

罗马尼亚
南斯拉夫
匈牙利
保加利亚

工会在企业管理中的作用

罗马尼亚、南斯拉夫、匈牙利、保加利亚

工会在企业管理中的作用

刘 国 平

工 人 出 版 社

罗马尼亚、南斯拉夫、匈牙利、保加利亚

工会在企业管理中的作用

刘 国 平 编

工人出版社出版 新华书店北京发行所发行

北京印刷二厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张：5.25 字数：110000

1981年12月第1版 1981年12月北京第1次印刷

统一书号：3007·381 定价：0.43元

前 言

五十年代以前，东欧国家普遍采取了苏联型经济管理体制。在这种体制下，主要依靠高度集中的国家统一计划和行政方法来组织指挥一切经济活动。这种体制的主要弊病是，管理权过分集中，束缚了企业和劳动者在管理中的积极性和创造性，无论是宏观或微观管理效率都很差，影响了生产力的更快发展。

五十年代初，南斯拉夫首先提出，建设社会主义不能只有一种模式，各国应根据自己的具体情况，选择和决定自己的道路。他们认真分析了苏联型管理体制中的问题和弊病，第一个进行了经济管理体制的改革。1950年南斯拉夫就颁布了《关于劳动者集体管理国家经济企业和劳动集体高级经济联合组织基本法》，开始在工厂建立工人委员会，实行工人自治，以发挥工人和全体劳动者在管理中的作用。

五十年代中期之后，东欧其它国家如匈牙利等，也觉察到原来管理体制中的问题，并开始酝酿和准备经济管理体制的改革。匈牙利经济学家们在谈到其改革的准备工作时指出，这些准备工作除在思想上进行动员、宣传以及制定具体的改革方案之外，十分重要的一项工作是对过去在集权管理体制下所造成的不合理的经济结构及某些经济调节制度进行全面的调整。比如：停止片面发展钢铁工业的庞大计划；改变农业政策以促进农业和轻工业的发展；调整价格和税收制度

以在更大范围发挥市场的作用；调整组织机构和企业规模以为扩大地方和企业的权限作准备；调整计划指标和计划体制以提高计划工作的效率；等等。这种调整工作从1956年卡达尔执政后开始，整整进行了10多年的时间，直到1966年才作出了全面改革的决议，1968年才正式实行新的经济管理体制。匈牙利政府领导人和经济学家们对这项准备工作非常重视，认为这是匈牙利经济改革能够顺利展开和取得较好成效的重要原因。其他国家虽然情况有所不同，但在改革之前一般也都进行了这项调整工作。

这些国家的政府领导人和经济学家们都提出，他们经济体制改革的一项重要内容是扩大企业和劳动者的管理权。匈牙利的政府领导人强调，实行经济改革的重要目的之一，是要通过扩大企业和劳动者的管理权，使企业和劳动者无论在劳动或管理中，都能有内在的动力和积极性。南斯拉夫理论权威卡德尔指出，南斯拉夫经济改革的基本目的或根本方针是扩大劳动者在管理生产资料和支配收入方面的权利。他说，“劳动者和劳动集体通过逐步建立相应的经济关系、民主关系和其他关系，以及通过逐步建立自治一体化的组织形式，真正共同地、直接地成为生产资料公有制的主体和体现者，而这是劳动和工人自身获得解放的第一个条件。”其他东欧国家也强调，使广大工人和劳动者广泛参加管理，发扬和丰富经济管理中的民主生活，这是生产力发展的客观要求，是不断完善生产关系的必然途径，因而都把它作为经济管理工作的“中心任务”，放在了极为重要的地位。

这些国家还强调，随着工人管理权的不断扩大，各级工会组织在管理中的地位和作用也必须加强。尤其是在企业管

理中，为使工人参加管理的权利得到保证，应该加强工会组织的职能。工会作为工人群众的组织，不仅对企业的行政领导人和各项经营管理工作进行监督，而且要同行政领导人相互支持、相互配合，共同动员和组织全体劳动者完成各项生产任务。这些国家都日益感到，正确发挥工会组织的作用，加强工会组织同各级行政领导之间的合作，不仅是经济工作，而且也是加强政治思想工作的客观需要；不仅对于促进生产的发展，而且对于政治的安定都有非常重大的意义。

编写这本书的目的，在于通过客观地介绍罗马尼亚、南斯拉夫、匈牙利和保加利亚四个国家扩大企业和工人管理权，发挥工会组织作用的有关理论和具体作法，以帮助读者了解和研究他们在这方面的经验、教训和存在的问题。

由于编者水平不高，掌握的资料有限，错误之处，请读者批评指正。

目 录

一、在社会主义建设中的罗马尼亚工会	(3)
(一) 罗马尼亚工会组织在社会主义建设中的作用	(4)
(二) 罗马尼亚经济体制的改革和工会地位的加强	(12)
(三) 罗马尼亚加强工会组织建设的主要措施	(35)
二、南斯拉夫社会主义自治制度中的工人自主权与工会组织	(41)
(一) 南斯拉夫社会主义自治制度的理论和实践过程	(41)
(二) 在南斯拉夫自治制度中工人自主权的主要表现	(49)
(三) 工会组织在南斯拉夫自治制度中的作用	(65)
(四) 南斯拉夫工会组织同其他组织的关系	(72)
(五) 南斯拉夫社会主义自治制度所取得的成就和出现的问题	(74)

三、匈牙利工会在新经济体制中的地位和作用.....	(89)
(一) 改变劳动者在经济管理中的地位,是匈牙利经济体制改革的一项重要内容.....	(90)
(二) 加强工会组织的作用,是匈牙利实现劳动者管理权的组织保证.....	(102)
(三) 加强工会组织的自身建设,是匈牙利工会在新经济体制中充分发挥作用的前提条件.....	(115)
(四) 目前在匈牙利妨碍工会组织发挥作用的主要因素.....	(120)
四、保加利亚工业企业的民主管理和工会的作用	(129)
(一) 保加利亚经济体制改革和企业权限的扩大.....	(130)
(二) 保加利亚企业民主管理的主要措施	(133)
(三) 保加利亚工会组织在企业管理中的作用.....	(142)
(四) 保加利亚在企业民主管理和发挥工会作用方面存在的问题.....	(149)
五、罗、南、匈、保四国工会组织在企业管理中作用的比较.....	(153)

一、在社会主义建设中的罗马尼亚工会

- (一) 罗马尼亚工会组织在社会主义建设中的作用
- (二) 罗马尼亚经济体制的改革和工会地位的加强
- (三) 罗马尼亚加强工会组织建设的主要措施

一、在社会主义建设中的罗马尼亚工会

罗马尼亚工会组织，有着光辉的战斗里程。

罗马尼亚工会自二十世纪初诞生后，在罗马尼亚共产党的领导下，团结广大工人和劳动者，在反对本国资产阶级，反对希特勒法西斯的斗争中，作出了卓越的贡献。解放初期，罗马尼亚工会响应罗共的号召，积极参加了在生产资料方面的社会主义改造，参加了反对资本家的怠工和破坏，以及尽快恢复国民经济的斗争。

进入社会主义建设时期之后，罗共又要求工会组织在社会主义建设中作好党的助手，提出：工会组织在社会主义建设时期的根本任务是，动员广大劳动者积极投入社会主义建设，采取各种形式组织劳动竞赛，并关心广大职工的生活福利，开展丰富多彩的职工文化教育活动，不断提高职工的文化知识和科学技术水平，提高社会主义思想觉悟，使劳动者的积极性和创造性得以充分发挥。

自六十年代，罗马尼亚开始实行经济管理体制改革。由于在改革中加强了经济生活的民主制度，开展了广泛的民主管理活动，所以更加强调了工会在吸引和组织广大职工参加企业管理方面的作用，要求工会不仅要作为广大职工的代表，参与国家和企业一些重大经济活动的决定，而且还要组织职工直接参与企业有关经济活动的讨论或决定，直接参加

各项经济活动的管理和领导工作。

罗马尼亚党和政府认为，随着社会主义生产关系的日益发展和工人在经济管理方面地位和作用的不断加强，工会组织的任务和责任也越来越广泛和重要。正因为如此，罗马尼亚党对工会组织的工作非常重视。其在总结工会工作时指出，在近些年来，罗马尼亚在如何发挥工会组织在经济建设中的作用方面虽然存在不少问题，但也建立了一些必要的制度，有一些较好的作法，并在实践中摸索了一些经验。罗马尼亚工会领导人强调，通过工会章程和工会的地区机构，通过组织广大职工参加管理的各项制度，工会在加强和发展工人的民主权利，使劳动人民更积极地贯彻罗共在社会主义建设中的路线和政策方面，都取得了明显的成就。

（一）罗马尼亚工会组织在社会主义建设中的作用

罗马尼亚政府肯定，在罗共领导下，罗马尼亚人民团结一致，坚持社会主义方向，坚持独立自主及主要依靠本国资源和力量的方针，同时充分利用国外的一切有利条件，使社会主义建设取得了巨大的成就。

从发展速度上看，1950——1977年这27年间，罗马尼亚社会总产值增长了9.6倍，年平均增产率为9.6%；国民收入增长了11倍，年平均增长率为9.7%；工业产值增长了近27倍，年平均增长率为12.6%；农业产值增长了近4倍，年平均增长率为4.5%。这样的发展速度不仅在东欧国家居首位，而且在世界各国中也名列前茅。

从发展的部门结构看，罗马尼亚原来是一个落后的农业国，直到解放前夕，其农业人口仍占全国总人口的70%以上，在国民生产总值中，工业生产只占35%。而现在，罗马尼亚已成为具有中等发展水平的工农业国家。1977年，在罗马尼亚的国民收入中，工业生产已达到了61.5%，农业只占16.9%，建筑业、运输和邮电业、商业分别占11.6%、5.6%和28%。在工业内部，以钢铁、机械和石油化工为主的重工业部门发展极为迅速。1950年罗马尼亚的钢产量只有5万多吨，而到1977年就猛增到了1,145万多吨，增长近20倍，年平均增长率达到11.9%，按人口平均的产量已经超过了半吨。1946年罗马尼亚的原油产量只有2.1万多吨，1977年已达到1,465万吨。在以石化为主的化学工业方面，现在罗马尼亚已跃居世界第十位。罗马尼亚机器制造工业的发展速度也超过了整个工业的平均增长速度。特别是为农业服务的拖拉机制造业发展更快，1977年罗马尼亚拖拉机年产已达到了5.9万多台。此外，罗马尼亚的煤炭和电力工业也有较大的发展，1977年其煤产量达到了2,677万多吨，电力产量达到了598亿多度。在农业内部，罗马尼亚的粮食和畜牧业发展很快。1976年，罗马尼亚粮食生产达到了历史上的最高水平，为1,988万多吨。1977年，罗马尼亚畜牧业生产在农业总产值中的比重已达到了43%。由此可以看出，目前罗马尼亚已经成为钢铁、机械、燃料、动力、石化、农业、牧业等全面发展的国家。就按人口平均的发展水平而言，有些重要工业产品的产量，比如钢、硫酸和水泥等，均已超过了一些发达资本主义国家的水平。

从发展的后果看，由于生产的迅速发展和由此而带来的

社会财富的迅速增加，不仅使罗马尼亚进一步建设社会主义的物质技术基础大为加强和巩固，而且使广大人民的物质文化生活条件和水平，也有迅速提高。1977年按人口平均的国民收入已经达到了1,160多美元。从1950年到1979年，罗马尼亚职工的平均工资收入已从337列伊（约合人民币50多元），提高到了2,000列伊（约合人民币300多元），特别是在最近10多年来，罗马尼亚由于以较大幅度提高了低收入职工的工资，使最低和最高工资的差额由1950年的22.8倍，缩小为1977年的5.5倍。在住房条件方面，也有了很大的改善。1951——1977年的26年间，罗马尼亚全国共兴建新住房390多万套（每套平均使用面积为36平方米），占全国总人口的半数以上都迁入了新居。目前罗马尼亚每人平均住房面积已达到了9.8平方米。此外，一些耐用消费品，如电视机、电冰箱、洗衣机等，也都有迅速增加。

罗马尼亚能取得如此显著的成就，当然是广大劳动人民辛勤劳动的结果，但作为对广大劳动者进行组织和教育的工会组织，在其中也起着重大的作用。正如罗马尼亚党和工会领导人彼德列斯库所说：在党的领导下，罗马尼亚工会组织在社会主义经济发展和精神面貌的改造方面，都作出了巨大的贡献。罗马尼亚所取得的一切成就，都同工会组织特别是全体会员们的辛勤努力分不开。那么作为广大劳动者的群众组织——工会，在其经济建设中究竟从哪些方面发挥了自已的作用呢？罗马尼亚政府认为主要有以下几个方面：

首先，组织广大职工劳动者进行了创造性的劳动。

齐奥塞斯库在罗共十大报告中明确地指出：“在各工业单位中广泛采用现代化的领导，科学地组织生产和劳动，这是改

进经济工作，提高其效率的根本条件之一。”根据罗马尼亚工会组织章程的精神，工会作为生产资料的所有者和物质财富创造者的劳动人民的群众组织，其最基本的活动领域和首要任务是搞好生产，保证国家经济任务的实现。罗工会中央理事会在关于罗马尼亚工会性质与任务的报告中指出：“罗马尼亚工会是工人阶级和其他劳动人民参加领导社会，讨论并解决经济和文化的发展问题，执行罗共建设社会主义和共产主义政策的组织机构。”它的“主要任务之一，是保证全体职工能够积极参加用科学方法组织生产和工作。”其工会组织的重要职责，就是要动员广大劳动者执行罗马尼亚共产党建设社会主义的纲领，为最合理使用生产资料，科学组织劳动，完成国家生产计划，改进产品质量，提高劳动生产率和整个社会经济效果，从而为增加社会财富，改善人民生活作出贡献。因此，罗工会中央理事会要求各级工会组织，“都要把激发广大劳动人民群众的首创精神，保证他们积极参加有节奏地完成国家各方面的经济计划，作为自己的基本任务。”在当前来说，这一任务具体体现在组织和动员劳动者尽一切努力，提高经济效率，保证产品质量，使劳动生产率不断提高方面。这一精神也被列入了罗马尼亚的劳动法典。罗马尼亚工会领导人指出：在整个社会主义建设中，罗马尼亚工会组织正是在这些方面进行了大量的工作，作出了显著的贡献。

罗马尼亚工会组织认为，发挥这种作用的主要手段，除了工会以广大劳动者代表的身份，参与国家和企业对有关重大经济政策、生产计划、劳动报酬等的讨论和决定，以及直接参加各种经济和社会事务的处理以外，最主要的是组织劳动者开展各种形式的劳动竞赛。按照罗马尼亚工会组织章程和劳

动法典的规定，各级工会组织，特别是企业一级的工会组织，应同各级管理者一起在广泛组织和处理地区、工厂、车间及班组之间各种形式的劳动竞赛中，进行大量的工作，主要是：（1）宣传开展劳动竞赛重要意义；（2）在同工人集体协商的基础上确立劳动竞赛的目的；（3）制定劳动竞赛的计划和具体办法；（4）支持和推广群众在劳动竞赛中提出的新倡议；（5）决定对参加劳动竞赛工人所授予的各种物质和精神的鼓励；（6）总结和推广劳动竞赛的经验，等等。所有这些工作都旨在调动广大劳动者的劳动积极性和创造性，以促进生产的更快发展。

为实现发展生产的任务，罗工会组织还通过在企业组织“革新小组”和各种技术交流活动，鼓励工人、技术人员和工程师们的革新精神，推动整个群众性的技术发明和创新活动，以此来保证生产工艺技术水平和劳动生产率的不不断提高。

其次，组织劳动者参加了对国家和企业的管理。

罗马尼亚工会组织章程和劳动法都强调，吸引越来越多的劳动者直接参加管理国家，管理企业，这是社会主义的一条基本原则。罗工会领导人强调，劳动人民更广泛地参加管理和组织生产，参加改进社会主义制度，这是党的民主原则的胜利，也是加强和发展新秩序的客观需要。劳动人民和各行各业在职人员广泛参加管理和组织国民经济及社会政治活动，将激发整个民族的创造精神，加快社会主义前进的步伐。只有当劳动人民和整个工人阶级积极参加管理国家时，社会主义才能建成。因此，工会应竭尽全力实现党的这些基本目标。遵照这条原则，工会组织主要从两个方面来积极创造条

件，以保证劳动者这种管理权的实现。

一是加强工会机关工作人员同工会会员和广大劳动者的联系。因为劳动者对国家和企业的管理在许多场合是通过自己的组织——工会来实现的，所以工会机关的工作人员能否同广大劳动者保持密切的联系，能否经常了解劳动者的意见和要求，从而真正代表劳动者的利益和意志，就成为劳动者的管理权能否实现的一个重要方面。为使工会代表在参与讨论国家经济发展和一切社会事务中能真正代表劳动者说话，从而有效地保证工人参加对国家和企业一切经济活动的管理，罗马尼亚工会各级机关的领导人员都采取各种措施，坚持深入群众，听取群众意见。而且按照工会组织章程的规定，罗马尼亚工会还坚持了这样一条原则：即工会机关的领导人员，绝大多数必须是来自直接在各种物质和精神生产部门的劳动者。罗马尼亚工会领导人认为，这条原则非常重要，因为只有坚持这条原则，才能为工会机关联系劳动群众，在一些重大问题上同群众商量，创造良好的条件。

二是通过组织或召开企业职工大会和有关劳动生产的专门性会议，或推荐工人代表参加企业劳动者委员会等活动，使更多的劳动者直接参与企业经营问题的讨论和决定。罗马尼亚领导人认为，从充分发挥劳动者的智慧和创造性来说，这一条会日益显得重要。因为在职工大会上，全体工人可以对企业经营管理中的一切重大问题，直接参加讨论，表达自己的意见。目前罗马尼亚的职工大会已经制度化了。从具体情况看，在这种大会上讨论的问题主要包括这样几个方面：（1）听取企业领导人关于企业经营活动的总结报告；（2）对企业领导人的工作进行批评和作出评价；（3）对改进劳动组