

做好基本建設工作



勞 動 出 版 社

421

F123.6

16

做好基本建設工作

編輯 出版	勞動出版社 上海長樂路四六〇弄八號
總經售	新華書店華東總分店 上海福州路三九〇號
承 排	新 華 印 刷 廠 上海大連路一三〇號
承 印	商務印書館上海印刷廠 上海開北天進路一九〇號

一九五三年一月初版 00,001—20,000

前言

我國國民經濟的恢復和改造工作已經基本完成，新的大規模的建設就要開始。爲了使我國的工業生產能夠以較快的速度不斷增長起來，現在全國範圍已經展開了規模巨大的基本建設工作。

這項任務十分重大，而我們的經驗和力量都很缺乏，必須慎重設計，虛心學習。本書所選輯的有關當前華東、上海基本建設方面的文件報告，曾經徵得華東財政經濟委員會方面同意，雖然材料還不夠全面，但是因爲客觀需要迫切，特先行出版，以供大家在學習與工作上參考。

勞動出版社

一九五二年十二月

目錄

前言.....	(一)
把基本建設放在首要地位.....	人民日報社論(一)
加強對基本建設的領導.....	解放日報社論(八)
爲完成一九五三年的建設任務而努力.....	
華東軍政委員會.....	
關於加強一九五三年基本建設工作的指示.....	(三)
三年來華東基本建設的初步總結.....	翁迪民(二七)
怎樣進行基本建設的檢查工作.....	顧訓方(三)
檢查山東基本建設初步總結報告.....	華東財政經濟委員會(四)
	基本建設檢查組

國營上海電機廠基本建設工作檢查初步總結……………華東財政經濟委員會
基本建設工作檢查組(六)

鎮江葦漿廠編製基本設計劃任務書的經過……………薛寶鼎(七)

把基本建設放在首要地位

人民日報社論

目前我國國民經濟的恢復階段即將宣告結束，新的大規模的建設即將開始。今後我國的建設，其規模是空前的，我們要完成過去幾十年的工作量。我國前所未有的規模巨大的對於我國工業化有決定意義的某些複雜的現代化企業，將在今後逐漸地建設起來。這些企業建立的遲早，將決定我國工業化的程度和速度。這是一個空前複雜的艱巨的新任務。

爲了使我國的工業生產能夠以較快的速度不斷增長起來，這就要求我們進行規模巨大的基本建設工作。三年來國家對於基本建設的投資是逐年增加的，明年基本建設的投資又將比今年增加很多，其中工業投資將增加更多。因此，基本建設在整個工作中的比重，已經起了根本的變化，基本建設工作在整個國家工作中就被提到了首要的地位。我們能不能建設一個工業化的國家，首先要看我們是否能夠保證基本建設的成功。一切忽視基本建設的觀點和做法，都必須受到嚴格的批判。

當然，我們的基本建設工作不是沒有困難和矛盾的。基本建設的主要矛盾是它的任務十分重大，而我們的力量還十分薄弱。無論地質勘探的力量、設計的力量和施工的力量，都遠不能滿足大規模建設的需要，有的相差一倍二倍甚至幾十倍。個別單位的基本建設任務很重，但是基本建設的機構還沒有建立起來。這種嚴重情況是不容許繼續下去的。

我們的基本建設力量為什麼會這樣弱呢？這是因為過去三年間，我們在全國範圍內還忙於土地改革、鎮壓反革命和抗美援朝。我國所有的經濟部門，過去主要的任務是恢復生產和進行生產改革。過去也有一些基本建設，但只是一些恢復與改造的工程。領導機關和幹部的注意力，過去也不能不集中在生產方面，這在當時的情況下是適當的。但在今天，如果我們繼續這樣做就不適當了。現在我們必須把基本建設的工作提到首要的地位。我們需要立即把最優秀的幹部、技術人員和技術工人投入基本建設部門（包括地質部門），迅速地增長基本建設的力量，以便肩負起大規模經濟建設的任務。把基本建設放在首要地位，這必須成為今後全國共同執行的方針。我們必須努力貫徹這個方針，否則一切都是空話。

要貫徹這一方針，我們必須反對兩種錯誤傾向。一種是左的冒進傾向。這是不懂得

基本建設工程的複雜性，把新建工程看成是輕而易舉的。這些人以爲只要上級批准投資，新建工程就能完成，把建立現代化的工廠看成像開辦一個手工工場那樣的容易，把新建工廠看成像接管時期維持工廠生產那樣的簡單，因此既不周密設計，也不準確施工，結果，出現了廣州那樣完全無用的肥料工廠，在全國各地造成了許多返工浪費現象。這種錯誤，經過去年的檢討，有了改正，但隨着出現的是另一種屬於右的保守傾向。它的表現是在設計用料時，只求安全，不惜浪費材料，把『沒有設計，不准施工』看成可以拖延建設。這兩種傾向都是錯誤的。我們必須繼續反對左的冒進傾向，同時又必須反對右的保守傾向。

克服基本建設工作中任務重大和力量薄弱這一矛盾的關鍵，在於迅速增長基本建設力量，在於迅速增長地質勘探力量、設計力量和施工力量。這樣才有可能克服投資用不完、年年完不成基本建設任務和工程質量低劣的嚴重現象。

增長基本建設力量，這就是說要有計劃地舉辦各種專業學院，舉辦各種專科學校，舉辦各種技術學校，舉辦各種短期訓練班以及在各種基本建設工程隊中用帶徒弟的辦法來培養各種技術人員和各種技術工人。這些是必須做的，而且有的已經開始做了，當然

還要盡最大的可能來做。但是這些力量不是一年半載就能生長起來的。因此在目前爲了迎接一九五三年繁重的基本建設任務，必須立即按照中央人民政府政務院財政經濟委員會基本建設會議上所規定的辦法，積極地從生產方面抽調人員。這在目前來說是最大量而且是最可靠的增長基本建設力量的方法。

當然，從生產方面抽調優秀的幹部、技術人員和技術工人到基本建設方面，是不會沒有障礙的。但是這些障礙是必須克服的。這些障礙已經表現出來的有以下三個方面：

第一，有些部門在基本建設工作中存在着等待和依賴思想。如有的在等待人事部門給他們分配幹部，自己却不肯迅速地積極地從所屬的生產部門中抽調幹部；有的想依賴建築工程部門替他們施工，自己却不肯積極地去組織和擴大施工的隊伍。人事部門已經分配一批幹部到基本建設部門中去了，今後還會繼續分配出去，這是當然的；但是這種幹部的調配，也需要相當的時間，數量也有限，不可能滿足一九五三年基本建設任務的需要。同樣，建築工程部門明年度已有許多方面的建築任務，這些任務也是必須完成的，如果各部門想完全依賴建築部門，那是一定會落空的。等待與依賴的結果，必然是耽誤了基本建設。不積極地從生產方面抽調人力，就一定要吃虧。

第二，有許多生產部門不肯把優秀的幹部、技術人員和技術工人輸送到基本建設部門中去，這也是障礙之一。他們只懂得生產的重要，却不懂得基本建設的重要。他們不瞭解基本建設中問題之多和問題之複雜，遠遠超過生產方面。因此，首先必須把最強的力量放在基本建設方面。有人說，從生產方面抽調人員，這難道不會使生產垮台嗎？我們的回答是：不會的。因為我們三年來在生產方面已經有大批的幹部和技術人員湧現出來了，他們能夠繼續很好地搞好生產。從生產中抽調人力，這決不是忽視生產。鞍山鋼鐵公司在這一點上是我們很好的榜樣。他們在今年春季已經大批地向基本建設方面輸送人員，生產却仍然在照常地進行；不但這樣，而且他們的生產方面，又生長了新的力量，培養和提拔了大批新的幹部，超額完成了生產任務。根據實際經驗，我們可以肯定地說，生產部門完全能夠而且必須大批地和不斷地向基本建設方面輸送優秀的人員。把基本建設做好了，生產就永遠不會垮台。那些把生產和基本建設對立起來或輕重倒置的思想是完全錯誤的。

第三，障礙還表現在某些幹部和技術人員不願意從生產部門轉向基本建設部門。有的不願意改行，有的認為責任太重，有的怕問題太多太複雜，有的怕受苦。這些想法顯

然也都是錯誤的。有這些想法的人，都因為他們害怕困難，缺乏頑強的克服困難的精神和信心，對於新鮮事物缺乏追求的熱情。他們現在還看不到我國大規模經濟建設開始之後，就將進一步使我國生活的面貌煥然一新。當着廣大人民已經創造出新的生活，並使每個人自己的生活發出了耀眼的光輝的時候，今天在新事物面前猶豫害怕的人就一定要成爲落伍者。

必須指出，增長基本建設力量，不允許也不應該是盲目的，而必須按照計劃有步驟有領導地進行。抽調人員、訓練人員以及擴大固定工人，各部門都應該有計劃地進行，否則手忙腳亂，將會造成嚴重的損失和浪費。

擺在我們面前的大規模經濟建設的任務，是一個嚴重的政治任務。我們必須動員全國人民的力量，來保證這個任務的完成，首先要保證迅速地增長基本建設的力量，完成一九五三年的基本建設任務。參加經濟工作的幹部要用全力去學習基本建設的技術和管理基本建設的方法。每一個共產黨員在執行這個偉大的任務中，更必須高度地發揮先鋒的模範的作用。

我們都記得，我們黨的中央，還在一九四九年三月十三日第七屆二中全會的決議

中，就已經指出：『關於恢復和發展生產的問題，……我們的同志必須用全力去學習生產的技術和管理生產的方法』。同年七月一日，毛澤東同志在『論人民民主專政』中又教導我們：『嚴重的經濟建設任務擺在我們面前。我們熟習的東西有些快要閒起來了，我們不熟習的東西正在強迫我們去做。』『我們必須學會自己不懂的東西。』『鑽進去，幾個月，一年兩年，三年五年，總可以學會的。』『聯共就是我們的最好的先生，我們必須向聯共學習。』現在正是我們努力實現毛澤東同志的指示，去完成嚴重的經濟建設任務的時候了。我們有許多優越的條件，有豐富的資源和潛力，有偉大蘇聯的幫助，這是極為可貴的。

我們相信，如同三年來我國恢復工作的成就一樣，我們一定能夠並且必須光榮地完成今後大規模建設的任務，使我們的偉大祖國迅速地走上工業化的道路，使我國的工業生產不但能夠在原有企業中，提高設備利用率，並依靠工人羣衆技術熟練程度的提高，先進經驗的推廣和勞動組織的改善，大大提高勞動的生產率；而且由於部份原有企業經過擴充、改建和大規模新建企業陸續投入生產，使我國今後工業生產能夠不斷地增長起來。

一九五二年十一月十八日

加強對基本建設的領導

爲完成一九五三年的建設任務而努力

解放日報社論

三年以來華東區的基本建設工作隨着經濟文化事業的恢復與發展，已獲得了不少的成績。但由於基本建設工作還在初期狀態，缺少應有的經驗，因而出現了很多嚴重缺點甚至錯誤。例如基本設計計劃帶有很大的盲目性和分散性，在指導思想上還存在着『急於求成』的偏向，在設計施工上還存在着缺乏健全的組織領導、以致於表現着『放任自流』與『無人負責』的現象，並因此而造成了國家的巨大浪費與損失。從三年來的經驗教訓中使我們深切地體會到：基本建設絕不能看做是單純的經濟與技術性的問題，或者是某一部門狹隘的業務工作，而是有關建設我們偉大祖國的『百年大計』，它是我們當前極其艱巨和複雜的重要政治任務之一，我們必須以嚴肅認真的態度對待這一問題。全國大規模建設即將開始，我華東區在全國建設中是佔有重要地位的；因此，華東軍政委員會指示各地，必須將基本建設提到與生產並重的位置；在某些有重大建設任務的企業

部門中，應列爲第一位的工作；這是完全適時的。誰如果忽視了這一問題的重要性，誰就要在政治上犯重大的錯誤。由於一九五三年我華東區的基本建設任務仍是極其繁重的，我們更必須深刻地去體會與堅決貫徹執行華東軍政委員會的這一指示。

過去的經驗教訓，明確地告訴了我們：要做好基本建設工作，必須首先端正思想，加強方針政策上的領導；任何『好大喜功』『急於求成』的盲目分散的行爲，都必須堅決地反對；必須在中央統一計劃、統一步驟、穩步前進的總方針下，根據主觀、客觀條件來進行經濟文化各項建設。各級領導機關，今後必須加強政策思想的領導，進行有系統的政策思想教育，以計劃性代替盲目性，以集中性代替分散性。只有這個教育和鬥爭的勝利，才能保證我們的建設工作少走彎路、迅速地取得更大的成效。

我們過去基本建設工作中，雖一面表現了積極性與『事業熱情』很高，但另一方面却又表現了對實際工作的領導與掌握非常不夠，存在着簡單化的思想，以爲『有錢好辦事』，而忽略了更主要的因素是在於組織各種力量，建立各級專責機構，去保證任務的執行，以致形成放任自流與無人負責的現象，造成很大的浪費與損失。因此，我們必須針對着這一弱點，根據華東軍政委員會的指示，迅速地加強基本建設工作的組織領導和

各級領導管理機構，建立與健全各級人民政府、各委員會的基本建設計劃機構與各主管部門的基本建設管理機構，特別是建設單位的組織機構必須包括一定質量與數量的政治技術幹部；改建與擴建的單位，應嚴格地與生產及日常業務分開，切實推行責任制。我們對這項指示，應該自覺地當做一項政策法令的規定去執行。因為只有這樣，才能改變無人負責的現象，才能確保基本建設任務正確地完成。

設計與施工是目前基本建設中最薄弱的環節。一九五二年由於缺乏統一領導與計劃及其他原因，不但工程擁擠在下半年內，而且很多工程不能完成，不得不拖延至明年施工，以致資金積壓，生產任務與增產節約任務不能完成。從一九五三年的建設任務看來，我們的設計施工能力還相差很遠，再加上華東區必須分擔全國建設任務中的一部份，因此，必須大力組織培養與提高現存的設計施工能力，加強對設計建築安裝工程的領導，將分散於各級機關中的技術人員加以統一合理的調配使用；特別對各基本建設單位的設計施工的工作總量應做統一計劃佈置，分清輕重緩急，並保證計劃如期完成；建築器材的製造、供應與運輸，亦應配合基本建設任務，只有如此，才能保證明年建設任務的完成與投資的迅速發揮效能。

雖然基本建設在我們的工作中還是一個新課題，有些缺點與錯誤一時很難完全避免的。但由於我們的工作還存在着官僚主義作風，缺乏及時地系統地檢查，因而也就不能主動地發現問題，及時地加以改進，更未能按期的總結經驗教訓，藉以教育幹部提高工作，以致可能避免的缺點與錯誤也讓其存在和滋長；因此，組織各級人民政府的有關業務部門與協同人民監察機構去進行重點的或定期的檢查，是改進提高基本建設工作的有力的保證。

對於基本建設的業務，我們今天還缺乏一套完整的有系統的規定，而實際工作又迫切要求我們解決這個問題。如同其他工作一樣，爲了解決這個問題，我們必須堅決地學習蘇聯先進的經驗，結合我們實際工作中的創造，將基本建設中的程序辦法、計劃的編製方法、設計中的技術定額、施工中的先進工作法，逐漸整理出一套完整而有系統並切合我們實際需要的辦法。這樣不但能提高現有的工作效能，而且只有這樣才能使基本建設工作走上正規化的道路。同時，爲了要做好基本建設工作，我們還必須加強對政策業務的學習鑽研，從實際工作中大量地培養各種幹部人才，以增強我們建設的後備力量，適應客觀形勢的需要。

目前正是我們編製一九五三年基本建設計劃的時候，各級有關部門以及各建設單位，必須遵照華東軍政委員會的指示，將這一工作列爲目前中心工作之一，作好這一工作。因爲目前計劃的編製是明年建設工作的重要根據，我們應提高計劃的質量，使計劃能正確發揮對實際工作的指導作用；我們應在一九五三年的建設工作中克服過去的缺點，積累更多的經驗，取得更大的成就。讓我們爲完成一九五三年的建設任務而努力，並以此迎接即將來到的全國大規模建設的新任務！

一九五二年十一月九日