

● 世界知识出版社

德国统一纵横



D751.6

1

80409

DG86/28



200053609



世界知识出版社

德国统一纵横

(京)新登字021号

责任编辑:游殿书 肖泽贤

封面设计:段来和

德国统一纵横

世界知识出版社 编

世界知识出版社出版发行

(北京东单外交部街甲31号 邮政编码:100005)

北京昌平华生印刷厂排版 中国科学院印刷厂印刷 新华书店经销

850×1168毫米32开本 印张:11.5 插页:2 字数:294000

1992年1月第1版 1992年1月第1次印刷 印数:1—8000

ISBN 7-5012-0435-7/D·73 定价:5.90元

统一后的德国 (政区图)



石勒苏益格—荷尔斯泰因

面积：15729平方公里

人口：260万

首府：基尔

不 来 梅

面积：404平方公里

人口：66万

首府：不莱梅

下 萨 克 森

面积：47344平方公里

人口：720万

首府：汉诺威

北莱茵—威斯特法伦

面积：34070平方公里

人口：1690万

首府：杜塞尔多夫

黑 森

面积：21114平方公里

人口：560万

首府：威斯巴登

莱茵兰—法尔茨

面积：19849平方公里

人口：370万

首府：美因茨

萨 尔

面积：2570平方公里

人口：110万

首府：萨尔布吕肯

巴登—符腾堡

面积：35751平方公里

人口：940万

首府：斯图加特

梅克伦堡—前波美拉尼亚

面积：22500平方公里

人口：210万

首府：什未林*

汉 堡

面积：755平方公里

人口：160万

首府：汉堡

勃 兰 登 堡

面积：26000平方公里

人口：270万

首府：波茨坦*

柏 林

面积：883平方公里

人口：340万

首府：柏林

萨克森—安哈尔特

面积：25000平方公里

人口：300万

首府：马格德堡*

萨 克 森

面积：17000平方公里

人口：490万

首府：德累斯顿*

图 林 根

面积：15209平方公里

人口：250万

首府：埃尔富特*

巴 伐 利 亚

面积：70555平方公里

人口：1100万

首府：慕尼黑

原注：在编辑定稿时，原德意志民主共和国各州的立法机关对各自的首府尚未作出决定。这一事实用*加以标明。

（本图由德国驻华大使馆提供。——编者）

DG86/28

目 录

统一后的德国（政区图）

一、德国统一的进程

德国的分裂·····	1
围绕德国统一的斗争·····	9
柏林墙的开放·····	15
统一问题提上日程·····	21
“2+4”方案的制定·····	25
民主德国选举·····	34
第一个国家条约——经济统一·····	39
首次“2+4”外长会谈·····	44
德国统一后的联盟归属之争·····	49
奥得—尼斯河边界·····	58
第二个国家条约——政治统一·····	64
最后解决德国问题的“2+4”条约·····	72
统一庆典·····	78
全德大选·····	85
德国统一的影响·····	92
德国统一与世界经济新格局·····	95

附录：德国问题大事记（1933年1月30日—

1990年12月2日）····· 105

民德剧变和德国实现统一大事记

（1989年5月2日—1990年10月3日）····· 126

二、有关国家对德国统一问题的政策演变

苏联·····	146
美国·····	154
西欧各国·····	162
波兰——奥得—尼斯边界问题·····	173

三、德国概况

简况·····	182
自然地理·····	182
历史·····	183
政治·····	188
经济·····	206
军事·····	218
文化、科技、教育·····	220
外交政策和对外关系·····	224

四、重要文件

关于德国问题的历史文件摘要·····	239
德意志联邦共和国和德意志民主共和国关于建立货 币、经济和社会联盟的条约·····	249
德意志联邦共和国和德意志民主共和国关于实现德 国统一的条约·····	267
最终解决德国问题的条约·····	293
德意志联邦共和国和苏维埃社会主义共和国联盟之 间建立睦邻、伙伴和合作关系的条约·····	298
德意志联邦共和国和波兰共和国关于确认它们之间 现有边界的条约·····	306
德意志联邦共和国基本法·····	308

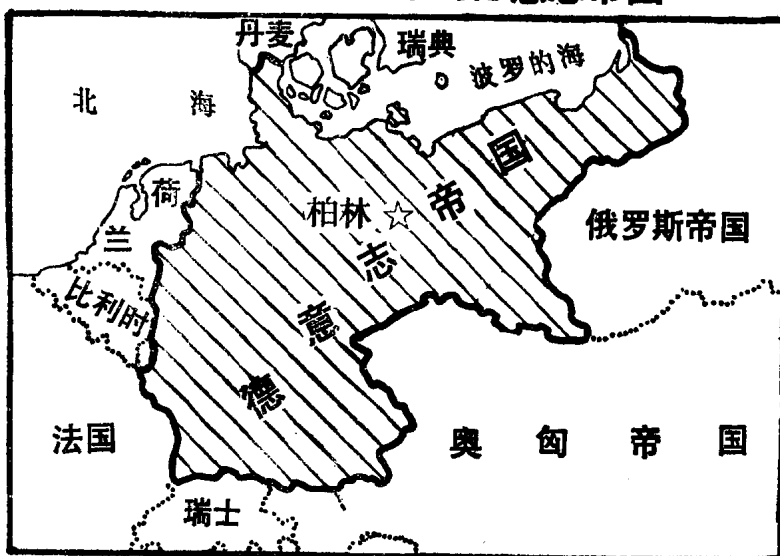
一、德国统一的进程

德国迅速实现统一，是1990年欧洲最突出、影响最深远的事件。战后四十多年来，德国的分裂一直被认为是维护欧洲和平与稳定的重要前提。至于统一，则被看作是遥远未来的事，只能留待历史去解决。然而，当历史的车轮进入90年代时，由于东西方关系特别是美苏关系的进一步缓和，以及苏联、东欧发生深刻变化，德国统一问题迅速提上日程。从1989年11月28日科尔总理提出德国统一的十点计划，到1990年10月3日举行统一庆典，不到一年即完成统一，其进展速度超过了当初任何一个最乐观的人的估计。德国统一的实现，是战后欧洲历史发展的一个重大转折。它标志着以德国分裂为基础、苏美分治为特征的“雅尔塔格局”的解体，对今后欧洲乃至世界局势的发展有着深远影响。

德国的分裂

德意志民族是一个勤劳、智慧的伟大民族，在科学、技术、哲学、文学、医学、音乐等各个领域，它都对人类的物质文明和精神文明作出过杰出贡献。但在近代史上，德国确实也给人类带来过许多不幸，特别是在本世纪上半叶，德国就连续两次发动世界大战，给欧洲和世界人民带来过沉重的灾难。1939年9月1日，德国进攻波兰，从而开始了第二次世界大战。这次大战席卷整个欧洲，殃及全球。当时全世界同德国宣战的国家多达53个，欧洲

1871—1918年的德意志帝国



第一次世界大战后的德国



除瑞士、瑞典两个中立国和摩纳哥、安道尔、列支敦士登三个“袖珍国”及罗马教廷梵蒂冈外，其他所有国家都曾先后同德国处于交战状态。这些国家都遭受过德国凶残的侵略、蹂躏、控制、颠覆或破坏，其生命和财产蒙受重大损失，仅死亡人数即达5500万，约等于第一次世界大战期间欧洲死亡人数的三倍多。为维护欧洲和平及对德国实行分治，苏、美、英等反法西斯同盟的主要国家早在第二次世界大战结束前即开始商讨如何处置德国，不给它以东山再起的机会。

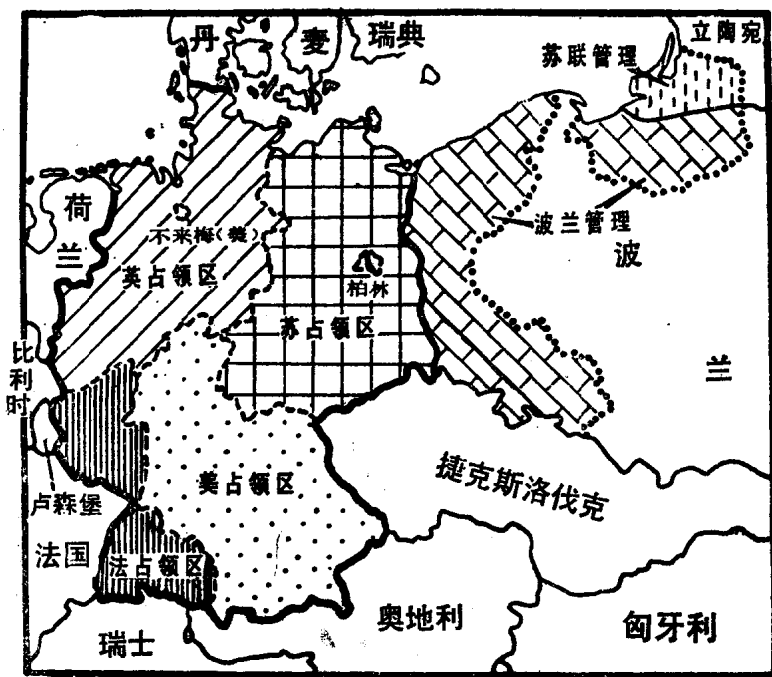
1943年10月18日至31日，苏美英三国外长在莫斯科举行会议，就战胜希特勒德国的一系列原则达成协议，同年11月28日至12月1日三国首脑在德黑兰会议上一致通过了这些原则。这就是：德国必须无条件投降、对德国实行军事占领、解除德国武装、惩办战犯等，绝不允许德国再次成为一个统一的中央集权的国家。在此前后，三国都提出过分割德国的设想，如1942年12月英国外交大臣访苏时，斯大林首先提出要把第一次世界大战结束时俄国军队和波兰军队根据当时英国外交大臣寇松建议而实行停火的停火线（史称“寇松线”）以东的波兰领土划归苏联、再割出德国的领土补偿波兰、恢复奥地利以及让巴伐利亚和莱因兰自治等。美国曾提出把整个德国分成五个自治区和两个国际共管区，着重控制德国的煤钢、航运。据乔治·凯南和后来的美占区副军事长官克莱的有关回忆录称，罗斯福在从开罗赴德黑兰的途中曾在—一个旧信封上画了一个分割德国的草图，其中美占区即占整个德国面积的46%、人口的51%，可见胃口不小，当然斯大林不会同意。在德黑兰会议上，罗斯福却在波兰东部领土问题上迁就苏联，他曾在会议桌上顺手摆放三根火柴，分别代表德、波、苏三国的三条西部边界，左边的一根不动，右边两根同时往左推移。英国则在1944年1月举行负责制定解决德国问题方案的“欧洲咨询委员会”第一次会议时提出，从波罗的海的吕贝克往南，梅克伦堡、勃兰登堡、萨克森—安哈尔特和图林根等地区以东划为苏占区，以

西划为美英占领区，这一设想与后来的两德分界线大体相符。

当战争进入决定性的最后阶段时，三国首脑于1945年2月4日至11日在苏联克里米亚半岛的雅尔塔举行会议，这是一次关键性会议。第一，会议通过了“德国无条件投降书”，并决定在德国投降后成立“盟国管制委员会”，行使德国最高权力。第二，决定对德国实行分区占领，占领区的划分将大体以各方军事行动的最后推进情况为依据，并相应通过了1944年9月三国代表在伦敦签署的《关于德国占领区和大柏林管制的议定书》。第三，决定邀请法国参加对德国的占领，原因是罗斯福宣称美军将在德国投降后两年内撤离欧洲，丘吉尔担心欧洲大陆因此而失去平衡，因此提出让法国参加，以加强法国的地位，并说服斯大林表示同意，但斯大林坚持法国不得参加对占领区的总的划分，法占区只能从美英占领区划拨。第四，美英同意把寇松线以东的波兰领土划归苏联，把波兰领土西移至奥得河和东尼斯河，而不同意再往西移至奥得河的支流西尼斯河，因苏联不同意，决定留待召开对德和会时解决。第五，一致商定通过拆卸德国工业设备和使用德国劳力的手段来向德国索取赔偿，苏联坚持把赔偿数额定为200亿美元，一半给苏联。英国认为，根据第一次世界大战后搞赔偿的经验，应首先弄清楚德国的赔偿能力再确定赔偿数额。美国为照顾苏联，对苏联意见表示支持。第六，由于美国在领土和赔偿问题上支持了苏联，所以苏联表示支持美关于尽快成立联合国的要求，并答应在德国投降后的两三个月内即对日宣战，满足了美国想尽快结束太平洋战争的要求。由于雅尔塔会议对加速结束第二次世界大战和安排战后的世界秩序具有重大意义，因此人们把战后形成的以德国分裂、美苏分治为主要特征的欧洲格局称为“雅尔塔格局”或“雅尔塔体制”。

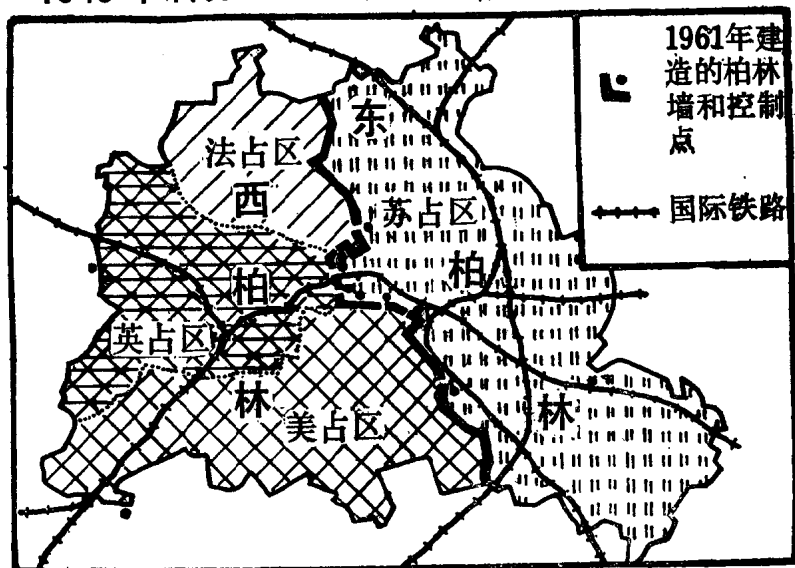
应该说，分割德国一度是苏美英三国的共同想法，但随着战争的发展和形势的变化，它们的想法也在改变。据联邦德国著名历史学家卡尔·迪特里希·埃尔德曼在他所著的《德意志史》中

二战后苏、美、英、法在德国的占领区



柏林地区见图“1945年后苏、美、英、法在柏林的占领区”

1945年后苏、美、英、法在柏林的占领区



统一前的民主德国和联邦德国



说，它们能协同作战，并不是因为有共同的作战目标，而是因为有共同的敌人，随着敌人的被击败，它们也就分道扬镳。雅尔塔会议一过，苏联就放弃了分割德国的想法。德国投降后的第二天，斯大林即声明苏联“无意肢解或消灭德国”。据埃尔德曼分析，斯大林的考虑一是想从整个德国获取尽可能多的赔偿，二是有利于对整个德国施加影响。美、英也不再提肢解德国，但当时还主要是从经济角度考虑。只有后来参加占领德国的法国，坚决主张彻底分割德国。同年7月17日至8月3日，三国首脑在柏林附近的波茨坦会晤。这是战胜德国后三个反法西斯国家首脑的第一次会晤，也是最后一次会晤。会上，他们只是泛泛地重申继续合作，实际上分歧越来越多，以致会议一度陷入僵局。最后，由于美国的提议，才把所讨论的问题整理成一个纪要，即后来所说的“波茨坦协议”。其中，有的问题相互作了妥协，如波兰西部的边界问题、赔偿问题；有的自相矛盾或含糊不清，如保持德国的“统一性”及在德国实行民主化问题；有的则只是提及，如和会、和约，因而成为以后长期争吵而无结果的悬案。会议取得的主要一致点是，基本确定了对整个德国和柏林的占领区的划分，共同行使在德国的最高权力，暂不设德国中央政府，以及决定成立由苏、美、英、法、中五国外长组成的“外长委员会”，负责准备对德和约。与雅尔塔协定不同的是，波茨坦协议中没有一处提到要“分割”德国，相反三国首脑一致表示在占领期间要从政治、经济上保持德国的“统一性”，共同对恢复德国的统一负责。不难看出，这次会议对德国的前途同样具有重大意义。

但是，波茨坦会议后三国的实际作法同它们的声明恰巧相反。它们对保持德国的“统一性”、“完整性”并不热心，而是拼命瓜分德国。美占区副军事长官克莱认为，德国问题的“实质在于，既然德国分成了几个占领区，就必然会形成几个不同的政治、经济实体”。导致德国走向实际分裂的步骤是：第一，在各个占领区对非纳粹化和赔偿问题采取了不同的作法，总的来说，

美、英措施不严，苏、法比较彻底。第二是苏联军管会从1946年6月30日起封闭苏占区和西方占领区的分界线，首次使不同占领区的德国人不得自由往来。第三是从1946年底开始，美、英、法占领区先后合并，形成与苏占区对抗的态势。第四是1948年6月18日和6月22日，西方占领区和苏占区先后实行货币改革，首先从经济上使德国分裂。第五是与此同时，西方占领区和苏占区都从政治上采取了一系列分裂德国的作法。从西方来说，1948年3月6日至6月7日，美国、英国、法国、荷兰、比利时、卢森堡六国在伦敦举行外长会议，决定在西方占领区成立制宪会议和选举政府，1949年5月23日西方占领区的临时宪法《基本法》生效，宣布成立德意志联邦共和国，9月15日选出以阿登纳为总理的西德政府。从苏占区来说，在苏联支持下，苏占区的德国共产党和社会民主党于1946年4月合并成德国统一社会党，1947年成立德国经济委员会，对苏占区实行计划经济制，同年底召开苏占区人民代表大会，1949年5月30日通过宪法，10月7日生效，宣布成立德意志民主共和国（简称民德）。至此，德国最后分裂成了两个国家。

位于苏占区的德国首都柏林，根据雅尔塔协定及战后其他有关协议，也分成四个占领区。从1948年6月的货币改革起，柏林也分裂成两个不同经济、政治实体，在这一年的11月，苏联占领的柏林东区成立“临时民主政府”，12月西方三国占领的柏林西区成立“柏林市政府”。民德建国后把首都定在东柏林，西柏林的地位于是成为有争议的问题。西德坚持认为，西柏林是它的一个州，民德认为它是一个“特殊的政治单位”。这样，人们通常所说的“德国问题”，除了德国的统一、四大国对德国的权利和责任、战后边界（主要是德波边界）、对德和约和赔偿等问题外，还有一个柏林特别是西柏林的地位问题。当然统一问题是关键，统一得不到解决，在保持分裂情况下，其他问题都谈不上有任何解决的可能和条件。

围绕德国统一的斗争

从1949年两德相继建国到1989年民德发生剧变，在这样一个长达四十年之久的历史跨度时期，四大国之间以及两德之间围绕德国是否统一和如何统一，展开过一系列错综复杂的斗争。这些斗争主要反映了战后东西方之间，而又特别是苏美之间在欧洲的剧烈争夺，尤其是对德国的争夺。人们不能忘记，战争一结束，从对德占领区的划分开始，东西方的阵线很快就明朗化了。以苏联为首的东方和以美国为首的西方，都明确地把对德政策置于其总的战略考虑之下，都力图通过“强化对德国的占领”来巩固自己的阵线。1946年3月15日，丘吉尔在美国中西部富尔顿市的讲话被认为是东西方进入冷战和对抗的开始。这篇讲话“最富有煽动性的”是，它号召所有西方国家“共同承担抵制苏联扩张的责任”，其中首次使用的“铁幕”一词也从此成了反映战后东西方关系最有代表性的政治术语。1947年3月12日，杜鲁门声称美国将运用它的一切力量帮助其他国家“实现自由选举”，开始推行被称为“杜鲁门主义”的“全面干预政策”。斯大林认为丘吉尔是“第三次世界大战的煽动者”，号召苏联人民和一切爱好和平的国家和人民起来抵制这股“反苏反共的逆流”。

在这样一个总的国际背景下，东西方对恢复德国统一问题进一步采取了实际反对的态度。一方面，根据波茨坦协议，它们负有恢复德国统一的责任，在不同的时间和条件下，它们也都提出过一些建议、方案，但另一方面，它们又都要按自己的意图和设想来统一德国，以使它成为自己的势力范围。因此，实际上它们都并不真心希望德国统一。从西方三国来说，在德国问题上它们之间也并不一致。据《杜鲁门回忆录》叙述，两个德国建国后，美国政府为建立“地理上有利、实力上最强的欧洲防御”，于1950年就提出重新武装西德的建议，但受到法国抵制，法国表示不同

意重建德国军队，英国内心也不愿意。据当时西德外交决策人物之一格雷韦在其《回顾》一书（中译本名《西德外交风云纪实》，世界知识出版社出版）中说，在西方三国中，法国是最反对废除对德国的占领制的，只是由于同东方的冷战日益加剧，特别是由于1948—1949年的第一次柏林危机和1950年朝鲜战争的爆发，才使人们对德国在东西方冲突中可以起到的作用有了新的看法。这就是说，在利用德国对付苏联这方面，它们取得了一致。对是否恢复德国统一问题，西方三国的态度也是一致的，艾奇逊在他的回忆录《我在国务院的岁月》中说：“起初我们认为应当把全德的重新统一放在头等重要的位置上，但很快我们就相信，最主要的注意力应该是欧洲的未来，而不能把德国统一作为最高目标。德国的重新统一需要苏联的合作，因为苏联占领了1/3的德国领土，而为了取得苏联的合作，西方必定会付出高昂的代价。”

随着西德建国后的形势发展，特别是经济上的迅速恢复和发展，西方对恢复德国统一的态度有所变化。1950年，西方三国接连提出在国际监督下通过在全德举行自由选举来实现德国统一的主张，而苏联则提出，先由两德选派相同数量的代表进行平等协商，成立临时政府，尔后由临时政府负责举行全德选举。表面上看来这是一个形式和程序问题，实质上是都想按照自己的政治构想和制度去统一德国。1952年3月，苏联政府照会西方三国，表示原则上同意在国际监督下举行全德自由选举，条件是德国统一后实行中立或非军事化，但遭到西方拒绝，西方认为这是苏联试图阻止西德加入拟建立的欧洲防务共同体（后因法国否决而流产）和北约。此后，西方三国和苏联互提建议，又互相否决，把德国统一问题真正变成了一场“国际游戏”。1954年1月15日至2月18日，在东柏林举行的两德建国后第一次主要讨论德国统一问题的四大国外长会议上，英国外交大臣艾登提出五点计划，亦称“艾登计划”，其排列顺序是：举行全德自由选举，召开全德大会，制定宪法，组成政府，缔结和约。与此相对应的是，莫洛托