



新时期的 财政工作

党的十一届三中全会以来财政文选

财政部办公厅《新时期的财政工作》编辑组 编

中国财政经济出版社

502303

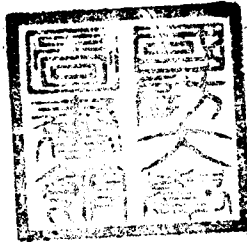


新时期的财政工作

——党的十一届三中全会以来财政文选

财政部办公厅《新时期的财政工作》编辑组 编

(内部发行)



中国财政经济出版社

4166738

新时期的财政工作
——党的十一届三中全会以来财政文选
财政部办公厅《新时期的财政工作》编辑组 编
(内部发行)

*

中国财政经济出版社出版
(北京东城大佛寺东街8号)
新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售
北京印刷二厂印刷

*

787×1092毫米 16开 41.5印张 2插页 1,012,000字

1986年12月第1版 1986年12月北京第1次印刷

印数: 1-- 20,000

统一书号: 4166·738 定价: 6.00元

编者说明

一、本书选编了党的十一届三中全会以来（包括整个“六五”计划期间），中共中央、人大常委会、国务院颁发或批转的有关财政方面的法规、文件和财政部颁发的有关文件；各级党政领导同志有关财政工作和财政改革的重要讲话或文章；财经理论工作者和实际工作者撰写的有关文章；主要报刊发表的有关社论、评论等。

二、本书按文章和文件的业务性质分为十大类，其内容和编排顺序为：一、理财之道；二、财政平衡；三、预算与决算；四、财经纪律；五、利用外资；六、体制改革；七、企业扩权；八、税制改革；九、财务改革；十、会计管理。为了便于查阅，各大类中的文章和文件，均按时间顺序排列。

三、本书编入的文章，大部分都是全文载入；少数文章由于情况变化，编选时请原作者作了修改或者由编者作了文字上的删节；有些领导同志的讲话或文章只节录了其中一部分，由编者加了题目。本书所选一般均已注明出处，未加注明的系本书新发表的文章。

四、本书只限内部发行，请妥善保管，严防遗失。

五、由于编者水平有限，选编工作中的错误缺点在所难免，望读者及时提出批评和指正。

一九八六年一月

前 言

党的十一届三中全会以后，我国进入了社会主义现代化建设的新的历史时期。七年来，我国社会主义建设事业取得了举世瞩目的伟大成就，新时期的财政工作也走过了一段不寻常的路程。

从一九七九年开始，党和国家的工作着重点已经转到社会主义现代化建设上来。为了实现社会主义现代化，我国对城乡经济体制逐步进行了重大改革。在这几年里，我国的财政工作根据对国民经济实行“调整、改革、整顿、提高”的方针和对内搞活经济、对外实行开放的政策，在许多方面进行了改革，并取得了显著成效，同时也积累了一些经验。

党的十一届三中全会以前，我国的财政管理体制曾进行过多次改革，并取得了一定的效果，但是，仍然存在着中央对地方统得过死、管得过多的弊病。为了调整中央与地方的分配关系，打破长期以来统收统支的局面，从一九八〇年开始，我国先后实行了“划分收支、分级包干”和“划分税种、核定收支、分级包干”的财政管理体制。实行新的体制，调动了各方面增收节支的积极性，扩大了地方自主安排各项建设事业和财政收支的权限，对社会主义建设起了积极作用，并为建立更加完善的财政体制，闯出了一条新的路子。

在国家与国营企业的分配关系方面，为了打破吃“大锅饭”的办法，给企业以生机和活力，使之真正成为责权利相结合的、自负盈亏的、相对独立的经济实体，七年来，财政部门进行了不断的探索。从一九七九年开始，国家财政在实行企业基金制度的基础上，先后对国营企业实行了利润留成制度、盈亏包干办法和利改税。特别是全面实行利改税以后，不仅理顺了国家与企业的分配关系，扩大了企业的自主权，更好地调动了企业经营管理的积极性，而且在分配形式上，把税利并交改为单一交税，充分发挥了税收经济杠杆的调节作用。这是我国企业财务体制改革中一项成功的创举。

我国的工商税制，在社会主义改造完成以后，一直是强调简并税种、简化征税办法和纳税环节，忽视了发挥税收的经济杠杆作用。党的十一届三中全会以后，我国的经济结构和分配制度都发生了重大变化。为了适应新时期国民经济发生的新情况、新变化，充分发挥税收对国民经济的调节和促进作用，国家对工商税收制度进行了一系列的改革。七年来，通过恢复和新增税种，调整税率和征税环节，加强税收立法，已初步形成和建立了一个由二十多种税组成的、能够基本适应目前我国经济情况的工商税收体系，并在生产、分配、流通和消费等各个领域发挥了重要的作用。

过去，我国的基本建设投资，一直实行无偿拨款的办法，在执行中常常出现争要投资、乱上项目、浪费资金等问题。为解决这些问题，财政部门对基本建设财务改革进行了有益的尝试。从一九七九年开始，国家逐步将预算内基本建设拨款改为银行贷款，实行资金有偿使用。同时，还在一些建设项目中试行了投资包干办法和对工程进行招标、投标承包的经济责任制。这些改革，已初步收到成效，增强了建设单位和施工企业的责任感和主动性，有利于

提高基本建设的投资效益。

为了适应对外实行开放的需要，更好地利用国外资金和引进先进技术，促进四化建设，国家对外国人来我国投资，本着税制从简、税负从轻、减免从宽的原则，制定了一系列税收优惠措施。同时在财政税收方面，对经济特区、沿海港口开放城市和海南岛等地区，也分别不同情况，给予了一些必要的优惠和支持。这对于配合我国对外开放政策的贯彻实施，加快四化建设的步伐，起到了良好的促进作用。

此外，几年来国家财政在支持科学文化教育和企业技术进步方面，在支援革命老根据地、少数民族地区、边境地区和经济贫困地区建设方面和改善人民生活方面，也采取了若干改进措施，并取得了很好的效果。

随着国民经济的发展和经济、财政改革的深入，我国的财政情况也发生了很大的变化。我们知道，由于林彪、“四人帮”的破坏捣乱，我国国民经济一度濒临崩溃的边缘。为了调整经济和解决十年动乱遗留下来的问题，国家财政付出了很大的代价，因而一九七九、一九八〇两年发生了大量赤字，财政收入也暂时出现了连年下降的局面。但是，经过经济的调整 and 改革，各项生产建设事业获得了不断发展，国家财政状况也发生了可喜的变化。在一九八一年实现财政收支基本平衡的基础上，一九八二年财政收入开始转向国外，并逐年稳定增长。一九八四年，国家财政提前一年实现了“六五”计划规定的最后一年收入指标，连续四年保持了财政收支的基本平衡。一九八五年已做到收支平衡、消除财政赤字。这样，党和国家确定的争取国家财政经济状况根本好转的任务已基本实现。这是一个重大的转变。它为国民经济持续、稳定、协调增长和经济体制改革的顺利进行，奠定了良好的基础。

一九八六年，我国经济建设已进入“七五”计划时期。现在，我们回顾一下七年来国家财政所走过的历程，认真研究这一阶段财政工作的经验，是十分有意义的。为此，我们把一九七九年到一九八五年这七年间，有关财政方面比较重要的文件、法规、文章和讲话，遴选出二百余篇，编辑出版了这本《文选》，试图比较系统地反映出这一阶段财政工作的概貌。同时，也希望通过这本书的出版，能够为从事财经理论研究、教学和管理工作的部门和人员，提供一些有益的帮助。

在本书汇编过程中，曾得到各个地区的财政部门和部分财经院校、财经研究单位以及一些财经管理工作者的大力支持，在此谨表谢意。

目 录

一、理 财 之 道

加强国家预算的综合平衡工作·····	田一农(1)
国务院关于认真检查企业长期经营性亏损问题的通知·····	(5)
开辟生财之道, 为四化建设积累资金·····	陈 雷(6)
必须压缩和控制基本建设·····	李 海(13)
国务院关于加强基本建设计划管理, 控制基本建设规模的若干规定·····	(15)
要理直气壮地做好税收和企业财务工作·····	姚依林(18)
严格控制基本建设规模	
——再谈坚决贯彻调整方针·····	《人民日报》社论(19)
量力而行, 循序前进·····	王丙乾(21)
应当很好地研究生财、聚财、用财之道·····	赵紫阳(24)
提高经济效益, 增加财政收入·····	王绍飞(25)
讲求生财之道·····	《人民日报》社论(29)
实行正确的聚财政策·····	《人民日报》社论(31)
钱要用在“刀刃”上·····	《人民日报》社论(32)
财政部关于颁发《预算外资金管理试行办法》的通知·····	(33)
加强综合财政信贷计划, 搞好国家财力的综合平衡·····	段 云(35)
对预算外资金的几点看法·····	寒 碧(39)
国务院批转国家计委等部门关于编制综合财政信贷计划的报告的通知·····	(42)
当前财政问题及其对策的初探·····	王 琢(45)
当前财政税收工作的任务·····	胡 平(49)
抓好当前财政工作中的三件大事·····	王丙乾(54)
正确处理财政工作中的几个关系·····	常自超(59)
财力使用决策的一项抉择·····	徐雪寒 戴园晨(63)
再接再厉, 扭亏增盈·····	《人民日报》社论(67)
国务院批转财政部、国家经委、国家计委关于认真抓好企业扭亏增盈工作的报 告的通知·····	(68)
关于财力的合理分配与综合平衡问题·····	金鑫 朱福林(71)
支持改革, 研究生财聚财用财的政策·····	陈希同(77)
关于当前财政情况和财政改革问题·····	王丙乾(79)
端正理财思想, 加快改革步伐·····	《财政》评论员(86)
财政部门要学会理财之道·····	《经济日报》社论(87)

搞好改革, 实现财政工作的新转变·····	左春台 李廷龄(88)
适应新形势, 做好一九八五年财政工作·····	王丙乾(91)
提高认识, 加强财政部门的综合计划工作·····	田一农(96)
国务院关于控制固定资产投资规模的通知·····	(101)
论投资膨胀的根源·····	景宗贺 田椿生 王加春(102)

二、财 政 平 衡

全国财政工作会议汇报提纲·····	(104)
国务院关于坚决压缩社会集团购买力的通知·····	(107)
中共中央、国务院关于节约非生产性开支、反对浪费的通知·····	(108)
严格控制 and 压缩财政赤字·····	王丙乾(112)
中华人民共和国国库券条例·····	(117)
国务院关于平衡财政收支、严格财政管理的决定·····	(118)
国务院批转财政部《关于压缩国营企业管理费暂行规定》的通知·····	(120)
增产增收, 节约开支, 确保财政收支平衡·····	《人民日报》社论(122)
调整和稳定经济的一项重要措施	
——财政部负责人就发行国库券问题答记者问·····	(123)
制止“跑、冒、滴、漏”, 大力增收节支·····	姚依林(125)
中华人民共和国一九八二年国库券条例·····	(127)
关于争取财政状况根本好转的若干问题·····	沈经农(127)
继续保持财政收支的基本平衡·····	赵紫阳(138)
集中资金, 进行重点建设·····	胡耀邦(139)
集中使用资金, 保证重点建设·····	《人民日报》社论(140)
关于集中资金问题·····	吴 波(142)
发行各种债券, 筹集社会资金, 积极促进经济建设·····	王诚尧(144)
关于整顿农产品收购价格, 控制财政补贴问题·····	星 光(148)
关于财政工作的若干问题·····	王丙乾(156)
中共中央、国务院关于征集国家能源交通重点建设基金的通知·····	(162)
国务院关于发布《国家能源交通重点建设基金征集办法》的通知·····	(164)
上下一心, 实现稳固的财政平衡·····	《人民日报》社论(165)
改革要保证国家财政收入增加·····	《经济日报》社论(167)
认真贯彻执行集中资金进行重点建设的方针·····	柳随年(168)
集中力量, 办成几件大事·····	《人民日报》社论(171)
要加强对财政支出管理方法的研究·····	王祖耀(172)
合理分配国民收入, 克服资金分散现象·····	赵紫阳(176)
一个重要的决定	
——保证重点建设必须集中财力物力·····	《人民日报》社论(177)
要千方百计地集中资金·····	王郁昭(180)

论集中资金, 保证重点建设·····	邓子基(181)
财政部关于控制行政事业经费和企业管理费开支的通知·····	(187)
国务院关于严格控制财政支出和大力组织货币回笼的紧急通知·····	(189)
国务院关于重新颁发《中华人民共和国一九八五年国库券条例》的通知·····	(190)
财政部负责人就发行一九八五年国库券问题答新华社记者问·····	(191)
国务院关于严格控制社会集团购买力的紧急通知·····	(193)
国务院关于节减行政经费的通知·····	(195)
消除财政赤字 实现收支平衡·····	《经济日报》社论(197)
狠抓增收节支 力争实现今年财政收支平衡·····	王丙乾(198)
论建立综合财政的宏观协调平衡体系·····	许 毅(201)

三、预算与决算

关于一九七八年国家决算和一九七九年国家预算草案的报告·····	张劲夫(218)
关于一九七九年国家决算、一九八〇年国家预算草案和一九八一年国家概算 的报告·····	王丙乾(226)
关于一九八〇年国家决算和一九八一年国家概算执行情况的报告·····	王丙乾(235)
关于一九八二年国家预算草案的报告·····	王丙乾(242)
关于一九八一年国家决算的报告·····	王丙乾(247)
关于一九八二年国家预算执行情况和一九八三年国家预算草案的报告·····	王丙乾(250)
关于一九八二年国家决算的报告·····	王丙乾(257)
关于一九八三年国家决算和一九八四年国家预算草案的报告·····	王丙乾(261)
关于一九八四年国家预算执行情况和一九八五年国家预算草案的报告·····	王丙乾(268)

四、财经纪律

国务院关于制止滥发奖金和津贴的紧急通知·····	(275)
国务院批转财政部关于财政监察工作的几项规定的通知·····	(276)
加强财政监察, 严肃财经纪律·····	戎子和(278)
严格财经纪律·····	赵紫阳(281)
国务院批转财政部关于开展财务大检查的报告的通知·····	(282)
国务院批转财政部关于开展财务大检查的情况和进一步严肃财政纪律的报告 的通知·····	(284)
适应新的形势, 加强财政立法·····	蔡怀之(287)
财政改革要宽严结合·····	蔡言楚(290)
国务院关于制止滥发服装的通知·····	(291)
国务院关于坚决制止事业单位滥发奖金、补贴和实物的通知·····	(291)
国务院批转财政部关于开展税收、财务大检查报告的通知·····	(292)

五、利用外资

利用外资同国内资金安排必须综合平衡·····	黄 达(295)
全国人民代表大会常务委员会委员长令·····	(299)
中华人民共和国中外合资经营企业所得税法·····	(299)
全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国中外合资经营企业 所得税法》的决定·····	(301)
全国人民代表大会常务委员会委员长令·····	(301)
中华人民共和国外国企业所得税法·····	(301)
利用外资应讲求经济效益·····	张加伦(303)
全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国中外合资经营企业 所得税法》的决定·····	(305)
关于利用外资的问题·····	李 朋(306)
国务院发布《中华人民共和国国务院关于经济特区和沿海十四个港口城市减 征、免征企业所得税和工商统一税的暂行规定》的通知·····	(318)
国务院发布关于华侨投资优惠的暂行规定的通知·····	(321)

六、体制改革

财政管理体制必须改革·····	韩英杰 侯梦蟾 杜峻峰(324)
集中和分散·····	左春台(329)
国务院关于实行“划分收支、分级包干”财政管理体制的通知·····	(332)
实行“划分收支、分级包干”办法搞好财政管理体制的改革·····	《财政》评论员(335)
国务院关于改进“划分收支、分级包干”财政管理体制的通知·····	(338)
对近几年我国财政体制改革的几点看法·····	朱福林(339)
进一步改革和完善民族地区财政体制,促进民族地区的经济发展·····	周君球 杨心锦(341)
五年来财政体制和税收、财务制度改革情况·····	蔡言楚(346)
统一领导、分级管理是预算管理的重要原则·····	季孟飞(351)
谈深圳经济特区财政问题·····	深圳市财政局(355)
关于建立乡财政的几个问题·····	宫成喜 赵伯坤(358)
中心城市财政体制问题初探·····	刘永楨 王福贵 崔万峰 侯连生(360)
关于改革财政管理体制问题的说明·····	田一农(365)
国务院关于实行“划分税种、核定收支、分级包干”财政管理体制的通知·····	(369)
财政部关于颁发乡(镇)财政管理试行的办法的通知·····	(371)

七、企业扩权

必须扩大企业的权力·····	《人民日报》社论(374)
----------------	---------------

国务院批转财政部、国家农垦总局关于农垦企业实行财务包干的暂行规定的通知·····	(376)
商业部、财政部关于在商业部系统试行利润留成办法的通知·····	(378)
国务院关于按照五个改革管理体制文件组织试点的通知·····	(382)
认真抓好扩大国营工业企业自主权的试点工作·····《工人日报》社论	(389)
财政部关于改进国营企业提取企业基金办法的通知·····	(391)
财政部关于改进国营企业提取企业基金办法的补充通知·····	(392)
国务院批转国家经委、财政部关于国营工业企业利润留成试行办法的通知·····	(393)
认真贯彻利润留成试行办法，促进企业增产增收增贡献·····《财务与会计》评论员	(396)
改革企业财务管理体制的几个问题·····柳 标	(397)
国务院批转关于加强现有工业交通企业挖潜、革新、改造工作的暂行办法·····	(406)
国务院批转关于实行工业生产经济责任制若干问题的暂行规定的通知·····	(409)
国务院批转国家体改委、国家经委、财政部关于当前完善工业经济责任制的几个问题的通知·····	(412)
要让企业跳起来摘果子·····徐景安	(417)
国务院关于国营企业发放奖金有关问题的通知·····	(419)
国务院关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定·····	(421)
国务院批转国家经委、财政部、中国人民银行《关于推进国营企业技术进步若干政策的暂行规定》的通知·····	(422)
促进技术进步 增强企业活力·····迟海滨	(425)

八、税 制 改 革

对农业税制改革几个问题的意见·····方 力	(429)
国务院批转财政部关于执行农业税起征点办法的情况报告·····	(433)
论改革我国工商税收制度·····刘志城	(435)
国务院关于调整农村社队企业工商税收负担的若干规定·····	(441)
发挥税收在国民经济中的杠杆作用·····《人民日报》社论	(442)
国务院批转财政部关于改革工商税制的设想的通知·····	(443)
国营企业税制改革试点情况和今后改革的意见·····李靖林	(448)
国务院关于调整农村社队企业工商税收负担的补充规定·····	(452)
改革税制，加快以税代利的步伐·····赵紫阳	(453)
实行利改税是一项重大改革·····《人民日报》社论	(453)
一个重要的原则——国家得大头·····《人民日报》社论	(455)
国务院批转财政部关于全国利改税工作会议的报告和《关于国营企业利改税试行办法》的通知·····	(456)
财政部负责人就国营企业实行利改税问题答新华社记者问·····	(460)
财政部负责人关于国营企业实行利改税问题再答记者问·····	(463)
国营企业实行利改税是经济管理体制的重大改革·····田纪云	(467)

一定把国营企业利改税工作搞好·····	王丙乾(471)
国务院关于发布《建筑税征收暂行办法》的通知·····	(474)
国营企业开征所得税的几个问题·····	王佩苓 吴旭东(476)
关于税制改革的几个问题·····	詹武 官齐芳 陈德炎(482)
利改税第二步改革的意义极为重要·····	赵紫阳(486)
积极推行利改税的第二步改革·····	王丙乾(488)
重大的突破	

——实行利改税第二步改革的目的和意义·····	《人民日报》社论(492)
坚定不移地把利改税第二步改革工作做好·····	梁灵光(493)
国务院批转财政部关于在国营企业推行利改税第二步改革的报告的通知·····	(494)
利改税是城市改革的“钥匙”·····	《人民日报》社论(500)
克服片面“仁政”观点,加强税收工作·····	高 扬(501)
关于利改税的几个问题·····	金 鑫(501)
财政部关于实行第二步利改税试行办法中有关问题的解答·····	(510)
国务院发布《中华人民共和国城市维护建设税暂行条例》的通知·····	(515)
国务院发布《中华人民共和国集体企业所得税暂行条例》的通知·····	(516)
国务院关于《中华人民共和国财政部对外国企业常驻代表机构征收工商统一税、 企业所得税的暂行规定》的批复·····	(518)
国务院批转财政部关于农业税改为按粮食“倒三七”比例价折征代金问题请示的 通知·····	(519)

国务院关于发布《国营企业奖金税暂行规定》的通知·····	(521)
国务院关于发布《国营企业工资调节税暂行规定》的通知·····	(522)
适应对外开放新形势,努力做好涉外税收工作·····	金 鑫(524)
税收工作要为宏观控制服务·····	《经济日报》社论(526)
国务院关于发布《集体企业奖金税暂行规定》的通知·····	(527)
努力做好新形势下的税收工作·····	田纪云(527)
国务院关于发布《事业单位奖金税暂行规定》的通知·····	(531)
做好税收工作,力争财政收支平衡·····	王丙乾(533)
发挥国家财政对宏观经济的调节和控制作用·····	朱福林(536)

九、财 务 改 革

基本建设投资由财政拨款改为银行贷款的探讨·····	林森木 周叔莲(540)
国务院批转国家计委、国家建委、财政部关于基本建设投资试行贷款办法报告的 通知·····	(542)
财政部关于颁发《文教科学卫生事业单位、行政机关“预算包干”试行办法》的 通知·····	(548)
积极试行基建投资贷款办法·····	《人民日报》社论(549)
把农业财务工作提高到新的水平·····	江东平(551)

财政部关于试行《中央级农业事业单位试行预算包干若干规定》的通知	(555)
财政部关于印发全国文教行政财务工作会议文件的通知	(557)
积极试办基本建设贷款	武博山(562)
国务院批转国家计委等单位关于实行基本建设拨款改贷款的报告	(569)
改革固定资产折旧制度必须从我国实际情况出发	刘国良(572)
管好用好固定资产折旧基金	刘礼欣 田椿生(576)
财政部关于在新形势下改进和加强财政支农工作的意见	(588)
财政部颁发《关于加强财政支农周转金使用管理的暂行规定》的通知	(592)
国务院批转关于加强企业流动资金管理的报告的通知	(593)
进一步完善单位预算包干办法	袁 杜(596)
以提高经济效益为中心, 开创企业财务工作新局面	陶省隅(598)
国务院批转中国人民银行关于国营企业流动资金改由人民银行统一管理的报告的通知	(602)
在企业全面整顿中一定要把财务会计工作整顿好	迟海滨(605)
财政部印发《关于加强文教行政财务工作的几点意见》的通知	(610)
国务院关于发布《国营企业成本管理条例》的通知	(612)
积极支持农村商品生产, 做好财政支农工作	蒋乐民(618)
国家计委、财政部、建设银行《关于国家预算内基本建设投资全部由拨款改为贷款的暂行规定》	(621)
国务院关于发布《国营企业固定资产折旧试行条例》的通知	(626)
从实际出发有重点有步骤地调整折旧率	《财务与会计》社论(630)
适应形势发展, 搞好财会改革	谢 明(632)

十、会 计 管 理

要重视会计工作	姚依林(635)
重视会计工作, 加强会计工作	《人民日报》评论员(636)
努力开创会计工作的新局面	杨纪琬(637)
中华人民共和国主席令	(642)
中华人民共和国会计法	(642)
财政部负责人就《会计法》有关问题答记者问	(645)
关于《中华人民共和国会计法》的若干问题	
——全国人大财经委员会副主任委员吴波答《财务与会计》杂志社记者问	(647)
学习《会计法》, 贯彻《会计法》, 宣传《会计法》	《财务与会计》社论(649)

一、理财之道

加强国家预算的综合平衡工作

田 一 农

党的十一届三中全会决定，全党工作的着重点从一九七九年转移到社会主义现代化建设上来。这个伟大的历史性转变，对我们各项工作都提出了新的更高的要求。我们财政预算工作，怎样才能适应新的形势，转得顺，起步好，为调整国民经济，加快四个现代化作出新的贡献呢？从过去的历史经验和当前的实际情况来看，迫切的问题就是必须加强国家预算的综合平衡工作。本文试就这个问题谈一些看法。

(一)

国家预算是我们国家的基本财政计划，是国家进行有计划地集中资金和合理分配资金的重要工具。它一方面把各经济部门创造的国民收入的相当大的部分，有计划地集中起来；另一方面，又把这些收入有计划地进行再分配，从而保证发展国民经济，逐步改善人民物质文化生活，以及巩固无产阶级专政的资金需要。因此，国家预算在我们国家的政治经济生活中有着重大的作用。毛泽东同志曾经明确指出：国家的预算是一个重大的问题，里面反映着整个国家的政策，因为它规定政府活动的范围和方向。我国宪法规定，国家预算、决算和地方预算、决算，要经各级人民代表大会审查批准，它体现了人民当家做主的权利，也说明了国家预算在我国政治经济生活中的重要地位。

在国家预算的具体编制和执行过程中，要做大量的深入细致的工作，以保证搞好各方面的综合平衡。那么，国家预算的综合平衡工作的主要内容和它的重要意义是什么呢？

第一，通过综合平衡，使国家预算正确贯彻党的路线、方针和政策。

国家预算反映国家主要的财力及其活动情况，是国民经济综合平衡中人力、物力和财力三大平衡的要素之一。在编制国家预算时，资金从哪里去组织，组织多少，用到哪里去，各项事业安排多少，都关系到我们国家经济活动的范围和方向。因此，预算的综合平衡工作，首先要反复研究各项资金的集中和分配使用，是否贯彻了党的路线、方针和政策。

党的十一大和五届人大规定了我国社会主义革命和社会主义建设新时期的总任务，为我们进行伟大的新长征指明了方向。我们的国家预算必须贯彻执行党的十一大路线，为实现新时期的总任务而奋斗。同时，还必须贯彻执行“以农业为基础，工业为主导”的发展国民经济总方针，贯彻执行“发展经济、保障供给”的方针，以及有关的各项政策，使国家预算在

促进经济发展的基础上，组织更多的资金，并保障各项建设事业资金的最合理、最有效的使用，保证国民经济有计划按比例高速度的发展。

艰苦奋斗，勤俭建国，厉行节约，反对浪费，是我国进行社会主义建设必须长期坚持的一个方针。毛主席早在抗日战争时期就指出：节约是一切工作机关都要注意的，经济和财政工作机关尤其要注意。我们要实现四个现代化的伟大目标，需要大量的资金，而我国仍然是一个经济上落后的国家，建设资金主要依靠我们内部来积累，这就要全面地持久地厉行节约。国家预算的综合平衡工作，要在一切事业中，实行严格的节约制度，削减一切不必要的开支，大力压缩非生产性的支出，杜绝浪费，力求用较少的钱办较多的事。

党的路线、方针和政策，体现了我国人民的根本利益和愿望，并且把人民的长远利益和当前利益正确地结合起来。国家预算的编制和综合平衡首先必须遵循它。

第二，通过综合平衡正确反映和处理国家预算收支中各种比例关系。

编制预算经常遇到的问题，是财政资金的需要与可能之间的矛盾。特别是当前，各条战线都想加快实现四个现代化的步伐，而我们现在又面临着由于遭受林彪、“四人帮”长期破坏，乾坤初转，百废待举的局面。财政资金上需要与可能的矛盾就更加突出了。在这种情况下，有两种组织预算平衡的方法：一种是消极平衡的方法，就是不积极地开辟财源，而只从收缩必不可少的开支方面打主意，来求得财政收支平衡。这种消极平衡的方法，是我们历来不采用和反对的。另一种是积极平衡的方法，就是首先要着眼于发展经济，开辟财源，充分挖掘增加生产，增加收入的潜力，根据客观的可能和国家的政策法令，努力做到多收入、多支出、多建设，既促进国民经济的迅速发展，又坚持收支平衡，略有节余的原则。我们历来主张和实行这种积极平衡的方法。当然，积极平衡也不可能使各方面提出的需要都得到满足。这里除了需要与可能的矛盾以外，还要正确处理整体和局部、重点和一般的关系。因此，国家预算的综合平衡工作，就是按照统筹兼顾，保证重点，兼顾一般的原则，合理安排各项财政开支的比例关系。例如，在财政总支出中，用于经济建设的开支占多大比例，用于社会文教卫生的开支占多大比例，用于国防、行政方面的开支占多大的比例；例如，积累占多大比例，消费占多大比例，农、轻、重各占多大比例等。要按照党的方针政策，考虑需要与可能，作出合理安排，从而促进国民经济有计划按比例高速度的发展。

第三，通过综合平衡，正确处理财政资金和信贷资金的关系，以及财政资金与物资平衡之间的关系。

经济决定财政，财政又反过来影响经济。财政预算的综合平衡，决不能只局限考虑财政收入和支出本身的平衡。更重要的是要和整个国民经济的发展联系起来进行全面的研究。毫无疑问，国家预算的编制应当以国民经济计划为依据，而国家预算资金的分配和使用，又直接影响到国民经济计划的实现。它们是相互促进和相互制约的。这就要求我们在进行国家预算综合平衡工作时，在坚持财政资金自身平衡的基础上，注意坚持财政资金与信贷资金的平衡，坚持财政信贷和物资的平衡，此外，还要注意研究引进外国新技术、利用国外资金与外汇收支的平衡关系等。总之，通过财政预算的综合平衡工作，可能而且应该发现国民经济计划草案中存在的某些不平衡和薄弱环节，提出必要的建议和措施，促进搞好国民经济的综合平衡工作。

第四，通过综合平衡，比较好的分配使用财政资金，使有限的资金发挥更大的经济效果。

解决四个现代化所需要的大量资金是一个艰巨的任务。积累资金一方面靠企业挖掘潜

力，增加生产，增加收入；另一方面，还要靠厉行节约，从节约中求增产、求速度。但是，目前有一些部门和单位却存在着严重的铺张浪费现象，大量挥霍国家资财。这需要通过加强思想教育、严肃财经纪律和改进财政管理去解决。同时，还存在着由于没有搞好综合平衡，计划不周、安排不当造成的损失浪费。计划所造成的节约是最大的节约，计划所造成的浪费是最大的浪费。如果把这方面的数字估算一下，将是非常惊人的。例如，我们花了大量资金建设起来的工厂，却因为电力不足而不能投入生产；有的煤矿广大工人辛勤劳动挖出来的煤炭，却因运输能力不足长期积压，煤炭发生自燃；有些工厂生产能力很大，却因缺少某种原材料而开开停停；有些建设工程已经建成一半，却因物资、资金不足停工待料等等。所以发生这些问题的原因是多方面的。但是，经济计划工作中没有搞好综合平衡是个重要原因。当然，这些问题首先要通过搞好国民经济的综合平衡去解决。同时，财政资金的安排使用也应当注意促进这些问题的解决。因此，我们必须加强财政预算的综合平衡工作，把有限的资金分配到发展国民经济最需要的部门和单位，努力消除国民经济中的薄弱环节，收到最大的经济效果。

(二)

党的十一届三中全会指出：“毛泽东同志一九五六年总结我国经济建设经验的《论十大关系》报告中提出的基本方针，既是经济规律的客观反映，也是社会政治安定的重要保证，仍然保持着重要的指导意义。”^①为了做好国家预算的综合平衡工作，我们必须认真学习这篇光辉著作，认真学习党中央关于新时期总任务和一系列重要方针政策的论述，提高思想认识，明确工作方向。那么，我们在国家预算的编制和执行的具体工作中，怎样搞好综合平衡，当前要注意解决一些什么问题呢？

第一，要敢于揭露财政经济中的矛盾，坚持按客观经济规律办事。

做好国家预算的综合平衡工作的标准是什么呢？我们认为，只有一个标准，就是预算收支的安排和它所反映的重要比例关系，比较符合我国社会主义客观经济规律的要求，并且在预算执行中经过实践的检验，真正起到促进国民经济有计划按比例高速度发展的作用。

我们是社会主义经济，必须遵守社会主义经济的基本经济规律、有计划按比例规律、价值规律等。我们要学习它、认识它、利用它。否则，违反了客观规律，必然要受到它的惩罚。由于林彪、“四人帮”的干扰破坏，以及我们经济工作中的缺点，当前在我们财政经济中还有不少问题，不符合客观经济规律的要求。我们要解放思想，敢于面对现实，揭露矛盾，促进转化。当前我们经济生活中突出的问题是，农、轻、重的比例关系不协调。农业这个国民经济基础很薄弱，不解决好八亿农民的问题，实现四个现代化是不可能的。轻工业的发展还没有真正摆在应有的位置上，发展的速度慢，花色品种少，远远不能满足市场和改善人民生活的需要。农业、轻工业发展不快，重工业是不能加快发展的。在工业内部也存在燃料、动力、原材料工业和加工工业不协调的情况。其次，积累与消费的关系不协调，主要是基本建设战线过长，而且又把大部分资金投资于重工业。一些部门和地区大搞计划外建设工程，有很大的盲目性，基本建设的总规模超过了国家人力、财力、物力的可能，你挤我，我挤

^① 《中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报》，人民出版社一九七八年版，第六页。

你，谁也想上去，谁也上不去。花钱的数目相当可观，投资效果很差，造成大批半拉子工程，长期形不成综合生产能力，积压和损失了大量资金和物资。由于基本建设战线过长，挤了农业，挤了轻工市场，也在一定程度上影响了人民物质文化生活水平的逐步提高。再次，我国的科学技术还很落后，距离四个现代化对科学技术走在前面的要求差距很大。因此，今后财政资金的综合平衡中，要大力支援农业，在认真贯彻党的政策和发挥广大农民积极性的基础上，逐步提高支农资金占财政总支出的比例，促进农业生产有一个大的发展，使我们的国民经济有一个稳固的基础。要大力缩短基本建设战线，集中力量打开歼战，建一个，成一个，充分发挥资金的经济效果。要切实加强煤、电、运输、原材料工业等薄弱环节，适当增加轻工业的投资比例。同时，要相应增加科学、文教等方面的开支，促进科教卫生事业的发展。要在生产发展的基础上逐步改善人民的生活，提高消费水平。当然，由于林彪、“四人帮”的长期破坏，积累下来的问题很多，只能在生产发展的基础上逐步解决，不能要求过急。不能离开发展生产讲改善人民生活，不能离开国家和集体讲个人利益。此外，对于从国外引进新技术新设备的建设项目，必须经过慎重研究，仔细选择，努力做到用较少的外汇引进对我国实现四个现代化具有重要意义的关键设备和新技术。不但要注意研究外汇收支平衡，并且要安排好国内配套项目的综合平衡，使引进项目建成后能够及时投入生产，发挥经济效益。总之，要通过切实搞好综合平衡，促进国民经济逐步把已经失调的一些重大比例关系调整过来。没有综合平衡，就没有比例，从而也就没有高速度。这是实践所证明了的。

这里，还有一个问题应当提出来，就是我们经济计划和财政预算中存在一种留缺口的错误倾向。从计划安排上看，表面上是平衡的，但实际上把必须解决的问题摆在计划安排之外，而且往往是硬缺口。这种做法掩盖了矛盾，更谈不到如何解决矛盾了。但是，有的同志却把打计划留缺口，美其名为“积极平衡”。这是对积极平衡的曲解。留资金缺口的计划就是没有资金和物资保证的计划，就是不可靠的计划，其结果想快反而慢，欲速则不达。这是违反客观经济规律的，是破坏综合平衡的。对我们的社会主义建设事业危害甚大，在这方面，我们已经吃了不少苦头。今后如果不根除这种错误做法，综合平衡仍然只能是一句空话。我国社会主义建设的实践证明，财政预算不但不应留有缺口，而且要留有余地，以应付计划中意料不到的情况，保证社会主义建设的顺利进行。

第二，下功夫分析研究财政收支和国民经济中一些重要比例关系的历史、现状和发展趋势。

要搞好财政预算的综合平衡工作，必须在调查研究工作上下功夫，认真回顾总结我国建国三十年来财政经济工作中正反两个方面的经验教训。要搜集有关的统计资料，并进行必要的典型调查，点面结合地分析研究我国社会主义建设各个时期所形成的一些重要的财政经济比例关系，反复进行分析比较，不但要分析历史情况，更要分析当前的现状，注意研究新情况、新问题，从中找出带有规律性的东西，预见今后的发展趋势，作为今后工作的向导，这是搞好综合平衡的一个十分重要的方法。例如，我国第一个五年计划时期国民经济中的农轻重和积累与消费等重要比例关系是比较协调的，基本建设集中力量保证一百五十六项重点工程，歼灭战打得比较好。这个时期经济发展既按比例又高速度，农业生产总值平均每年递增百分之四点五，工业生产总值每年递增百分之十八，国民收入每年平均递增百分之八点九，财政收入每年递增百分之十二点三，这个时期在生产发展的基础上，人民生活逐步改善。现在看来，这个时期国民经济计划和国家预算的综合平衡工作都是搞得比较好的。在财政预算