

市场经济系列丛书

市场经济与 人口发展

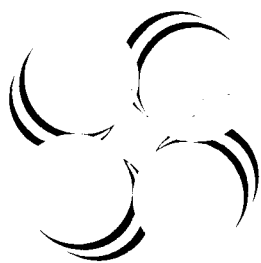
王 冰 朱 农 主编

湖北教育出版社

《市场经济系列丛书》

市场经济 与人口发展

王 冰 朱 农 主编



湖北教育出版社

(鄂)新登字 02 号

图书在版编目(CIP)数据

市场经济与人口发展/王冰,朱农编著. —武汉:湖北教育出版社,1995. 3

(市场经济系列丛书)

ISBN 7—5351—1564—0

I. 市…

Ⅱ. ①王… ②朱…

Ⅲ. 市场经济—人口发展速度:人口政策—研究—中国

Ⅳ. C924. 21

湖北教育出版社出版、发行

(430022·武汉市解放大道新育村 63 号)

新华书店经销

湖北教育出版社印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 32 开本 7.25 印张 3 插页 147 000 字

1995 年 3 月第 1 版 1995 年 3 月第 1 次印刷

印数:1—2 000

ISBN 7—5351—1564—0/G·34

定 价:6.70 元

总 序

关广富

党的十四大已确定我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。这一理论上和实践上的突破和创新，对我国社会主义事业和现代化建设有着深远的影响。

社会主义制度是优越的，它符合社会化生产的客观要求，符合人民群众的根本利益。但是，我们过去的经济体制在很大程度上脱离了具体的历史条件，脱离了现实生活的需要，使得社会主义制度的优越性未能充分发挥出来。旧体制的根本缺陷，是排斥市场经济，经济权力高度集中于国家机构，致使企业缺乏活力，资源配置效率低下。针对这种情况，我们十多年来进行了经济体制改革，实行了对外开放。在改革开放的过程中，邓小平同志多次指出，市场经济不等于资本主义，社会主义制度和市场经济并无根本矛盾，社会主义也可以搞市场经济。这一精辟论断，从根本上解除了把市场经济与资本主义划等号的思想束缚，使我们对市场经济有了新的认识。邓小平同志提出社会主义搞市场经济，着眼点是为了更加有效地发展社会生产力。因为在现代经济条件下，尤其在社会主义初级阶段，市场经济对优化资源配置、促进生产力发展有着巨大的、不可替代的作用。世界范围的经济已经

证明了这一点，我国改革开放以来的经验也证明了这一点。在过去的改革开放中，我们仅仅部分地引入了市场机制，减少指令性计划，逐步扩大市场调节的范围，逐步增加放开价格的商品品种等，就促进了国民经济快速增长，使我国出现了从未有过的经济繁荣，城乡人民生活显著改善。进一步来看，哪个地区、哪个企业，市场机制作用发挥比较充分，经济活力就比较强，经济发展就比较快。一般来讲，沿海地区经济发展是比较快的，内陆地区经济发展是相对慢一点，产生差距的一个重要原因，就是市场机制发挥作用的大小不同。完全可以预料，在我国建立社会主义市场经济体制，发挥市场调节的基础性作用，必将大大解放生产力，推动生产力大发展和经济效益大提高，更快更好地实现我国第二步、第三步战略目标，人民生活更快达到小康水平并进而迈向富裕和比较富裕，我们的国家更快跨进强国之林，社会主义制度将充分显示其优越性。

建立社会主义市场经济体制，发展社会主义市场经济，是前无古人的、崭新的和复杂的事业。我们的广大干部和群众要有胆有识，才能适应发展市场经济的要求。胆，是胆略，要敢想敢干，不能怕这怕那。识，是知识，要懂得搞市场经济的方法，不能这不懂那不懂什么都不懂。胆和识从哪里来？要从学习和实践中来。我们要深入学习和领会邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的十四大精神，弄清楚社会主义为什么应当和可以搞市场经济，市场经济的优点和缺陷，我国建立社会主义市场经济的途径和特点等，在马克思主义理论的基础上，大胆地闯，大胆地试，大胆地探索，大胆地创造。我们还要学习市场经济的基本知识，学习发展市场经

济所必要的一切知识，学习资本主义国家市场经济的有用经验和方法等，把产品经济的观念和方法换成市场经济的观念和方法，这样才可能在深化改革和扩大对外开放中，在发展市场经济中增长才干，有所作为，而不致在眼花缭乱的市场经济中打败仗。因此，湖北教育出版社约请武汉大学经济学院的教授、博士撰写这套理论和实际相结合、深入浅出的《市场经济系列丛书》，比较系统地向读者介绍发展社会主义市场经济的理论和知识，是一件很有意义的工作。我相信，这套丛书的出版，对帮助干部群众更新观念、更新知识会起到良好的作用。

1993. 10. 武汉

目 录

第一章 市场经济与人口控制.....	(1)
一、正确认识市场经济条件下的人口控制.....	(1)
二、市场经济条件下人口控制工作的新问题	(11)
第二章 市场经济中的人力资源配置	(33)
一、人力资源及其市场配置机制	(34)
二、传统与改革中的中国人力资源配置	(42)
三、市场经济中的中国人力资源配置战略	(46)
第三章 市场经济中的人力资本投资	(52)
一、人力资本及其投资方式	(52)
二、教育培训的需求与供给	(56)
三、中国人力资本投资现状与战略	(62)
第四章 市场经济与人口迁移	(69)
一、工业化——近代人口迁移的驱动器	(70)
二、计划经济体制下的人口迁移	(75)
三、有计划商品经济体制下的人口迁移	(88)
四、市场经济体制下的人口迁移	(98)
第五章 市场经济与人口城镇化(上)	(105)

一、中国城镇化的历史分期及进程·····	(105)
二、中国城镇化的发展特点·····	(111)
第六章 市场经济与人口城镇化(下)·····	(129)
一、劳动力市场与人口流动·····	(129)
二、城镇化与产业结构调整·····	(133)
三、乡镇企业的发展方向·····	(137)
四、地产市场与土地流转机制·····	(139)
五、政府职能与城镇化的宏观调控·····	(142)
第七章 市场经济与人口发展战略·····	(147)
一、70年代以来人口控制的特点·····	(147)
二、传统的人口发展战略·····	(150)
三、人口发展战略的结构调整·····	(156)
第八章 市场经济与妇女解放·····	(162)
一、妇女解放与人类解放的关系·····	(163)
二、市场经济为妇女解放带来机遇和挑战·····	(173)
三、市场经济中妇女解放的选择·····	(182)
第九章 市场经济体制下我国养老保险制度的改革·····	(189)
一、改革养老保险制度的迫切性·····	(190)
二、养老保险制度国际比较·····	(198)
三、改革养老保险制度的建议·····	(209)
后 记·····	(218)

第一章

市场经济与人口控制

从计划经济模式到市场经济模式，不仅是我国国民经济运行机制的重大转变，同时也是人们思想观念的一次飞跃。改革理论和实践每取得一次重大突破，都要伴随着人们对现实社会中诸多实际问题的再思考和再探索。在市场经济条件下，怎样认识作为我国基本国策的人口控制问题，就成为人们关注的热点之一。

一、正确认识市场经济条件下的人口控制

市场经济机制是对计划经济模式的扬弃，那么在新机制下要不要进行人口控制工作呢？如果说人口控制仍要进行，如何才能适应新形势，按市场经济的内在要求把它推进到一个新的水平呢？

1. 计划生育不是计划经济的产物

在人口控制观念日益深入人心的今天，提出要不要继续

控制人口，似乎是一个多余的问题。但是，由于大多数人对市场经济理论不甚了了，甚至有不同程度的误解，使得这个本来不成问题的问题显得十分突出，促使我们做一下基础性的工作，探讨一下我国社会主义市场经济与人口控制的关系。

社会主义市场经济理论刚刚提出，我们就听到一些疑虑：有人认为，计划生育（一部分人习惯于把人口控制这一内涵十分丰富的工作归结于计划生育，这里我们姑且用之，）是计划经济体制下的产物，现在要实行社会主义市场经济，计划生育也得改弦易辙了；有人认为，市场经济不就是要取消一切行政干预，让“看不见的手”进行调节吗？因此目前普遍运用行政手段的计划生育工作已不符合市场经济的要求，不应再搞下去了；还有人从所谓“理论高度”上阐明市场经济下取消计划生育工作的必要性：现在不是有一些学者从孩子的成本—收益入手研究人们的生育行为吗？而市场经济则正是通过市场影响人们的行为，因此，人们的生育行为也应通过市场进行调节，不应加以人为的干涉；更有的超生者打出“生育市场”旗帜，认为他用较高的成本在生育市场上取得生育的资格，交出一定的罚款后就可随心所欲地生育了；还有人认为，搞市场经济本身就排斥计划生育，美国和其他一些发达资本主义国家不就是搞市场经济吗，他们不搞计划生育，有的国家甚至鼓励人们生育，等等。

要回答上述问题，解除人们的疑虑，我们还得从我国人口控制工作的社会经济基础谈起。

我们为什么要控制人口呢？如果仅仅回答说因为人太多了未免失之肤浅和抽象，也难以回答许多问题。在大自然摆出的筵席上有足够的食品供我们享用，多一些人岂不更好。遗

憾的是我们只有一个地球，而且它似乎正变得越来越小，越来越贫瘠，越来越难以承受数十亿人口的衣食住行。先哲们对人类的警告就在耳边，但却并没有引起人们足够的重视，地球上人口数量的增长犹如脱缰的野马，狂奔不停。是马克思总结了前人的研究成果，提出了人口的再生产必须与物质资料的再生产相适应的两种生产理论，为我们的人口控制工作奠定了理论基础，这个理论告诉我们，不是为控制人口而控制人口，而是为了使人口再生产同物质资料生产及自然资源所能提供的人口载容量之间保持平衡而控制人口。从这一基本观点出发，我们可以对前述关于社会主义市场经济和人口控制的关系的认识所存在的误区进行剖析。

计划生育决不是计划经济体制的必然产物，它是我国人口再生产与社会经济发展这一对矛盾运动的必然结果，是两种生产理论的客观要求。

(1) 说计划生育是计划经济的产物缺乏事实根据，几十年来，我们深受高度集中的计划经济体制之苦，现在实行市场经济体制，计划再也不象昔日那样在我国经济生活中具有绝对的约束力。但是，另一方面，我们也不应因从计划经济到市场经济的转轨而从文字上对计划二字产生任何忌讳，我们更不应有凡同计划有牵连的事情都是计划经济体制产物的偏见。我国的计划生育工作确实开始于实行计划经济体制的年代，但这并不说明计划生育是计划经济的产物。不错，美国等发达资本主义国家不是计划经济体制，也没有搞计划生育，但象印度、印尼等一大批同我国一样开展了计划生育的国家和地区实行的也并不是计划经济体制，相反，前苏联、东欧一些国家实行的是计划经济体制，但并没有搞计划生育，甚

至还鼓励生育。一些国家和地区之所以也要搞计划生育，同样是因为人口再生产必须服从于经济发展规律的要求。两种生产必须保持平衡，这是马克思在一百多年前提出的科学原理，既适用于计划经济体制也适用于市场经济体制。

(2) 从我国计划生育工作的曲折经历来看，计划生育也决非计划经济的产物。建国初期，我们从苏联照搬来了高度集中的计划管理体制，也抄来了在社会主义条件下，人口应不断增长的观点。50年代后期，一些有识之士从我国社会主义建设实际出发，提出了初步的控制人口的设想，但受到了不公正的对待，计划生育工作也没能全面推行，直到70年代，由于庞大的人口数量给经济建设带来了沉重的负担，人们才又重新提出计划生育问题，并在实际中逐渐得以加强。由此可见，计划生育的提出并非由于实行了计划经济，而计划生育工作受到忽视也不是由于没有实行计划经济，二者之间没有必然联系。

那么，为什么有人视计划生育为计划经济的产物呢？这是因为：一方面我们过去从理论上论证在我国实行计划生育的必要性时带有极为浓厚的计划经济色彩，使得人们误认为计划生育的提出和实施是实行计划经济的结果；另一方面，从70年代初到现在20余年来的计划生育工作的实践操作中带有极为明显的计划经济体制的烙印，这也使得一些人认为计划生育是计划经济的产物。

从理论上讲，70年代我国迫于人口压力而重提控制人口问题时，人们对社会主义经济建设从理论上到实践上都缺乏深刻认识，尤其没有能够象今天这么样从建设有中国特色的社会主义的角度出发认识中国的人口问题。当时人们的思想

还受到传统的计划经济模式的条条框框的束缚，论证计划生育的必要性时，只是把革命导师经典著作中只言片语作为理论依据，照抄原苏联理论界的若干结论。一种最为权威和最为流行的解释就是：在社会主义条件下，国民经济是有计划按比例发展的，这就要求我国的人口也要做到有计划地增长，以适应我国国民经济发展的要求。今天看来，这种把计划生育机械地同计划经济联系起来的理论是十分片面的。从理论上讲国民经济是否能做到有计划按比例发展还是一个未定之论，把它作为计划生育的理论依据缺乏说服力；另一方面把具有自身特殊规律的人口再生产同国民经济的发展并列而论并不科学。此外，从这个理论根据出发，得出的结论与我国人口数量早已超出我国自然资源所能提供的最佳载容量的情况完全相矛盾。从根本上讲，把计划生育视为实行计划经济的逻辑结果是忽视了开展计划生育工作必要性的根本原因：即“两种生产”不相适应。具体说来，是我国过多的人口数量、低下的人口素质和畸形的人口结构对自然资源形成了超负荷压力，阻碍了社会经济的发展和人民生活水平的提高。这是一个客观实在，不因经济运行机制的转轨而改变，因此，从理论上把计划生育归咎于计划经济是毫无根据的。

从实践操作上来看，我们在开展计划生育工作时在很大程度上得益于计划经济体制，难免有人产生了上述疑虑。在70年代初实施计划生育时，我们借助于高度集中的管理体制，中央制定计划，各级地方政府层层分解，层层落实，计划生育工作完全按计划运行。在城市，通过各级居民组织或工作单位对每一个生育对象进行工作，以保证人口控制计划的落实。在农村，人民公社体制下，通过集中管理的户籍制

度限制了农民的迁移和流动，通过“二分一口粮”模式，掌握了农民的生产和生活权利，从而控制了农民的生育行为，计划生育指标自上而下落实也就有了可靠保障。就是这样通过层层政府和组织的工作，我国的人口控制工作在70年代取得了重大进展，1970年我国妇女总和生育率还高达5.8，到1979年已降至2.7，下降速度之快，世界少有。可以看出，用不着讳言，我国人口控制之所以取得巨大成就，其中一个重要原因是集中的计划管理体制发挥了巨大作用。从80年代初，农村实行联产承包责任制后，高度集中的管理体制受到强有力的冲击，从而农村的计划生育工作出现波折，并被称为“天下第一难”。这一现象可以反证计划经济体制对计划生育工作的实践操作所起的巨大作用。

然而，我们肯定计划经济体制在我国计划生育实践操作中的作用，并不是说我们现在实施社会主义市场经济后就不搞计划生育了，也不是说我们要继续进行计划生育工作就必须仍然实行计划经济体制。实施计划生育是我国的一项基本国策，必须坚持；走社会主义市场经济道路是我们长期探索后的最佳选择，没有回头的可能。我们面临的任务，就是要探索在社会主义市场经济条件下推进计划生育工作的新思路。

2. 市场经济条件下必须坚持计划生育

我们分析了计划生育不是计划经济的产物，不应把两者机械地从字面上联系在一起。问题的另一方面是，计划生育毕竟是人们自觉调节其生育行为的行动，顾名思义，它不可能没有任何计划的因素在内。社会主义市场经济并不排除计

划，即使在发达的西方资本主义国家，虽然实行的是典型的市场经济，但计划调节也占有一席之地，在有的国家甚至起十分重要的作用。我国社会主义市场经济体制的确立将经历一个较长的过渡阶段，计划调节作为一种手段对国民经济的健康发展必不可少，即使是市场经济体制最终完全得以确立，计划调节也将发挥其不可替代的作用。人口作为制约我国国民经济发展的首要因素，对其始终不能掉以轻心，计划生育工作将长期开展下去。进一步说，在基层计划生育工作的实践操作中，一些具有计划经济色彩的行政管理措施仍将起着十分重要的作用，或者是这些原本在计划经济条件下产生的措施在市场经济条件下将得到改造，融进市场经济的新特点，在实践中发挥更大作用，这完全是由我国人口再生产与我国自然资源及经济发展要求之间的矛盾所决定。

虽然，我们的结论是市场经济条件下也必须坚持计划生育工作。但为什么有人认为市场经济条件下，人口控制应无为而治，放任自流，甚至还有人从理论上提出了前述的“生育市场”理论呢？我们认为，这些观点的提出是对市场经济的曲解，或者说是对于市场经济不甚了解而产生的误解。

从根本上来看，市场经济运行机制是一种资源的配置方式，它通过市场这个中介对人们的生产经营和社会生活的方方面面进行调节，因此，市场被称之为“看不见的手”。也许正是在这个意义上，一些人认为市场经济条件下，人们的生育行为也应通过看不见的手来调节，用不着再象过去那样运用以行政手段为主的众多措施来施加影响了。同时，现在有的人口学者从孩子对家庭的成本——收益比较的角度来探讨农民的生育动机和行为。他们认为，现阶段农民之所以追求

孩子的数量，主要原因是从家庭的角度来看，家庭对孩子的投入成本远小于孩子对家庭的产出。也许正是根据这一论点，有的认为市场经济正好可以调节农民家庭生育孩子的成本和收益的关系，用不着我们再画蛇添足，仍然坚持过去的一套计划生育方法不放。

市场经济条件下，确实有一只看不见的手调节人们的生育行为，但是，我们认为，无论在现在还是在可以预计的将来一段时期内，对这只看不见的手的作用估计过高，从而导致对计划生育的任何松懈都是非常危险的，在人口控制的问题上，我们决不能因实行市场经济而采取无为而治的消极态度。

(1) 我国人口再生产所面临的严峻形势容不得我们产生任何幻想，除了坚持不懈抓紧计划生育外别无选择。虽然我们意识到计划经济体制下形成的一套工作方式逐渐不适应市场经济条件下计划生育工作新形势的要求，但我们也不能在严峻的人口压力面前一夜之间把它弃而不用，这实在是特殊的形势迫使我们这样选择。近十年来，我们的人口规划不断修改，人口控制目标不断后移，回旋余地越来越小了。以 1992 年为例，我国人口自然增长率是自 1985 年以来最低的一年，只有 11.6‰。我们似乎可以松一口气了，可是 1992 年总人口仍增加 1300 多万，达到 11.7 亿，即使在本世纪最后的几年中我们能保持 1992 年较低的自然增长率，2000 年我国总人口仍将达到 12.85 亿元。要实现我们最新制定的本世纪人口控制目标要付出更大的努力。这就是说，我们对任何有可能导致我国人口再生产形势波动的举动都必须十分谨慎，不能抱有不切实际的幻想。

(2)发达的市场经济国家的经验证明,在高度发达的,成熟的市场经济体制下,人们的生育行为能够适应市场的调节,国家从总体上对人口再生产采取了无为而治的态度,人们的生育行为基本上由看不见的手支配。但是我们认为,在我国要达到这样一种境界还缺乏现实的可能性。一方面,我们的经济发展水平远远落后于发达的市场经济国家,他们的人均GNP^①是我们的数十倍,须知西方国家人们的生育观念和行为也是数百年来随社会经济发展水平不断提高而逐步现代化的。在目前我国低下的发展水平下,过份迷信市场经济会对人们生育观念和行带来根本性的改变是不切合实际的,相反,这样做倒很有可能使市场经济本身所具有的不完善之处反映在人们的生育行为上,给我国人口控制造成不可挽回的损失。另一方面,西方发达的市场经济国家的市场运行机制运行了数百年才日臻完善,而我国社会主义市场经济体制则只是从理论上作为改革的目标模式刚刚提出,要使社会主义市场经济运行机制完全确立起来并使之完善和成熟不是短期内可以做到的。要知道,社会主义市场经济走的是一条前无古人的道路,同时40年来人们在计划经济体制下所形成的一些观念根深蒂固,还会时时影响我们的新探索。所以采取消极态度等待市场经济给我国人口再生产带来根本性的改观是不可取的。

(3)我们不能不加区分地把过去一整套行之有效的计划生育工作实践操作手段都归之于计划经济的产物。一方面我们要把过去工作中宝贵的东西加以提炼概括,在新形势下坚

① GNP: 国民生产总值。