

纪念中国共产党成立七十周年

学术讨论会

0032

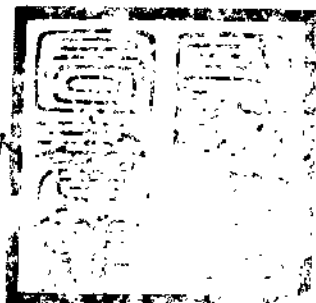


中国共产党的民族政策在广西的光辉实践

王锦侠 张 奇

中共广西壮族自治区委员会党史办

1991年7月



内 容 提 要

只有中国共产党才能领导新疆各族人民翻身得解放，这是历史的结论。

近代以来，新疆各族人民一再掀起反帝、反封建的革命，前仆后继，不屈不挠。但是终因缺乏先进阶级及其政党的领导而屡遭失败。加之近代新疆极其复杂的民族宗教关系，也导致反抗斗争步入歧途。失败和挫折是各族人民自发斗争的必然归宿。

新疆各族人民的解放是在中国共产党的领导下实现的。中国共产党始终以各种方式关怀、声援和支持新疆各族人民的解放斗争。在全国解放战争胜利发展的形势下，党中央根据新疆的具体实际，通过和平方式实现了新疆的解放。新疆和平解放后，为了彻底摧毁套在新疆各族人民身上的旧枷锁，解决新疆历史上遗留下来的极其复杂的民族问题，中国共产党先后在新疆进行了土地改革和实现了民族区域自治，使各族人民经济上进一步翻身解放，政治上进一步实现了当家做主。

新疆各族人民从100多年来争取解放的历史进程中悟出了这样一个真理：没有中国共产党，便没有新疆各族人民的解放。

只有中国共产党才能领导新疆各族人民翻身得解放，这是历史的结论。

(一)

翻开新疆的近代史，是这样一付屈辱悲惨的景象：自鸦片战争以后，随着中国沦入半殖民地半封建社会的悲惨境地，厄运同样降临到新疆各族人民的头上。在帝国主义列强、封建王公贵族与宗教势力的相互勾结，竞相欺压下，新疆生产破败，经济凋蔽，民不聊生。反抗帝国主义的野蛮奴役和封建势力的残酷压榨，争取民族的自身解放，成为新疆各族人民的一致要求和共同愿望，并为此一再掀起反抗的风暴，前仆后继，不屈不挠。

1864年由库车始发波及全疆的农民起义是新疆近代历史上规模最大的农民起义。维吾尔、回、哈萨克、柯尔克孜、汉、蒙古等民族广大农民投入到起义之中，迅速形成燎原之势。它给封建农奴制度以致命的打击，同时也抗击了帝国主义（主要是沙俄）对新疆的侵略和扩张，表明了新疆各族人民勇于反抗封建压迫和外来侵略的坚强决心。但是，由于对自身的阶级利益缺乏认识，提不出明确的政治纲领和口号，以及带有难以避免的宗教和民族偏见，最终导致了这场起义的失败。

1911年12月，在全国辛亥革命运动的影响下，新疆的资产阶级革命派先后在省城迪化和北疆重镇伊宁举起反清义旗。迪化起义因泄密而失败。伊犁起义虽然取得了胜利，并成立了临时政府，但胜

利果实却为军阀杨增新所篡夺。这场革命的失败，主要是由于起义者没有发动和组织广大的农民群众，缺乏巩固的阶级基础，没有建立和采取强有力的革命专政，对帝国主义抱有不切实际的幻想。而最根本的原因还在于没有一个坚强的领导核心，没有一条正确的革命路线。

“五四”运动后，中国工人阶级由自在的阶级变为自为的阶级，走上中国的政治舞台，成为一支独立的政治力量，中国人民的革命斗争由此进入了新民主主义阶段。新疆地处祖国西陲，由于长期封闭，经济文化十分落后；没有现代工业，没有产业工人；加之民族与宗教关系非常复杂，所以这个时期在新疆发生的革命运动并没有从根本上摆脱旧的轨道，仍然以农民为主体。如1931年的哈密暴动，其主力就是广大的维吾尔族农民。这次暴动虽然给实行残酷的民族压迫和剥削的金树仁反动政权以沉重打击。但是，由于参加暴动的成份复杂，哈密王府大小头目篡夺了领导权，使这次农民暴动很快变成了以恢复王制为目的争斗和民族仇杀，并由此导致甘肃军阀马仲英入疆和大小军阀长达数年的混战，给新疆各族人民带来了深重的灾难。尤其严重的是，这次暴动波及南疆后，被民族分裂主义分子所利用，明目张胆地建立了所谓的“和田伊斯兰教王国”和喀什“东土耳其斯坦伊斯兰共和国”。由于倒行逆施和内部无法解脱的派系矛盾，这两个分袭祖国统一的伪政权维持了不到半年便土崩瓦解。1947年7月，在伊犁、塔城，阿山“三区革命”的影响下，东疆的

吐鲁番、鄯善、托克逊等地的农民掀起了反抗国民党统治的武装暴动。由于这次暴动的参加者缺乏严格周密的领导，组织纪律涣散，加之力量过分悬殊，最后被国民党残酷地镇压下去了。

综上所述，近百年来新疆各族人民争取解放的斗争史，并不是取得伟大胜利的历史记录，而是一部失败和挫折的血泪史。究其原因，就在于作为运动主体的农民阶级不是先进生产力和生产关系的代表，不可避免地受到时代和阶级的局限，始终没有能够认识到这场斗争的本质，提不出彻底的革命纲领和鲜明的战斗口号，不可能完成反帝反封建的革命任务。资产阶级由于其固有的软弱性和妥协性，拯救不了苦难深重的新疆各族人民。还应该提出的是，由于历史的原因，形成了新疆极其复杂的民族和宗教关系，使历次的农民反抗斗争总是同民族斗争交织在一起，并带有浓厚的宗教色彩，导致各族人民的解放斗争步入歧途。

新疆的近代历史教育了人们，任何一个阶级，任何一个政党，任何一个集团都无法领导各族人民彻底翻身，实现各族人民的真正解放。失败和挫折是各族人民自发斗争的必然归宿。各族人民对翻身解放的渴求和对幸福生活的向往，呼唤着新的先进阶级和先进政党的领导。

(二)

毛泽东同志在《新民主主义论》中曾经指出：“在中国，事情非常明白，谁能领导人民推翻帝国主义和封建势力，谁就能取得人民

的信仰……”^①当新疆各族人民在水深火热中苦苦挣扎的时刻，是中国共产党果敢地挑起拯救各族人民出苦海的历史重任。

尽管中国共产党新疆地方组织于1949年10月才开始建立，但是以解放全中国各族劳苦大众为己任的中国共产党一天也没有忘记和祖国命运息息相连的新疆各族人民，时刻关注着塞外这片广袤土地上的革命斗争情况。早在1924年，即反帝反封建的大革命轰轰烈烈开展初期，中国共产党就考虑过在新疆建立中共地方组织的问题。大革命失败后，中国共产党走上了独立地领导武装斗争的道路。第五次反“围剿”失败，红军被迫长征后，党中央曾考虑把部分武装转移到新疆，依托社会主义苏联，在新疆辽阔大地上发展壮大革命力量。正是在这种思想指导下，1937年4月，红军西路军左支队400余人来到了新疆。西路军的进疆给塞外这片沉睡的大地带来了生机。抗日战争爆发后，中国共产党在新疆省城迪化设立了八路军驻新疆办事处，党的重要领导人陈云，滕代远、邓发、陈谭秋先后担任中共驻新疆代表，主持八路军办事处的工作。而后，党中央又陆续选派了毛泽民，林基路等100多名优秀党员来到新疆，开展工作。这批中共党人分布在全疆各地的教育、文化、财经等战线上，兢兢业业，任劳任怨，为各族人民做了大量的好事。他们宣传了马克思列宁主义和进步文化，使中国共产党的主张、中国共产党的光辉形象深深地印在了边疆各族人民的心中。新疆各族人民从这些中国共产党人的身上看到了自身解放的希望，增强了斗争的勇气。

1944年秋，在新疆伊犁、塔城、阿山爆发了反抗国民党统治的“三区革命”。获悉这一消息，身在抗日战争前线的中国共产党积极声援了新疆各族人民争取民族解放的斗争。1945年4月，毛泽东同志在中国共产党第七次代表大会的政治报告中严厉谴责了国民党反动派对新疆少数民族的武力镇压事件。同年9月，毛泽东同志在重庆谈判时，再一次敦促国民党放弃武力，以和平方式解决新疆问题。1947年初，董必武同志在中共驻南京办事处亲切接见了“三区革命”领导人阿巴索夫。阿巴索夫向董必武介绍了“三区革命”几年来所走过的曲折道路，希望得到中国共产党的直接领导。董必武代表党中央要求“三区”领导团结一切进步的组织和广大人民群众，继续斗争。董必武特别告诫要考虑新疆的复杂情况、群众的觉悟程度和接受能力，以及宗教的影响，慎重从事，并要注意斗争策略。最后，根据党中央的指示，董必武将毛泽东和刘少奇同志的有关著作、《中国共产党党章》及中央印发的有关文件交给阿巴索夫，请他带回新疆，译成维吾尔、哈萨克文出版。同时派中共党员彭长贵同志携带电台，随同阿巴索夫前往新疆，建立“三区”和中国共产党间的联系（后因电台功率不足未能实现）。董必武与阿巴索夫的南京会面，对“三区革命”乃至整个新疆的革命斗争发展起了重要作用。新疆各族人民的解放斗争，从此有了正确的思想和理论作指导。“三区革命”领导人开始认识到“新疆各民族的解放，只有在中国人民解放战争的胜利中求得”，^②“新疆的本地民族只有在中国人民革命的帮

助下，才能很快地达到自己的目的。”^③

1949 年是全国解放战争取得决定性胜利的一年。在这年 3 月举行的中国共产党七届二中全会期间，毛泽东、朱德、周恩来、任弼时等中央领导人亲切接见了第一野战军第一兵团司令员兼政委王震同志，并就解放新疆的问题进行了交谈。会后，党中央开始从军事和政治两个方面着手解决新疆问题。根据党中央和毛主席的部署，人民解放军加速了西北解放战争的步伐。在解放兰州、西宁后，于 9 月中、下旬又相继解放了武威、张掖、酒泉等河西走廊重镇，兵临玉门关下，直叩新疆大门。9 月 26 日，中共中央军委主席毛泽东发出进军新疆的指令，要求人民解放军积极整装，准备进疆。在部署军事进攻的同时，党中央也着手新疆问题的和平解决。5 月，周恩来同志指派屈武返回新疆，策动、宣传和平起义。8 月，党中央派邓力群同志作为中共中央联络员来新疆，建立新疆与中共中央间的直接联系，加快新疆解放的步伐。邓力群在疆期间，依据中共中央的电示，联络了三区民族军，并直接向国民党新疆警备总司令陶峙岳、新疆省政府主席鲍尔汉，及有关方面转达了中国共产党关于解决新疆问题的有关方针、政策和主张，使国民党新疆军政首脑的思想发生了迅速的转变。9 月 8 日和 21 日，毛泽东同志先后约见和写信给张治中，嘱他致电新疆，规劝陶、鲍尽快走和平起义之路。在中国共产党统一战线政策的感照下，在人民解放军的强大攻势面前，在三区民族军的积极配合下，9 月 25 日、26 日，陶峙岳、鲍尔汉分别领衔

通电起义，宣布脱离广州国民政府，归向人民民主阵营。随后，在玉门关内的人民解放军向新疆开始了气势磅礴的大进军。他们不畏艰苦，日夜兼程，向着天山南北疾进，于1949年底至1950年初陆续到达各驻防地。各族人民载歌载舞喜庆新生。

新疆的和平解放是中国共产党依据全国革命形势的发展和新疆当时的具体情况，为使各族人民免遭战火涂炭的英明之举，充分表明了中国共产党是新疆各族人民的大救星。

(三)

新疆和平解放标志着旧的民族压迫制度和反动统治机器已经被摧毁，新疆历史上从未有过的崭新时代由此开始。但是，这只是万里长征走完了第一步。封建的土地制度依然存在，历史上遗留下来的落后的宗法关系盘根错节，民族问题错综复杂，广大劳动人民还没有彻底摆脱旧时代的桎梏。各族人民渴望在中国共产党的领导下，彻底摧毁旧枷锁，获得政治上和经济上的彻底解放。

新疆解放后摆在中国共产党面前的任务是相当艰巨的。分析当时的各种情况和各类矛盾，党中央认为解决新疆历史上遗留下来的民族问题是首要任务，正确地贯彻实施党的民族政策是工作的重点。为此，中共中央新疆分局成立后不久，毛泽东同志即电告“要彻底解决民族问题”。^④根据毛泽东的指示，新疆分局认真研究制定了解决新疆民族问题的具体计划，确定从两个方面入手：一是完成民主革命任务，彻底废除各民族内部的封建制度，实现农民的土地所有

制，为新疆社会生产力的发展开辟广阔的前途；二是坚持各民族一律平等，实行民族区域自治，建立平等、团结、互助的社会主义新型民族关系。

为了保证民族问题的顺利解决，中共中央新疆分局做了一系列准备工作：第一、自上而下建立各级地方党的组织和各级地方政府；第二、清剿残匪，保证社会的安定；第三、发展生产，稳定和恢复国民经济；第四、开展减租反霸，打击和削弱封建势力；第五、大力培养少数民族干部，为解决民族问题准备大批骨干力量；第六、对民族社会情况进行大规模的深入的调查研究。

中国共产党解决新疆民族问题首先抓了土地改革。从某种意义上说，民族问题的实质是农民问题。农民是被压迫民族的基本群众，是民族民主革命的主力军，没有农民的解放，就没有民族的解放。广大农民如不从封建势力的压迫和剥削下解放出来，所谓民族平等、自治，只能是一句空话。

解放初期，在新疆国民经济中农业占有绝对优势。在工农业总产值中，农业总产值占 85.7%，农业人口占全疆总人口的 87%。在农村中，大约占农村人口 8% 的地主富农占有耕地的 40—50%，有的地主占到 80%；而占农村人口 51.45% 的贫苦农民只占 19.28% 的土地。显而易见，土地的占有是极不合理的。据此，新疆省人民政府成立时制定的施政方针中指出：“新疆农民群众，受着沉重而又残酷的封建剥削和压迫，只有坚决实行土改政策，才能使各族广大

的农民群众获得真正的解放。”^⑤对于新疆的土地改革，党中央是非常重视的。1950年6月，毛泽东同志在党的七届三中全会上指出：“少数民族地区的社会改革，是一件大事情，必须慎重对待。”^⑥同年7月3日，中共中央就新疆减租减息和土地改革问题分别致电西北局和新疆分局，强调指出：在新疆进行社会改革必须采取稳重和谨慎的步骤。根据党中央的指示，中共中央西北局于1952年5月7日致电新疆分局，认为1951年冬和1952年春新疆应集中力量在农业地区进行土地改革。同年5月17日，中共中央电告新疆分局同意西北局的意见，同时指出：1952年在新疆农业地区实行土地改革，消灭地主阶级，这是一个坚决的革命的进攻，不容动摇。但在具体步骤上，必须十分慎重，切戒急躁，并须准备充足的力量，一步一步地去实行。根据党中央和西北局的部署，新疆分局积极着手土改试点工作，认真总结经验，做好充分准备。1952年7月15日至8月5日，中共中央新疆分局在第二届党代会上通过了《关于在新疆农业区实行土地改革的决议》。这个《决议》是新疆土改的纲领性文件。同年9月，新疆省土地改革委员会成立，而后各县也成立了相应的机构。由此，伟大的土地改革运动在全疆轰轰烈烈地展开了。新疆的土改，除阿勒泰地区外，在全疆9个专区、57县、3个市辖区的1515个农业乡，约400万人口的广大农村进行，至1953年底全部结束，从而取得了消灭封建土地所有制的历史性胜利。由于土地改革的胜利完成，新疆各族农民彻底打碎了千年旧锁链，精神面貌焕然

一新，进一步迸发出热爱共产党，热爱新社会的炽热感情，为民族区域自治的顺利实施奠定了思想基础。

党的民族区域自治政策是解决我国民族问题的钥匙。新中国成立前夕，在《中国人民政治协商会议共同纲领》中明确规定：“各少数民族聚居的地区应实行民族的区域自治，按照民族聚居的人口多少和区域的大小，分别建立各种民族自治机关”^①。1951年4月，党中央指示新疆分局，召开统一对民族区域自治政策认识的分局扩大会议。同年5月，新疆省第一届各族各界人民代表会议通过推行民族区域自治的决议，强调要坚决贯彻《共同纲领》规定的民族政策，在共产党和人民政府的领导下，有准备有步骤地由小到大，由下而上逐步推行民族区域自治。1952年8月，中央人民政府委员会批准颁布《中华人民共和国民族区域自治实施纲要》。1953年4月，党中央批准了新疆民族区域自治计划草案，并就实施区域自治的方针、步骤以及具体办法等问题作了周密安排。在中央的批示中特别强调指出：在新疆推行民族区域自治，是一项极为重要的政治任务。因此，必须加强党的领导，充分做好准备工作。要求做到全党动员，认识一致，行动一致，以保证民族区域自治政策的正确实施。同年底，中央人民政府批复《新疆省民族区域自治实施计划》，同意新疆除建立全省以维吾尔族为主体的自治区外，还可建立其他民族的各级区域自治单位。根据党中央的指示精神，新疆分局积极进行了民族区域自治的筹备工作：制定了实施计划，在县以上的干部中组织了民族

政策的学习，培训了干部，在群众中进行了广泛的民族区域自治政策的宣传教育。在此基础上，从1953年10月开始，进行建立民族自治区的试点工作。1953年底，展开各级区域自治单位的建立工作。到1954年底，先后建立了9个民族乡，7个县辖民族自治区，6个民族自治县、5个民族自治州。1955年9月13日，全国人大常委会第21次会议批准国务院总理周恩来提出的议案，决议撤销新疆省建制，成立新疆维吾尔自治区。10月1日，新疆维吾尔自治区正式成立。

土地改革的完成和民族区域自治的实施，标志着新疆各族人民在经济上获得了彻底的翻身解放，在政治上进一步实现了当家做主的权利。它向全世界宣告，新疆历史上遗留下来的民族问题，已经得到基本解决。它是中国共产党民族政策在新疆成功实施的重要体现，是党的民族政策的光辉胜利，同时，也再一次证明了只有中国共产党才是真心实意地为各族人民谋幸福的领导力量。

纵观一百多年来新疆各族人民争取解放的斗争史，我们不难看出这样一个结论：中国共产党的领导地位和领导作用不是自封的，而是在长期斗争实践中确立的、形成的。在新疆各族人民争取自身解放的过程中，没有中国共产党的领导，就屡遭失败；有了中国共产党的领导则节节胜利。正是在这种实实在在的血与火的考验中，中国共产党的主张才为各族人民所接受并赢得了极大信任和忠心爱戴。从而，人民选择了共产党的领导。这是历史的选择，这是历史

发展的必然结果。我们完全有理由说：没有中国共产党，就没有新疆各族人民的解放。

注 释

(1) 《毛泽东选集》第二卷第 667 页

(2) 阿合买提江“中国人民解放战争与民族问题”(1949 年 6 月 13 日) 见《新疆和平解放》第 172 页

(3) 阿巴索夫“目前政治形势和我们的任务”(1949 年 5 月 20 日) 见《新疆烈士传》第四辑第 115 页

(4) 毛泽东“关于大量吸收和培养少数民族干部的电报”载《建国以来毛泽东文稿》(一) 第 138 页

(5) 《新疆省人民政府目前施政方针》(1949 年 12 月 17 日新疆省人民政府委员会第一次全体委员会议通过，1950 年 1 月 8 日中央人民政府政务院第十四次会议批准)

(6) 《毛泽东选集》第 5 卷第 23 页

(7) 《民族政策文选》(新疆人民出版社 1985 年版) 第 4 页。