

西藏知识小丛书

ཇུ་མཚན་ལྟ་བུའི་ལོ་རྒྱུས་ཀྱི་མཚན་མོ།



.565

2

朝驻藏大臣制度的建立与沿革

ཇུ་མཚན་ལྟ་བུའི་ལོ་རྒྱུས་ཀྱི་མཚན་མོ།

ཇུ་མཚན་ལྟ་བུའི་ལོ་རྒྱུས་ཀྱི་མཚན་མོ།

西藏知识小丛书 江 平 主编

清朝驻藏大臣制度的建立与沿革

吴丰培 曾国庆 著

中国藏学出版社

一九八九·北京



西藏知识小丛书
清朝驻藏大臣制度的建立与沿革

吴丰培 曾国庆

中国藏学出版社出版
新华书店北京发行所发行
世界知识印刷厂印刷

开本：640×930毫米1/24 印张：7.5 插页：7 字数：70千

1989年5月第1版 1989年5月第1次印刷

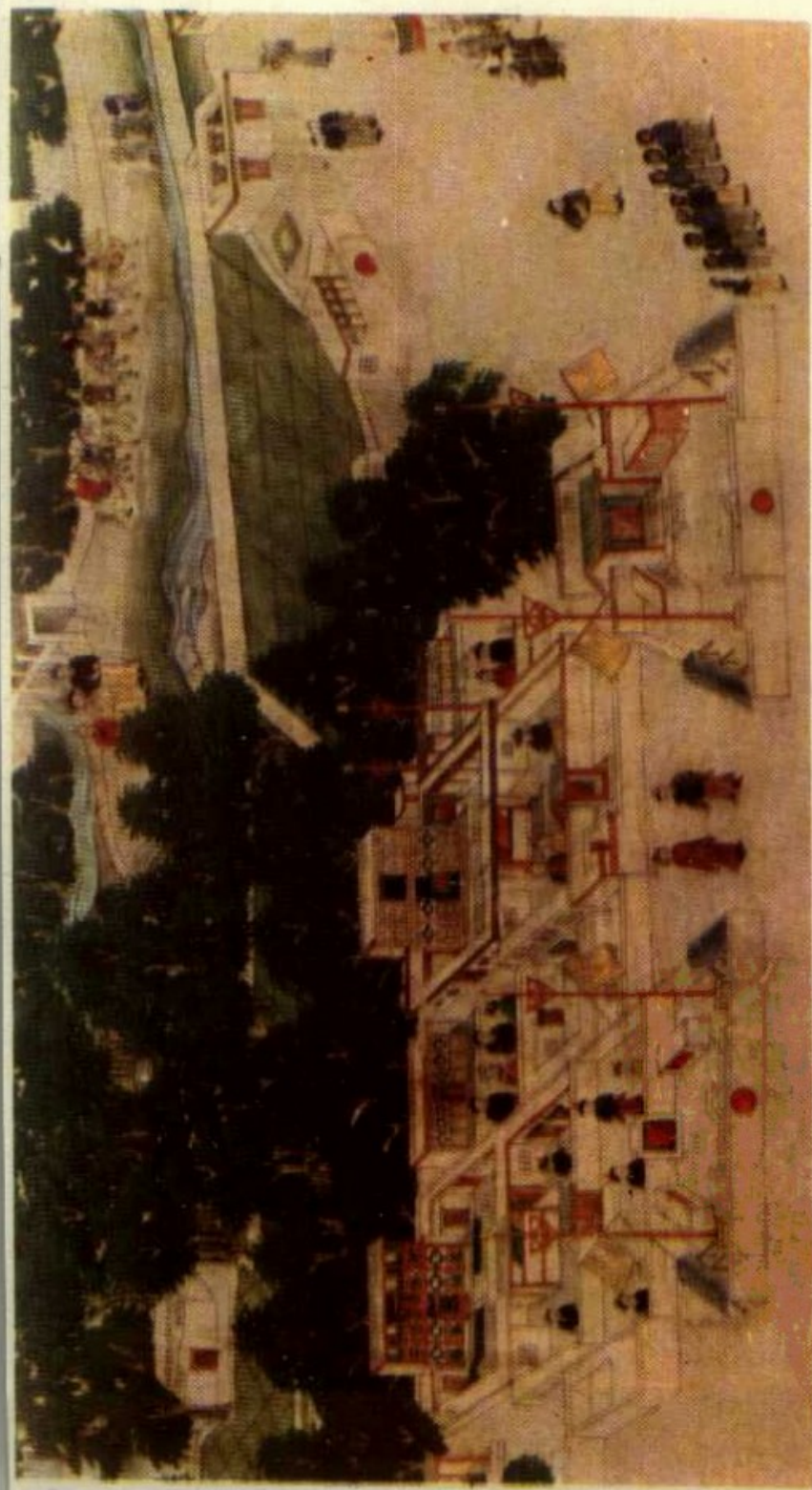
印数：1—3000

ISBN 7—80057—020—7/Z·14 定价：1.60元

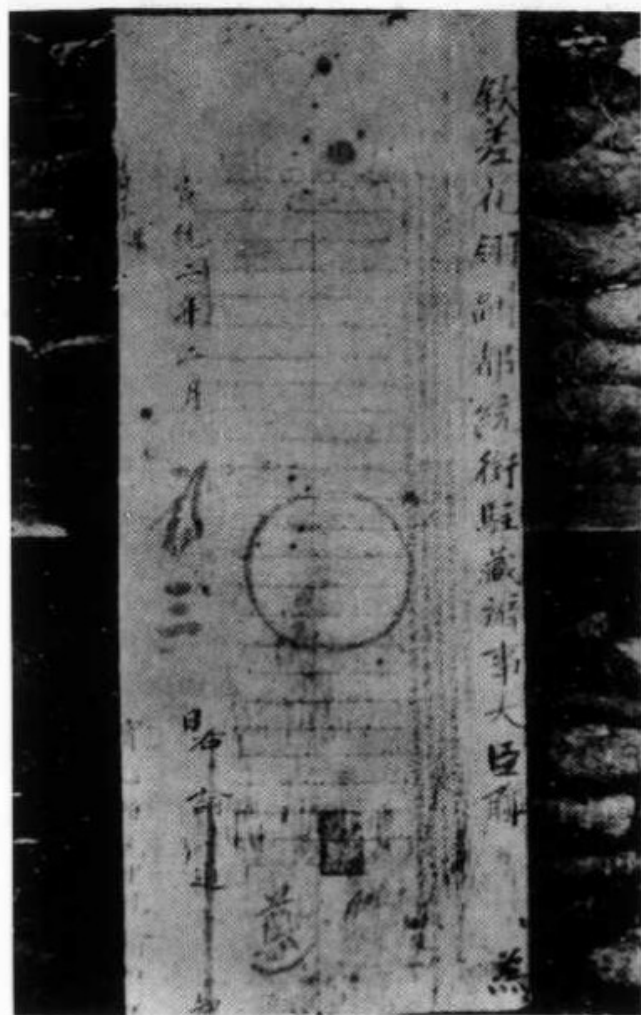
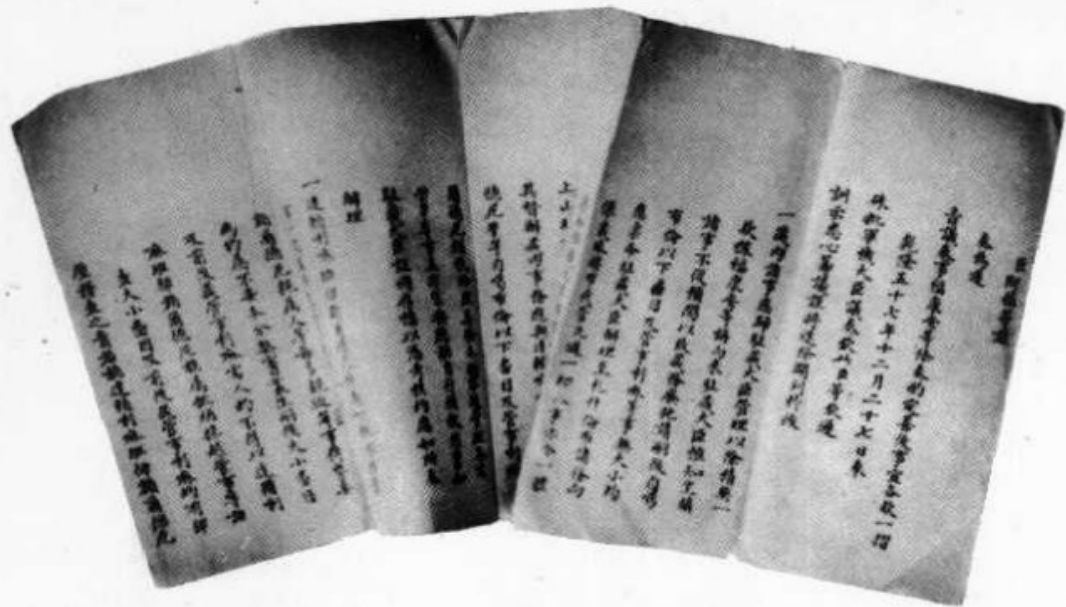




清代藏族画家绘《拉萨图》



《拉萨图》局部——驻藏大臣衙门



△ 駐藏辦事大臣聯豫的布告。

△ 乾隆五十七年十二月軍機處籌議駐藏

大臣职权等事宜奏折

PDG

前 言

西藏是中华人民共和国神圣领土不可分割的一部分。它幅员广袤、山河壮丽、资源丰富。西藏藏族以及西藏境内的其他民族都是祖国大家庭中的优秀成员。他们勤劳、朴实、智慧、勇敢。藏族人民在长期的历史发展过程中，对伟大祖国的缔造和发展、维护祖国的统一做出了卓越的贡献；创造了自己悠久的历史 and 丰富多采、别具一格的灿烂文化，包括哲学、宗教、历算、医药、建筑、诗歌、音乐、舞蹈、绘画等，丰富了中华民族的文化宝库，在人类文化史上占有显著地位。

和平解放前的西藏，是一个官家、贵族、上层僧侣统治的封建农奴制社会。这个制度严重阻碍了生产的发展和社会的进步。西藏和平解放后，驱逐了帝国主义的侵略势力，实行了民族区域自治，进行了社会改革，发展了工农业生产和文化教育事业，加强了民族之间和民族内部的团结，使西藏社会走上了进步发展的社会主义道路。解放以来，在我们的工作中尽管发生过错误和波折，但成就是辉煌的。

由于独特的地理环境和人为的政治因素，解放

前的西藏基本上处于封闭、半封闭的状态，世人难以了解西藏真实而详细的情况。在西藏平叛改革中，一些贵族僧侣逃到国外，他们中的民族分裂主义分子，在外国反动势力的支持下，三十年来出版大量书刊，歪曲乃至捏造西藏的历史，诋毁西藏的现实，混淆国际视听，造成了很大的混乱。

为了如实地介绍西藏，加强对西藏地区的研究，继承和发扬藏族文化的优良传统，扩大各民族之间的文化交流和增进相互理解，加强国际文化合作，让关心西藏历史和现实的朋友们，从中了解到西藏今昔的真实情况，我们中国藏学研究中心编辑出版了这套《西藏知识小丛书》，包括政治、经济、历史、宗教、文化等类数十种。这套小丛书，运用历史唯物主义观点和丰富而翔实的藏汉文文献以及其他文字的资料，实事求是地分题撰写，力求具有学术性、知识性和可读性。用汉、藏、英三种文字出版。

为编好本丛书，希望藏学界同行给予大力支持。热忱欢迎国内外读者对本丛书提出批评和建议。

江 平

一九八八年十二月

弁 言

西藏是我国领土一部分。藏族是中华五十六个民族之一，在漫长的人类历史进程中，创造了灿烂的文化和深奥的宗教理论，为世界所重视。解放后，成立了自治区，面积约为一百二十万平方公里，仅次于新疆。有藏、蒙古、回、汉、门巴、珞巴各族一百八十九万余人生息于此，共同劳动，协力建设。在党的民族政策指引下，在各地的大力支援下，发展了经济，提高了文化水平，使世界屋脊发生了历史性变化。

从历史演进来看，西藏各民族与国内其他民族相比，特别是中原各族，自有缓进的一面。由于清王朝积极扶植边疆，加强了少数民族对中央的向心力。对于西藏，加强了中央对藏事的直接管理，主要成绩是健全了管理制度，巩固了国防，协调了民族关系，实行了扶持和利用宗教的政策，使西藏地区在清政府治理下，有百余年安定局面。驻藏大臣的设立，正是重要措施之一。

虽然远在七百年前的元代，中央已设立了宣政院，统辖西藏全区，藏中地方重大事务，如重要机构的设立、委派西藏的高级僧俗官员、采取军事措

施等均由宣政院决定，究不如清政府派遣官员、军队，对藏地的政治、军事、经济、宗教、外交、国防等直接管理，更较有效。中央政令，直颁藏区，对于问题解决迅捷。例如藏区多次遭受近邻侵略，清政府不惜耗费庞大军饷，立刻派遣重兵，不仅收复失地，驱敌于国境以外，且允其为属国，永弭边患。在藏地遇有饥馑，径拨粮物救济。当地僧俗官吏，若有不当，悉加撤惩。再如帝国主义入侵、无理索赔，在没落的晚清政府时代，尚能拨巨款偿付。故驻藏大臣的设立，不仅加强了中央对西藏地方的统理，巩固了地方政权，也使藏族人民感受到统一的祖国大家庭的优越性。至于驻藏官吏，良莠不等，贪官败政，时有发生，晚清王朝的腐败，也波及到藏区，休戚相关，自难例外。

至于清政府在二百余年中，始终维护格鲁派（黄教），尊崇达赖喇嘛、班禅额尔德尼两位大师，颁给封号，赏赐巨金。每逢活佛转世，大臣亲临掣签，僧俗官员，奏准任命。扶持宗教，不仅使藏地庙宇林立，即青海、蒙古，也莫不建召修庙。京都各城，屡建大寺，以示尊崇。例如康熙、雍正两帝北京的潜邸，后改为福佑寺和雍和宫，并由西藏派遣喇嘛主持，仍由驻藏大臣奏准，足以说明政治宗教虽有区别，但管辖关系，却不容混淆。

清政府对于边疆地区，均有因地制宜的统辖办

法。西藏地区，不同于蒙古、新疆各有章则，虽有《理藩部则例》及《清代边政通考》等作，不过述其概略，不甚详备；近人诸作，均详史事经过，而忽略典章制度。今中国藏学研究中心，拟编辑《西藏知识小丛书》，以作概况介绍，组稿之始，即让我编写《清朝驻藏大臣制度的建立与沿革》一书，因限于字数，不克详备；且近年藏族史志，不乏名著，故此书中将重史事，概述经过。珠玉在前，仅作续貂耳。

一九八八年六月吴丰培
于自新轩，时年七十有九。



目 录

| | |
|-------------------|----|
| 前 言 | 1 |
| 弁 言 | 1 |
| 驻藏大臣设置前藏政概况 | 1 |
| 驻藏大臣设置的起因 | 5 |
| 一、安辑藏政，严防准噶尔部侵扰 | 5 |
| 二、平定内讧，充分行使主权 | 8 |
| 三、保护黄教，提高达赖、班禅之地位 | 11 |
| 驻藏大臣的设立 | 14 |
| 一、驻藏大臣设置的年代 | 14 |
| 二、驻藏大臣的职称 | 16 |
| 三、驻藏大臣的任期 | 19 |
| 四、驻藏大臣的员额 | 21 |
| 五、驻藏大臣衙门驻地 | 23 |
| 驻藏官员的设置 | 27 |
| 驻藏大臣管辖下的藏族僧俗官员 | 32 |
| 附 前藏僧俗官员表 | 35 |
| 后藏僧俗官员表 | 43 |
| 前后藏政治组织系统表 | 50 |
| 驻藏大臣的职权 | |

| | |
|----------------------|-----|
| 一、职权雏形时期（1727—1751年） | 51 |
| 二、职权明定期（1751—1789年） | 53 |
| 三、职权扩大时期（1789—1794年） | 58 |
| 四、职权完善时期（1794—1845年） | 61 |
| 五、职权松弛时期（1845—1911年） | 71 |
| 驻藏大臣的军政措施 | 77 |
| 一、抵御外侮、保卫疆土 | 85 |
| 二、整饬军政、讲求吏治 | 92 |
| 三、赈恤灾黎、安抚民众 | 100 |
| 四、扬善惩奸、平定叛乱 | 105 |
| 五、维护宗教、厚予封赠 | 107 |
| 六、文献建设、保存史料 | 111 |

附录 驻藏大臣一览表



驻藏大臣设置前 藏政概况

公元1636年，崛起于东北地区的满族政权——后金改国号为清，其势力不断扩大。适逢明王朝政治腐败，民不聊生，国势衰微。蒙、藏统治阶级的政治嗅觉都很敏感，认为清王朝的入主中原为期不远，故蒙古贵族固始汗首先归顺。后又化装入藏，与五世达赖、四世班禅秘密会谈，决定派人远去盛京，争取清王朝的支持和援助。

清崇德七年（公元1642年），西藏派出的伊拉古克三呼图克图到达盛京，受到崇德帝的隆重接待。顺治元年（1644年），清廷取得中央政权，定都北京后，利用和扶持黄教，稳定蒙藏地区，进一步推进统一全国事业，顺治帝屡邀五世达赖进京，固始汗也极力推动这一重要政治活动。顺治九年（1652年），五世达赖终于亲自进京入见，受到更为隆重接待，规格是空前的，清政府特为之建庙；翌年返藏，又颁赐金册 金印，封为“西天大善自在佛所领天下释教普通瓦赤喇怛喇达赖喇嘛”。同时又遣使往封固始汗为“遵行文义敏慧固

始汗”；册文曰：“作朕屏辅，辑乃封圻。”^①至此，清政府正式确定了达赖喇嘛综理黄教的宗教地位和固始汗在藏的政治权限。

和硕特部是清初蒙古三大部（漠南蒙古、漠北喀尔喀蒙古和漠西厄鲁特蒙古）中之厄鲁特四部（准噶尔部、和硕特部、土尔扈特部和杜尔伯特部）之一。游牧于乌鲁木齐一带，能武善战，势力颇大。明末，和硕特部首领固始汗（亦作顾实汗），因西藏格鲁派和噶玛噶举教派之争，应格鲁派之邀，于崇德二年（1637年）率部大举南下，兼并了青海、西康、前藏、后藏，称之为唐古特四部，令其子孙游牧于青海，令西康向他纳赋，将卫、藏之赋税赠与达赖、班禅作为宗教费用，并留其长子鄂齐尔图汗统领西藏，次子达孜巴图尔台吉佐之。^②

顺治十一年（1654年），固始汗死后，达延汗夺得王位。康熙七年（1668年），其子达赖汗嗣位。几年后（1674年），五世达赖为不致藏政旁落，任命了才学兼备的桑结嘉措为第巴，管理西藏政务。在最初的几年里，第巴桑结嘉措与蒙古汗王的关系表面上还能协作，可是当五世达赖于二十一年（1682年）去世之后，他们之间的矛盾恶化，此时正值西藏与拉达克战争之际，为了维护、巩固自己的权势和统治地位，安定时局，防止蒙古汗王

① 《清世祖实录》卷七四，页一八。

② 同上。

随时可能发生的夺权事件，桑结嘉措将达赖亡故匿丧不报于清中央政府者长达十五年之久。

四十五年（1706年），第巴桑结嘉措与固始汗后裔拉藏汗之间产生了尖锐的对立，桑结嘉措欲借助与自己旧有交谊的准噶尔部噶尔丹的力量，驱除拉藏汗在藏的势力，实现自己独理藏政的意愿，结果双方导致火并，拉藏汗杀害第巴桑结嘉措，废除了他所立的六世达赖仓央嘉措。康熙帝深知蒙古倾心归向达赖喇嘛，一旦仓央嘉措被准噶尔领袖策妄阿拉布坦迎去，西域、蒙古等地则从此多事。因此，当年十月乙巳（1706年11月25日）帝命护军统领席柱、学士舒兰为使去藏，任务是封拉藏汗“翊法恭顺汗”，拘押六世达赖赴京。^①这是清政府开国以来首次派钦差大臣赴藏办事。

当时康熙帝对于西藏地区的处理，采取了“乱则声讨，治则抚绥”，及“惟愿帝土之人，咸跻雍和，共享安乐”^②的政策，仍由蒙古贵族与西藏宗教领袖共同主持藏政，由中央政府加以控制而已。

拉藏汗废除仓央嘉措后不久，他另立了波克塔胡必尔罕（即益西嘉措）为六世达赖喇嘛，然而藏族人民，特别是西藏三大寺的僧侣以及青海众台吉坚决反对，彼此争论诤奏，事达一蹴即发之地步。为了稳定动荡不宁的西藏政局和安定广大僧俗民

① 《清圣祖实录》卷二二七，页二四。

② 《清圣祖实录》卷一八，○页二三下。