

崔永安 康晓晖 著

市场经济 与 军队党委工作

知识出版社



国防大学 2 064 8616 8

市场经济与 军队党委工作

崔永安 康晓晖 著



知 识 出 版 社

北京·1997

著 者：崔永安 康晓晖

责任编辑：周小平 梁云福

封面设计：陈 余

技术设计：中 文

责任校对：王玉琴 赵学颖

责任印制：盖永东

出版发行：知识出版社

(北京阜成门北大街 17 号 100037)

排 版：北京中文天地文化艺术股份有限公司

印 刷：中国建筑工业出版社印刷厂

经 销：新华书店总店北京发行所

版 次：1997 年 1 月第 1 版

印 次：1997 年 1 月第 1 次印刷

印 张：9.75

开 本：850×1168 1/32

字 数：220 千

印 数：1—5000

书 号：ISBN 7-5015-1337-6/C·70

定 价：16.00 元

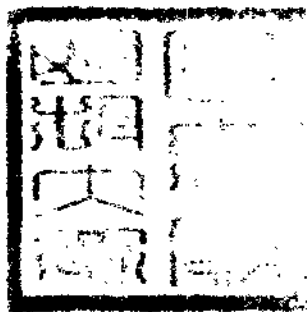
图书在版编目(P/C) 数据

市场经济与军队党委工作/崔永安,康晓晖著. -北京:
知识出版社, 1997. 3

ISBN 7-5015-1337-6

I. 市… II. ①崔… ②康… III. 中国共产党-军队-党
委-工作-研究 IV. D267.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 02105 号



前 言

我军党的建设是我党建设的一个特殊的重要领域。党的建设与军队党的建设，是普遍与特殊、一般与个别的关系。

我军党的建设的特点是在长期实践过程中形成的，是由军队的性质、军队与党的历史所形成的特殊关系，是由军队的职能与组织特性以及军事活动的客观规律所决定的。军队的根本职能是从事武装斗争。因此，军事活动与战争规律要求军队具有高度的组织性、纪律性，实行高度严密的集中统一指挥，要求军队具有一往无前、敢于拼搏的献身精神和团结、协调的整体意识。这就必然使军队党的建设带有鲜明的特色。其实质表现就是将军队置于党的绝对领导之下。党对军队的绝对领导体现了党领导军队的特殊方式、特殊要求和特殊内容。军队的一切组织、一切人员和一切工作都必须置于党的领导之下，不允许独立于党的领导之外。绝对领导是完全的领导，是无条件的领导。任何时候、任何情况下军队都必须听从党的指挥，不允许附加任何先决条件。由于党对军队领导的特殊性，军队党委工作必然涉及到作战训练、日常管理、思想教育、干部培养、后勤保障等军事活动和军事工作的其他各个领域。但是，党委工作又不是包办代替其他各项工作，而是体现党委领导的指导性、决策性和监督性。

当前，我国正处在改革开放和社会主义现代化建设事业承前

启后、继往开来的重要时期。我国的政治体制、经济形态、社会结构、产业模式、政策法规、管理方式、生活模式、价值观念等都将发生深刻的变化，这些变化也必将给军队党委建设和党委工作带来深远的影响。如何适应社会主义市场经济发展和社会变革的需要，提高部队党委和官兵的思想素质，寻求新的历史条件下军队党委工作的新思路、新对策，促进部队战斗力的提高，是摆在部队各级党委面前的一个历史性的大课题。

《市场经济与军队党委工作》是崔永安、康晓晖两位同志运用多方面的知识，科学合理地吸收有关党委建设和党委工作的理论，并结合自身多年从事党委和党务工作的实践经验写成的一部很有实际价值的专著。该书立足于改革开放的大背景，着眼于90年代中国市场经济的变革现实，针对新的历史条件下党委工作面临的一系列新情况、新问题，针对我国计划经济向社会主义市场经济转轨过程中的社会特征，市场经济对党委工作的影响，从军队党委工作的方方面面进行了理论上的研究和实践方面的探讨，对如何做好社会主义市场经济条件下的党委工作提出了一系列的对策性思路。

该书的视角新，立论新；有创见，有探索；有理论，有经验；有宏观性对策思路，有微观性操作方法。因而，它是部队各级党委领导成员和从事党务工作的同志学习社会主义市场经济条件下党委工作的一本很有价值的读物，对于地方党政机关、企事业单位、科研院校等单位从事党委领导工作和党务工作的同志也有很重要的参考价值。

军事科学院战略部师职研究员 刘红松

1996.12

目 录

前言

一、党委建设的思想与历史发展·····	(1)
1·1 毛泽东关于党委建设的思想·····	(1)
1·2 邓小平关于党委建设的思想·····	(4)
1·3 民主革命时期我军的党委建设·····	(8)
1·4 社会主义时期我军的党委建设·····	(17)
1·5 继承和弘扬全心全意为人民服务的思想和 宗旨·····	(29)
二、党委工作面临的社会变革与转型·····	(32)
2·1 社会资源配置方式从国家调配转向市场交换·····	(32)
2·2 社会经济形态从农业社会转向工业社会·····	(33)
2·3 社会阶层结构从等级定型到分化与组合·····	(34)
2·4 社会结构从二元形态转向一元形态·····	(35)
2·5 社会管理从高度综合化逐步转向社会化·····	(36)
2·6 社会政治生活的民主化呈扩大趋势·····	(36)
2·7 产业结构向第三、四产业转型·····	(37)
2·8 生活方式由“温饱型”向“小康型”转型·····	(37)

2 目 录

2·9 价值观念向现实性、多元化方面转型	(38)
2·10 社会的半封闭状态向全方位开放转型	(38)
三、党委工作与国防建设面临的矛盾	(42)
3·1 经济体制改革、发展与国内安全的矛盾	(42)
3·2 国防需求与国家供给的矛盾	(43)
3·3 市场经济体制与国防体制的矛盾	(43)
3·4 利益关系的矛盾	(44)
3·5 市场经济价值取向与国防价值取向的矛盾	(44)
四、市场经济条件下党委工作遵循的一般规律	(47)
4·1 军队党委工作的前提和重要基础	(47)
4·2 军队党委工作要调动人的积极性和创造性	(49)
4·3 军队党委工作要为军队建设提供持久的精神 动力	(50)
4·4 军队党委工作要最大限度地激发军人的活力	(51)
4·5 军队党委工作要以政策法规协调人际关系	(52)
4·6 军队党委工作要讲求实效	(53)
4·7 军队党委工作要走开放之路	(54)
4·8 军队党委工作要强化民主意识和道德修养	(55)
4·9 军队党委工作要适应市场经济的自主性规律	(56)
4·10 军队党委工作要注重效率	(57)
4·11 市场经济条件下党委建设的基本要求	(58)
五、党委工作的领导方法与艺术	(62)
5·1 调动部队积极性的艺术	(62)
5·2 提高党委当家理财的水平	(89)
5·3 发挥旅团全委会的作用	(91)
5·4 党委书记的领导方法和艺术	(94)

5·5	党委成员的心理调适·····	(104)
5·6	选择最佳的批评方式·····	(109)
5·7	选择最佳的领导方式·····	(112)
六、	市场经济条件下的思想工作与党委建设·····	(115)
6·1	社会主义信念的确立·····	(115)
6·2	集体主义价值观的选择·····	(121)
6·3	民族精神的弘扬·····	(125)
6·4	思想品德教育·····	(133)
6·5	不良品德的矫正·····	(144)
6·6	强化反腐蚀的心理抗体·····	(147)
6·7	市场经济条件下思想教育工作的改革·····	(150)
6·8	弘扬艰苦奋斗的精神·····	(160)
七、	市场经济条件下的部队管理与党委工作·····	(164)
7·1	发展市场经济对部队管理的影响·····	(165)
7·2	部队管理的对策思路·····	(169)
八、	市场经济条件下的干部队伍建设与党委工作·····	(182)
8·1	适应市场经济形势,更新用人观念·····	(182)
8·2	坚持党管干部的原则·····	(184)
8·3	市场经济条件下干部的培养教育·····	(187)
8·4	市场经济条件下后备干部队伍建设·····	(192)
8·5	市场经济条件下的复转工作·····	(196)
8·6	市场经济与干部管理工作·····	(199)
九、	市场经济条件下的事故犯罪与党委工作·····	(204)
9·1	犯罪行为产生的心理因素·····	(204)
9·2	犯罪行为产生的规律·····	(210)
9·3	犯罪行为的预防·····	(213)

9·4 事故的预防·····	(226)
十、军政军民官兵关系的协调与党委工作·····	(244)
10·1 军政军民关系的基本内涵及其作用·····	(244)
10·2 新形势下军政军民关系的新特点·····	(248)
10·3 发展新型的军政军民关系·····	(251)
10·4 军人交往观念变化的新趋向·····	(256)
10·5 密切军人的人际关系·····	(258)
10·6 发挥非正式军人群体的效应·····	(266)
十一、党委领导素质现代化与自身监督·····	(270)
11·1 人的现代化的地位与功能·····	(270)
11·2 市场经济对党委领导素质的要求·····	(272)
11·3 党委领导现代化的素质结构·····	(278)
11·4 强化领导的自我意识·····	(284)
11·5 促进领导威信的形成·····	(289)
11·6 优化知识结构·····	(292)
11·7 加强党委自身的监督·····	(294)

一、党委建设的思想 与历史发展

在长期的革命斗争实践中，以毛泽东为代表的老一辈无产阶级革命家形成了一整套博大精深的伟大的思想体系，在这一思想体系中也包含了有关党委建设的思想。他们的党委建设思想指导我党我军党委工作和党委建设从幼稚走向成熟，从经验化过渡到科学化，从而在我党我军的党委建设中发挥了极其重要的作用，对于指导当今市场经济条件下的党委建设和党委工作仍有十分重要的意义。

1·1 毛泽东关于党委建设的思想

毛泽东同志在领导秋收起义和创建井冈山革命根据地的实践中，针对中国革命的特点，在提出了以武装斗争为主要方式，走农村包围城市道路的正确理论的同时，逐步形成了加强部队党委建设的思想。

1928年10月，毛泽东同志主持召开了边区党的第二次代表大会，大会决议规定了一系列建党原则。如各级党的机关必须组织健全，反对个人领导，一切权力集中于常委会；清洗党内的机会主义分子，重新登记党员；加强党的纪律，抑制党走向非无产阶级道路，使党成为强健的斗争组织，增强无产阶级的领导力量等。特别是1929年12月，毛泽东同志根据中央“九月来信”的

精神起草的《中国共产党红军第四军第九次代表大会决议案》(古田会议决议),是红四军和根据地党的建设经验的科学总结。它从理论和实践上回答了在广大农村中,在小资产阶级的包围中,在党员大部分出身于农民和其他小资产阶级的情况下,如何建设无产阶级政党这一根本问题。

《决议》着重阐明了加强思想建设的极端重要性,指出:“党内存在着各种非无产阶级思想,这对于执行党的正确路线,妨碍极大。”要求彻底予以纠正。《决议》第一部分列举的八种错误思想表现,从思想上说,有主观主义、个人主义、绝对平均主义;从政治上说,有单纯军事观点、流寇主义、盲动主义;从组织上说,有极端民主化、非组织观念。这些精辟的深刻分析,体现了要从思想上、政治上、组织上进行党的建设。《决议》还对坚持党的民主集中制、提高党员质量、加强党的基层组织建设、正确地开展批评、密切党与群众的联系等一系列重要建党原则,也都作出了明确规定。《决议》是一部比较完整的具有中国特色的建党纲领,标志着毛泽东的建党思想已经形成。正如邓小平同志所说:“在井冈山时期,即红军创建时期,毛泽东同志的建党思想就很明确。大家看看红军第四军第九次党代表大会的决议就可以了解。”

1. 党执政前的建设经验

解放战争时期,对“七大”总结的党的建设经验认真进行了运用,并在实践中又有发展。党中央和毛泽东同志在《目前形势和我们的任务》、《关于建立报告制度》、《关于目前党的政策中的几个重要问题》、《关于健全党委制》等报告和指示中,进一步总结了党的建设经验。主要有:

①“整编党的队伍”,解决党内思想不纯、作风不纯和组织不纯的问题,是夺取全国胜利的“一个决定性环节”。

②必须加强党的集中统一领导和组织性、纪律性，健全请示报告制度，加强党的集体领导。

③实现党的正确领导必须率领群众同阶级敌人作斗争并取得胜利，必须给被领导者以物质利益，同时加强对他们的思想教育。

④按照实际情况决定工作方针，通过制定正确的路线和政策实施领导，使群众认识自己的利益，并团结起来为自己的利益而斗争等等。这些理论原则，进一步丰富了毛泽东建党思想。

2. 党执政后的建设经验

党成为执政党以后，面临着一系列新问题。毛泽东同志适时地提出了许多正确的方针、原则，阐明了许多马克思主义的理论观点。其基本内容有以下几个方面：

①着重于从思想上建党，并形成了一系列独创性的经验，创造了在全党通过批评与自我批评进行马克思主义思想教育的整风形式。

②明确地提出了党的建设必须同党的政治路线相联系的原理。党只有确立并执行马克思主义的路线，党才能巩固、发展，并在革命事业中发挥核心领导作用。

③创造了群众路线，发展了党的民主集中制。根据马克思主义的辩证唯物主义原理，创造了党的群众路线，并把它视为党的根本政治路线和组织路线。坚持并发展了党的民主集中制，把民主集中制提到组织规律的高度。对群众路线和民主集中制的内在联系作出了科学的阐述，创造了许多贯彻执行的具体形式和方法。

④重视党的干部队伍建设和党员素质的提高，制定了整套选拔干部的路线、政策、标准和培养教育干部的制度和措施。强调发挥党员的先锋模范作用和干部的骨干、桥梁作用。

⑤把党的作风建设提到世界观和党性的高度加以解决，根据

形势任务的变化，适时地对党的优良作风进行科学概括，使党的政治、思想、组织建设更加具体化，有力地促进了党的全面建设。

⑥科学地分析了党内矛盾的性质，创造了正确开展党内斗争的方针、原则和方法，巩固了党的团结和统一。

⑦提出了坚持党的领导必须改善党的领导，对党领导的内容、途径、原则、方法作出了完整的表述。

1·2 邓小平关于党委建设的思想

中共十一届三中全会以后，邓小平同志继承发展了毛泽东同志关于党委建设的理论，他以无产阶级革命家的胆略和马克思主义的理论勇气，提出了新形势下党委建设的思想。

加强党委建设，要始终把思想建设放在首位。加强党的思想建设，最重要的是认真学习邓小平建设有中国特色社会主义理论，增强执行党的基本路线的自觉性和坚定性，树立共产主义理想，坚定社会主义信念，贯彻全心全意为人民服务的根本宗旨。

邓小平同志反复强调，党的各级干部，首先是领导干部，要重视马克思主义的理论学习，从而加强我们工作中的原则性、系统性、预见性和创造性。他说：“我们现在要建设有中国特色的社会主义，时代和任务不同了，要学习的新知识确实很多，这就更要求我们努力针对新的实际，掌握马克思主义基本理论……”在今天，学习马克思列宁主义毛泽东思想，中心内容是学习邓小平建设有中国特色社会主义理论，这是一项基础性的建设。

加强组织建设是党委建设的重要环节。坚持和健全民主集中制、加强和改进党的基层组织建设、培养和选拔德才兼备的领导干部是组织建设的重要问题。

民主集中制是党的根本组织制度和领导制度，是最便利、最

合理的制度。这一民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的制度，是马克思主义认识论和群众路线在党的生活和组织建设中的运用。实行这种制度，就是要努力造成又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面。中共十一届三中全会以来，邓小平同志多次强调要坚持和健全民主集中制。他指出：“我们需要集中统一的领导，但是必须有充分的民主，才能做到正确的集中。”在谈到“党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会”这一民主集中制的重要原则时，邓小平同志指出：“这几条里面，最重要的就是全党服从中央。”第三代中央领导集体建立时，邓小平同志又深刻地指出：“任何一个领导集体都要有一个核心，没有核心的领导是靠不住的。”当前，我国正在进行一场广泛而深刻的社会变革，更要求我们党坚持和健全民主集中制。全党必须在政治上同中央保持高度一致，维护中央的权威，不能搞违背中央政策的“对策”。

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。党的基层组织建设的指导方针是“必须紧紧围绕党的基本路线，为党的中心任务服务，用完成本单位任务的实际效果来检验基层党组织的工作；必须用改革的精神研究新情况、解决新问题，运用已有的成功经验并进行革新和创造，改进基层党组织的活动内容和工作方式；必须严格党内生活，严肃党的纪律，弘扬正气，反对歪风，保持党员队伍的先进性和纯洁性，增强基层党组织解决自身矛盾的能力；必须立足于经常性工作，常抓不懈，既要制定切实可行的长期规划，又要抓紧解决当前的突出问题。有了巩固和健全的基层组织，我们党才有巩固的基础，才能经受住各种风浪的考验。”

加强领导班子建设,培养和选拔德才兼备的各级领导干部,是保证党的路线的连续性和国家长治久安的根本大计。邓小平同志指出:“中国的事情能不能办好,社会主义和改革开放能不能坚持,经济能不能快一点发展起来,国家能不能长治久安,从一定意义上说,关键在人。”“政治路线确立了,要由人来具体地贯彻执行。由什么样的人来执行,是由赞成党的政治路线的人,还是由不赞成的人,或者是由中间态度的人来执行,结果不一样。这就提出了一个要什么人来接班的问题。”他根据党的基本路线的要求,坚持德才兼备的原则,提出干部队伍“革命化、年轻化、知识化、专业化”的方针,反复强调要选拔党性好、作风好、团结好,全心全意为人民服务的接班人,继承党的优良传统,使老一辈无产阶级革命家开创的社会主义事业代代相传,后继有人;反复强调要选拔有革命精神和专业知识的年轻干部,选拔人民公认是坚持改革开放路线并有政绩的人,大胆地放进领导机构,使党的队伍充满朝气和活力。

加强党委建设必须坚决反对腐败。在新的历史条件下,一定要坚持党的宗旨,继承党的优良传统,发扬党的理论和实践相结合的作风,与人民群众紧密地联系在一起的作风以及自我批评的作风。

我们党的绝大多数党员是好的和比较好的,有腐败行为的只是极少数。但这极少数党员的腐败,已经引起群众的极大不满。坚持反腐败斗争,是密切党同人民联系的重大问题。要充分认识这个斗争的紧迫性、长期性和艰苦性,把反腐败斗争摆在党风建设的突出位置。邓小平同志在改革开放之初就多次提醒全党,要反对干部队伍中的不正之风和特殊化,警惕各种腐朽思想的侵袭。以后他又多次强调,“端正党风,是端正社会风气的关键。”“我们的

国家越发展，越要抓艰苦创业。提倡艰苦创业精神，也有助于克服腐败现象。”“应该保持艰苦奋斗的传统。坚持这个传统，才能抗住腐败现象。”1992年初南方谈话中，他特别指出：“在整个改革开放过程中都要反对腐败。对于部和共产党员来说，廉政建设要作为大事来抓。”共产党员尤其是领导干部要树立正确的世界观、人生观，严于律己，艰苦奋斗，全心全意为人民服务。中国共产党党员要牢记记住：我们应该而且必须永远是中国各族人民利益的忠实代表者和维护者。

加强党委建设一定要重视制度建设。邓小平同志深刻地总结了历史经验，尤其是“文化大革命”的教训。他指出，领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。中共十一届三中全会以来，邓小平同志和党中央提出了加强党的制度建设的一系列方针原则。党领导人民制定了宪法和法律，党必须在宪法和法律的范围内活动。党章是最根本的党规党法，各级党组织和每个党员都要按党章办事。健全党的各级代表大会制度，党内选举制度，党的组织生活制度，集体领导和个人分工负责相结合的制度，保证党内生活的民主化。健全干部选举、招考、任免、考核、弹劾、轮换、职务任期以及离休、退休等一整套制度，废除实际存在的干部领导职务终身制，逐步形成优秀人才能够脱颖而出、富有生机与活力的用人机制。完善党内监督制度，把党内监督、舆论监督、民主党派和无党派人士的监督结合起来，把自上而下和自下而上的监督结合起来，逐步形成强有力的监督体系。我们要切实加强党的制度建设，并贯穿于党的思想建设、组织建设和作风建设之中，保证党的建设的伟大工程的胜利完成。