



中华人民共和国 政治制度史

陈明显 主编 南开大学出版社

中华人民共和国政治制度史

陈明显 主编

南开大学出版社

中华人民共和国政治制度史

陈明显 主编

南开大学出版社出版

(天津八里台南开大学校内)

邮编 300071 电话 23508542

新华书店天津发行所发行

河北永清第一胶印厂印刷

1998年6月第1版

1998年6月第1次印刷

开本:850×1168 1/32

印张:16.5

字数:412千

印数:1—3000

ISBN 7-310-01088-4

K·82 定价:20.00元

内 容 简 介

本书是为高等院校开设中华人民共和国政治制度史课而组织编写的通用教材。全书在阐述共和国政治制度产生与发展的历史背景和基本理论的基础上,分章介绍了人民民主专政制度、人民代表大会制度、政治协商会议制度、多党合作制度、中央与地方行政制度及国防、外交、司法、区域自治、人口、教育、干部等制度。时间上迄共和国建立,下至1997年实现“一国两制”,完整、科学地反映了具有中国特色的社会主义政治制度的性质、特点及作用。全书内容丰富,论述充分,史实准确,是有关专家集体撰写的当前我国第一部共和国政治制度史,也可供政治、司法、历史等学科研究者和党政机关工作人员使用、参考。

主 编	陈明显				
副主编	陈立群	刘济生	余维生	杨雪芹	鲁书月
编写者	陈明显	刘济生	杨雪芹	余维生	
	鲁书月	姚振军	郭伟伟	李永丰	
	马英民	张海萍	崔艳明	张风格	
	马雪芹				

前 言

《中华人民共和国政治制度史》是为高校学生编写的一部阐述中国历史上一种崭新的社会主义性质的政治制度产生、形成和发展的历史著作,是以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,研究具有中国特色的共和国社会主义政治制度的一个尝试。

在共和国 50 年的历史上,其政治制度经历了产生、形成和发展的历史进程,发挥了极其重大的作用。历史证明,没有中国特色的共和国政治制度的形成与发展,也就没有共和国的光辉灿烂的历史。所以,研究和阐述共和国政治制度史是有重大意义的。

什么是共和国的政治制度史呢?它是国家意义上的各种政治制度的产生与发展历史的综合,其中包含共和国的人民民主专政制度,全国人民代表大会制度,中国人民政治协商会议制度,共产党领导的多党合作制度,共和国的国防制度、外交制度、人口制度、教育制度、干部制度、民族区域自治制度、司法制度、国家行政组织制度以及“一国两制”等制度的历史。上述制度从国家角度说,是伴随着共和国的诞生而产生的,伴随着共和国的发展而形成的,并且越来越具有中国的特色,是中国共产党和全国人民的伟大创造。当然,这种制度有它酝酿和形成的过程。有的甚至在中国共产党领导的反帝反封建革命过程中就有过酝酿,然而作为共和国的政治制度是 1949 年 9 月第一届中国人民政治协商会议及其通过的纲领性文件后才开始确立的。所以,我们即以此为起点阐述了 50 年的共和国政治制度产生和发展的历史。

共和国的政治制度从它的产生和发展的历史说,可分为三个历史阶段:共和国政治制度的建立和初步发展阶段;共和国政治制度的形成和曲折阶段;共和国政治制度的全面发展阶段。经过这三个发展阶段,形成了具有中国特色的社会主义政治制度。特别是1997年7月1日中国收回香港后,在社会主义共和国政治制度的历史上开辟了“一国两制”的新时期。在一个社会主义国家内存在着两种社会制度,这不仅中国历史上所没有,而且在世界范围内也只有中国才有。这对于共和国发展的历史进程,将起着巨大的作用。

所以,我们决心编写《中华人民共和国政治制度史》,但是,由于我们这部是研究和阐述共和国政治制度史的较早著作,所以在编写中遇到了很多困难,主要是缺少这方面的研究成果作参考。

我们虽然力图要阐明它的发展规律和特点,可是写来写去,也很难阐述准确、清楚。这不得不使我们下更大的决心再去学习它,研究它,为写出一部较好的共和国政治制度史而努力。

参加本书编写的除陈明显、陈立群、刘济生、杨雪芹、余维生、鲁书月外,还有姚振军、郭伟伟、李永丰、马英民、张海萍、崔艳明、张风格、马雪芹等同志。他们在某一方面都有较好的研究基础,并长期从事共和国史的研究和教学工作,所以能在较短的时间内完成了本书的写作任务。

在此,还特别要说,本书得到了南开大学出版社焦静宜等同志的热情支持和帮助,我们十分钦佩他们的出书精神和工作风格,这必将促使我们更加努力地研究共和国的政治制度史,并推动我们在各高等学校中开设中华人民共和国政治制度史的课程,使高校学生更好地了解 and 掌握具有中国特色的共和国的政治制度,更充分深入地了解社会主义社会的发展过程,正确地认识社会主义制度在中国的发展的必然性,为共和国的建设打下较好的政治思想和理论基础。

目 录

前 言	(1)
-----	-----

总论 二十世纪与中华人民共和国的建立

一 中国的二十世纪是一个苦难的世纪,但又是一个伟大的世纪	(1)
二 人民共和国的道路是二十世纪中国发展的唯一正确道路	(3)
三 中华人民共和国的建立是二十世纪中国历史发展的划时代事件	(10)

第一章 具有中国特色的共和国政治制度的建立与发展

第一节 共和国政治制度的初创	(15)
一 共和国政治制度的基本内涵	(15)
二 共和国政治制度建立的历史必然性	(16)
三 共和国政治制度的建立及其向社会主义政治制度的转变	(23)
四 共和国政治制度的性质、特点和作用	(26)
第二节 共和国政治制度的发展与完善	(29)
一 社会主义政治制度的确立	(29)
二 共和国政治制度的曲折发展	(31)
三 “左”倾错误的泛滥及其对共和国政治制度的危害	(33)
四 共和国政治制度的巩固和完善	(37)

第二章 人民民主专政制度的建立与发展

第一节 人民民主专政制度的建立和发展	(42)
一 建立人民民主专政制度是中国历史的必由之路	(42)
二 人民民主专政制度的建立	(46)
三 人民民主专政制度的发展	(48)
第二节 人民民主专政制度的性质与特点	(54)
一 关于人民民主专政制度的性质	(54)
二 关于人民民主专政制度的特点	(60)
第三节 人民民主专政制度的历史任务	(68)
一 建国初期的历史任务	(68)
二 社会主义时期的历史任务	(75)

第三章 人民代表大会制度的建立与发展

第一节 人民代表大会制度的建立与发展	(87)
一 人民代表大会制度的酝酿	(87)
二 人民代表大会制度的确立与发展	(91)
第二节 人民代表大会制度的内涵和职能	(97)
一 人民代表大会制度的内涵	(97)
二 人民代表大会制度的职能	(98)
第三节 人民代表大会制度和性质与特点	(102)
一 人民代表大会制度的性质	(102)
二 人民代表大会制度的特点	(107)
第四节 历届人民代表大会概况和任务	(109)

第四章 中国人民政治协商会议制度的建立与发展

第一节 人民政协制度的建立与发展	(147)
一 旧政协的结束与新政协的创立	(147)

二	人民政协的发展和曲折·····	(153)
三	“文化大革命”运动对政协工作的冲击·····	(156)
四	新时期政协制度的恢复和发展·····	(158)
第二节	人民政协制度的基本职能与任务·····	(161)
一	人民政协制度的基本职能·····	(161)
二	履行基本职能是人民政协工作的核心·····	(166)
三	政治协商、民主监督是社会主义民主建设的 重要内容·····	(168)
四	必须坚持和充分发挥政协基本职能的作用·····	(169)
第三节	完善和发展人民政协制度·····	(171)
一	完善和发展人民政协会议制度的根本是思想 观念的变革·····	(171)
二	明确与理顺并用法律固定人民政协同各方面 的关系·····	(172)
三	建立和健全有助于发挥政治协商、民主监督职能的一 系列规章制度·····	(177)
四	增强政协委员进行政治协商的意识·····	(181)
五	加强人民政协自身的建设·····	(182)
六	人民政协制度是中国共产党创造性地发展了 马克思主义统一战线理论·····	(185)

第五章 中国共产党领导的多党合作制度

第一节	中国共产党领导的多党合作制度的形成与发展 ·····	(189)
一	多党合作制度的酝酿与形成·····	(189)
二	中国各民主党派和中华全国工商业联合会概况·····	(193)
三	多党合作制度在社会主义革命和社会主义 建设中巩固和完善·····	(208)

第二节	中国共产党领导的多党合作制度的特点和作用·····	(216)
一	各民主党派的性质以及多党合作制度的基础·····	(216)
二	各民主党派的地位和作用·····	(220)
三	中国共产党领导的多党合作制度的特点·····	(224)
四	中国共产党领导的多党合作制度在社会主义 现代化建设中的作用·····	(228)
第三节	中国共产党领导的多党合作制度的基本方针和 主要形式·····	(233)
一	中国共产党领导的多党合作制度的基本方针·····	(233)
二	中国共产党领导的多党合作的形式·····	(239)

第六章 中央和地方各级行政制度的建立与发展

第一节	中央和地方各级行政制度的建立·····	(242)
一	中央行政制度的建立·····	(242)
二	地方行政制度的建立·····	(251)
第二节	中央和地方各级行政制度的曲折发展·····	(259)
一	中央行政制度的曲折发展·····	(259)
二	地方各级行政制度的曲折发展·····	(263)
第三节	中央和地方各级行政制度的健康发展·····	(268)
一	中央行政制度的健康发展·····	(268)
二	地方各级行政制度的完善与发展·····	(272)
三	历届国务院、各部委机构状况·····	(279)

第七章 共和国国防制度的建立与发展

第一节	共和国国防制度的确立与国防建设的初步展开·····	(296)
一	共和国国防制度的确立·····	(296)
二	国防建设的初步展开·····	(298)
三	实施抗美援朝保家卫国的战略方针,加强军队建设···	(301)

第二节	保卫国家的主权和安全,反对霸权主义。国防 现代化任务的确定	(306)
一	反对美国侵占台湾和援越抗美的斗争	(306)
二	反对苏联大国沙文主义对我国的威胁	(314)
三	中印边界自卫反击战	(321)
四	国防现代化任务的确定	(324)
第三节	国防现代化建设的加强和军队改革整编的成就	(331)
一	新时期国防建设和军队建设任务的确定。 对越自卫反击战的举行	(331)
二	国防现代化建设和军队改革整编的成就	(333)

第八章 共和国外交制度的建立与发展

第一节	共和国外交制度的建立与建国初期的外交关系	(339)
一	共和国外交制度的建立	(339)
二	新中国的建交原则与新型的外交关系的创立	(345)
三	同苏联社会主义国家关系的发展	(348)
四	抗美援朝中的外交斗争	(351)
五	日内瓦会议上的外交斗争	(355)
六	和平共处五项原则的提出和参加亚非会议	(357)
第二节	共和国外交制度的巩固与发展。反对霸权主义 的斗争	(362)
一	国际局势的变化和中国外交政策的调整	(362)
二	中美大使级会谈和维护国家独立的斗争	(363)
三	中苏关系日益恶化下的外交斗争	(364)
四	共和国外交制度的巩固和对外关系的发展	(366)
第三节	“文化大革命”运动对共和国外交制度的冲击。 毛泽东提出关于“三个世界”的理论。中美、中日 关系的正常化	(369)

一	“文化大革命”运动对共和国外交制度的冲击	(369)
二	毛泽东提出关于“三个世界”的理论和七十年代的外交政策	(370)
三	中美、中日关系的正常化	(373)
第四节	共和国外交制度的新发展	(378)
一	新时期外交政策的重大调整与发展	(378)
二	对外关系的新发展	(383)

第九章 共和国人口、教育、干部制度的建立与发展

第一节	共和国人口制度的建立与发展	(392)
一	中国人口的现状及人口问题的由来	(392)
二	中国人口问题的对策和出路	(399)
第二节	共和国教育制度的建立与发展	(402)
一	共和国教育制度是中国历史上的一个创造	(402)
二	共和国教育制度发展的曲折道路	(405)
三	实施教育体制改革大力发展教育事业	(406)
第三节	干部制度的建立与发展	(409)
一	国家规模的干部制度的建立	(409)
二	党和国家领导制度的改革	(412)

第十章 共和国司法制度的建立与发展

第一节	共和国司法制度的初步建立	(415)
一	共和国司法制度的初步建立	(415)
二	共和国各级地方司法机构的建立和司法制度的初步实施	(419)
第二节	共和国司法制度的发展与曲折	(422)
一	人民司法制度的发展	(422)
二	法制建设的曲折和破坏	(424)

第三节 共和国司法制度的全面发展	(428)
一 必须从“人治”转变为“法治”	(428)
二 必须制定各种完备的法律	(429)
三 重建检察和司法机关	(431)
四 加强和改革公安工作	(432)
五 培养司法干部	(432)
六 开创司法工作的新局面	(433)

第十一章 共和国民族区域自治制度的建立与发展

第一节 民族区域自治制度的形成	(436)
一 特殊国情与民族问题	(436)
二 民族区域自治原则的提出过程	(439)
三 实行民族区域自治的历史根据	(445)
第二节 民族区域自治制度的发展	(448)
一 民族区域自治政策的全面实施	(448)
二 民族区域自治制度的完备	(452)
三 实行民族区域自治制度的巨大成就	(455)
第三节 民族区域自治制度的特点和作用	(458)
一 民族区域自治制度的特点	(458)
二 民族区域自治制度的作用	(463)
三 民族自治地方的分布及成立概况	(465)

第十二章 共和国“一国两制”制度的确立与发展

第一节 共和国“一国两制”的确立和发展	(472)
一 “一国两制”构想的提出	(472)
二 “一国两制”的确立与发展	(480)
第二节 共和国“一国两制”的性质与特点	(487)
一 “一国两制”的科学内涵	(487)

二 对香港、澳门、台湾的基本政策	(488)
三 “一国两制”的性质与特点	(495)
第三节 共和国“一国两制”的实施及历史意义.....	(503)
一 “一国两制”的实施	(503)
二 “一国两制”的历史意义	(509)

总 论

二十世纪与中华人民共和国的建立

一 中国的二十世纪是一个苦难的世纪，但又是一个伟大的世纪

伟大的中国，是世界上面积最大、人口最多的国家之一。在广大的土地上，有着大片的肥田沃地，给人民以衣食之源；有着纵横全国的大小山脉，给国家贮藏了丰富的矿产；有着遍布全国的江河湖泽，给人民以舟楫与灌溉之利；有着漫长而曲折的海岸线，给人民以通往海外之方便。中华民族的祖先，从远古时代起，就劳动、生息、繁殖在这块土地上，以勤劳勇敢著称于世，创造了悠久的历史 and 灿烂的文化。中华民族又是一个酷爱自由、和平、发展，富有革命传统的民族。在世界历史上，为人类的进步和发展，作出了杰出的贡献。

但是，中国自周、秦脱离奴隶制度进入封建社会以后，其政治、经济、文化的发展长期处在停滞之中。尤其到了十九世纪，世界各国开始进入资本帝国主义阶段，落后的中国很快成了当时发展中的资本主义国家侵略和掠夺的对象。1840年中英鸦片战争的爆发，使中华民族开始长期受到外国资本主义列强的侵略和奴役。这不仅使中国人民更加贫穷和落后，而且打断了中国社会发展的正常秩序，改变了中国社会

发展的方向,使独立的封建的国家政治制度,向着半殖民地半封建社会制度变化,到十九世纪末和二十世纪初,中国已成为一个典型的半殖民地半封建社会的国家了。

外国资本主义列强对中国的侵略,给中国人民带来了灾难、痛苦和历史的倒退。尤其是到了二十世纪,各帝国主义国家采用军事的、政治的、经济的以及文化的一切手段,掠夺中国的财富,使中国日益贫穷和落后,中国人民长期处在水深火热之中。所以,一个新世纪的到来,给中华民族降临的是灾难和痛苦。

到十九世纪末二十世纪初,帝国主义国家侵略中国、瓜分中国已达到了顶点。使中国的二十世纪成为历史上最苦难的一个世纪。尤其是1900年八国联军侵占首都北京和1937年日本帝国主义侵占首府南京,使中华民族遭到了历史上从未有过的耻辱和灾难。民族和国家的危亡已到了最后关头。

1900年8月14日,八国联军1.6万人攻入中国首都北京古城。顷刻,京城一片火海,遭到了人类文明史上最野蛮的大屠杀、大抢劫。侵略者施尽各种暴行。掠夺一切财富,烧杀百姓。民族的耻辱,国家的灾难,在中国人民心中打下了深重的烙印。人民在呻吟。当年法国报纸报道了参与暴行的士兵的回忆:“文明奉命在城中为所欲为3天,爱杀就杀,爱拿就拿,实际抢了8天。”任八国联军总司令的瓦德西在笔记中写着:“联军占领北京之后,曾特许军队公开抢劫3日,其后更继以私人抢劫。北京居民所受之物质损失甚大,但其详细数目,亦复不易调查。现在各国互以抢劫之事相推诿,但当时各国无不曾经彻底共同抢劫之事实,却始终存在。”这就是二十世纪到来之际,各帝国主义侵略者给中国人民带来灾难和痛苦的事实写照。此后,在整整的50年中,中国人民又不断地受帝国主义的侵略。特别是日本帝国主义者,1931年发动“九一八”事变,侵占了我们东北的大好河山;1937年又发动“七七”卢沟桥事变,大举侵占中国、灭亡中国。1937年12月13日日军侵占南京,国民党南京首府陷落,日军在城内制造了震惊中外