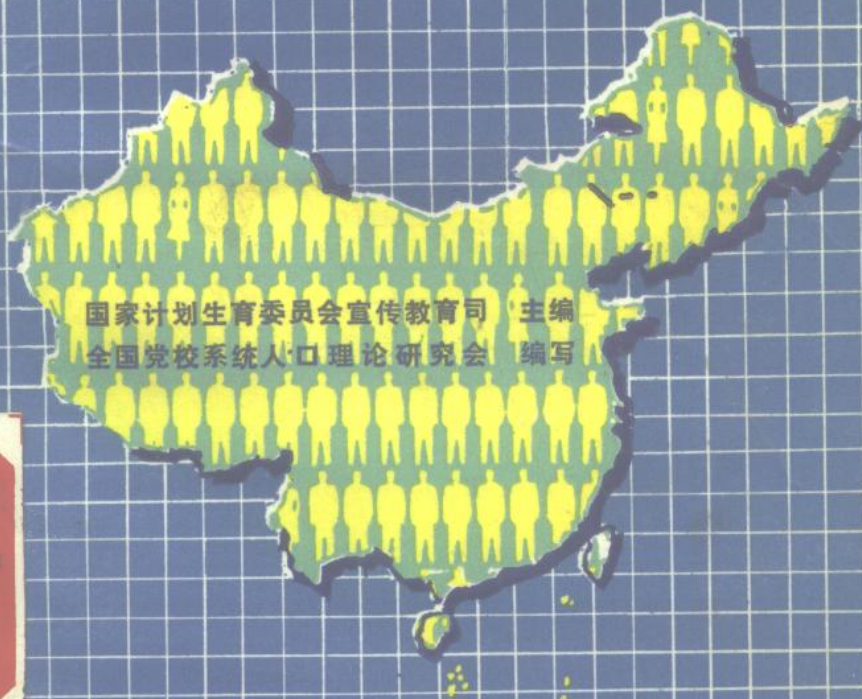


# 中国人口国情

*Zhongguo Renkou Guoqing*



国家计划生育委员会宣传教育司 主编  
全国党校系统人口理论研究会 编写

中国人口出版社

0721.24号

国家计划生育委员会宣传教育司 主编  
全国党校系统人口理论研究会 编写

77164

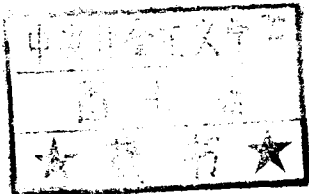
# 中国人口国情

2-57/97

主 编：周光复 党小青  
副主编：底书贵 成凤皋  
编 委：胡子诚 吴进义



\*200126648\*



中国人口出版社

## 内 容 提 要

本书以马克思主义为指导，注重于中国人口国情的分析研究。从贯彻执行计划生育基本国策，实现社会经济发展战略的角度，对我国当前面临的严峻人口形势和突出的人口问题，进行了阐述和探讨，并提出相应的对策和建议。本书资料丰富，文字通俗易懂，适于党政部门、机关团体、各类学校进行国情教育时使用。也适于具有初中以上文化水平，关心中国人口问题的群众阅读。

### 中国人口国情

国家计划生育委员会宣传教育司 主编  
全国党校系统人口理论研究会 编写

中国人口出版社出版

(北京市海淀区大慧寺12号 邮政编码100081)

人民卫生出版社印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经销

开本：787×1092毫米1/32 印张：8.125 字数：174千字

1990年9月第1版 1990年9月第1次印刷

印数：00001—10200

ISBN 7-80079-026-6/G·12

定价：4.00元

## 前 言

人口控制、环境保护和生态平衡是关系经济和社会发  
全局的重要问题。而人口控制又是直接对资源利用和生态环  
境产生影响的重要因素。近几年，我国进入第三次人口出生  
高峰期，人口形势严峻，人口的过快增长已成为我国经济发  
展和深化改革的巨大压力。实践证明，人口控制的成效，事  
关我国经济发展战略目标的实现，人民的物质和文化生活水  
平的提高，以及国家、民族的未来。江泽民同志在中华人民  
共和国成立四十周年大会的讲话中，把“严格控制人口增长，  
提高人口素质，合理利用资源，保护生态环境”作为我国经  
济发展战略部署中至关重要的事情，再次郑重地提到全党和  
全国人民的面前。树立人口意识和人均观念，深刻认识严格  
控制人口增长，实行计划生育的战略意义和紧迫性，已成为  
当务之急。

我国计划生育这一基本国策是根据马克思主义人口理论  
和我国国情制定的。中国的基本国情是人口多、底子薄，人均  
耕地和资源相对短缺。人口多是我国国情的突出特点之一。  
我国在人口问题上的沉痛历史教训是极其深刻的：人口的增  
长必须同经济和社会发展相适应，同资源利用、环境保护、  
生态平衡相协调。保持人口的适当规模是妥善处理其相互关  
系的根本前提。正是基于这种认识，党和政府确定，计划生  
育是我国的一项基本国策。因此，开展人口与计划生育的宣  
传教育，必须紧紧地把握住国情教育这个环节，把基本国情  
讲清讲透，把我国的人口状况、特点、未来发展趋势讲清讲  
透。只有对国情有了深刻的、清醒的认识，人们才能真正理

解、拥护和自觉自愿地贯彻执行计划生育基本国策。这就是我们编写本书的初衷。

最近，党中央领导同志一再强调要向全党和全国人民进行国情教育，并特别提出要开展经济资源和人口问题的教育。本书力图从分析中国人口国情入手，帮助读者掌握马克思主义分析、处理人口问题的基本立场、观点和方法，辩证地理解人口数量、人口质量、人口结构同经济和社会发展的关系，增强人口意识和人均观念，懂得进行社会主义现代化建设，必须坚持“两种生产”一起抓，“两个文明”一起建，明确严格控制人口增长是每一个公民和每一个部门应尽的义务和共同职责，以强烈的主人翁责任感和历史使命感，自觉地控制我国人口过快增长贡献自己的力量。当然，本书作为一本进行人口国情教育的通俗教材，不可能涉及到马克思主义人口理论的诸多方面。

为使《中国人口国情》早日同读者见面，全国党校系统人口理论研究会由国家计划生育委员会的大力支持下，先后在哈尔滨、上海和长沙召开了编书会和定稿会，对本书的出版很有帮助，在此一并致谢。

编 者

1990年2月

# 目 录

<b>第一章 人口数量世界第一</b> .....	1
<b>第一节 人口总量多</b> .....	1
一、人口总量变化的历史概况 .....	1
二、新中国诞生后人口总量的变化 .....	3
三、控制人口增长的巨大成就 .....	7
<b>第二节 人口自然增长速度快</b> .....	9
一、人口出生率的变化 .....	9
二、三次人口生育高峰 .....	12
三、人口死亡率降低快 .....	13
<b>第三节 贯彻基本国策 控制人口增长</b> .....	16
一、提出基本国策的依据 .....	16
二、基本国策的内容 .....	19
三、为实现控制人口增长的目标而奋斗 .....	21
<b>第二章 人口素质亟待优化</b> .....	25
<b>第一节 人口的身体素质</b> .....	25
一、人口身体素质的状况 .....	25
二、影响身体素质的因素 .....	29
三、认真实行优生优育 .....	31
<b>第二节 人口的文化素质</b> .....	33
一、我国人口文化素质的基本状况 .....	33
二、人口文化素质偏低 .....	36
三、人口的科学技术水平不高 .....	38
四、发展教育事业是提高科学文化素质的主要途径 .....	40
<b>第三节 人口的思想道德素质</b> .....	42
一、人口思想道德素质概况 .....	42

二、加强精神文明建设·····	44
<b>第四节 提高人口素质是基本国策的重要内容</b> ·····	44
一、提高人口素质，有利于控制人口数量·····	45
二、提高人口素质，促进社会主义现代化建设·····	45
<b>第三章 人口性别年龄结构在变动</b> ·····	48
<b>第一节 人口性别结构变动</b> ·····	48
一、总人口性别比·····	48
二、各年龄组人口性别比·····	50
三、城乡人口性别比·····	52
<b>第二节 人口年龄结构变动</b> ·····	54
一、新中国成立以来人口年龄结构的变化·····	54
二、人口年龄结构变动的差异性·····	57
三、人口年龄结构变动的特征·····	60
<b>第三节 人口年龄金字塔分析</b> ·····	62
一、1953年人口年龄金字塔·····	62
二、1964年人口年龄金字塔·····	64
三、1982年人口年龄金字塔·····	65
四、1987年人口年龄金字塔·····	66
<b>第四章 人口分布东密西疏</b> ·····	68
<b>第一节 东密西疏的人口分布</b> ·····	68
一、人口分布极不均衡·····	68
二、东部沿海地区人口密度显著高于内地和西部·····	69
三、人口分布集中于地势平坦的东部平原地区·····	72
<b>第二节 东密西疏人口分布的形成</b> ·····	74
一、东西部自然环境的差异是形成人口分布状况的基础 条件·····	74
二、生产力布局和经济基础是人口分布的决定性因素·····	77
三、社会、历史因素在形成人口分布过程中的作用·····	79
<b>第三节 实现人口的合理分布</b> ·····	80

一、人口分布东密西疏的合理性及不合理性·····	80
二、严格控制东部地区人口增长·····	82
三、开发内地经济，合理布局地区人口·····	86
<b>第五章 经济资源人均水平低</b> ·····	89
<b>第一节 丰富而短缺的自然资源</b> ·····	89
一、地大物博·····	89
二、人均资源短缺·····	91
三、生态环境恶化·····	94
<b>第二节 主要经济指标人均水平低</b> ·····	96
一、国民经济总量增长快，人均水平提高慢·····	96
二、主要农业产品总量居世界前列，人均占有量居世界 后列·····	97
三、主要工业产品总量增长快，人均占有少·····	98
四、交通、通信事业发展快，但仍很落后·····	100
<b>第三节 生活消费水平不高</b> ·····	102
一、城乡居民人均收入提高快，水平低·····	102
二、人均占有食物量少，构成水平低·····	103
三、衣着水平不高·····	105
四、城乡居民住房条件差·····	105
五、家庭耐用消费品畸形发展·····	107
<b>第四节 努力实现“小康”生活水平</b> ·····	109
一、实现“小康”生活水平的目标·····	109
二、实现“小康”生活水平的条件·····	110
三、实现“小康”生活水平的途径·····	111
<b>第六章 农村人口是主体</b> ·····	114
<b>第一节 11亿人口 8亿在农村</b> ·····	114
一、中国自古以农立国·····	114
二、农村人口的现状·····	116
三、农村人口的特点·····	122



第二节	农村劳动力的转移·····	124
一、	农村劳动力转移的数量大·····	125
二、	农村劳动力转移的方式·····	126
三、	农村劳动力转移的趋势·····	127
第三节	控制人口增长重点在农村·····	129
一、	农村人口发展左右全局·····	129
二、	农村人口控制的难度大·····	131
三、	控制农村人口增长的对策·····	133
<b>第七章</b>	<b>人口城市化的推进</b> ·····	136
第一节	人口城市化进程慢·····	136
一、	人口城市化发展状况·····	136
二、	人口城市化的特点·····	139
三、	影响人口城市化的因素·····	141
第二节	城市人口规模结构不合理·····	143
一、	大城市人口膨胀·····	145
二、	中、小城市人口发展不足·····	147
三、	小城镇畸形发展·····	147
第三节	人口城市化道路·····	149
一、	控制大城市人口·····	149
二、	合理发展中、小城市·····	151
三、	积极健康地发展小城镇·····	152
<b>第八章</b>	<b>劳动适龄人口庞大</b> ·····	155
第一节	劳动适龄人口的现状和特点·····	155
一、	庞大的劳动适龄人口大军·····	155
二、	劳动适龄人口的特点·····	156
三、	劳动适龄人口剧增原因·····	162
第二节	劳动适龄人口剧增对经济和社会发展的 影响·····	163
一、	劳动力在发展社会生产力中的地位和作用·····	163

二、劳动适龄人口多, 面临就业高峰·····	164
<b>第三节 解决劳动适龄人口就业的主要途径</b> ·····	167
一、调整产业结构, 广开就业门路·····	167
二、改革劳动管理体制·····	168
三、加强职业培训, 提高劳动力的文化技术素质·····	169
<b>第九章 流动人口日趋活跃</b> ·····	172
<b>第一节 我国流动人口的基本状况</b> ·····	172
一、流动人口增长迅猛·····	172
二、流动人口的流向及形成原因·····	173
三、经济型流动人口·····	176
四、社会型流动人口·····	177
<b>第二节 流动人口与改革开放</b> ·····	180
一、流动人口增强了城乡经济的活力·····	180
二、流动人口带来了城市建设的新问题·····	181
三、流动人口冲击了城市计划生育管理·····	185
<b>第三节 加强流动人口的管理</b> ·····	187
一、流动人口的发展趋势·····	187
二、在发展中控制和调节流动人口·····	198
三、加强综合管理·····	190
<b>第十章 人口老龄化速度加快</b> ·····	193
<b>第一节 人口老龄化的状况</b> ·····	193
一、人口老龄化的出现·····	193
二、人口老龄化的特点·····	195
三、人口老龄化的趋势·····	198
<b>第二节 人口老龄化带来的社会经济问题</b> ·····	200
一、社会经济负担加重·····	200
二、劳动力相对老化·····	203
<b>第三节 建立具有中国特色的老年社会保障制度</b> ·····	205
一、建立和完善国家养老和社会保险制度·····	205

二、发展集体和企业的养老福利事业·····	207
三、提倡家庭养老·····	208
四、组织老年人“自养”·····	208
<b>第十一章 民族人口兴旺</b> ·····	210
<b>第一节 民族构成及人口分布</b> ·····	210
一、民族构成及其变化·····	210
二、民族人口分布及特点·····	214
<b>第二节 民族人口发展现状及特征</b> ·····	218
一、民族人口数量增长状况·····	218
二、民族人口的文化科技水平及特征·····	221
三、民族人口增长与生产力发展·····	225
<b>第三节 少数民族也要实行计划生育</b> ·····	226
一、少数民族实行计划生育的客观必然性·····	227
二、认真贯彻少数民族生育政策·····	228
三、推行计划生育与扶贫相结合·····	229
<b>第十二章 人口发展趋势与对策</b> ·····	232
<b>第一节 人口发展趋势</b> ·····	232
一、严峻的人口形势·····	232
二、人口发展趋势·····	233
<b>第二节 解决人口问题的主要对策</b> ·····	241
一、认真贯彻基本国策·····	241
二、努力发展生产力·····	243
三、加强马克思主义人口理论和人口国情教育·····	244
<b>后    记</b> ·····	247

## 第一章 人口数量世界第一

中国是世界上人口最多的东方大国。伟大的中华民族在漫长的生息、繁衍、发展中，人口总数已超过 11 亿，占世界总人口的五分之一，占亚洲总人口的三分之一，人口数量堪称世界第一。这是最基本的中国人口国情。

### 第一节 人口总量多

#### 一、人口总量变化的历史概况

今天的中国是由昨天的中国演变而来的。认识中国人口国情，不能不回顾一下中国人口发展的历史。考古发现，地球上最早出现人类的时候，在中国这片土地上就有了人类足迹。中国是世界上历史最悠久的文明古国之一。她也是最早有人口数字记载的国家之一。史书对中国人口数字的记载，可以追溯到原始社会时期的夏禹时代。据《帝王世纪》称，在公元前 2200 年，中国人口数已有 1355 万人。西周成王时（公元前 1115～前 1079 年），有 1371 万人，东周庄王十三年（公元前 684 年）有 1184 万人，到公元前 390 年，约有 1000 万人。中国夏、商、周时期，人口总量在 1000 万左右摆动。这些人口统计数字虽不完全可靠，但仍可看出，中国在几千年以前人口发展已有了相当的规模。

中国历来以人口众多著称于世。早在公元前后，全世界总人口约为 2.5 亿至 3 亿时，中国人口在公元初年已接近 6000 万，占当时世界总人口的五分之一。1949 年新中国成立时，

全世界人口不到 27 亿，中国人口已有 5.4 亿，还是占世界人口五分之一以上。可见，上下两千年，中国的人口总量在世界人口中所占的五分之一以上的比重一直保持下来，对全球人口发展产生了不可估量的巨大影响。在漫长的封建社会时期，生产力和人口发展多有起伏，统治阶级和被统治阶级的矛盾以及改朝换代之争，加剧了人口增长的不平衡性和波动性。然而，中国仍不失为东方强盛的文明古国。据《汉书·地理志》记载，在西汉平帝元始二年（公元 2 年）中国人口数已达 5960 万人。在两晋、隋、唐、宋、元、明时代，人口发展的起伏较大，几乎每个朝代末年人口都锐减，新的朝代人口又逐步恢复、增加。长时期中，人口数量在 5000 万~6000 万之间波动。如宋天宝十四年（公元 755 年），人口数为 5292 万人，明成祖永乐元年（公元 1403 年），人口数为 6660 万人。随着资本主义的萌芽和发展，生产力的长足进步，清朝中叶，中国人口迅速发展。按当时人口以“丁”为单位的统计<sup>①</sup>，折算人口总数，在清康熙二十四年（公元 1685 年），为 10170 万人。中国人口总量过了 1 亿大关。清乾隆二十七年（公元 1762 年），人口总数已闯过 2 亿。清乾隆六十年（公元 1795 年），人口总数为 29696 万人，已接近 3 亿。清道光十四年（公元 1834 年），中国人口总数突破 4 亿<sup>②</sup>。从 17 世纪下半期至 19 世纪中叶，中国人口总量由 1 亿激增到 4 亿。经过了 149 年的时间，大约每 50 年人口增加 1 亿。创造了封建社会人口发展史的奇迹。究其原因，除了清朝的“太平盛世”，自然灾害较少，人民得以安居乐业以外，还与清朝政府全面推行发展农业经济和“滋生人丁，永不加

① “丁”，即成年人口，可视为户。人口数一般按 1:5 折算。

② 梁方仲，《中国历代户口、田地、田赋统计》。

赋”的奖励人口增殖的政策密切相关。清朝后期，内政腐败和外强侵入，中国逐渐沦为半封建半殖民地社会，战乱和灾荒，使生产力陷入停滞状态，人口数量下降。但历史形成的庞大人口基数使人口总量仍然保持在3亿至4亿之间，到1928年民国时期，据国民党政府统计局的资料，人口数已达47478万人。1949年，新中国诞生时，中国人口总数已超过5.4亿人。

## 二、新中国诞生后人口总量的变化

1949年，中华人民共和国成立。新中国的诞生，社会主义制度的建立，带来了社会生产力的解放和人民物质文化生活水平的迅速提高。出现了中国人口总量急速增长的局面。解放前，从1840~1949年的109年间只增加人口1亿多。而解放后，中国人口总量比解放前整整翻了一番。1949~1989年的40年间，中国大陆人口总数由5.4亿猛增到11亿，增加了5.6亿人，增长1.04倍。大约平均每隔7年，人口增加1亿。这种高速的人口增长，引起了中国人民和全世界的瞩目。由于人口基数大，增长的绝对数量多，中国人口居世界之首的地位就更加突出。目前，世界上人口超过1亿的国家有10个：中国、印度、苏联、美国、印度尼西亚、巴西、孟加拉国、尼日利亚、巴基斯坦和日本，共有人口32亿。中国人口占这10个国家总数的30%<sup>①</sup>。

中国人口数量居世界第一，曾使中国人民引以自豪。中国人口数量急速猛增，也足以使中国人民忧虑重重。人口多，意味着力量大；人口多，也给国家和人民带来了层出不穷的困难，人口发展超越一定的限度，优势就会转化为劣势。

<sup>①</sup>见《世界知识年鉴》(1989/90)。

中国人民几十年来反复碰到的吃饭、穿衣、住房、升学、就业、能源、交通等社会经济问题。无一不与人口数量多有关。回顾四十年来我国在人口问题上走过的道路，对于认识中国的人口国情是十分必要的。表1-1显示了新中国人口数量的发展历程。如绘制成曲线图，除个别年份外，总的呈直线上升趋势（见图1-1）。我国人口的发展，大体可划分为五个阶段：

表1-1 1949~1988年中国人口数<sup>①</sup>

单位：万人

年份	人口数	年份	人口数	年份	人口数
1949	54167	1965	72538	1981	100072
1950	55196	1966	74542	1982	101590
1951	56300	1967	76368	1983	102764
1952	57482	1968	78534	1984	103876
1953	58796	1969	80671	1985	105044
1954	60266	1970	82992	1986	106529
1955	61465	1971	85229	1987	108073
1956	62828	1972	87177	1988	109614
1957	64653	1973	89211		
1958	65994	1974	90859		
1959	67207	1975	92420		
1960	66207	1976	93717		
1961	65859	1977	94974		
1962	67295	1978	96259		
1963	69172	1979	97542		
1964	70499	1980	98705		

资料来源：《中国统计年鉴》(1989)。

注：①人口数字不含港、澳、台。

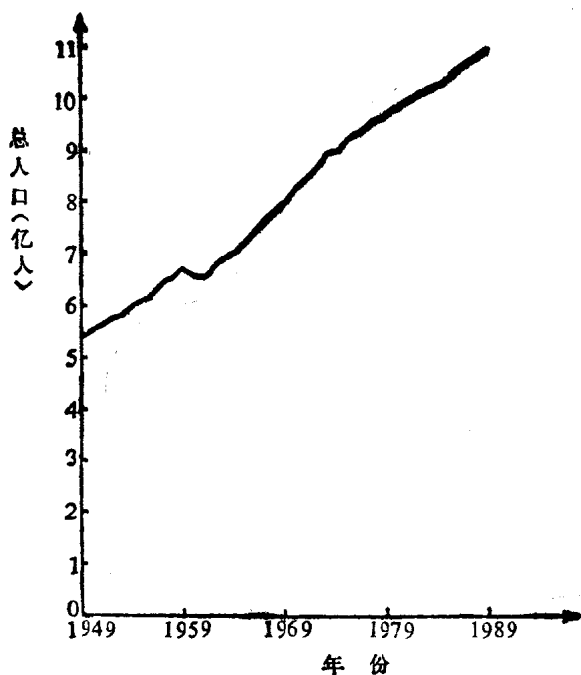


图 1-1 1949~1989年中国人口增长发展趋势

第一个阶段：1949~1958年，人口持续增长时期，是新中国人口的第一个增长高潮。这一阶段的前期，1950~1952年，人口增长带有补偿性生育性质。解放前夕，民不聊生，人民生活陷于困境，人口出生率下降，人口死亡率也高。1949年，新中国诞生后，国民经济得到迅速恢复和发展，人民生活得到改善，医疗卫生条件也有好转，人口出生率上升，人口死亡率下降，人口数量增长较快，1949~1952年，平均每年增长人口数量在1000万以上。这一阶段的后期，1953~1958年，随着国民经济建设的第一个五年计划的执



行，医疗卫生事业逐步普及，发病率和死亡率大幅度下降，人口出生率大幅度上升，政府又曾一度奖励生育，带来了新中国成立后的第一个人口增长高峰。这5年间，平均每年净增人口数在1400万以上，第一阶段，中国人口总量增长超过1亿人。

第二个阶段：1959~1961年，是人口发展的低谷期。由于党内的“左”倾错误的思想指导，加上自然灾害的影响，使农业生产水平下降，国民经济面临严重困难，人民的生活水平和健康水平降低，人口出生率下降，人口发病率和死亡率上升。1960年，我国人口出生率为20.86%，人口死亡率竟高达25.43%，全国人口的自然增长率为-4.57%。人口总数出现了负增长的情况，1960年比1959年人口总数减少1000万人，1961年比1960年又减少了348万人。这种因经济困难而引起的人口低增长和负增长，并不是社会主义人口发展的正常现象。

第三个阶段：1962~1973年，人口持续猛增的时期，是新中国人口的第二个增长高潮。这一阶段的前期，1962~1965年，人口急剧增长，是对三年困难时期低生育的补偿，平均每年增加1600多万人。1966年，随着“文化大革命”的开始，无政府主义思潮泛滥、人口失控，形成我国历史上人口增长速度最快、持续时间最长的时期。1966~1973年，平均每年净增人口在2000万以上。1962~1973年，中国人口发展出现了洪峰。人口总量增加2亿以上，相当于美国人口总量。

第四个阶段：1974~1984年，是控制人口增长的时期。前一个阶段的人口迅猛增长，教育了全党和全国人民，人们的头脑清醒了。国家大力推行计划生育政策，并写入中