

党政领导同志论统计

国家统计局政策研究室 编

中国统计出版社



党政领导同志论统计

国家统计局政策研究室 编

中国统计出版社

党政领导同志论统计
DANGZHENG LINGDAO
IONGZHI LUN TONGJI
国家统计局政策研究室 编

★
中国统计出版社出版
新华书店北京发行所发行
京安印刷厂印刷

★
850×1168毫米 32开本 11.875印张 30万字
1987年9月第1版 1987年9月北京第1次印刷
印数1—5,000

ISBN 7-5037-0026-2/F·26

统一书号：4006·154 定价：2.60元

编 者 的 话

统计是认识经济和社会发展，认识我国国情的重要武器，统计数据是科学决策的重要依据。自从全国工作重点转移到社会主义现代化建设上以来，各级党政领导机关进一步加强对统计工作的领导。近几年各级党政领导同志对统计工作有过许多指示、讲话和论述，对推动统计工作现代化建设发挥了重要作用。为了更扎实地搞好统计改革，进一步开展优质服务，加强统计监督，宣传统计工作在社会主义现代化建设中的作用，我们搜集整理了党和国家领导同志，省、自治区、直辖市和国务院有关部门的领导同志最近几年关于统计工作的重要讲话、论文等，并编纂成集，供各地区、各部门的各级党政领导和统计工作者进一步研究统计工作改革，提高统计工作水平参考。需要说明的是，文稿收集时间跨度较大，个别文中某些历史的提法基本上保持了原来的面目，以存史实。由于编辑时间仓促，水平有限，定有许多不足之处，请读者批评指正。

1986年12月

目 录

综 合 篇

赵紫阳总理谈统计工作·····	(1)
统计工作要加强·····姚依林	(3)
建立统一的科学的国民经济核算制度·····宋 平	(6)
科技普查与统计工作·····宋 健	(10)
统计工作必须加强·····袁宝华	(13)
谈谈统计工作·····钱学森	(17)
进一步提高我国的统计工作水平·····薛暮桥	(19)
当前统计工作需要加强的几个方面·····陈 先	(23)
谈谈开创统计工作新局面·····李成瑞	(25)
为开创统计工作新局面而奋斗·····李成瑞	(33)
关于统计改革的几个问题·····张 塞	(41)
推进“开放式”统计,加强优质服务·····张 塞	(53)
统计信息与科学决策·····张 塞	(68)
建设有中国特色的社会主义现代统计问题探索·····岳 巍	(76)
增强统计工作的思想性和政策性·····岳 巍	(94)
统计工作要为体制改革和对外开放服务·····郑家亨	(99)
加快工业统计改革的步伐·····郑家亨	(104)
用现代化的计算手段装备统计部门·····于广沛	(109)
发扬实事求是作风,贯彻执行《统计法》·····薄一波	(119)
认真贯彻《统计法》,大力加强统计工作·····宋 平	(121)
宣传《统计法》,贯彻《统计法》·····顾 明	(123)
《统计法》是统计活动的规范和准绳·····李成瑞	(126)

地 方 篇

- 统计工作要为改革服务……………韩伯平 (131)
- 坚持优质服务,搞活首都统计……………郑家亨 (134)
- 新形势下的统计工作……………李长兴 (141)
- 统计工作要更好地为经济体制改革服务……………朱宗葆 (148)
- 各级党委都要抓好统计工作……………邢崇智 (151)
- 抓好统计,总揽全局……………白清才 (156)
- 不断提高统计工作水平……………刘仲黎 (161)
- 适应新形势,重视统计工作的总体建设……………高德占 (165)
- 统计部门应成为智囊团、思想库……………李长春 (173)
- 统计工作要适应改革的要求……………马世忠 (177)
- 充分发挥统计工作在改革和建设中的作用……………顾秀莲 (181)
- 积极开拓信息来源,努力提高服务质量……………沈祖伦 (185)
- 从福建省的特点出发,立志改革,
提高统计的科学性……………蔡宁林 (191)
- 提供优质服务,当好各级参谋
- 加强基础工作,充实统计力量……………邵 明 (194)
- 发挥统计工作在经济体制改革和四化建设
中的服务和监督作用……………蒋祝平 (202)
- 加快统计改革步伐的几个问题……………胡悌云 (210)
- 浅谈统计工作……………关广富 (216)
- 要重视和加强统计工作……………熊清泉 (222)
- 搞好统计改革,为决策提供优质服务……………杨德元 (225)
- 坚持实事求是统计工作的根本原则……………张春园 (234)
- 充分发挥统计部门的作用……………顾金池 (238)
- 进一步加强和改革统计工作……………朱 奎 (244)

加强统计工作是领导经济体制改革和

- 四化建设的需要……………王朝文 (250)
- 要高度重视统计信息工作……………张勃兴 (254)
- 适应形势发展,加强统计工作……………李子奇 (257)
- 开拓信息来源,搞好优质服务……………卞耀武 (261)
- 关于加强统计工作的几点意见……………金云辉 (266)
- 提高工作效率,加强优质服务……………马英亮 (273)
- 发挥统计工作在经济、科技和
社会发展中的作用……………邵奇惠 (276)

部 门 篇

- 进一步加强农业统计工作……………边 疆 (283)
- 搞好统计改革,为振兴机械工业
提供信息服务……………赵明生 (285)
- 加强和改革船舶统计工作……………胡传治 (289)
- 化工统计要为改革服务……………冯伯华 (294)
- 邮电统计工作要加强……………吴基传 (296)
- 加强工会统计工作……………王 珣 (302)
- 文化部门也要重视统计工作……………伸秋元 (306)
- 改进公安统计工作……………阮崇武 (309)
- 人民法院要重视司法统计工作……………郑天翔 (313)
- 简谈统计信息工作……………周光召 (316)
- 把民族统计工作搞上去……………胡嘉宾 (318)
- 要重视旅游统计工作……………何光伟 (320)

其 他 篇

- 加强固定资产投资和重点建设项目统计……………许 刚 (325)

统计自学函授教育是培养统计专门人才

的重要途径·····	张 塞 (330)
贯彻“双百”方针,发展统计科学研究工作·····	肖 纯 (340)
统计信息技术现代化的道路·····	张 塞 (346)
深入开展农产量抽样调查工作·····	常 诚 (351)
建设两支坚强的调查队伍·····	李林书 (358)

赵紫阳总理谈统计工作

1986年1月21日

一、关于统计工作的重要性。赵总理说：统计工作很重要，要加强，要改革。统计要提供准确、灵通的信息。准确、灵通的统计信息，对宏观控制和决策是很重要的依据。

二、关于统计工作改革的方向问题。赵总理说：统计工作要改革这是没有问题的，但方向要搞清楚。外国的经验，我们要学习，但全学西方那一套恐怕不行，苏联的模式也不一定适合，要从我国的实际情况出发，打破框框，走自己的路子。第一，是统计的准确性。单靠行政机构层层汇总上来的数字，不一定可靠，有些信息也不一定能够掌握；有时越求全越不准确。在国外，银行是一个掌握经济信息的非常重要的系统，此外还有一些社会机构搞民意测验等，搜集提供许多统计信息。政府统计部门应当利用各种信息，联系的单位越多越好，利用各单位的信息越多越好。第二，是及时不及时。第三，才是信息多少，也就是全不全的问题。宏观决策，有些数字没有分地区的，关系并不很大，当然会有些矛盾。哪些数字全国的和地区的要挂钩，哪些可以脱钩，你们研究一下。在方法上要灵活，要区别对待。掌握全国的数字很重要，但我国经济发展严重不平衡，统计上要区别对待，对东部地区的要求可以细一些，对西部地区的少数省、区，就不一定花那么大的力量，因为占的比重很小，而且条件困难，你费了很大的劲不见得就准确。要多种方法灵活运用，要加强抽样调查，我看你们抽选多少户调查就不错，资料也比较可信。

三、关于统计管理体制和工作条件问题。赵总理说：我看你

们的汇报主要有三个问题，一个是管理体制问题，一个是人员和钱的问题，一个是统计手段问题。统计管理体制是垂直，还是不垂直，垂直了能否排除干扰？各省意见怎样？需要好好论证。请经济技术社会发展研究中心马洪同志、体改委安志文同志主持开个会，邀请有关部门的领导和专家论证论证。

关于人员、经费、计算手段的问题，也不是一下子可以定下来的，你们还可与有关部门商量。

经过论证、协商，提出意见，报请依林同志考虑确定。

统计工作要加强

姚依林

这次统计局长会议，是一次十分重要的会议，我想就统计工作谈一些意见。

从建国以来，我们的统计工作是有很大成绩的。我们培养了这么一支统计队伍，培养了一大批干部，建立了统计制度，通过同志们的辛勤劳动，提供了许多有关全国情况的统计资料。但是，整个来讲，统计工作还是个比较薄弱的环节。这个问题，不在于做统计工作的同志，而在于我们三十年来对这一方面注意不够。所以，我们的统计工作必须加强。据我看，统计工作是我们认识经济发展和社会发展的武器。现在，我们的计划叫做经济发展计划和社会发展计划，正在着手准备编制下一个五年经济发展计划和社会发展计划。统计工作不仅是我们认识经济发展和社会发展的武器，也是认识我们国情的一个重要武器。这次陈云同志提出要认清国情。通过什么来认识呢？我看，统计工作是认识我们的经济发展和社会发展、认识我们的国情的一个重要武器；是我们制订计划和政策的重要依据；是我们检查和监督计划，检查政策执行情况的一个重要工具。从统计工作的这些任务来看，我们统计工作还是很薄弱的，所以必须加强。

加强统计工作有很多方面，大家很关心人员和机构，这必须加强，这是重要方面。我看统计工作三十年来的经验教训需要进一步总结，因为全党都在总结三十年的经验教训，中央要写若干

本文是作者 1981 年 1 月 5 日在全国统计局长会议上的讲话（摘要）。

历史问题的决议。陈云同志这次在中央工作会议上的讲话，实际上是总结三十年来经济工作方面最基本的经验教训。统计工作三十年的经验教训需要总结。我们统计工作人员需要努力学习，提高我们自己，从党的路线、方针、政策方面，从统计理论方面，从统计工作技术方面，从文化水平方面来提高。因为统计这门科学需要相当高的文化水平，有复杂的技术。概括起来，从理论、政策、文化、技术几方面都需要提高。这要依靠我们统计工作同志的努力，更重要的是依靠各级党委、各级人民政府和各单位对统计工作的重视，加强对统计工作的领导。我们往往有这种偏向，就是我们向统计工作同志要材料，当你缺乏什么材料的时候，要求把统计材料赶快给我搞来；但另一方面，我们对统计工作的加强、统计干部的培养、教育，缺乏重视，看大家是否有这个缺点。反正我就有这个缺点，我做过部门负责人，现在我是计委主任，光向统计部门要东西，而不重视对统计工作的加强，不重视对统计干部的培养、教育、训练。我想，大概各地方、各部门可能有些同志也有同样的缺点，希望我们大家都来改正这个缺点。

在国民经济调整时期，我们统计工作不应当削弱，而应当加强。现在正在进行经济调整，调整有很多方面。统计工作也需要调整，统计工作的调整是什么？应该是加强它，包括从人员、机构方面的加强，也包括从我们自己总结经验方面来加强，包括从我们自己的学习方面来加强。应当说，今后这个时期，统计工作的任务是更加重了。所以，不仅在数量上，而且在质量上，都应该使我们在调整时期和在下一个五年计划与十年设想这样一个时期中间，我们的统计工作应该不断加强。从世界许多经济发达的国家来看，他们的统计工作比我们强。我们要在整个经济领域和社会领域中间，研究许多过去没有研究过的问题。我们要整理历史上许多资料。我们除了进行普遍统计以外，还要搞许多典型调查、抽样调查。所以，统计工作不应当削弱，而应当加强。因为在调整时期，可能发生这种情况，既然大家都在调整，那你也往

下调一调吧！我们统计工作不是基本建设，也不是冒得很高的费用，象行政费、事业费都有很大的增长，国防费也有增长，现在都要把它压缩。但是统计工作不一样，因为统计队伍的人数还没有达到“文化大革命”前的水平，现在我们的统计人员比“文化大革命”前还少。大家都是搞统计的嘛，你们可以统计一下，和“文化大革命”前对比，我们国防费增加了多少，行政费增加了多少，基本建设增加了多少，其他各种事业费用增加了多少。但是我们统计队伍，总的来讲并没有加强，而是比1965年弱了，从人员、机构这一方面讲是弱了。大家不是说实事求是嘛，从实际出发嘛，从实际出发，统计还需要加强。我们的任务比那时更加重一些，所以我们统计应该有所加强。

1979年10月，国务院颁发了《关于加强统计工作、充实统计机构的决定》，建议各级政府、各个部门、各个企业把这个文件进一步贯彻落实。一年来，统计力量已经略有增加。但增加得不够，要争取在今年内能够达到1965年的水平。当然，统计部门的同志也要注意，现在要人并不困难，因为基本建设下马，加上有些厂矿企业关、停、并、转，再加上其他方面，全国大概多出许多人，还有知识青年。你们可以吸收一部分，但是你们自己要注意把关，不要人数达到了1965年水平，但是吸收来的人并不一定符合需要。你们要公开招考，择优录取，保证质量，宁缺毋滥。这四条，请你们把住关。我们所要求和希望的，第一步在今年内争取恢复到1965年的水平。对统计部门必要的经费，建议各级财政部门在节约原则下，能给以保证。否则，有很多数字拿不上来，我们所需要的许多情况也了解不到了。

建立统一的科学的国民经济核算制度

宋 平

建立健全国民经济核算体系是一项很重要的工作。我们现在的国民经济核算制度还不够健全，不能适应国民经济发展的需要。建国以来，我们在这方面虽然做了很多工作，有很大成绩，但有些做得还不那么科学，有些规定不够统一，标准化工作做得很差。在指标体系中，反映数量方面的指标较多，反映经济效益、质量方面的指标却很不够。比如对总产值指标，大家意见较多，但现在还没有找出一个更合适的方法和提出一个更恰当的指标来代替。这一项指标究竟怎样核算，需要很好研究。特别是面对充分发挥中心城市的作用和进一步搞活企业的形势，我们的统计核算工作需要跟上，拿出一套科学的办法。随着经济体制改革的深入和商品经济的迅速发展，对服务性行业，即通常大家所说的第三产业，我们究竟怎么进行统计核算，也需要进一步从理论上和实践上很好研究。总之，当前新的经济形势对统计核算提出了许多新的要求，需要我们认真探讨、研究，加以改进、完善。我提出几点意见，供同志们参考。

第一，建立健全国民经济核算体系首先要注重科学性。要以马克思主义为指导，吸收世界各国最新科学技术成就，根据我国特点，建立适合我国有计划的社会主义商品经济的、严格的、科

本文原载《统计》1985年第2期。

学的国民经济核算制度和计算方法，在全国统一执行。这样，才能正确地反映客观的经济活动，才能准确地衡量经济效益，才能有效地调节宏观经济活动，使宏观经济决策具有可靠依据。

第二，国民经济核算标准体系应该有利于企业实行科学管理，有利于准确考核微观经济效益。企业是最基本的核算单位，能不能准确计算企业的生产消耗、生产成果和考核企业的经济效益，关系到国家对企业的管理、指导和宏观经济的发展。为什么现在普遍存在片面追求产值的现象？这和我们现在的统计考核制度有关。如果我们有了统一的恰当的国民经济核算制度和办法，就能促使企业努力改进经营管理，促使企业采用现代化手段去提高经济效益，也能使国家更有效地加强对企业的管理和指导，使企业的经济活动符合国民经济总体发展的要求。

第三，建立国民经济核算标准体系，要考虑到怎样有利于计划、统计、会计和业务核算方法的统一，减少重复计算和相互矛盾，提高经济管理的科学性。统计核算标准要标准化。现在往往由于部门之间指标口径不同，对同样一个问题，各方面说法不一，产生一些不必要的矛盾。而在计划、统计、会计和业务核算方面存在的各管一套、互有重复、不相统一的状况，也大大增加了企业的负担，不利于进行宏观和微观的经济分析。

第四，建立健全国民经济核算标准体系，要考虑到有利于经济信息自动化系统的组建，为充分运用现代化的管理手段，实现经济管理信息化、自动化和现代化创造条件。现在经济方面的数据、信息是大量的，只依靠人脑记忆、手工运算是不够的，必须利用电子计算机这样一种现代化的运算工具和信息管理系统。国家现在正在筹建国内经济信息系统。今后，我们的经济工作要借助电子计算机来进行管理，将逐步采用电子计算机来收集、传输、处理信息和建立数据库。目前，我们在采用电子计算机方面，硬件的配备进展比较快，软件的开发利用却比较落后，这是一个很大的弱点，既影响电子计算机作用的充分发挥，又影响经

济管理水平的提高。今后要大力加强软件的开发利用，其中很重要的一项内容就是必须解决经济信息的标准化问题，而经济信息的标准化又必须以统一的经济核算标准为前提。因此，建立健全统一的国民经济核算标准体系必须同建立自动化的信息系统结合起来考虑。

第五，建立国民经济核算标准体系要有利于国际间的信息交流和国际经济间的对比。对外开放政策的进一步贯彻执行和国际交往的扩大，要求我国国民经济核算标准与国际上通用的标准具有可比性，以便我们从对比中找差距，对国民经济特别是对外经济活动进行指导。因此，要参照国际标准和国外标准化的先进经验，修订我国国民经济核算的各种标准。例如国民经济行业分类、产业分类、进出口贸易商品分类、职业分类的标准，等等。

总之，建立健全国民经济核算标准体系，是实现我国经济管理现代化的一个重要内容，也是贯彻党的十二届三中全会决定的一项十分重要的基础工作。我们现在把有关方面的负责同志组织起来成立一个领导小组，一起研究讨论制定国民经济的统一核算标准，相信经过大家共同努力，一定能够完成这项重大任务。

关于领导小组的职责，我有两点意见：

一是负责建立全国统一的、科学的国民经济核算制度，制定分类标准和重要指标的计算方法。

二是对统计、会计、业务核算制度，统计与计划指标体系及其计算方法和分类标准进行协调，使其相互衔接。从工作需要来说，各经济部门都将建立起自己的信息系统；从国家来说，总要建立一个主系统进行汇总。但是，现在经济部门这么多，如果你搞你的，他搞他的，没有一个统一的口径，就没法汇总，就会影响全局情况的掌握和进行决策。所以必须把各部门各系统的信息统一起来，相互衔接。

当前工作中最迫切的任务是，尽快地把有关部门、科研机构 and 高等院校组织起来，抽点力量，组成若干小组开展工作。举例

来说，编制产品、商品（物资）分类标准的工作小组，可先抓紧开展调查研究和设计总体方案，然后根据总体方案确定的原则和要求，组织有关部、委、局提出全国工农业产品、商品（物资）分类标准草案，争取在1985年上半年提出来，在全国工业普查前提供使用。