

杨德清 刘永佶 何忠坤 主编

人口与经济开发

北京大学出版社

人口与经济发展

杨德清 刘永佶 何忠坤 主编

北京大学出版社

604850

内 容 简 介

本书深入探讨了人口开发与经济开发的辩证关系,比较系统地研究了经济开发对人口数量、人口素质、人口结构的决定作用和要求,论证了人口在经济发展中的地位 and 作用,以及如何适应经济开发的需要而进行人口开发等重大理论问题。本书是一部研究我国人口经济关系的新著,可供有关研究人员、大学教师、研究生、本科生以及具有相当知识水平的自学者学习参考。

604850/18

人 口 与 经 济 开 发

杨德清 刘永信 何忠坤 主编

★
北京大学出版社出版

(北京大学校内)

保定市新市区印刷装订厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

★
850×1168毫米 32开本 8.4印张 220千字

1989年1月第一版 1989年1月第一次印刷

印数: 0001—4,000册

ISBN 7-301-00809-O/F·068

定价: 3.25元

序 言

人类社会的发展，就是一个不断开发的过程。从最初的人使用的石块和木棒，到现代人的机器、电子计算机，都是在运用人的体力和智力，向自然界索取自身生存的必要条件。开发创造了人类的文明，创造了历史，同时也繁衍了人类自身。只要人类还存在，就要发展，就要开发。随着文明的进步，开发的领域也越来越深广。但不论人类怎样拓展开发的范围，经济的开发依然是人类社会的基础，在全部开发中占据主体地位。

经济的开发需要各种条件，其中一个重要方面就是人口的开发。人口是随着经济开发而发展起来的。发展就是矛盾的运动，不论是经济的开发，还是人口的开发，都是要解决现实中所存在的矛盾。经济与人口是密切相关的两个领域，其相互间存在着矛盾，而其各自领域中也存在着矛盾。如何解决这些矛盾，就成为经济开发和人口开发的内容。也就是说，从统一的角度看，经济开发与人口开发都有着一个共同目的，即解决经济与人口发展中相互间的矛盾，使人口的发展更有利于经济开发，经济开发更适宜人口的生存和发展。分别来看，经济开发和人口开发又都要解决各自领域的矛盾。这两个方面如何有机地结合，就是人口与经济开发中的主要问题。这是相当复杂，而且困难的工作。各个历史时期，各个国家的政府和学者，都在努力探索一条科学的途径。我们之所以要研究这个课题，也在于要对这种探索提出自己的一些见解。

对于中国的经济和人口理论工作者来说，探讨人口与经济开发，主要的目的和着眼点，还在于认识和解决中国的现实问题。

在广阔的中华大地上，我们的祖先辛勤地劳作着，创造出人类最古老的文化，为人类历史文明的发展做出了自己的贡献。这本身就是开发，是以经济开发为基础的社会开发。然而，在我们的先人自动地进行经济和社会各领域开发的进程中，由于社会科学的不发达，他们并没有对之形成系统的理论认识，开发也就没能从自为阶段进展到自觉阶段。这不能说不是我们的民族长期发展缓慢的一个原因。

进入近代以来，两方国家的各民族在资本主义生产关系的促进下，加快了开发的进程，迅速发展起来的生产力，随着科学技术的飞跃在一二百年间创造出了远比人类几千年所创造的总和还要丰富的财富和文明。当中华民族被迫打开门户，“老大天朝”的臣民突然发现，自己已远远落在了时代先列的后面，我们那些因循守旧的作法，与现代的开发和文明简直是背道而驰！然而，华夏儿女不甘落后，近百年来，革命、奋斗、流血、牺牲，就是要推翻束缚生产力发展的旧制度，破除旧观念，开发我们的经济，赶上世界发展的前列。新中国的建立，为经济开发创造了良好条件，我们的经济也确实有了长足进展，然而，由于我们在经济体制上的缺陷和政策上的失误，并没有使我国的经济开发达到应有的水平，我们的经济依然处于世界的落后行列。在众多的失误中，有一点就是忽视人口的开发。对此，人们往往只是说没有及时抓计划生育，使人口增长过快，人口数量与经济发展的矛盾日益突出。我们在同意这种说法的同时，更要强调的是，我国几十年来在人口素质提高和人口结构方面的调整做得更不够，这些方面的开发未能跟上，对经济开发的影响更大，而且，包括人口数量方面的问题，也与此有密切关系。

近十余年，我国党和政府已经充分认识到人口开发的意义，理论界也开始对这方面进行探讨，取得的成果是不容忽视的，但也不是十全十美的。其中有一个偏向，就是单纯地将人口开发看作计划生育，而且受国外某些主张“人口决定论”观点的学者的

影响，片面强调计划生育就是少生孩子，不顾实际地主张越少生越好，政策越严越好。这样做的结果，一方面是忽视了其他方面的人口开发，人口素质和人口结构等方面的问题未能得到很好解决，甚至还有继续发展之势。另一方面，计划生育工作也遇到了相当大的阻力，在某些地区的群众中，甚至产生抵触情绪，生育失控现象时有发生。

十余年的实践证明，中国的人口开发依然是一个相当艰巨的任务，而要完成这个任务，一要正确处理人口开发与经济开发的关系，使人口开展与经济开发相适应；二要统筹兼顾，全面地、统一地进行人口领域各方面的开发，不能继续“单打一”；三要制订科学的计划生育政策和战略，宽严适度，避免短期行为，坚持不懈地抓下去。正是基于这种考虑，我们编写了本书。

我们这部书的编写，开始于1985年春，到1988年秋完成。由于人口与经济开发是个难度较大的课题，我们在这方面做的努力还是初探性质的，其中错误、缺点在所难免，敬请读者批评指正。

目 录

序言	(1)
第一章 经济开发与人口开发的关系	(1)
一、人口过程的经济意义	(1)
二、我国经济开发的必要性	(6)
三、经济开发对人口的要求	(12)
四、人口开发的必要性	(15)
五、人口开发的内容	(17)
六、正确处理人口开发与经济开发的关系	(23)
第二章、人口开发与经济结构调整	(30)
一、经济结构的内容及其变化规律	(30)
二、我国现实的经济结构状况及其与经济开发的矛盾	(34)
三、我国人口状况对现实经济结构的影响	(44)
四、如何使人口开发与经济结构调整相适应	(53)
第三章、控制人口数量与积累经济开发基金	(57)
一、基金积累是经济开发的关键	(57)
二、人口消费与基金积累的关系	(64)
三、控制人口数量是积累经济开发基金的重要条件	(70)
四、增加积累基金，控制人口的主要途径	(72)
第四章、控制人口数量与能源的开发	(80)
一、能源在经济开发中的突出地位	(80)

二、能源开发·····	(84)
三、人口对能源开发的意义·····	(89)
四、控制人口数量与节约利用能源·····	(92)
第五章、经济开发对劳动力资源的要求·····	(97)
一、劳动力资源是经济开发的首要条件·····	(97)
二、总人口与劳动人口·····	(102)
三、经济开发对劳动力资源的要求·····	(107)
四、如何满足经济开发所需要的现代劳动力·····	(111)
五、劳动力资源的开发与人口控制·····	(115)
第六章、提高人口素质与科学技术的发展·····	(118)
一、科学技术进步是经济开发的前提·····	(118)
二、人口素质的内容·····	(122)
三、科学技术对人口素质的要求·····	(126)
四、我国人口素质现状及其对科学技术的影响·····	(131)
五、提高人口素质对科学技术的作用·····	(137)
第七章、人口智力开发·····	(141)
一、人口智力开发的实质和意义·····	(141)
二、人口智力开发的内容和途径·····	(146)
三、我国人口智力开发的现状和问题·····	(154)
四、发展文化教育必须与发展社会经济相适应·····	(162)
第八章、人口投资是经济开发的重要环节·····	(169)
一、人口投资的内容和性质·····	(170)
二、人口投资的转化·····	(172)
三、人口投资与经济投资的关系·····	(174)
四、增加智力投资是经济开发的一个重要途径·····	(182)
五、人口投资的经济效益·····	(183)
第九章、调整人口结构与经济开发·····	(187)
一、调整人口结构是人口开发的重要环节·····	(187)
二、人口结构与经济结构的关系·····	(193)

三、我国人口结构状况·····	(197)
四、如何使人口结构与经济开发相适应·····	(205)
第十章、人口分布与经济开发·····	(211)
一、人口分布与经济开发的关系·····	(211)
二、我国人口分布状况·····	(217)
三、我国人口分布与经济开发的矛盾·····	(222)
四、适应经济开发需要调整人口分布·····	(224)
五、人口分布的调整·····	(230)
第十一章、人口开发与乡镇建设·····	(236)
一、乡镇的经济地位和作用·····	(236)
二、乡镇开发的内容和意义·····	(241)
三、我国人口状况对乡镇开发的制约作用·····	(244)
四、怎样使人口发展与乡镇开发相适应·····	(247)
第十二章、中国人口发展战略·····	(251)
一、中国人口的现状·····	(251)
二、对中国人口发展战略的反思·····	(253)
三、制定未来人口发展战略的原则·····	(255)
四、今后50年中国人口发展目标·····	(258)
后记·····	(262)

第一章 经济开发与人口开发的关系

一个艰巨而伟大的任务，历史地落在十亿中国人民的肩上。这个任务，就是开发我们的经济，在尽可能短的时间内，把我国建设成现代化的社会主义强国。经济开发是一项社会事业，它不仅会带动社会生活其它领域的开发，而且需要其它领域开发给以有机配合。人口是与经济关系极为密切的社会生活领域，为了实现经济和社会生活的现代化，人口的开发也就成为从事人口的理论 and 实际工作者的首要任务。那么，人口开发与经济开发的关系是怎样的呢？或者说，人口开发对经济开发的作用和意义是什么呢？这里，我们就对有关的理论问题作一探讨。

一、人口过程的经济意义

人口问题历来是直接与经济活动相联系的，以至在很长的一段历史时期，经济学家都把人口问题作为自己研究的一个重要课题，对人口的理论探讨也就成为经济学体系中的一个必要环节。这种情况从十五世纪开始，一直沿续到本世纪上半叶。其间许多重要的经济学家，如重商主义者，古典经济学家和庸俗经济学家，以及马克思和恩格斯，都从经济学的角度，对人口过程作了各自的规定。人类文明发展到今天，人口学已开始形成独立的学说体系，但这并不等于说人口过程与经济过程相脱离。并且人口

学的一个主要范畴，仍然是人口与经济的关系；继续在发展着的经济学，又不可回避地从自己的角度，继续深入研究人口在经济生活中的作用。这种情况，一方面说明人口过程与经济过程的密切关系，另一方面也要求我们从人口学和经济学两方面，综合性地对这种关系进行探讨。

随着社会的发展，也随着经济和人口学对人口问题的多方面研究，人口过程的经济意义越来越突出，越来越明显了。人口过程对经济生活的制约，不仅在历史上发挥着作用，而且在现实生活中依然发挥作用。因此，在我们探讨人口开发与经济开发的关系时，有必要对人口过程的经济意义做一个概括性说明。

人口和社会生活其它方面一样，是在经济运动的基础上，受经济运动制约的社会过程。与此同时，人口过程也对经济的发展起着促进或阻碍作用，从而制约着社会的经济运动。这种制约作用，也就是人口过程的经济意义。归纳起来看，人口过程的经济意义有以下几方面内容：一、人口是经济生活的主体和 basic 单位；二、人口数量对经济规模的影响；三、人口素质制约着经济发展的程度；四、人口的结构和分布与经济的发展密切相关。

人口是经济生活的主体和基本单位，这是人口与经济之间联系的基本点，也是人口过程经济意义的基本形式。经济活动是人类特有的社会活动，它是各种社会生活的基础，经济生活包括从生产到交换、分配、消费一系列环节，其中既有人与各种物质资料的关系，又有人与人之间的关系。不论是经济生活的哪个环节，也不论是体现为生产力的人与物质资料的关系，还是体现为生产关系的人与人之间的关系，都是由人参加的，都离不开人口这个因素。人口是社会生活的主体，也是各种经济活动的承担者。社会的生产者是人，生产出来的产品也是由人来最终消费，而连接生产和消费的两个中介环节——交换和分配，也都以人口为其前提和得以进行的条件。从社会总体上看，做为经济生活主体的人，是生产者和消费者的统一。从生产者的意义上说，社会的所

有财富都是由人创造的。只有人才能创造和运用各种形式的生产工具，在有目的的劳动中能主动地改造自然的物质形态，生产出合乎自己需要的生活资料。无论是最简单工具，如石器，还是最复杂的现代化机器设备，如宇宙飞行器、电子计算机、自动控制系统等，都是由人作为生产者创造出来的。人类所需要的生活资料也主要是经过生产才使之适合消费。从消费者的意义上说，人类所生产出来的全部最终产品，都是由人消费的。虽然工具及其他生产资料不能直接消费，但它们存在的目的促使它们最终都转化为消费品。只有被人口所消费的产品（包括那些转化中的产品），才是实现了的产品，才有其意义。消费实现了生产的目的，也使人得以生存和繁衍，从而也就再生产出了新的生产需要和生产者。马克思指出：“消费不仅是使产品成为生产者的最后行为。而且也是使生产者成为生产者的最后行为。”^①消费对生产的完成和生产对消费的决定，使人作为生产者和消费者这两个方面得以统一，而交换和分配又都是这种统一的渠道和形式。

人口作为社会经济生活的主体，对经济的直接影响，首先是以人口又作为经济生活的基本单位体现出来的。不论是生产，还是消费，都是以人口作为基本指标的。生产的规模离不开人口这个单位，生产的产品及其利益也离不开人口这个单位；消费者的数量是以人口为单位，消费品的分配也是以人口为单位的。同样，交换和分配活动，也都是以人口为基本单位进行的。这一点不论对于实际的经济生活，还是对于理论的研究，都是非常重要的。人口作为经济生活的主体和基本单位，对于经济的全部意义，都是由此而发挥作用的。

人口数量对经济规模的影响，是人口过程经济意义的最明显的表现形式。从总体上看，人口过程可分为人口数量、人口素质、人口的结构与分布三个方面，人口数量是人口过程中最为突

① 《马克思恩格斯全集》第46卷上册，第30—31页。

出、也最为直接的现象形态。由于人口数量的这种特点，它也就成为研究人口问题的一个重点。直到今天，西方的一些人口学、经济学以及社会学家，还仍然把人口数量及其变动看成是人口过程的全部或主要内容。虽然这种观点是值得再讨论的，但有一点却是毋庸置疑的，即人口数量对于经济生活是有非常密切和直接的作用的。人口作为经济生活的主体和基本单位，它的数量明显关系到经济的规模，由于人口数量的绝大部分都是劳动人口，所以在同一生产力水平下，人口数量的多少，就成为制约经济活动规模的一个基本因素。这种情况在以手工劳动为主要生产形式的条件下，表现得最为突出。到了近代和现代，似乎人口数量对经济规模的作用不太明显了，实际这不过是一种错误的分析方法造成的假象，即把生产力水平不同的国度加以类比，用科学技术落后国家的人口数量来说明科学技术发达国家的经济规模。我们从生产力水平相同的意义上来考察，就仍然会看到，即使在现代社会，人口的数量对于经济规模的影响也是很直接的。

人口的数量对经济规模的影响，有两个方面，一是积极的影响，二是消极的影响。人口数量影响经济规模，并不是说人口数量越大，经济规模就越大，这里面是有一个限度的。只是在这个限度内，人口数量对经济活动的规模才能发挥积极的影响作用，超过或低于这个限度，则会起消极的作用。人口数量超过经济活动所能容纳的限度，即由生产资料、生产关系、市场、分配形式、消费水平等构成的综合条件，就会出现过剩人口。过剩人口也就是不能成为生产者，但依然是消费者（即使其消费水平大大降低，但仍然在消费）的那部分人。他们不仅不能为社会提供财富，而且不能为自己提供消费资料，过剩人口的消费只能从社会的积累和降低劳动人口的生活水平中得到满足，这样势必影响整个社会经济的规模。有的国家，为了使过剩人口能够就业，只好采用超员就业的办法，虽然减少了过剩人口的数量，但他们的就业却不会对提高整个社会的技术水平起积极作用，从而也会对经济

规模生产影响不利。人口数量过少，即人口数量低于生产资料、生产关系、市场、分配方式、消费水平等综合条件所需要的限度，对于经济规模的消极作用就更加明显。在这种情况下，就不得不缩小经济规模，而造成生产资料的不能充分利用。

人口素质制约着经济发展的程度，这种情况在现代社会中越来越明显，其作用也日益突出。人口素质是由身体素质、文化技术素质和思想道德素质三个方面构成的，这三个方面的综合，就成为人口过程质的规定，并以综合的形式，作用于经济和社会的生活。人口的身体素质是人作为生产者的一个基本条件，身体素质的好坏，直接影响着社会生产者的数量，也制约着生产劳动的程度和水平。人口的文化技术素质，则是人做为生产者的主要条件，不论是在什么样的生产力条件下，也不论发明了什么样的生产工具，人的文化技术素质都是生产的首要因素。工具的发明、工艺的改进，都是人口文化技术素质的物质表现，而且对生产的管理，对流通的控制，对分配的调节，对消费的制约，都离不开人口文化技术素质。从这种意义上说，人口的文化技术素质本身就是经济活动的内在因素之一，人口文化技术素质的水平直接制约着经济的发展水平。在西方一些人口学和经济学家眼中。似乎人口思想道德素质是无关紧要的，它对于经济生活也没什么影响。这是一种很片面的看法。人的行为是受其思想和道德观念支配的，不论人口的身体素质，还是文化技术素质，都直接受思想道德素质的制约。即使身体素质和文化技术素质完全相同的人，由于思想道德素质的差别，在社会上发挥的作用也是有很大区别的。在经济活动中，不同思想道德素质通过身体和文化素质所起的作用，是很重要的，而且随时都可以表现出来。也正因此，我们说人口素质的各方面综合地对经济生活发挥作用。经济发展的程度，也就受到人口素质各方面综合条件的制约。

人口的结构与分布和经济的发展密切相关，这是一个十分普遍的问题。人口结构主要包括人口的年龄结构、性别结构、文化

结构、职业结构、阶级结构、民族结构等方面，这些方面都与经济的发展有着密切联系。年龄结构和性别结构直接关系劳动人口的数量，文化结构和职业结构又是劳动人口文化技术素质的表现形式，其状况关系着从事经济活动的人口的人的经济效益，阶级结构和民族结构，是从社会总体的角度，对人口构成的反映，阶级结构本身就是经济发展的产物，民族与经济的关系也十分密切，这两方面的结构都从总体上对经济的发展起着制约作用。

人口的分布是由经济发展造成的，同时又是经济发展的重要因素，一般地说，人口分布的状况如何，各地人口密度的大与小，既关系生产所需要的劳动人口，从而影响经济发展的规模，同时也关系当地的消费水平，这对生产以及连接生产与消费之间的中介环节——交换和分配，都是一个必要条件。当然，人口的分布也有一个适度不适度的问题，这个“度”，首先就是经济的发展。由于历史的原因，世界各国都面临一个调整人口分布的问题，我国也是同样。东南密，西北稀的分布状况，是我国在人口分布方面的一个重大问题，而这种状况造成了东南地区以及其他内陆沿海地区人口过剩，而西北及边远地区人口又深感不足，对于全国的经济发展是很不利的。如何调整这种已经与经济发展不适应的人口分布状况，也就成为我们人口学和经济学研究的一个共同课题。

可见，人口过程作为经济生活的一个因素和条件，它的经济意义是非常重要的，这也正是我们把人口开发与经济开发统一起来研究的原因和出发点。

二、我国经济开发的必要性

开发是一个意义深刻、机动性很强的概念。近年来，在我们的社会主义事业中，开发一词已被普遍使用，如文化开发、技术

开发、智力开发、资源开发等等。“开发”这个概念，从字面上讲，具有开动、开拓、发掘、发挥、发展等多种含义，而当我们全面理解和运用它时，正确的方法就是把这多种含义综合起来规定。我们是这样规定开发这一概念的：运用先进的科学方法，全面认识和掌握现有的基础，并以此为起点，进行有计划开拓性工作，发掘现有的潜力，发挥各种积极因素，促进某项社会事业的发展。

经济开发是整个社会开发事业的一个重要环节，也是其他社会开发事业的基础和前提。经济开发是指运用各种科学的手段，包括社会科学和自然科学、技术科学的成果和方法，指导对现有经济条件和规律的系统认识，发掘和利用各种潜力，充分发挥现有的人力和物力，克服消极因素，使整个社会的经济建设得以迅速发展。经济开发不同于一般性的经济发展。经济发展作为一个一般概念，它是包括着自然经济和无政府状态的经济形式在内的。经济开发虽然从一般意义上说，也属于经济发展这个范畴，但它却不同于自然经济和无政府的“自由竞争”经济，不是任其自然发展，而是以对客观条件及其规律全面认识和掌握为前提，所进行的有组织、有计划的经济开发系统工程。由于经济生活的广泛性及社会性，经济开发所涉及的内容是相当深广的，而且经济开发又需要并且会带动整个社会生活领域的全面开发。社会主义制度是进行全面经济开发的可靠保证。虽然发达的或发展中的资本主义国家也在进行经济开发，但生产资料的私有及其制度和体制上的资本主义性质，使这些国家的经济开发不能不具有各种片面性。社会主义制度对于经济开发的各个环节和各方面内容，都会提供有利的条件。社会主义国家的行政、经济及社会组织，都将制订和执行社会经济开发计划的可靠组织保证，它不仅能动员和发挥全社会的经济条件，而且能动员和发挥各种社会条件，围绕一个统一的目标共同努力。而这些条件，都是资本主义国家所不具备，或不完全具备的。因此，只要我们充分发挥社会主义制度这个最有力条件，我们的经济开发事业就能迅速发展。而如

何发挥社会主义制度的优越性，也就是经济开发，以至整个社会开发的首要内容。

中国是一个具有悠久历史的大国，她在历史上曾不仅以其文化，而且以经济的发展在世界上保持着领先地位。到了近代，中国经济本身的保守性使她失去了经济上的领先地位，西方国家不仅赶上而且超过了中国经济的发展水平。中国经济现在正处于发展的过程中，如何使中国经济赶上并超过发达国家，恢复中华民族在人类发展中的领先地位，是我们每个炎黄子孙的历史责任。

运用先进的科学技术开发和振兴中国经济，早在一百年前就由当时的先进知识分子所提倡。林则徐在抗击外国侵略的战争中，首先认识到这一点，以后康有为、梁启超倡导的“维新变法”，孙中山所领导的资产阶级革命，都把效法资产阶级、用科学技术开发中国经济作为主要目的。但由于封建势力的强大，中国资产阶级本身的软弱，外国帝国主义的侵略和压迫，他们开发和振兴中国经济的目的是根本不能实现的。虽然他们的努力曾一度振兴了中国人民的爱国热情，但他们的失败也表明中国经济开发事业受到了沉重打击。毛泽东同志曾对此有过精辟的论述：“自从一八四〇年鸦片战争失败那时起，先进的中国人，经过千辛万苦，向西方国家寻找真理。……学了这些新学的人们，在很长的时期内产生了一种信心，认为这些很可以救中国，除了旧学派，新学派自己表示怀疑的很少。要救国，只有维新，要维新，只有学外国。”^①但是，这种效法西方国家，振兴中国经济的作法，却受到西方资本主义国家的毁灭性打击，“帝国主义的侵略打破了中国人学西方的迷梦。很奇怪，为什么先生老是侵略学生呢？中国人向西方学得很不少，但是行不通，理想总是不能实现。多次奋斗，包括辛亥革命那样全国规模的运动，都失败了”。^②也就是说，中国人必须走自己经济开发的路。

① 《毛泽东选集》第四卷，第1406—1407页

② 《毛泽东选集》第四卷，第1407页