

周邦华 姚继元 张文舟主编

区域经济研究

区域经济研究

周邦华 姚继元 张文舟 主编

中国计划出版社

1989年 北 京

区 域 经 济 研 究

周邦华 姚继元 张文舟 主编

☆

中国计划出版社出版

(北京市西城月坛北小街2号)

新华书店北京发行所发行

北京通县曙光印刷厂印刷

850×1168毫米1/32 12.625印张 325千字

1989年9月第一版 1989年9月第一次印刷

印数1—2500册

☆

ISBN 7-80058-076-8/F·42

定 价：5.60元

顾问: 高纯德 陈栋生

主编: 周邦华 姚继元 张文舟

编写说明

《区域经济研究》是在省州省计委的领导和国家计委地区司关怀下，由贵州省计委计划经济研究所具体组织省内各地区、省直有关部门开展生产力布局规划研究成果的一部分。

在研讨和编写过程中，得到有关部门、有关方面的领导、专家、教授、学者及实际工作部门同志的热情支持和帮助。我国著名的区域经济专家、国家计委地区司司长、研究员高纯德同志、中国社会科学院教授、研究员陈栋生同志和贵州省计委主任姚继元同志为本书顾问。高纯德同志为本书写了两篇重要理论文章，其中一篇为本书代序；陈栋生同志为本书撰写了精辟论述，贵州省直有关单位和各地区计划部门的专家 and 实际工作者参加了全书编写；高级讲师徐开选、漆宗荣同志参加了全书编写工作，在此，谨向上述同志和所有为本书花费了心血的同志深致谢忱。

本书是研究贵州经济发展与生产力布局规划的著作，在一定程度上说，也是研究我国经济不发达地区经济发展与生产力布局规划的大胆尝试。本书分为综合、行业布局、地区布局三篇，共26章，其特点是理论与实践相结合，侧重于应用研究，如一些长期从事区域经济研究的专家、学者的论述和具有丰富实践经验的领导和实际工作者的研究成果、转换为可供指导实践的科学决策。因此，本书具有较高的理论探讨和实际运用价值，给生产部门和地区制订经济社会发展战略和布局规划提供了有益的参考资料，也是财经类大、中专院校教学和科研的专业用书。

由于时间仓促和限于水平，谬误难免，恳切希望广大读者批评指正。

《区域经济研究》编写组

1989年2月16日

目 录

代 序 中国地区经济发展的理论与实践	(1)
综合篇	
第一章 地区经济发展战略研究的几个问题	(16)
第一节 地区经济发展的模式	(16)
第二节 劳动地域分工的一般原理	(17)
第三节 正确理解“经济优势”、“扬长避短”和“扬长克短”	(18)
第四节 地区经济结构的一般模式	(21)
第五节 地区经济结构的动态分析	(23)
第二章 沿海地区经济发展战略的实施与西部地区产业结构的调整	(28)
第一节 问题的提出	(28)
第二节 沿海地区发展战略是党的十三大总体战略的深化和发展	(29)
第三节 西部面临的机遇和挑战	(34)
第三章 贵州资源开发和生产力布局研究	(39)
第一节 贵州国土资源的开发	(39)
第二节 贵州资源开发的总体布局	(48)
第四章 贵州省产业布局探讨	(66)
第一节 资源特点	(66)
第二节 产业布局的现状和问题	(70)
第三节 产业布局的设想	(73)
行业布局篇	
第一章 贵州省农业生产布局规划	(84)
第一节 农业生产条件	(84)

第二节	农业生产布局现状	(87)
第三节	农业生产现有水平	(88)
第四节	农业生产发展布局规划	(90)
第二章	贵州省煤炭工业布局和发展方向	(95)
第一节	煤炭资源概况	(95)
第二节	煤炭工业现有的规模与布局	(96)
第三节	煤炭工业发展布局规划	(100)
第三章	贵州省电力生产布局及发展方向规划	(110)
第一节	贵州电力工业现状	(110)
第二节	贵州电力发展的有利条件	(114)
第三节	电力生产布局与结构设想	(117)
第四章	贵州省地方电力布局及	
	发展方向规划	(121)
第一节	发展地方电力的有利条件和	
	开发现状	(121)
第二节	地方电力的发展规划	(124)
第五章	贵州钢铁工业布局战略	(132)
第一节	发展钢铁工业的条件	(132)
第二节	钢铁工业的现状	(138)
第三节	钢铁工业布局战略设想	(140)
第六章	贵州有色金属工业布局	(149)
第一节	有色金属工业现状	(149)
第二节	发展有色金属工业的条件	(151)
第三节	有色金属工业发展布局设想	(153)
第七章	贵州化学工业布局探讨	(159)
第一节	化学工业的现状与特点	(159)
第二节	发展化学工业的有利条件	
	和制约因素	(161)
第三节	化学工业发展规划	(164)
第八章	贵州建材工业生产布局及	
	发展方向研究	(172)

第一节	发展建材工业的指导思想	(172)
第二节	生产布局及发展规划	(173)
第三节	对 策 措 施	(177)
第九章	贵州省机械工业布局及发展方向	(179)
第一节	机械工业的现状	(179)
第二节	布局结构调整意见	(183)
第十章	贵州轻工业布局探讨	(191)
第一节	轻工业的现状	(191)
第二节	轻工业的合理布局	(198)
附:	贵州省烟草工业布局问题研究	(207)
第十一章	贵州铁路建设现状及发展布局	
	设想	(215)
第一节	铁路发展现状	(215)
第二节	铁路布局规划	(222)
第十二章	贵州公路现状及发展规划布局 设想	(229)
第一节	公路运输现状	(229)
第二节	公路交通布局规划	(232)
第十三章	贵州邮电通信建设与布局	(239)
第一节	基 本 概 况	(239)
第二节	“七五”计划的目标及措施	(242)
第三节	发 展 前 景	(246)
地区布局篇		
第一章	贵阳市生产布局研究	(254)
第一节	生产布局现状	(254)
第二节	经济优势、制约因素和总体设想	(255)
第三节	农业布局设想	(257)
第四节	工业发展和布局设想	(260)
第五节	交通、邮电、旅游业的发展	(265)
第二章	遵义地区生产布局的设想	(267)
第一节	经济发展和生产布局现状	(267)

第二节	经济发展的基本估价	(271)
第三节	生产布局与结构调整	(276)
附:	遵义市生产布局及经济发展方向规划	(288)
第三章	六盘水地区经济发展方向及生产 布局初探	(299)
第一节	生产布局现状	(299)
第二节	发展方向与布局设想	(304)
第四章	安顺地区生产布局及经济发展 方向的初步探讨	(312)
第一节	生产布局现状及特点	(312)
第二节	优势及制约因素	(314)
第三节	发展 前 景	(317)
第五章	毕节地区生产布局和经济 发展方法构想	(321)
第一节	目前已形成的生产布局状况	(321)
第二节	生产布局结构调整	(325)
第六章	铜仁地区经济发展战略构想	(340)
第一节	自然环境及经济发展现状	(340)
第二节	机遇与挑战	(344)
第三节	总体发展战略及部署	(346)
第四节	主要产业发展构想	(350)
第七章	黔南州工、农业生产布局设想	(356)
第一节	基本概况及总体布局设想	(356)
第二节	农业结构调整和生产布局	(359)
第三节	工业结构调整和生产布局	(363)
第四节	战略思想与对策	(368)
第八章	黔东南州生产布局及经济 发展方向设想	(372)
第一节	经济发展现状	(372)
第二节	生产布局和经济发展方向规划	(376)

第九章 黔西南州生产布局设想	(382)
第一节 资源优势及生产布局现状	(382)
第二节 产业布局总体设想	(389)

中国地区经济发展的理论与实践

(代序)

当今世界，许多发达国家和一些发展中国家都对本国地区经济的协调发展予以高度重视。在中国，地区经济如何协调发展，历来是宏观经济管理中的重大课题。这方面我们有许多成功的经验，也有一些教训。中国和国际上经济发展的历史证明，经济布局合理则百年受益，不合理则百年受害。因此，必须从自己的国情出发，制定正确的地区经济发展战略。

一 中国地区经济发展 问题的特殊地位

(一) 地区经济发展与国民经济协调发展的关系

国民经济是一个有机联系的整体，不仅要求各部门按比例发展，而且要求在地区间进行科学的劳动分工，使地区经济协调发展。在国民经济发展这个大的系统工程中，众多的地区经济如何发展，既决定着各地区经济效益的高低，居民收入的多寡，又构造着整体经济的格局。

人们考察地区活动可以看到，地区经济结构合理，空间布局得当，至少有三种积极的效应。一是比较优势效应。各地区经济的发展越是发挥优势，扬长避短，越有利于形成科学的劳动地域分工，有力地促进全国生产社会化、专业化水平的提高，各地区经济也会在商品交换中获得更大的比较利益，在优势产业带动下更快更好地发展。二是产业结合效应。建立在劳动地域分工基础上的地区产业结构，可以将资源的开发和加工业的发展、生产基

地建设和消费市场的拓展，在空间上有机地结合起来，提高资源的利用率和劳动生产率，在全国产业结构向合理化、高度化发展中起合力的作用。三是地区相邻连锁效应。一个地区，特别是极核地区（通常是指中心城市和大的工业中心）的生产要素流动，必然引起相邻地区的生产要素流动，从而起到相互促进的作用，使生产要素在空间上优化重组。

上述三种效应综合地反映出地区经济对全国经济发展的作用。地区经济发展不合理，则必然引起负效应，会在长期内造成人力、财力、物力的浪费，延缓全国经济的发展进程。

（二）地区经济协调发展是加强宏观经济管理的客观要求

新中国建立以来，我国已建立起独立完整的国民经济体系和工业体系，生产力的地区布局已经展开，改变了建国前工业布局偏集沿海少数地区的局面，向均衡布局迈进了一步，经济建设取得了令人瞩目的成就。在这个过程中，也产生了忽视发挥沿海老工业基地作用，片面追求平衡布局，在一个省区内建立独立完整的产业体系等问题。一些地区不顾自身的客观条件与可能，在指导思想上片面追求产值、攀比发展速度，搞“大而全”、“小而全”和“自成体系”。其结果不仅使社会化大生产的规模经济 and 专业化协作效益大量丧失，而且使各地区产业结构处于低水平、低效率的雷同局面，给我国产业结构的进一步优化和调整增添了困难。

从经济管理体制的角度来看，长期以来，我国实行的是部门和地方结合，并以部门管理为主的体制，高度集中而又互相分割。由于对地区经济发展缺乏综合考虑，部门之间、部门与地方之间、地方之间衔接得不够好，建设项目落实到某个具体的地区之后，往往七长八短，互不协调，不仅影响地区经济的综合发展，而且影响国民经济的宏观效益。

我国宏观管理体制改革的目标之一，是建立中央和地方两级调控体系。在新体制下，地方政府将拥有更多的自主权，地区之

间经济的协调发展和利益调整的任务将更加繁重。国家如果不对地区经济建立起有效的调控机制,在我国商品经济不够发达、信息不够畅通、价格体系不尽合理的情况下,地方政府强有力的利益冲动和地方自我求全发展的传统观念,很可能加剧目前地区产业结构的趋同现象,进而导致全国经济结构性的矛盾更加尖锐。因此,宏观经济管理必须对此予以高度的重视,合理调节区际利益,这将成为国民经济有计划、按比例协调发展的一个关键性问题。

二 中国地区经济发展的不平衡性

我国幅员辽阔,人口众多,地区差别较大,不论是沿海与内地,东部、中部、西部三大地带,还是南方与北方,城市与乡村,在自然资源与人文资源分布上和经济技术发展水平上都存在着极大的差异。从经济发展水平来看,既有人均国民生产总值超过1000美元的上海、天津、北京等城市,也有人均国民生产总值不到100美元的地区。经济发达的省市与经济不发达的省区,按人均工农业产值等指标计算,相差少则几倍,多则几十倍。从工业化进程来看,既有达到世界中等发展水平和产业结构层次较高的长江三角洲、珠江三角洲、京津唐地区和辽东半岛,也有西北、西南大量处于工业化初期、农业社会、生产力水平低下的地区。这种不平衡性是客观存在的,集中表现在以下两个方面:

(一) 沿海与内地之间的不平衡性

沿海与内地经济发展的不平衡,是在长期的历史过程中形成的。解放初期,占全国面积11.3%的沿海地区,集中了77.6%的工业产值。为调整沿海和内地的关系,1952年~1978年间,全国基本建设投资的60%投向内地,建设了一大批工业项目,使内地工业有了很大发展,占全国的比重由30%提高到40%。但地区差距仍然存在,从社会总产值看,1952年,东、中、西三大地带之比为1:0.69:0.37,到1986年变为1:0.5:0.24;从人均国民收

入看,1952年东、中、西三大地带之比为1:0.87:0.64,到1986年变为1:0.58:0.51;从人均国内生产总值看,以1982年不变价格计算,东部沿海地区1987年为1081元,中部地区为690元,西部地区为576元;按省份比较,高的上海4357元,北京2699元,天津2246元,辽宁1411元,江苏1191元,低的贵州为413元,广西444元,最高和最低相差近十倍。

(二) 城市与乡村发展的不平衡性

旧中国仅有的工商业和金融业主要集中于少数城市,广大的农村地区处于极端落后的状态,城乡之间的经济差异非常明显。新中国建立以来,进行了大规模的经济建设,情况有了很大的改变。一方面,推动了工业化和城市化的进程,城镇人口年平均增长达3.9%左右,从1949年的4900万增加到1985年的17,547万人,城市化水平由10.6%增至18.7%;另一方面,农村经济也有了长足的发展,农村人口的纯收入显著增加,广大农民的温饱问题基本得到解决。但是,由于我国经济基础差,底子薄,商品经济不发达,工业化起点低,农村生产力发展水平低下,人口又多,因而在城乡之间仍呈现出相对发达的城市和相当落后的农村并存的经济格局。在国民经济的产值构成中,工农产值的比率与三十年前比,已由3:7转换成7:3,而城市非农产业劳动力与农村劳动力、城镇人口与农村人口则仍处在2:8的比例上。现在,不到全国人口1/5的三百几十个城市拥有全国固定资产的2/3以上,提供了90%左右的工业总产值和4/5以上的财政收入。城乡居民之间的生活水平相差也很大,1985年城镇居民每人年平均收入748.92元,农村居民每人平均收入397.6元;城镇居民消费水平754元,农村居民消费水平324元。

中国地区经济发展的不平衡性有其深刻的自然、经济和社会历史的原因,短期内是难以消除的。采取恰当的地区发展战略和对策,对于保证各地区经济乃至整个国民经济持续协调的发展,实现到2000年的战略目标,有着十分重要的意义。

三 中国地区经济布局的回顾和理论探讨

(一) 地区经济布局的历史回顾

我国地区经济的布局，经历了一个复杂的、曲折的过程。第一个五年计划时期的建设布局比较好。当时，面对国民经济基础相当脆弱、地区经济布局极不合理的状况，国家在加强老工业基地的同时，在建设条件较好的内地兴建了一批新的工业基地，取得了良好的效果，资金产出率^(注)为0.338。这个时期布局上的问题是没有充分发挥沿海地区的作用。“二五”期间，提出要发挥沿海的作用，但后来由于经济工作指导思想出现“左”的偏差，搞“大跃进”，把布局搞散了，宏观效益很差，资金产出率为负0.104。“三五”和“四五”期间，生产力布局又大踏步西移，耗去大量投资，但建设起来的工矿企业，由于缺乏城市的依托，运输、协作配套和技术、管理等条件差，不能发挥应有的效益，资金产出率仅为0.217。这两个时期的教训告诉人们，在经济建设的布局上，必须有阵地的前进，均衡布局的追求不可操之过急。不顾国力条件，步子迈得过大，势必降低宏观经济效益。从1979年开始，纠正了“左”的错误，国家制定了一系列的正确方针、政策，走上了新的道路。在建设布局上也作了新的调整。一面发挥沿海地区的潜力，一面有步骤地开发中、西部，理顺地区之间的关系，向经济布局合理化迈出新的坚实的步伐，宏观效益回升，“六五”资金产出率提高到0.272。“七五”进一步明确提出加快沿海地带的发展，把能源、原材料建设的重点放在中部，同时有计划有重点地开发西部的资源。这对于提高宏观布局效益，实现2000年的战略目标，为长远建设准备后劲有重要意义。

(二) 地区经济发展的不同理论和主张

注：资金产出率 = $\frac{\text{国民收入生产额}}{\text{投资额}}$

从历史的回顾中可以看到均衡布局的理论对实践有较深的影响。改革以来，我国理论界和实际工作部门都在认真总结历史经验，深入分析我国国情和地区经济发展的状况，对布局的理论展开深入的讨论，提出了很多理论和主张，如“均衡配置”论、“梯度推移”论、“点轴开发”和“反梯度”的跳跃发展论等。在布局展开的方式上，有的主张均衡布局，平衡发展；有的主张从发达地区向落后地区梯度推移；有的主张实行点轴开发，由点到面的扩散；有的主张在中部突破，带动两翼；有的主张落后地区要跨越阶段，跳跃发展。各方面主张都有其合理的部分，也有一些偏颇之处。

“均衡配置”理论认为，社会主义的根本目的就在于不断提高人民的物质文化生活水平，因此在布局上，要进一步展开，尽快消除地区差别。这种理论和主张从中国经济长远发展的观点看，是有一定道理的；但问题在于，我国还处于社会主义初级阶段，是个发展中国家，经济基础薄弱，企求在短期内改变地区经济发展的不平衡性是不现实的。如果硬要这样做，就会由于缺乏财力、物力的支持，把布局搞散，导致社会宏观效益下降，欲速则不达。

“梯度推移”理论认为，我国的地区经济客观上存在着东、中、西三个明显的经济技术梯度，因此应把建设的重点放在东部经济技术比较发达的地区，在东部地区发展的基础上发展中、西部。“梯度推移”理论对中国地区经济技术发展现实的描述和有重点地推进地区布局的主张是比较客观的，但也有失全面性。这是因为我国经济地区布局已基本展开；在振兴全国经济中，各地区都有一定的地位和作用，且各有其自身的优势，在中、西部的一些地区也有相当的基础和实力。在这种情况下，如果一味地强调东、中、西的梯度推移，不仅会遏止地区间的优势互补，也会产生“马太效应”，使地区间经济发展出现极不协调的等级结构，并过分拉大地区差距。

“点轴开发”理论认为，所有产业特别是工业、交通运输业、第三产业都是产生和集中于“点”上，并由线状交通设施（交通线）联系在一起，因此，在地区布局上，应通过点轴式的开发，使产业实现点——线——面的扩散和空间推移，使各地区的国土资源得到充分的相对均衡的开发利用。这种主张对于重点建设区位的选择是可行的，但没有阐明地区间不同的建设重点。

通过上述各种理论和主张的深入探讨，博采众家所长，对于形成符合中国国情的地区经济发展理论，从而有效地指导我国地区经济合理发展是很有裨益的。

（三）近几年来区域经济发展规划的实践

我国传统的地区经济发展规划是以行政区划为单元进行的，它对国民经济发展起了一定的作用，但有很大的局限性。近几年来，随着我国经济体制改革的逐步深入，各地区、部门、企业在新的发展战略的指导下，打破地区和部门的界限，开展了各种形式的横向经济联合，按照经济的内在联系进行了跨地区、跨部门、多层次的区域经济发展规划，生动地体现了发展有计划商品经济的要求。从劳动地域分工的不同层次来看，现有区域经济合作组织及其所开展的区域规划大体有三种类型：

一是上海经济区、东北经济区、能源基地、京津唐地区等全国一级经济区的区域规划。

二是有关省市区在自愿互利、共同提高的原则基础上，为共同开发资源、搞活经济、联合进行的区域规划。如西南四省区（五方）、淮海经济区、环渤海经济区、晋冀鲁豫接壤地区、大别山地区、粤闽赣相邻地区等的区域规划。

三是在一个省区范围内几个地、县、市联合进行的区域规划，如辽中南、黑龙江三江平原、苏锡常、湘中等地区的区域规划。

这些规划的宗旨，在于根据资源和经济技术发展的状况，发挥地区优势，打破地区和部门的分割，求得区域经济的综合发展。它们在国民经济发展中的作用概括起来有以下几点：一是有力