

农村发展新阶段 ——问题与探索

牛若峰 郭书田 主编

农业出版社

5325
0

农村发展新阶段——问题与探索

牛若峰 郭书田 主编

农业出版社

841108

请于下列日期前将书还回

一九八八年五月廿四日

304048

ER65/02

编 者 的 话

七十年代末以来我国农村逐渐展开的各项改革，把整个农村经济推向了一个创新发展的新阶段。这种发展预示着我国农村充满希望的未来，更提出了越来越多的亟待探索研究的问题。在这种背景下，农牧渔业部、人民日报社、经济日报社和中国农业经济学会等单位于1985年6月上旬在辽宁省大连市召开了“1985年度全国中青年农村经济讨论会”，本书就是从这次会议的征文中精选而成的。文章的作者中，不少人是第一次发表研究论文，有些虽然显得偏颇、幼稚，但总的来看，作者们是很动脑筋的，不少文章的见地还很独特，很新颖。虽然我们并不完全同意本书所有文章的观点，但对年轻人的探索精神却是很欣赏的。在农村新的发展形势下，这种探索精神显得尤其可贵。

在本书的选编过程中，《农业经济问题》编辑部和陈健同志提供了不少帮助，在此表示衷心的感谢。

1985年7月

目 录

关于现阶段农村经济发展的若干问题.....	钟青文 (1)
现阶段农村商品经济中的十大关系.....	牛若峰 (11)
中国农村发展趋势及其对国民经济的冲击.....	张红宇 (27)
论我国农村产业结构的转轨及对策.....	郭万达 (36)
农村经济结构动态发展机理初探.....	黄永森 (45)
以四种制度为核心的中国农村经济体系概述.....	罗志忠 (57)
关于改革我国农村经济宏观控制系统的总体构想	梁晓东 (69)
论农产品“议价革命”的必然性和可能性.....	李晓西 (81)
让农副产品价格体系在市场供求中自求合理	蒋协新 李峰红 (99)
从差别发展到一体化发展	刘允洲 陈健 高鸿宾 (107)
城乡一体化机制探索	王育琨 (112)
偏远农村的开发研究	吴通全 (120)
农村区域发展对策论	张阿妹 (130)
小城镇探论	郭晓鸣 (140)
在我国人口城市化过程中系统方法的运用	王渝陵 (152)
合作经济若干理论问题探讨	曹国英 (160)
论合作经济在农村经济体系中的地位	韩元钦 (167)
试论个体经济的基本特征	许善达 (182)
论集体经济公共积累与个人劳动的统一	徐建新 (188)
农村发展新阶段中的土地对策	杨经伦 (197)
论我国土地使用制度的三次变革	陈伯平 (210)

论农业经营规模和规模效益·····	陈言新 (222)
农村产业结构变革之资金对策的探讨·····	易都佑 (234)
论我国现阶段民间信贷的性质及利率变化趋势·····	姜 渔 (246)
加强农村消费经济的理论研究·····	焦必方 (254)
试论农产品质量保证体系·····	阎大凯 (262)
农村改革中的社会力学探讨·····	周如昌 (273)
对农业发展史的哲学思考·····	陈 健 (285)

关于现阶段农村经济发展的若干问题

钟 青 文

由农牧渔业部、人民日报社、经济日报社和中国农业经济学会联合组织的“1985年度全国中青年农村经济讨论会”于5月31日至6月7日在大连市举行。来自全国21个省、自治区、直辖市的113名与会代表，以“求实、创新”的精神，就中国农村经济发展进程中的若干问题，进行了广泛热烈的讨论。现将主要内容分述如下：

一

无论与传统的中国农村比较，还是用人民公社化时期的标准衡量，现阶段的中国农村经济都正在酝酿一场巨大而深刻的质变。

农村现实集中地反映着这种质变：

（一）随着以大包干为基本形式的联产承包制的普遍确立和统派购制度的取消，广大农民迅速地由“自主”走向“自立”，逐步成为直接跻身市场的真正的独立商品生产者。一个以亿万农户为主体的巨大商品生产者集团正在崛起。与此同时，个体经济迅猛发展。更重要的是，为了寻求各自不同的经济利益和总体效益的提高，原来意义上的个体、集体、国营经济正在不同领域、各个方面、各个层次、各个环节，通过各种不同形式联合起来，相互渗透，相互依存，相互影响，日趋融合，协调运动，同步发展。农村经济组织多样化、经济成分多元化，日益成为普遍的社

会经济现象。在此基础上，所有制关系已经改变了以往那种形式单一、界限分明、壁垒森严的状态，日趋纷繁复杂。在社会主义有计划商品经济迅速发展的广阔背景之下，一种中国式的混合经济已经在农村中出现，并逐步确立壮大。

(二) 由于人民公社制度的改变与一个巨大繁荣的农村商品市场的迅速崛起，市场机制正在从更大的范围引入农村经济，市场机制中的各项职能正在发生越来越积极的作用。在其影响下的农村经济生活中，固定的纵向联系与垂直的信息流正在为不确定但日益增多并逐步加强的横向联系与水平信息流取而代之。随之而来的是农村经济生活中权力结构的迅速改观：曾经十分有效的行政指令效应逐渐减弱，而具有相当雄厚经济实力的农村能人与大户的示范、刺激、聚集作用——或称为“邻居效应”——日益加强。农村能人与大户正在成为区域性微观经济力多向化的先导。

(三) 在农村经济改革日益深化和城市经济体制改革启动影响下，多年来分别在不同轨道上运行的工业与农业、城市与农村经济的巨流正在商品经济的基础上汇聚一处，长时期互相隔绝、相对封闭的经济体制，已经开始转向相互开放、相互渗透、协调运行的一体化轨道。农村不但比过去更深地参与了整个国民经济的增长过程，而且也越来越多地参与了分享国民经济增长带来利益的分配，同时也开始越来越深地承受着由于国民经济宏观指导偏差而造成的损失。

(四) 由于种种原因，种植业已经呈现出边际收益递减状态；乡村工业，特别是机械加工工业和食品工业市场空白的存在造成了悬殊的产业间效率和收入水平的差别；农民自主地位的逐步强化与尽快富裕的迫切愿望等等，——农民兼业化、农村经济非农化正在成为一种不可遏止的巨大潮流，冲击整个中国农村。在此种趋势下更不容忘记：农业是国民经济的基础，粮食则是基础的基础。保护、增强、发展这两个基础，是振兴我国城乡经济的最基本的前提。

这种质变包含着传统农业向现代农业、自给经济向商品经济的转变，然而却不能简单地用通常所说的“两个转变”一言以蔽之。这种质变比最初设想的要广泛得多，深刻得多，甚至是人们始料所未及的，并未按照常规的轨道发展。站在昨天的立场上，从一个狭小的范围里，就根本无从理解和把握农村经济巨大而深刻的变革。但是，量的运动的确在导致质的变革。中国农村经济正在由局部的质变向整体的质变过渡。拒不承认这种酝酿之中的质变是不现实的，但以为这种质变已经来临或已经完成，也同样是不现实的。明显的结论是，正在中国农村中酝酿的质变，已经成为充满生机的农村经济蓬勃发展的基本动因。因此，必须极力促成并积极完善这种质变。

二

经过六年成功的改革，中国农村正在逐步脱离自给经济的时代转而进入一个它从未经历过的商品经济的历史阶段。在这个阶段中，不仅出现了许多前所未闻的理论问题，而且暴露出许多难以回避的矛盾。特别是农村经济发展的现实以及它所昭示的酝酿之中的质变，对我们和我们所熟悉的观念、知识、思维方式、管理体制、管理手段与社会目标、经济目标来说，都有一种相当陌生的感觉。我们熟悉的东西，正在由于农村经济的发展变得越来越没有意义，而陌生感与农村现实的矛盾则越来越尖锐：

（一）农村中独立的商品生产者的大量涌现，引人注目的个体经济的发展与混合经济的确立，与传统理论、传统的价值观念之间的矛盾。

（二）日益强调的共同富裕的理想化社会目标与农村差别富裕的现实、允许差别富裕的能够有效地开发农村经济的现行政策之间的矛盾。

（三）农村经济的管理分权化、经济组织多样化、经济成分

多元化、经济运行多向化，以及国内统一市场的逐步形成、商品流通国际化与传统的管理体制统一化、调节手段单一化之间的矛盾。

(四) 小而全的农户家庭经营、生产资料主要是土地小块分散垄断经营与农村经济专业化、社会化、现代化之间的矛盾。

(五) 宏观指导系统提出的战略发展目标与现阶段农村社会生产力水平以及许多地区决策者盲然无措、大批农民致富无门之间的矛盾。

(六) 可以用于农业生产的自然资源相对稀缺而又分布不均与技术资源同样缺乏、自然资源利用率低、浪费度大之间的矛盾。

(七) 农村生产力开发和农村现代化对农民提出的更高要求与现阶段农民素质低弱之间的矛盾。

矛盾是客观存在的且日渐突出，然而至今尚未提出令人满意的答案和行之有效的对策。我们没有理由认为中国农村的问题已经基本解决。中国农村今后几十年的发展前景仍然是严峻而复杂的，甚至是微妙的。

三

必须强调指出，开发中国农村是个漫长的历史过程。农村经济改革是成功的，但在这个漫长的历史过程中，已经在中国农村取得成功的改革，仅仅是个良好的开端。

前几年，在改革的推动下，农民收入逐年提高，农产品总量迅速增加，供求关系急剧变化，农村经济空前繁荣。之所以如此，主要是由于党的十一届三中全会以来的农村政策强烈地刺激了广大农民的劳动热情，从而在现有的生产技术和农民素质基础上扩大了生产者的经济能量，并为这种在劳动热情推动下迅速扩大的经济能量的发挥创造了良好的社会经济环境。这里，必须清醒地

注意到：

(一) 中国农村的社会生产力水平并没有因为农村经济改革的成功而发生根本变化，也就是说，农村的生产条件、生产技术以及劳动者的基本素质并没有因为劳动热情的空前高涨而骤然提高。此外，保证农村商品经济发展的基础设施依然很不完备，过去三十年用国家投资和集体积累修建的部分设施又受到不同程度的损失；对农业的投入也在逐年减少。据统计，1985年第一季度，农村中化肥、农药、中小农具的销售量都比去年同期下降20%以上。今天的中国农村仍然很不发达，仍然是开发不足。

(二) 全国仍有少数地区的农村人口至今没有摆脱贫困，甚至还没有解决温饱问题。

(三) 党的十一届三中全会以来的一系列农村经济政策，作为农村经济发展中的一种巨大投入，已经表现出效益递减的趋势。更严重的是，至今仍有相当数量的农民没有完全理解和坚定不移地相信党在现阶段的农村政策。目前，在广大农村中依然普遍存在着一种不稳定感，甚至许多对周围农民有很大影响的捷足先登先期致富的能人也止步不前，在徘徊观望。

因此，切不可因为农村经济改革初战告捷而天真地认为改革已经带来了中国农村普遍的由穷而富的结果（尽管这种富裕程度仅仅是相对历史而言），更不能认为农村发展的主要问题已经由开发生产力转为消灭贫富差别。在今天中国农村这个特殊的历史阶段上，既不能过高地估计农村的富裕程度和发展速度，也不能过低地估计过去三十年的农村历史给农民造成的心理影响，更不能忘记历史上单纯追求理想化的社会目标和欲速则不达的沉痛教训。

为了更快地跨入国家富强、人民富裕的明天，也为了将来实现共产党人人为之奋斗的共产主义的伟大理想，就必须以更大的勇气和魄力将农村经济改革继续坚持下去，就必须义无反顾地将现阶段的农村经济政策继续贯彻下去，并旗帜鲜明地提出和强调：

保护农村生产力，开发农村生产力，提高农村生产力。

四

既然中国农村的生产力开发是个漫长的历史过程，不可能一蹴而就，那么我们所追求的就应该仅仅是某一个时期的某些经济目标和社会目标，而更应该着眼于整个过程及其尽头社会目标和经济目标的实现。

三十多年农村发展的实践证明：在一个时期内某种目标的确立，对推动农村经济发展确有一种强烈的刺激作用，能够激发士气、唤起民众，但同时也经常有一种明显的副作用。这种副作用常常成为农村经济发展的滞后力量。以往农村工作中的种种偏差不能说与确立种种农村发展目标的失误毫无关系。

历史的失误中至少有三条可以汲取的教训：（1）过高过急地制定经济发展和社会发展目标；（2）单纯追求某种社会政治目标的实现，而且追求过程中往往根本忽略实现社会目标的基本经济条件，或以牺牲经济发展目标为代价；（3）片面追求某些“量”与“化”的指标，如强调“水利化”、“机械化”、“电气化”与产值翻番而忽略经济效益等等。

且不论这些目标是否恰当、能否实现或是否具有历史感，甚至常常是目标尚未实现之前就早已形式主义风行，浮夸之风泛滥。更可怕的后果是，由于短时期急功近利式的冲刺，破坏了整个经济运行的正常状态，取得了今天的胜利，放弃了明天的成功；或者稍获成功，就头脑发热，忘乎所以，又重陷困境。教训之惨痛，不堪回首。万万不能重蹈覆辙。

如果我们能够接受历史的教训，那么就不仅要注意在农村经济发展的整个过程中寻求社会目标与经济目标的统一，确立并努力实现恰当的经济目标，更要追求实现种种目标的方式和实现目标时的状态，即建立起一种能够有效促进农村经济发展的健康合

理的经济运行机制，以促进农村经济持续、稳定、协调的发展，从而使农村经济在漫长的发展过程中始终保持良好的运行状态。历史证明，后者比前者更重要。

从农村商品经济发展的现状认识，这些机制主要包括：（1）激发与保持劳动者生产热情以及经营单位活力的机制；（2）生产效率提高的机制（如土地相对集中和规模效益提高的机制）；（3）富贫传递机制——既包括区域内富户与贫户的梯度传递，也包括区域间的梯度传递；（4）生产要素在产业间、区域间流动与合理配置的机制（如产业结构变革、区域 经济 开发）；（5）商品，主要是农副产品横向合理顺畅流通的机制；（6）农村经济发展合理有效的宏观控制与调节管理机制。

当然，不能期望仅仅依靠行政手段和一般号召来建立和完善上述机制。这里依然要严格遵循农村生产力发展过程中的自身客观规律。

五

要保证中国农村经济长足发展，经久不衰，还要特别提出社会资源的开发与利用问题。

社会资源是一种以人和通过人表现出来的人类知识为核心的非物化经济资源。这是与自然资源相对的一个十分广泛的概念，既包括现代社会中引人瞩目的信息、教育、智力、科学、技术，也包括古已有之的声誉、名望、信誉、社会关系、传统、人才资源等。

与自然资源比较，社会资源的可创造性和再生性特别突出。教育可以推动教育，科学可以发展科学，人才可以培养人才。

在农村经济发展的不同阶段，社会资源与自然资源有不同的作用和意义。

在以农业为主要产业的传统的农业社会中，自然资源——包

括土地、山林、草场、水面、滩涂、日照时间、温度、降雨量等等，有着至关重要的意义，甚至可以从根本上决定一个国家或一个地区农村经济的兴衰成败和运行方向。

但是，在现代农村经济的开发过程中，由于自然资源开发总量的极限和人口猛烈膨胀造成的人均自然资源占有量锐减，相对贫乏；由于农业科学技术日新月异的发展和广泛的推广与应用；也由于农村经济中非农业化的迅速发展，产业结构、劳动力结构相应变化，在世界范围内，以低度技术开发自然资源的传统农村发展战略几乎无一例外地陷入窘境。自然资源在农村经济发展中的意义逐步削弱，已经不再是首先和绝对重要的了。至少这方面的严重不足，可以得到越来越多的补偿；而社会资源的意义则逐步上升，并开始逐步取代自然资源在经济发展中的决定性地位。

在这种背景下，历史有充分理由提出如下判断：

1. 在技术条件不变的情况下，以自然资源为基础的农业开发弹性极弱，前景不容乐观。仅有自然资源，或仅仅依靠自然资源，即使十分充裕，也不可能取得经济发展竞争中的超前名次。

2. 非农业产业开发度极大，有广阔前途。农村经济能否有效开发与能否持续发展，将主要取决于农村经济中非农产业的兴衰。

3. 与传统的农业社会不同，无论现在与将来，农村经济都将转而依重社会，而不再是依重自然。

自本世纪初叶开始并将在本世纪结束的以自然资源为基础的农业向以社会资源为基础的农村经济的世界性转变，已经证实了上述判断。因此，社会资源的开发与利用，将成为农村经济进一步发展的基础，也必须成为我国农村生产力开发的重心。

尽管“发挥优势、扬长避短”、“因地制宜”已经成为当今农村中的一句口头禅，但人们并没有真正理解口号的广泛意义，反而产生了一种“资源=自然资源”或“优势与劣势=自然资源的优势与劣势”的普遍误解。至少在许多地区，人们在寻找本地区

的优势和劣势的过程中，依然被束缚在自然资源天然格局的狭小天地之中。从根本上讲，虽然土地之外的种种自然资源开始受到普遍重视，但人们并未完全脱离以自然资源为基础的传统农业的窠臼，中国农村也并没有摆脱以自然资源为重心的发展模式。在这种条件下，自然资源丰裕与贫乏都可能成为发展农村经济的包袱。因此，在开发农村生产力的过程中，必须尽快将社会资源的开发与利用摆到重要的日程上来。

社会资源开发的核心是人的开发。离开了人的开发，奢谈农村生产力的开发，是毫无意义的。

开发人的基本条件，首先在于创造一种人才激发机制，在于创造一种使人得以充分发挥其经济能量的社会经济环境；其次是通过发展农村教育努力提高人的素质，扩大农民的经济能量。

人的开发必须依重农村教育。但这并不意味着沿用传统方法，花大价钱，去发展正规的系统教育和基础教育。在现阶段农村中，这种方式很难奏效，不会成功。因为：（1）在相当长时期内，巨大投资是国力与民力无法承受的；（2）在传统的低质低效的教育尚未改革和农村教育与经济发展一体化尚未形成之前，花费巨大投资得不偿失；（3）无法克服传统教育周期漫长与农村需要人材、农民需要知识迫切性之间的矛盾；（4）几乎与农村经济毫无关系的基础教育对讲究实际的农民缺乏必要的吸引力，起码在近期内缺乏实际意义。

如果从开发农村生产力考虑，农村教育的基点就应该是教育与经济开发向一体化发展，应该使教育面向农村生产力开发的实际。通过教育，使农民对新的生产力有更深刻的理解，开拓视野，更新观念，提高技艺，学会本领，更有效地迅速参与农村生产力开发的过程。

在这种目标指导下发展的农村教育的主要方式将是：继续教育、回归教育、职业教育。

目前，农民对新的教育方式已开始有了切实的感受和必要的

认识，农村对教育的需求越来越大，实现农村教育与经济发展一体化的条件已日臻成熟。因此，发展农村教育以提高农民素质，扩大农民的经济能量，从而推动社会资源的开发与利用已经成为一项十分迫切的现实任务。

现阶段农村商品经济中的十大关系

牛若峰

现阶段中国农村发展中一个突出特点是以合作经济为主体，多种成分、多种形式的商品经济并存，竞相发展，十分活跃。商品经济是开放型经济，面向市场，存在竞争，须特别注意产业间、产品间和地区间的协调发展。现在酝酿和实施中的农村产业结构调整，是前几年农业生产结构调整的继续和深入，是在大力发展农村商品生产形势下的新的调整。到本世纪末全国工农业年总产值要翻两番，关键在于进一步调整农村产业结构。因此，要以发展有计划的商品经济的指导思想，调整农村的产业结构，对存在的问题要统筹解决，搞好十大关系的宏观协调。

一、全国统一市场和地方优势的关系

我国统一的社会主义市场，是全国范围内社会分工条件下，各自独立又相互依赖的商品生产者，为了满足相互的需要，通过买卖方式实现其产品货币相互转让的商品交换的总和。全国统一市场的规模，取决于社会分工和生产专业化的发达程度，劳动生产率水平和可供交换的商品数量，流通基础设施的发达程度和服务系统的运转效率，以及对外贸易的发达程度。

在国外，随着资产阶级民族国家的形成和商品经济的发展，早就形成了全国性统一市场。旧中国是一个半封建半殖民地社会，国家四分五裂，社会分工和商品生产不发达，广大农村基本上是自然经济，因而没有形成真正意义上的全国性统一市场。我国的