

●主编 杨润时 副主编 秦其明 吴尚民



邓小平 特区建设思想研究

社会科学文献出版社

邓小平特区建设思想研究

主编 杨润时

副主编 秦其明 吴尚民

社会科学文献出版社

(京)新登字028号

邓小平特区建设思想研究

主编 杨润时

副主编 秦其明 吴尚民

社会科学文献出版社出版发行

(北京建国门内大街5号 邮政编码:100732)

新华书店经销北京管庄印刷厂印刷

850×1168 1/32开本 12.75印张 320千字

印数00001—5000

1991年1月第一版 1991年1月第一次印刷

ISBN7-80050-503-0 D·111 定价:8.50元

版权所有 翻印必究

目 录

邓小平特区建设思想的主要内容及其理论与实践意义

——在邓小平特区建设思想

研讨会上的主旨讲话	刘国光(1)
在邓小平特区建设思想研讨会上的讲话	孙尚清(13)
邓小平特区建设思想研讨会开幕词	毛志君(16)
在邓小平特区建设思想研讨会闭幕式上的讲话	王厚宏(19)

论邓小平特区建设思想的基本内容	刘恩专(25)
-----------------------	---------

邓小平关于特区建设思想的理论特点	丁晓强(36)
------------------------	---------

吸收和借鉴资本主义国家文明成果是邓小平

特区建设的一个重要思想	方生(45)
-------------------	--------

经济特区:开放型经济的推进器	戴国晨 王振中(55)
----------------------	-------------

关于经济特区在有中国特色的社会主义建设中作用

的几个问题	苏彦汉(67)
-------------	---------

邓小平特区建设思想的实践效应研究

——试析特区经济运行方式的特征及其对

市场经济体制形成的作用	葛光前 桑百川(85)
-------------------	-------------

特区经济发展特点及其在全国城市经济社会

发展中的地位	朱庆芳(100)
--------------	----------

特区建设与科技进步	李京文 齐建国(116)
-----------------	--------------

中国特区与超越发展……………戴羿(125)

深圳,邓小平特区建设思想的典型效应……………沈立人(136)

高科技:深圳再上新台阶的关键……………杨圣明(147)

深圳经济特区同台湾出口加工区的比较及启示

……………于立新(154)

从珠海巨变看邓小平特区建设思想的实践效应

……………叶庆科 李润枝(162)

厦门特区是有中国特色的社会主义经济特区

……………黄顺通 刘正英(171)

照辩证法办事,把厦门经济特区建设得

更快些更好些……………商英伟(181)

试论邓小平办海南大特区的战略意图

……………金 汶(193)

从亚太地区经济关系的调整看海南特区的经济发展

……………周功华(199)

邓小平对外开放思想的一次重要实践

——80年代宁波开发开放的启示……………陈甬军(211)

试论邓小平特区建设思想的哲学依据……………郭志鹏(223)

矛盾特殊性学说与特区建设……………赵智奎(234)

革命胆略与特区建设……………李长福(247)

列宁关于建设社会主义的两种构想

与邓小平的特区建设思想……………刘彦章(256)

近代中国走向世界与今日特区

——邓小平特区思想历史溯源……………穆益斌(267)

特区要上新台阶……………陈家勤(275)

特区发展的思考与对策·····	刘树人 史炜(284)
完善特区经济法制建设的一些思考·····	崔勤之(294)
中国外资来源环境的国际比较与特区建设 ·····	刘国平 谭秀英(302)
邓小平特区建设思想与沿边开放战略·····	马飏(316)
上海浦东的开发与开放是 90 年代中国 对外开放的重点·····	徐亚平(327)
第二个“香港”在哪里? ·····	杨欣(336)
试论“在内地造几个香港”的科学性与实践性 ·····	郭信昌(347)
邓小平关于“在内地造几个香港”的思想的实践意义 ·····	蔚立臻(359)
特区要更加大胆地往前走·····	谭政(367)
企业办扶贫 ——邓小平特区建设思想的结晶·····	李崇明(371)
邓小平特区建设思想指导下的华丰市场实践 ·····	珠海华丰华侨食品工业公司(375)
关于邓小平特区建设思想与特区建设实践 的讨论还要·····	孙海泉 吴尚民(384)
后记·····	杨润时(397)

邓小平特区建设思想的主要内容 及其理论与实践意义

——在邓小平特区建设思想
研讨会上的主旨讲话
(代序)

中国社会科学院副院长 刘国光

各位领导、各位专家、各位代表：

从1979年4月邓小平同志提出创办经济特区至今，已整整14年了。14年后的今天，我们在这里隆重集会，专门学习研究小平同志有关经济特区建设的思想，这对于我们在小平同志建设有中国特色社会主义理论指引下，深化改革，扩大开放，加快建立社会主义市场经济体制，促进国民经济上新台阶；对于我们今后把经济特区办得更活更实更富生机更有成效；以及对于深化我国社会科学理论研究，使之更好地为实践服务，都具有十分重要的意义。

14年来，广东、福建、海南三省的同志，将小平同志创办经济特区的思想付诸实践，深圳、珠海、汕头、厦门和海南五个经济特区都取得了举世瞩目的巨大成就。它们的生产力迅速发展，综合经济实力明显增强，人民生活水平大大提高，多数经济指标都以超常规的速度持续递增。特区在抓物质文明建设的同时，在坚持四项基本原则，抓精神文明建设方面也进行了大量卓有成效的工作，取得了可喜成绩，积累了宝贵经验。

然而,与经济特区建设实践所取得的巨大成就相比,我们对小平同志有中国特色社会主义理论的一个重要方面,即建设经济特区思想的研究,就显得很薄弱,很不够了。这种状况必须尽快改变。我们这次研讨会的主要目的,就是要从理论与实践的结合上,全面系统地学习小平同志建设经济特区思想,研究它对我国改革开放和发展的重大作用,探讨在建立社会主义市场经济体制的过程中,在全方位开放的形势下,经济特区如何更好地发挥小平同志所指出的各种功能作用,继续走在全国改革开放和经济发展前列等问题。下面,我根据自己的学习体会,先谈几点认识,希望能起到抛砖引玉的作用。

一、邓小平经济特区建设思想的主要内容

大家知道,我国的经济特区是邓小平同志提议创办并亲自设计、指导实施的。14年间,他始终关注和支持特区的建设,1984、1992年先后两次深入各个特区视察,在多次谈话中从不同角度论及特区问题,作出过一系列指示,从而形成了较完整的建设经济特区思想。这一思想很丰富,我想是否可以从以下四个方面来把握。

(一)创办经济特区是建设有中国特色社会主义的重要举措

小平同志历来强调在社会主义发展道路问题上不照搬外国模式,也不把书本当教条,而要解放思想,实事求是。在十一届三中全会结束不久的1979年4月,当广东省委的同志提出要在对外开放上做点文章时,小平同志说:“可以划出一块地方,叫做特区。陕甘宁就是特区嘛。中央没有钱,要你们自己搞,杀出一条血路来。”小平同志是将特区与对外开放紧紧联系在一起的,将办特区作为对外开放的具体形式之一。他认为:“任何一个国家要发展,孤立起来是不可能的,闭关自守是不可能的。要实现我们的第一步目标和第二步目标,不开放不行,不加强国际交往不行,不引进发达国家的

先进经验、先进科学技术成果和资金不行。关起门来是不行的。这叫对外开放。”^① 并明确提出“特区将成为开放的基地”^②。小平同志不仅从性质上肯定经济特区“是社会主义的新事物”^③，还不只一次地把建设特区形象地比喻为“再造几个香港”。他说：“我过去说过要再造几个香港，就是说我们要开放，不能收，要比过去更开放，不开放就发展不起来。”^④ 所以创办经济特区是为了对外开放，是实现我国对外开放政策的一个重要举措，从而也是建设有中国特色社会主义的一个重要举措。

(二) 特区要发展外向型经济，发挥“窗口”和“基地”的功能作用

经济特区经过不长一段时间的试验，小平同志就总结出了经济特区的重要功能，提出了对特区建设的具体要求，主要包括：

1. 特区要发挥对内对外的窗口作用。小平同志早在 1984 年初就明确指出：“特区是个窗口，是技术的窗口，管理的窗口，知识的窗口，也是对外政策的窗口。”^⑤ 所谓技术的窗口、管理的窗口、知识的窗口，是指通过经济特区，我们可以引进国外先进技术，获得国外的新的知识，学到外国先进的经营管理方式。引进和学习、吸收和借鉴这些属于人类创造的文明成果，使社会主义赢得与资本主义相比较的优势，是小平同志的一贯思想。改革开放初期他就说过：“有些东西并不能说是资本主义的。比如说，技术问题是科学，生产管理是科学，在任何社会，对任何国家都是有用的。我们学习先进的技术、先进的科学、先进的管理来为社会主义服务，而这些东西本身并没有阶级性。”^⑥ 特区由于对外实行优惠政策和灵活措

① 《政治上发展民主，经济上实行改革》，1985 年 4 月 15 日。

② 《办好经济特区，增加对外开放城市》，1984 年 2 月 24 日。

③ 《会见阿尔及利亚民族解放阵线党代表团时的谈话》，1985 年 6 月 29 日。

④ 同中央领导同志的谈话，1989 年 5 月 31 日。

⑤ 《办好经济特区，增加对外开放城市》，1984 年 2 月 24 日。

⑥ 答意大利记者奥琳埃娜·法拉奇问，1980 年 8 月 21 日、23 日。

施,它能够而且应该在这方面发挥作用。所谓对外政策的窗口,就是能使外国人、海外华人、港澳台同胞通过特区了解中国,和中国的对外经济政策,使他们能来华投资,带来先进技术和管理,同时使特区“成为开放的基地,不仅在经济方面、培训人才方面使我们得到好处,而且会扩大我国的对外影响。”^①

2. 特区要发展外向型经济。早在1985年,小平同志在《特区经济要从内向转到外向》的谈话中提到:“我们特区的经济从内向转到外向,现在还是刚起步,所以好的产品、能出口的产品不多。只要深圳没有做到这一步,它的关就还没过,还不能证明它的发展是很健康的。”^② 发展外向型经济的问题小平同志看得很重,把它看成是“过关”,当作特区发展是否健康的标志。这就为特区经济发展指出了正确的方向。

(三) 特区建设要勇于试验,大胆创新

这是小平同志特区建设思想中重要的方法论内容。改革开放、办经济特区是一项全新的事业,一开始就有不同意见,如果等到意见统一后再干,势必耽误时间、失去机遇。所以对包括创办特区在内的改革开放大业,小平同志提出“不争论,大胆地试、大胆地闯”。他明确指出:“不搞争论,是我的一个发明。不争论,是为了争取时间干。一争论就复杂了,把时间都争掉了;什么也干不成。”“看准了的,就大胆地试,大胆地闯,深圳的重要经验就是敢闯。没有一点闯的精神,没有一点‘冒’的精神,没有一股气呀、劲呀,就走不出一条好路,走不出一条新路,就干不出新的事业。”^③ 我们的几个经济特区之所以能飞速发展,我国的改革开放之所以取得举世公认的成就,小平同志这个大胆地试,大胆地闯的思想是一个决定性因素。

① 《办好经济特区,增加对外开放城市》,1984年2月24日。

② 邓小平:《建设有中国特色的社会主义(增订本)》,第113页。

③ 《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》,1992年1月18日——2月21日。

(四) 特区建设必须坚持四项基本原则，坚持两手抓

这是特区建设的政治保证，也是从根本上解决怎么办特区的问题。小平同志曾经说过：“80年代初建立经济特区时，我与广东同志谈，要两手抓，一手抓改革开放，一手抓严厉打击经济犯罪，包括抓思想政治工作”。^①“广东20年赶上亚洲‘四小龙’，不仅经济要上去，社会秩序、社会风气也要搞好，两个文明建设都要超过他们，这才是有中国特色的社会主义”。^②他还结合深圳的实际，语重心长地告诫特区的领导人和建设者，“在整个改革开放的过程中，必须始终注意坚持四项基本原则，……资产阶级自由化泛滥，后果极其严重。特区搞建设，花了十几年时间才有这个样子，垮起来可是一夜之间啊。垮起来容易，建设就很难。在苗头出现时不注意，就会出事。”^③小平同志在更高层次上提出的坚持四项基本原则问题，对特区建设同样是适用的。他在1987年1月的一次谈话中指出：“我们要继续开放，更加开放。因为我们的承受能力比较大，加上我们有正确的政策，开放不能影响我们社会主义制度的根本。我们教育人民坚持四项基本原则，这就从根本上提供了保证。”^④

二、邓小平经济特区建设思想作为建设有中国特色社会主义理论组成部分的理论意义

邓小平同志的特区建设思想是他改革开放思想的最具特色的重要组成部分，而改革开放思想又是以他为主创立的有中国特色社会主义理论的重要内容。从这个意义上，我们也可以说，小平同

① 《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》，1992年1月18日——2月21日。

② 同上。

③ 同上。

④ 《加强四项基本原则教育，坚持改革开放政策》，1987年1月20日。

志的经济特区理论丰富和发展了马克思主义。作出这样一个总判断是否恰当,大家可以进一步探讨。我们或许还可以这样概括:创办经济特区是小平同志发展马克思主义的一个很有特色的事例。

(一)“解放思想、实事求是”是思想路线的生动体现

用西方评论家的话来说,创办经济特区是“致力于现代化的大胆行动和创造性的决策”。它能够在文化大革命结束不久,许多“左”的思想、传统的思维定式还束缚着人们头脑的情况下提出并实施,充分体现了小平同志伟大无产阶级革命家的智慧和胆略,马克思主义者的高瞻远瞩。大家知道,由于“以阶级斗争为纲”的长期薰陶,人们普遍犯有“恐资病”,针对这种“左”的影响,小平同志以诲人不倦的精神,反复做说服教育工作。从十一届三中全会前后开始,到1992年初视察南方时的重要谈话,都贯穿了这一精神,要大家解放思想,实行开放政策,吸收外国的资金、技术,学习外国的先进管理,他甚至将它提到是真正坚持社会主义,还是继续“四人帮”的“宁要社会主义的草,不要资本主义的苗”这样的高度来认识。^①解放思想实事求是精神还具体体现在特区的地域选择上。我国的五个经济特区,最早的一个是深圳,最迟建立也是最大的一个是海南岛,这两个地方各自都有个对比的地方,深圳以香港,海南以台湾为对比。小平同志选择这两个地方办特区,承认差距,不讳言落后,但坚信社会主义制度的优越性,认为“社会主义要赢得与资本主义相比较的优势,就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果,吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方式”。^②按照小平同志建设特区思想创办深圳特区的结果,使深圳与香港在物质文明建设方面的差距急剧缩小,精神文明优于香港,从而使过去

① 《在中央顾问委员会第三次全体会议上的讲话》,1984年10月22日。

② 《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》,1992年1月18日——2月21日。

从深圳跑到香港去的人不少已返回深圳。小平同志倡议搞海南特区，也是基于同样的考虑。因为海南岛与台湾的面积差不多，“如果能把海南岛的经济发展起来，那就是很大的胜利”。^①海南建特区5年来发展很快，小平同志的伟大构想一定会计日程功的。

（二）以三个“有利于”判断姓“社”姓“资”，丰富了实践是检验真理的唯一标准的理论

小平同志1992年初视察南方时指出：“对办特区，从一开始就有不同意见，担心是不是搞资本主义。深圳的建设成就，明确回答了那些有这样那样担心的人。特区姓‘社’不姓‘资’。从深圳的情况看，公有制是主体，外商投资只占四分之一，就是外资部分，我们还可以从税收、劳务等方面得到益处嘛！多搞点三资企业，不要怕……三资企业受到我国政治经济条件的制约，是社会主义的有益补充，归根到底是有利社会主义的”。由此可见，姓“社”姓“资”的问题，是一个实践的问题，而不是一个抽象的概念问题。对于姓“社”姓“资”的判断标准，小平同志在谈话中作了进一步的规范的概括，他指出：姓“社”姓“资”问题“判断的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。”这就是我们现在通常所说的“三个有利于”的标准。“三个有利于”标准使实践标准更具体更丰富了。“三个有利于”的标准是小平同志用以直接回答特区姓“社”姓“资”问题的，因而无论对评价特区的过去还是指导特区的未来，都有直接的指导意义。但是，“三个有利于”的理论指导意义并不局限于特区，也不仅仅限于判断姓“社”姓“资”，它是普遍真理。江泽民同志在十四大报告中就已经将它列为建设有中国特色社会主义理论的内容之中，将它作为“判断各方面工作的是非得失”的“归根到底”的标准。

^① 《办好经济特区，增加对外开放城市》，1984年2月24日。

（三）超出了国外搞特区的做法和经验，形成了全新的社会主义经济特区理论

众所周知，在小平同志倡议创办经济特区之前，世界上有若干国家也有一些特区。早在16世纪中叶，一些欧洲国家的新兴资产阶级为冲破封建的障碍，开辟世界市场而建立过贸易型的特区；第二次世界大战之后，较多的特区是“出口加工区”；80年代以来又出现了科技型特区，等等。但国外种类繁多的特区，其创办的目的单一，特区的功能单一，除了为实现某一功能而在政策上有所区别外，特区与非特区没有什么不同。我国的经济特区就不同了。前面已经简单提到了小平同志特区建设思想的主要内容，这里不重复。从特区的功能来说，小平同志提出的“四个窗口、一个基地”，就大大超出了国外所有的特区。小平同志还有通过特区发展带动所在省以至整个内地的发展；以特区为中心，依次为开放城市、沿海开放带、长江流域直至全国的全方位开放构想；让特区在改革方面带头大胆试大胆闯，创出经验供全国借鉴；以及通过特区的试验为社会主义赢得与资本主义相比较的优势闯出一条新路等等，构成了全新的内容十分丰富的社会主义经济特区理论，进一步丰富了建设有中国特色的社会主义理论。

三、邓小平经济特区建设思想的伟大实践意义

小平同志经济特区建设思想不仅具有重大的理论意义，也有着重大的实践意义。它既体现在各个特区本身建设的巨大成就上，也表现在通过特区对全国以至世界的影响上。

首先，小平同志办特区的思想不仅一般地讲办什么样的特区、怎样办特区，而且在每个关键时候都给予具体指示和支持，从而保证了经济特区的健康的、高速度的发展。比如最早的特区深圳，经过10余年，已从一个贫穷的边陲小镇，发展为一个颇具规模、功能

较为齐全的现代化城市，创造了举世瞩目的“深圳速度”。其他几个特区，也无不取得了惊人的成就。特区经济发展的事实，证明了社会主义可以有比资本主义更高的发展速度，显示了小平同志特区思想的强大生机与活力。

其次，小平同志建设特区思想从两个方面促进了全国全方位开放局面的形成：一方面，各个特区落实小平同志关于特区要起到“窗口”和“基地”作用的指示，在发展外向型经济中通过外引内联，利用特殊政策将国外（包括港澳台地区）的资金、先进技术和管理，以至人才引入特区，既发展了特区经济，又使我们了解了外部世界，学到了技术与管理，也使外商了解了中国，包括中国的国情、文化、对外政策与投资环境。这样一来，就出现这样几种现象：第一种现象是一些内联单位和其他内地来的人员，直接将在特区学到的技术与管理移植到内地；第二种现象是内联企业，甚至一些内地去的打工仔、打工妹将在特区结识的外商引入内地搞合资企业；第三种现象是一些在特区搞“三资”企业的外商，自己直接到我国内地建分公司（厂）或找新的合作伙伴，开辟新的投资领域，等等。各地看到了对外开放的好处，自然乐于成其事。

另一方面，是我们在特区搞了一段后，初步看到了小平同志提出的这一战略构想的实际效果，进一步作出了扩大开放的决策。包括相继开放沿海 14 个城市，在长江三角洲、珠江三角洲、闽东南三角地区、环渤海湾地区开辟经济开放区，近两年又扩大沿边开放，将内陆省会城市列为开放城市，以及以上海浦东开发开放为龙头，进一步开放长江沿岸城市。上述两方面的结合，就形成了我国 90 年代全方位多层次开放的格局。没有小平同志办特区的思想，没有经济特区的实践，也就不可能有今天的全方位开放的局面。

更重要的是，小平同志的特区建设思想为最终确立建立社会主义市场经济体制的改革目标铺平了道路。

按照小平同志办特区的思想，我国经济要与国际市场接轨，要

对外开放与外商合资合作,就必须进行市场取向的改革。小平同志关于吸收和借鉴资本主义发达国家反映现代化生产规律的先进经营方式的指示,关于判断是非的“三个有利于”的标准,直接支持了市场取向的改革。深圳经济特区在建立初期,就提出了它的经济以市场调节为主,其发展从中获益匪浅。根据小平同志的思想,1988年1月,中国社会科学院海南调研组在帮助海南建省办大特区制定发展战略时,明确提出了海南要“实行社会主义市场经济”。我们在海南发展战略研究报告中提出:“在经济体制方面,海南省实行社会主义市场经济,既有别于资本主义的市场经济,又能吸收融合其一切好的做法和经验,比其他经济特区的‘市场调节为主’向前推进一大步。这种新的经济体制,与国际市场的运行机制、运行方式协调一致,既有利于大量吸引国外资金、技术和人才,又有利于调动省内和国内各地区、各部门和企业、集体、个人的积极性,汇成一股开发海南的巨大力量,支持海南的起飞。”^①海南发展战略是我国最先提出以建立社会主义市场经济体制作为改革目标的。无论是以市场调节为主的深圳提法,还是建立社会主义市场经济体制的海南提法,它们在特区的经济改革和发展中都发挥了重大作用。这一点,特区的建设者们体会最深,到过特区,对特区有所了解的人也都有所认识。所以,当小平同志1992年初再次视察特区,再次告诫我们“计划经济不等于社会主义,资本主义也有计划;市场经济不等于资本主义,社会主义也有市场”^②以后,社会主义市场经济体制作为改革的目标在全国已经是呼之欲出了。我们党在小平同志这次讲话的几个个月后,在十四大上正式确定了以建立和完善社会主义市场经济体制作为经济体制改革的目标。没有10多年市场取向改革的伟大实践,没有小平同志对这一实践作的理论概

^① 《海南经济发展战略》,经济管理出版社,1988年6月版,第8页。

^② 《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》,1992年1月18日——2月21日。

括,就不可能在十四大提出建立社会主义市场经济体制的改革目标。对于十四大关于社会主义市场经济这一重大决策,我们可以同样用得上小平同志针对当年通过“社会主义有计划商品经济”这一提法的文件时所说的话:“过去我们不可能写出这样的文件,没有前几年的实践不可能写出这样的文件。写出来,也很不容易通过。我们用自己的实践回答了新情况下出现的新问题”。^①

四、特区建设和全国改革开放上新水平 提出的若干有待探讨的问题

1992年初小平同志视察南方发表重要谈话后,我国的改革迅速向深层次发展,开放向全方位推进。形势发展向我们提出了不少新的课题,需要我们根据建设有中国特色社会主义理论和不断发展的实践去研究探讨。以下举出几个问题为例,供大家参考。

(一)关于经济特区的进一步发展问题

随着开放由特区、沿海向沿江、沿边和内陆城市推进,这些地方也实行类似特区的优惠政策,于是出现了所谓“特区不特”的问题。特区如何进一步发展,特区的“窗口”、“基地”的功能会不会改变?是否需要给特区以新的更特殊的政策?我认为,特区的政策优势的确在减弱,但特区却有先行优势和区位优势,能在一定程度上弥补政策优惠淡化的不足,因而不能笼统地说特区不特了,它还能继续起改革开放排头兵的作用,发挥“窗口”和“基地”的功能。特区今后可以通过提高水平(包括技术水平、管理水平、知识水平、政策水平),增进效益来带动内地发展。当然,即使如此,也还有不少待研究的问题,比如特区的产业结构如何升级、产品结构如何优化?特区怎样进一步扩大开放面,提高开放度?能否在市场如何发展、

^① 《在中央顾问委员会第三次全体会议上的讲话》,1984年10月22日。