

英国政党制度 与 主要政党研究

刘建飞

中国审计出版社

D 756.164

96396

1

DH56/18

英 国
政党制度与主要政党
研 究

刘建飞

中国审计出版社

BRITISH PARTY SYSTEM
AND MAJOR POLITICAL
PARTIES

LIU JIANFEI

图书在版编目(CIP)数据

英国政党制度与主要政党研究/刘建飞著. —北京:中国审计出版社,1995. 10

ISBN 7—80064—403—0

I. 英… II. 刘… III. ①政党—政治制度—研究—英国
②政党—研究—英国 IV. D756. 164

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 18163 号

英国政党制度与主要政党研究

刘建飞

*

中国审计出版社出版

(北京市海淀区白石桥路 4 号)

廊坊市永兴印刷厂印刷

新华书店总店科技发行所发行 各地新华书店经销

*

787×1092 毫米 32 开 10 印张 210 千字

1995 年 10 月第 1 版 1995 年 10 月第 1 次印刷

印数:1—1000 册 定价:13.00 元

ISBN 7—80064—403—0/D·114

责任编辑 匡正洲
封面设计 于颖

作者简介

刘建飞,黑龙江齐齐哈尔市人,1959年10月25日出生。1988年毕业于中国人民大学,获法学硕士学位。现在中共中央党校任教。1993—1995年受中央党校委派在英国伦敦经济学院进修,从事英国议会政党的课题研究。撰写的主要论文有:《共产国际指导思想上的几处失误》、《无产阶级执政党也需要党外监督》等。

内容提要

本书着重研究了英国两党制和英国两大政党——保守党和工党——的现状和发展趋势。书中作者对英国政党和两党制的起源、发展,两党制的特点、功效和发展前景,保守党和工党的理论、纲领、政策、组织机构和运行机制、党员队伍、领袖、党内斗争和派系、财政等问题进行了较为系统的研究探讨。本书有助于推进政党比较、西方政治制度以及党的建设的研究。

序

杨春贵

邓小平同志在《党和国家领导制度的改革》一文中说：“斯大林严重破坏社会主义法制，毛泽东同志就说过，这样的事件在英、法、美这样的西方国家不可能发生。”^①小平同志的论述告诉我们，尽管我们反对照搬、照抄西方的制度，但是西方国家的政治制度中一些有价值的东西还是值得我们借鉴的。

政党制度是西方政治制度中一个很重要的内容，在某种意义上甚至可以说是处于核心地位。了解、研究西方的政治制度，不可不研究其政党制度，尤其是主要西方国家的政党制度。而要更好地研究政党制度，也不能不研究其执政党的自身建设。

对西方政党和政党制度的研究目前我国还是一个比较薄弱的环节。在“左”倾思想支配我国政治生活的时候，对西方政治制度、特别是政党制度采取一种简单化的否定的态度，根本谈不上进行科学研究。改革开放以来，随着人们思想的不断解放，许多学者已开始重视对西方政治制度的研究，取得了相当可喜的成果。其中对西方政党和政党制度也有所涉及。但是，总的来看，这种研究还是非常初步的，缺乏专门、系统的研究，尤其是对西方政党内部的运行机制和建设情况的研究几乎是空白。《英国政党制度和主要政党研究》一书在这方面

^① 《邓小平文选》第二卷，第333页。

做了一个大胆尝试。该书比较系统地介绍、探讨了现代西方政党和政党制度的发源地——英国的两党制与主要政党的自身建设问题,其中许多材料在我国尚属首次公开发表。

本书作者刘建飞同志曾多年从事党的建设和政党比较的教学和研究工作,1993—1995年受我校委派在英国伦敦经济政治学院从事英国议会政党的课题研究。本书乃他多年的研究成果。

研究外国的问题,基础性的工作是介绍国外情况和已有的研究成果;但这毕竟是研究的准备,而不等于研究工作本身。本书的一大特点是:作者在占有丰富材料的基础上,进行了深入的分析、研究、鉴别的工作,从而形成了自己的一套观点和体系。

本书作者运用马克思主义的世界观和方法论对英国的政党制度和政党建设进行了科学的分析和评价。既避免了全盘否定、完全排斥的片面性;也没有走入被西方学者观点所左右,把它们说成是尽善尽美、应在全世界推而广之的歧途。

英国的两党制是英国社会、政治长期运行、发展,特别是资本主义发展的结果,它的形成有着深刻的历史根源。两党制在长期的运作过程中,虽然对保持英国的政治稳定,缓和社会和阶级矛盾,维护资产阶级的统治起了很大的作用,但是也暴露出了很多弊端,连许多英国人都主张对这种制度进行改革。英国两党制并不是完美无缺的,更谈不上应该被移植到其他国家,因为任何政党制度都是和一定的国情,即一定的历史、社会、经济和政治条件密切相关的。英国的主要政党都有较悠久的历史,它们在党的自身建设上也都有自己的特色和经验教训。但是,这些党的自身特点也是同它们的阶级本质、具体

国情和所处的环境分不开的。对于这些,我们都必须运用唯物史观和阶级分析方法给予科学的说明,那种企图照搬西方政党制度的观点是完全错误的。当然,这并不排斥我们从中吸取某些有价值的因素。“它山之石,可以攻玉”。研究西方政党和政党制度的目的是为我所用,为办好我们自己的事情提供借鉴。

1995年8月10日

于中央党校

目 录

序	杨春贵
绪论	(1)
第一章 英国两党制	(10)
第一节 两党制的形成与发展	(10)
一、英国政党的起源和两党制的萌芽	(10)
二、政党的成熟和两党制的形成	(15)
三、两党制的演变与完善	(18)
第二节 英美两党制比较	(24)
一、英美两国两党制的共性	(24)
二、英美两国两党制的区别	(26)
第三节 英国保守党和工党阶级基础 比较	(29)
一、两大党阶级基础的差别	(29)
二、两大党的关系不是敌对而是竞争关系	(34)
第四节 英国两党制的功效	(38)
一、英国两党制的主要功效	(38)
二、反对党的地位和作用	(39)
第五节 两党制的发展趋势	(43)
一、两党制的主要弊端	(43)
二、两党制长期稳定运作的原因	(46)
三、两党制的发展趋势	(49)

第二章 英国保守党	(53)
第一节 保守党的理论基础	(53)
一、保守党理论基础的特性	(54)
二、现代保守主义的三个组成部分	(60)
三、撒切尔主义	(64)
第二节 保守党的组织机构和 运转机制	(70)
一、组织机构的发展	(70)
二、组织机构体系	(73)
三、运转机制	(85)
第三节 保守党的党员队伍	(87)
一、党员队伍的发展	(87)
二、党员队伍的状况	(90)
三、吸收党员	(96)
第四节 保守党的领袖	(101)
一、领袖的地位和作用	(102)
二、领袖的产生办法和制度	(102)
三、领袖的个人品格	(117)
第五节 保守党的党内斗争	(122)
一、党内斗争的回顾与概况	(122)
二、党内的派别组织	(129)
第六节 保守党的财政	(137)
一、财政收入	(138)
二、财政支出	(142)
三、国家对政党的资助	(144)

第七节 保守党的危机与前途	(148)
一、保守党政府陷入困境	(149)
二、保守党内部危机四伏	(152)
三、保守党的前途	(155)
第三章 英国工党	(158)
第一节 工党的理论与实践	(158)
一、工党的社会主义目标和纲领	(158)
二、工党的社会主义实践	(160)
第二节 战后初期工党的对苏政策	(173)
一、战后初期的国际政治格局与 工党对外政策	(174)
二、战后工党政府对苏政策的新变化	(179)
三、工党政府推行反苏政策的主要原因	(189)
四、对战后初期工党外交政策的评价	(199)
第三节 工党与工会的特殊关系	(212)
一、工党的起源与工会	(212)
二、工党与工会关系的变化	(217)
三、工会对工党的财政资助	(222)
第四节 工党的组织机构和运转机制	(230)
一、参加工党的独立组织	(230)
二、工党的组织机构体系	(236)
三、工党的运转机制	(244)
第五节 工党的党员队伍	(246)
一、党员队伍的发展	(246)
二、党员队伍的状况	(248)

三、吸收党员	(254)
第六节 工党的领袖	(257)
一、工党领袖的地位和作用	(257)
二、领袖选举制度的改革	(259)
第七节 工党的党内斗争	(266)
一、党内斗争的回顾和概况	(266)
二、党内派别组织	(279)
第八节 工党的改革与前途	(286)
一、工党的改革	(287)
二、工党的前途	(292)
主要参考书目	(295)
后记	(299)
英文目录	(301)

绪 论

本书是研究英国政党政治现状的专著,着重研究英国两党制和两大政党的现状和发展趋势。书中笔者试图对英国政党和两党制的起源、发展,两党制的特点和功效、发展前景,轮流执政的两大党——保守党和工党的纲领、政策、组织机构和运转机制、党员队伍、领袖、党内斗争和派系、财政等方面进行较为系统的研究探讨。

(一)

政党是当代世界绝大多数国家政治活动的核心力量。在当今世界,除了阿拉伯地区几个王国外,所有国家的政权都是操纵在政党手中的,不管这个国家是一党专政,还是两党或多党轮流执政。可以说,没有政党,就没有当代世界的政治。政党政治作为君主政治的对立物,是民主政治存在的基础和主要内容。

英国是现代政党政治的发源地,也是实行两党制的典型国家。现今世界的许多国家,尤其是英联邦国家的政党制度和政党建设都和英国有着渊源关系。因此,要想研究现代西方的政治制度和政党政治,不可不研究英国的政党政治。

英国的两大政党——保守党和工党都有着很悠久的历史,它们在党的自身建设方面有着很丰富的经验教训。研究这两个党的自身建设情况对于研究、探索中国共产党的自身建设也有很大的参考、借鉴价值。

由于种种原因,直到目前,在我国,对西方政党,尤其是对政党的自身建设、内部运行机制的研究几乎还是空白。有的人只是从批判的角度对之持完全否定的态度,有的只是凭想当然臆断它们如何如何,如有的文章中就说英国保守党和工党没有基层组织,在企业中也没有组织和活动等,这是不符合事实的。本书试图在这方面做一个大胆的尝试,填补这个空白。

(二)

本书并未囊括英国政党政治现状的所有内容,而是着重研究了英国政党政治的最主要内容:两党制和轮流执政的两大政党的起源和现状。在结构上,本书将两党制放在了前面,尽管从历史角度看,两党制的历史没有保守党的悠久。这样安排是考虑到政党的状况是受政党制度制约的,政党的组织、活动、财政、内部斗争情况等都是和政党制度有着密切关系的。比如,在两党制或多党制国家,由于有反对党的存在,政党内的监察机构就非常简单,甚至没有必要存在,而在一党制国家,党的察查机构就十分庞大。英国的两大党——保守党和工党能处于今天这种状况,是和两党制的运作有很大关系的。若不是两党制,这两大党决不会是今天这个局面。

本书共三章。第一章着重介绍了英国两党制的情况,包括它的起源、发展、特点、功效和发展前景。为了有助于读者了解英国两党制的特点,本书安排了“英美两党制比较”和“保守党与工党阶级基础比较”两节。

关于政党制度模式,不同的学者有不同的划分方法。其实,从严格意义上说,目前世界上只存在两种政党制度模式,

即“一党制”和“多党制”，前者在法律上明确规定只允许一党执政，并禁止其他政党的存在；而后者则在法律上允许多个政党存在并可以在法律范围内竞争国家政权。从理论上讲，实行多党制的国家，每个政党都有执政的机会，尽管有些国家始终只有一党或两党执政，一党执政的国家如新加坡、墨西哥等，两党执政的国家如美国、英国。尽管这些国家的政治体制和历史发展结果使其他小党很难有机会执政，但并不是绝对的。英国在本世纪初就出现过三党竞争和合作的局面。在实行多党制的国家，我们又可以把它们分成“多党制”、“两党制”和“一党优势制”。多党制如法国、意大利和德国；一党优势制除前面提到的新加坡、墨西哥外，还有日本、印度等。当然一党优势制又分为两种情况，一种是一党长期垄断政权，同时有多党监督和制衡；另一种是多党轮流执政，但一党占优势。这里有两个层次的划分：第一个层次的划分是以法定的执政党数为标准；第二个层次的划分是以实际参与执政的政党数为标准。根据第二个层次的划分，那么英国是两党制国家，尽管“两党制”这一概念并未在英国的法律上明确规定下来。

第二、三章着重介绍了英国保守党和工党的理论、组织机构和运行机制、党员队伍、领袖、党内斗争和派系、财政以及近期总的情况和将来的发展前景。由于工党在野时间较长，而且又打着“民主社会主义”的旗号，志在对资本主义制度进行改良，所以着重加了工党的社会主义实践这一部分。在工党的实践中，最有争议的是战后第一届工党政府时期所推行的对苏政策，所以对这部分内容专列一节来探讨。此外，在“工党”一章还加进了“工党与工会的特殊关系”一节，这是工党与保守党相比最有特色的地方，由于工党在财政上主要依赖工会，所

以将工党财政问题并入这一节。

在叙述每一个问题时,笔者都力争结合历史,把历史发展脉络介绍清楚;同时又注意进行比较,特别是保、工两党之间的比较,以助于读者对每一个问题有一个较全面、客观的了解和认识。

(三)

在英国的政治生活中,除了保守党和工党外,还有其他一些政党,如自由民主党、绿党、苏格兰民族党、威尔士民族党等,其中较有影响的是自由民主党。该党目前在下院中有 20 多个席位。英国媒介在遇有重大事件时,都要报道它的态度,该党领袖阿什当在英国电视中出现的频率仅次于保工两党的领袖。自 94 年以来,在几次地方议会选举、欧洲议会选举及国会补缺选举中,该党的得票率和所获席位都超过了保守党,因此有的报刊称该党已成为英国的第二大党。95 年 7 月,在国会补缺选举中,该党从保守党手中夺过一席,更受到媒介的称赞。自 70 年代以来,所谓的对英国传统两党制的冲击,主要来自于该党。正是由于该党的存在和发展,有人称英国的政党制度是两个半党制。

自由民主党的历史很有戏剧性,它的前身是自由党,1988 年同新成立的社会民主党合并,改称社会自由民主党,简称自由民主党。自由党曾是保守党的孪生兄弟,在整个 18、19 世纪同保守党一起称霸英伦政坛。可是在本世纪初,它却神秘地衰落了,其地位为新兴起的工党所取代。自由党的衰落至今仍是政党政治史上的一个谜。