

● 国际形势热点问题丛书

国际新秩序与各国战略调整

● 黄 宏

王持明



中共中央党校出版社

国际新秩序与各国战略调整

黄 宏 王持明

中共中央党校出版社

(京)新登字100号

国际新秩序与各国战略调整

黄 宏 王持明

责任编辑: 蔡雨龙

封面设计: 刘 勇

责任校对: 孙秀丽

版式设计: 任志珍

出版发行: 中共中央党校出版社

地址: 北京海淀区大有庄100号

邮编: 100091

电话: 258.2931 258.186

经销: 新华书店

印刷: 天津新华印刷四厂

开本: 787×1092毫米 32开

版次: 1992年 12 月 第 1 版

字数: 162千字

印次: 1992年 12 月 第 1 次

印张: 7.25

印数: 1—3000 册

书号: ISBN 7-5035-0633-4/D·330

定价: 4.70 元

如印装质量不合格 本社发行部负责调换

丛 书 总 序

邓小平同志视察南方的谈话，在中国掀起了新一轮改革开放的浪潮。

邓小平同志倡导的改革开放政策，把中华民族推向了恢宏壮阔的世界大舞台。

井底之蛙已无生存之地，鼠目寸光只会处处碰壁。打开国门的中国，需要关注世界的发展，需要把握世界的脉搏，需要参与世界的竞争，需要汇入世界文明的大道。

展现在我们眼前的世界，是一个急剧变动的世界。东欧剧变，苏联解体，两极格局崩溃，多极化趋势增强，新的世界战略格局正在形成过程中。旧的热点降温了，新的热点却不断出现，旧的秩序打破了，新的秩序尚有待建立。如此急剧的变动，使世界犹如一只色彩纷呈的万花筒。

展现在我们眼前的世界，是一个激烈竞争的世界。无论大国、小国，强国、弱国，都在世界大舞台上表现自己、发展自己、检验自己，为自己争得的应属于自己的一席之地。各种不同类型的国家，都在利用当前的时机，调整自己的经济结构和发展战略，采取有力措施增强自己的综合国力。物竞天择，适者生存。谁不抓住时机，谁就要被淘汰出局。

展现在我们眼前的世界，是一个和平与发展的世界。冷战的硝烟已经飘散，对抗的神经已经缓和。但世界各种矛盾仍然错综复杂，世界人民要安宁，要和平，要公正和稳定的。

秩序，要把自己的精力集中到建设一个美好的家园上。经济要发展，政治要发展，科技、文化、教育要发展，归根结底，人类社会要向更高的文明水平发展。尽管在主旋律中夹杂有不和谐的杂音，但和平与发展仍是世界的主题，也是世界的希望。

这样的世界，向我们提出了严峻的挑战，也提供了极好的机遇。抓住机遇，迎接挑战，深化改革，扩大开放，坚持党的基本路线，把经济建设搞上去，建设有中国特色的社会主义，这是中国人民唯一的历史性的选择。

中国与世界相连，中国人民的心与世界人民的心相通，今日国际舞台上不断出现的热点问题，也正是中国人民所关心的热点问题。

为了帮助广大读者，特别是党政军各级干部，更好地了解国际问题、认识国际形势，并为各部门、各单位进行国际形势教育提供基本的素材和资料，我们特组织编写了这套《国际形势热点问题丛书》。

本丛书的目的，是要运用马克思主义的基本观点，以党的基本路线和方针政策为依据，系统介绍当前国际舞台上各主要热点问题的来龙去脉，力求对这些扑朔迷离的热点问题作出科学的分析和说明，以帮助广大读者正确认识当前国际形势，进一步加深对党的基本路线和我国外交政策的理解，增强改革开放、建设有中国特色社会主义的自觉性。

本套丛书，每本集中论述一个专题。我们的要求是，每本书材料要客观、翔实、反映出该专题的基本面貌，有较大的信息量；观点要准确、鲜明，对有关问题作出有条有理有说服力的论述；结构要全面、严谨、合理，着重反映和说明基本问题，不纠缠于细枝末节；文字要流畅、简练、通俗。

生动，条理要清楚。为了达到这些要求，每位作者都付出了创造性的劳动，对有关课题进行了深入透彻的研究，提出了比较科学、深刻的见解。我们希望，这套丛书能够回答广大干部群众一些最关心的问题，能够对大家的工作有所帮助。

出版社对这套丛书的出版，提供了热忱帮助。对此，谨致以衷心感谢。

书中如有不妥之处，谨请读者批评指正。

丛书主编

1992年7月30日

目 录

一 国际旧秩序的不合理性使建立国际新秩序成为历史的必然	1
(一) 战后国际秩序的形成和发展	2
(二) 国际旧秩序严重阻碍世界的和平与发展	18
(三) 广大中小国家为冲破国际旧秩序进行了长期的斗争	34
二 国际格局的转换提出了建立国际新秩序的客观要求	39
(一) 国际秩序的更迭与国际格局的交替	39
(二) 旧格局的解体为新秩序的建立提供了现实可能	50
(三) 新旧格局交替过渡时期的现实与国际新秩序的建立	60
三 美国主张的“世界新秩序”本质上是旧秩序的翻版	73
(一) 布什关于“世界新秩序”的提出	73
(二) 美国关于建立“世界新秩序”的构想	76
(三) 美国国内和国际社会对美国主张的“世界新秩序”的质疑和批评	85
(四) 美国推行“世界新秩序”面对诸多	

难题和制约·····	91
四 日益走向联合的欧洲与国际新秩序·····	97
(一) 西欧国家的重大战略调整·····	97
(二) 力图成为新的世界一极的德国·····	110
(三) 俄罗斯继续充当世界政治大国的对 外政策走向·····	116
(四) 欧洲统一的前景及制约因素·····	124
五 日本主张的“新的世界和平秩序”及其 战略调整·····	130
(一) 谋求政治大国地位的战略目标与 “新的世界和平秩序”构想的提出·····	130
(二) “新的世界和平秩序”构想的目标 和内容·····	136
(三) “新的世界和平秩序”构想面临的 矛盾和困难·····	149
六 中国主张建立以和平共处五项原则为基础 的国际政治经济新秩序·····	153
(一) 中国最早提出建立国际政治新秩序 倡议·····	153
(二) 中国关于建立国际新秩序的基本 构想·····	159
(三) 中国独立自主的和平外交与国际新 秩序的建立·····	176
七 建立国际新秩序是一个长期的斗争过程·····	188
(一) 新的国际格局的形成还将历经一个 相当过程·····	189
(二) 建立国际新秩序是一项系统工程, 将	

在不同层次和不同领域同时进行.....	195
(三) 建立国际新秩序是各国利益和实力 较量的过程.....	205
(四) 反对霸权主义和强权政治的斗争将 贯穿建立国际新秩序的全过程.....	214
(五) 要使联合国真正为建立和维护国际 新秩序发挥积极作用也还要经过长 期的努力.....	217
后 记.....	224

一 国际旧秩序的不合理性 使建立国际新秩序成为 历史的必然

国际秩序是一个历史的范畴。它是随着国际经济政治关系的发展和世界格局的变化而产生和变动的。

我们现在所讲的国际旧秩序，其产生最早大约可追溯到资本主义生产方式和世界市场开始形成的时期。那时，欧洲列强原始积累的需要决定一切，包括决定着国际关系。马克思指出：“美洲金银产地的发现，土著居民的被剿灭、被奴役和被埋葬于矿井，对东印度开始进行的征服和掠夺，非洲变成商业性地猎获黑人的场所：这一切标志着资本主义生产时代的曙光。这些田园诗式的过程是原始积累的主要因素。”^①随着工业资本的发展和世界市场的开拓，正如马克思和恩格斯在《共产党宣言》中所揭示的，“使一切国家的生产和消费都成为世界性的了”，在国际关系方面，“正像它使乡村从属于城市一样，它使未开化和半开化的国家从属于文明的国家，使农民的民族从属于资产阶级的民族，使东方从属于西方。”^②因此，如果说那时也有国际秩序的话，那么它的最突出的特征和最深刻的印记，就是贩卖黑奴、赤

① 《马克思恩格斯选集》第2卷，人民出版社1972年版，第235页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年版，第255页。

裸裸的暴力掠夺和抢占并奴役殖民地。

随着法国大革命的胜利、西方国家资本主义关系的巩固和产业革命的完成，虽然它们先后提出了国家主权平等、领土完整、互不干涉等重要原则，这是资产阶级处于上升时期的革命性表现和对国际关系的重要贡献，但遗憾的是为资产阶级本性所局限，这些原则从来没有在国际关系中真正实行过。经过拿破仑战争和第一次世界大战，大国主宰的强权政治反而进一步得到了发展。这两次战争之后分别建立起来的“维也纳体系”和“凡尔赛体系”，都是列强争霸和大规模战争的结果，在它们基础上形成的国际秩序，是战胜国一方希图统治欧洲和世界的秩序，是一种强加于人的秩序。世界人口的大多数，处于殖民主义枷锁的束缚之下。这样的国际秩序，没有也不可能给世界带来真正的和平与全面的繁荣，因而也难以制止新的更大规模战争的爆发。

第二次世界大战后的国际秩序，尽管与战前相比有着许多不同的特点，但从本质上来说，仍是战前国际秩序的沿革和发展，因而仍然是一种旧的国际秩序。那么，战后的国际秩序是怎样建立起来的呢？它与战前的国际秩序有什么不同的特点呢？它在战后世界历史的发展和人类社会前进中的作用如何呢？这就是本章试图要回答的问题。

（一）战后国际秩序的形成和发展

战后国际秩序是在“雅尔塔体系”的基础上形成和发展起来的。所谓“雅尔塔体系”，是对二次大战后期在以雅尔塔会议为代表的一系列重要国际会议上，美、英、苏三国或由它们主宰通过各种宣言、公告和达成的协议（包括秘密

协定和口头协议)的统称。它的基本内容大体可分为两部分,一部分是几个大国共同制定反法西斯战争的战略部署和协调盟国作战行动的计划。这部分内容对组织各国反法西斯力量,巩固战时的反法西斯联盟,加速反法西斯战争的胜利,起了重大作用。另一部分,也是最核心的内容,是关于战后世界的安排,包括对战败国的处置、势力范围的划分、战后和平的维持、国际组织的建立等等。它的主要设计者是以罗斯福总统为代表的美国统治集团。

1. 美国设想的战后世界秩序蓝图

美国设想的战后世界秩序,其基本目标是维护战后的和平,防止再度发生大规模战争,特别是制止德国和日本重新发动侵略战争。为此,首先要严厉惩处战败国,铲除德国的纳粹势力和日本的军国主义势力,如惩办战犯、解除其武装、拆除其军事设施和军事工业、对其实行严格管制(包括实行军事占领、重新安排其领土和边界在内)等等。其次,要建立普遍性国际组织,由几个大国组成其核心机构,承担“世界警察”的任务,并“有权立即处理对和平的任何威胁”以及任何突然事变,包括对构成威胁者采取隔离、封锁、禁运或者军事行动等办法进行制裁,以维持战后世界的和平与安全。^①这个国际组织及其核心机构,就是1944年8月至10月敦巴顿橡树园会议拟定、经1945年2月的雅尔塔会议讨论、1945年4月至6月的旧金山会议达成协议建立的联合国组织及其安全理事会。这是美国对战后国际秩序构想中最重要的

^① 《德黑兰、雅尔塔、波茨坦会议记录摘编》,上海人民出版社1974年版,第38—40页。

一环。第三，要控制重要的战略据点，尤其是对防止德日重新发动侵略具有重要战略价值的据点，将其置于某种形式的国际托管之下，为此应建立托管制度。第四，帮助从德、日侵占下解放出来的各国建立民主政府，用民主方式解决被解放各国的政治和经济问题。这集中体现在美国提出、经苏联修正的雅尔塔会议上通过的《被解放的欧洲宣言》中。这是美国设想的战后国际秩序的政治前提。第五，要建立国际经济机构来稳定和重建经济秩序。这就是1944年7月由美、英、中、苏等44个国家代表在美国新罕布什尔州布雷顿森林举行的国际货币金融会议上，基本上按照美国方案通过的《最后议定书》确定，并于1945年12月正式成立的国际货币基金组织和国际复兴开发银行（亦称世界银行）。这是美国设想的战后国际秩序的经济基础。为保证这些安排和措施能有效地落实和实施，需要各大战胜国的支持和合作，因此，美国设想的战后国际秩序的基本原则便是“大国一致”，特别是美、苏两大国的合作和协调。

美国统治集团的这套设想，之所以能基本上被英国和苏联接受，成为“雅尔塔体系”的主要内容，是由多种因素决定的，择其主要者有三：第一，当时反法西斯战争还在进行，为了彻底战胜法西斯轴心国，各方仍互有所求。第二，它在当时基本上符合各方的共同利益。美、英、苏三大国希图依靠大国一致原则、各自的势力范围以及联合国组织，缓和彼此之间的矛盾和分歧，使世界由战争转入和平，并由它们起主导作用来维持战后世界的和平和安全。第三，英国希图借以维持其大国地位并继续保持其对英联邦的支配地位；苏联则希望借以扩大社会主义国家的影响，打破美、英对国际事务的垄断，并从自身国家利益出发试图在国际舞台上占有与美国

同等的地位。正因如此，各方对其中某些分歧和矛盾，经过会上会下、幕前幕后、首脑级和事务级的各种会议上的较量、斗争和讨价还价，都作出了某些让步，最终达成妥协。

但是，美国统治集团设计的战后国际秩序的核心和实质，是要由美国来“领导世界”，确立美国在世界各个领域的霸权地位。早在第二次世界大战初期，美国总统罗斯福就认为，这次大战有可能使美国像拿破仑战争以后的英国，成为政治、经济和军事上实力远远超过任何国家的世界头号强国，这是半个世纪以来实现美国领导世界宏图的一次大好机会。为此，罗斯福在1940年初就指示国务院设立了“对外关系问题咨询委员会”来研究战后建立一个符合美国最大利益的“理想的世界秩序”的计划。因此，美国设计的战后种种安排，都是围绕美国“领导世界”这个核心提出来的。关于“大国一致”的基本原则，美国决不是甘心与其他大国平起平坐。罗斯福曾建议在联合国设立仲裁国际纠纷的总主席一职，并认为唯独美国才有雄厚的实力和充分的威望担当此职。^① 尽管这一图谋未能如愿，但实际上是要借“大国一致”原则充当“世界盟主”，并控制和操纵联合国组织的本意却是暴露无疑的了。美国当时把中国拉进大国行列作为四“警察”之一，也是为增强对付苏、英的筹码；在联合国创始会员国组成问题上，把拉美一些国家拉进来，也是为其拼凑机械多数以便于操纵这个组织服务的。至于国际货币基金组织和世界银行，更是美国试图充当世界经济霸主野心的充分暴露。它使美元享有高于其他货币的特殊地位，从而能建立起以美元为支柱的国际货币体系，又由于美国在这两个机

^① 《战后世界历史长编》第1分册，上海人民出版社1975年版，第482页。

构中占有优势的资金份额，可以实际控制这两个机构，并进而操纵国际金融。罗斯福在1945年2月12日致国会的咨文中说过：“如果我们想使和平的努力达到同我们战争的努力一样的水平，我们必须把和平的机构坚固地放在国际政治和经济合作的牢固基础之上。国际政治合作的基石是敦巴顿橡树园关于建立一个永久性的联合国的建议书。……国际经济合作的基石就是布雷顿森林关于国际货币基金和国际复兴开发银行的建议书。”^①这里明确地承认了联合国和国际货币基金组织在美国谋求世界霸权中的重要地位和作用。可见，美国设想中的战后世界和平，实际上也就是美国霸权统治下的和平。

正因为如此，“雅尔塔体系”没有也不可能消除大国之间的分歧和矛盾，相反，它为战后的国际关系播下了许多矛盾和冲突的种子，对战后国际秩序的形成和发展产生了巨大的影响。

2. 二战结束时的世界局势

第二次世界大战的结果，极大地改变了世界范围内国际政治力量的对比，使许多国家的国际地位发生了巨大的变动。发动世界大战的三个法西斯国家德、意、日被彻底打垮，沦为战败国，从大国行列中勾销了。法国虽是战胜国，但因一度被德国占领和维希政府的卖国投降，国际声誉严重受损，且已元气大伤，国际地位急剧下降。战争也削弱了英国的实力，不仅经济地位衰落，由债权国变为债务国，也使

^① 《战后世界历史长编》第1分册，上海人民出版社1975年版，第541—542页。

其政治军事地位严重削弱，成为受制于美国的二等国家。资本主义世界由于战争的沉重打击而严重削弱的同时，美国却因远离战场，不仅没有受到战争的破坏，反而通过“租借法案”大发战争横财，极大地扩充了自己的经济和军事实力，还垄断着原子武器，一跃成为世界超级大国，取代了欧洲列强资本主义世界中心的地位。社会主义的苏联经过战火的洗礼和考验不但没有削弱，反而使其在政治和军事上比参战时更为强大。它主要依靠自己的艰苦奋战打败了德国法西斯，解放了东欧和中欧大片土地，随后又参加对日作战，为打败日本帝国主义作出了贡献，使其国际地位大为增强，成为屹立在欧亚大陆的头等强国，在世界政治中的作用显著增大。

此外，在反法西斯战争中，世界各国人民受到了锻炼，提高了觉悟，和平、民主、社会主义力量和民族解放运动空前发展。东欧和东南欧地区，在十月革命后曾经是国际帝国主义长期经营用来对付苏联的“防疫地带”。战争给这里带来了巨变，在苏联红军进攻德国法西斯的有利形势下，各国抵抗力量发动了人民起义，先后在南斯拉夫、波兰、罗马尼亚、匈牙利、保加利亚、捷克斯洛伐克、阿尔巴尼亚等国推翻旧王朝，建立民主政权（或临时政府机构），开展人民民主革命，为走上社会主义道路准备了条件。在西欧，法国、意大利、希腊等国的共产党领导的大批人民武装力量在抵抗法西斯、解放本国领土的斗争中发挥了重要作用，共产党的力量及其影响大为增强并参加了政府。在亚洲，中国共产党领导的人民武装力量在抗日战争中获得巨大发展，并创建了大片大片的解放区。朝鲜共产主义者领导的武装力量在配合苏军对日作战，解放了朝鲜北部以后，立即着手建立各级人民政权。越南共产党领导下的武装力量在日本投降之

际举行的“八月革命”取得胜利后宣告越南独立，并成立越南民主共和国。印度尼西亚也在日本投降后两天就宣告了独立。在老挝、柬埔寨、缅甸、马来亚等东南亚国家也出现了民族解放运动的大好形势。

二战结束时的国际力量对比消长变化，是影响战后世界经济、政治格局和国际秩序的形成和发展的基本因素。

3. 战后国际秩序的形成和发展

战后国际秩序的形成和发展，充满着大国之间以及各种政治力量之间的分歧和矛盾、较量和斗争、协调和合作，经历了曲折复杂的国际政治、经济力量分化组合的过程。大战结束到80年代末期，大体可分为三个阶段，即：二战结束到40年代末，是由“战时”到“战后”的转折过渡阶段；40年代末到50年代末，是两大阵营对抗、欧洲东西方两大军事集团形成和固定化阶段；50年代末到80年代末，是两个超级大国在全球范围内争夺世界霸权的阶段。

二战结束到40年代末，是由“战时”到“战后”的转折过渡阶段，也是大国由战时同盟、合作开始转向分裂、对抗的过渡阶段。德、日法西斯的败阵，大国之间的同盟与合作的共同基础消失。尽管各方仍有维持战后世界的和平与稳定的共同愿望，但是，各国、特别是美苏各自的国家利益、战略目标、社会制度和意识形态的差异，使它们之间的分歧和矛盾开始骤然上升。因此，同盟国除了对意、罗、保、匈、芬5国和约的缔结达成一致以外，在战后初期的一系列重大问题上均未能达成妥协。

美国凭借其在战时急剧膨胀起来的经济、军事实力和有利的国际地位，亟欲称霸世界。然而在美国看来，东欧和东