

编 辑 说 明

山东是中国共产党组织建立最早的省份之一。从中国共产党成立，到中华人民共和国诞生的二十八年中，山东党组织领导广大人民群众在反对帝国主义、封建军阀和国民党反动派的伟大革命斗争中，英勇奋斗、前赴后继，创造了许多可歌可泣的英雄业绩，为中华民族的解放事业做出了应有的贡献。为了发扬革命传统，总结历史经验，便于广大史学工作者和有关单位系统地研究这段历史，经中共山东省委批准，由山东省档案馆和山东社会科学院历史研究所合编了《山东革命历史档案资料选编》。

本书所选档案资料为一九二三年至一九四九年十月期间山东早期党团组织，省级党、政、军、群机关及各区党委、行署机关的文件。文件编排以时间先后为序（文件日期不明者排于月末，月份不明者排于年末），分若干辑出版。文件内容包括政治、经济、军事、文化、教育、工运、农运、青运、妇运等方面。所辑文件主要由山东省档案馆提供。

为了如实反映历史的本来面目，本书所选档案资料，一般是全文发表。因此，对于一些由于历史条件限制而出现的不甚通顺的语句，只要读者能基本明了其意，则未加改动；有的文件需酌加删节时，均以“（上删）”、“（下删）”字样注明。

为使读者阅读方便，我们在文字上进行了如下加工：（1）直接改正了明显的错别字和不规范的标点符号，删除了衍文；（2）疑系错字的，将正字改于其后，用〔〕号标明；（3）增

补的漏字，用〈〉号标明；（4）残缺的文字，能判明字数者，用□代其位置，如能恢复者，则将其字写于□内，不能判明字数者，以“（上缺）”、“（下缺）”字样标明；（5）有疑问的字句，在该字句之后加（？），以示存疑；（6）文件无标题或标题不确切者，重拟或修改了标题，在标题之后加*号标明。

书中的部分注释，一律采用脚注。部分代号和暗语，只在本书第一次出现时作注，以后不再重复。

参加本书第十五辑选编工作的（以姓氏笔划为序），有史明泉、申春生、刘琦、朱瑞英、张炜、时连泉、钟超、曹明珍、谢晓音等同志。

在本书编辑过程中，承蒙山东省出版局等单位的同志热情帮助，谨在此一并致谢。

由于我们缺乏经验，编辑工作中的缺点错误在所难免，诚恳希望读者批评指正。

编者

目 录

1945 年

6 月

中共山东分局关于山东目前战争形势与我们紧急 动员的指示	3
山东省各群众团体为召开省工农青妇文代表大会 加强各级组织建设的联合指示	7
中共山东分局关于虫旱灾害情形给中央的报告	10
山东省战时行政委员会公布令	11
附件一：山东省县参议会参议员选举办法	12
附件二：山东省行政区参议会参议员选举办法	14
附件三：参议员的权利与义务	16
山东省战时行政委员会关于今年夏秋开展民主运 动的宣传教育指示	17
中共山东分局关于大量发展与加强整训民兵的指 示	23
中共山东分局关于轮训区村干部的指示	26
山东省战时行政委员会关于二届省参议会参议员 选举的决定	29
山东省战时行政委员会通令	31
附：山东省各级政权部队团体学校一般的生活 财政供给和节约标准	32
山东省战时行政委员会关于成立“山东省二届参	

议会参议员选举委员会”的通告	37
山东分局宣传部、山东军区政治部关于目前时事教育的指示	38
罗荣桓、黎玉、肖华关于目前山东情况的报告	43
中共山东分局财委会关于今后对敌经济斗争的指示	46
中共山东分局、山东军区政治部关于夏季对敌政治攻势的指示	50
中共山东分局给鲁南区党委的指示	54
山东过去对敌经济斗争的认识与今后斗争的新阶段 ——一九四五年六月黎玉在全省工商工作会议上的报告	56
山东省邮务职工第一届代表大会关于建立山东省邮务职工抗日救国会的决议	90
附：山东省邮务职工抗日救国会组织章程	93
山东省邮务职工第一届代表大会关于若干具体问题的决议	96
中共山东分局组织部关于处分党员的指示	101

7 月

山东军区司令部公布抗战第八周年战绩	107
处在总反攻前夜的山东解放区 ——为纪念抗战第八周年而作	罗荣桓 109
山东人民的参军运动	刘居英 112
一年来山东的对敌政治攻势 ——为纪念抗战八周年而作	肖华 119
大反攻前夜的经济工作（草案）	

——一九四五年七月十七日黎玉在财经委员会扩大会

上的报告提纲	132
中共山东分局关于学习“七大”文件的指示	153
山东省优待沦陷区人民移转物资暂行办法	155
山东省武委会关于山东人民武装一年工作初步总结	158
山东省武委会关于目前形势与具体任务的紧急指示	169

8月

山东省战时行政委员会关于统一本币流通的通令	181
山东省战时行政委员会、山东军区关于处理荣誉军人工作的指示	182
中共山东分局关于调集干部确保城市及交通要道之占领的紧急指示	186
山东军区布告	
——紧急动员全体军民保证抗战最后胜利	187
山东军区对日本驻军的通牒	188
山东军区对伪军伪警及一切伪组织的紧急通告	189
中共山东分局、山东军区关于加强县区武装及人民武装领导机构的决定	190
山东省战时行政委员会布告	
——动员全省人民夺取抗战最后胜利	192
十八集团军山东军区、山东省战时行政委员会布告	193
附：军事时期城市管理纲要	194
山东军区政治部战斗动员令	195
山东省出席延安解放区人民代表会议代表要	

求成立山东省政府申请书	198
山东省政府关于改“山东省战时行政委员会”为 “山东省政府”的布告	200
山东省政府关于准备接受城市的紧急命令	201
山东军区司令部关于管制战俘暂行办法	202
山东省政府关于公布出席解放区人民代表会议代 表的公报	204
山东省政府关于公布递补出席解放区人民代表会 议代表的公报	205
山东军区命令 ——对敌伪俘虏政策	206
山东军区命令 ——令各部队向主要伪军伪政权送出通牒限于二十四 小时内率队反正	207
中共山东分局关于回民工作的决定	211
山东省政府关于城市经济工作纲要	212
山东省政府公布令	213
附件一：山东省惩治战争罪犯及汉奸暂行条例	214
附件二：山东省汉奸自首自新暂行条例	216
附件三：山东省处理汉奸财产暂行办法	217
山东省政府、山东省临参会驻委会向山东军区祝 贺致敬电	218
山东省临时参议会驻会委员会为动员一切力量支 援前线保证最后胜利的紧急号召	219
山东省青联给各级青联各地学救会的紧急指示	221
中共山东分局关于当前工作要争取先机掌握重点 的指示	223
中共山东分局关于加强城市工作的指示	224

中共山东分局关于目前山东人民武装工作指示	226
中共山东分局宣传部、山东军区政治部关于目前 宣传鼓动工作的紧急指示	227
中共山东分局关于抽调大批干部去东北的指示	230
山东省政府关于集中一切力量支援前线的训令	231
山东省政府、山东军区联合公布关于接收城市交 通邮电纲要办法的命令	234
附：一、战时交通邮电军事管制纲要	234
二、对交通邮电员工奖励暂行办法	235
三、战时空运航运接管办法	236
四、战时铁路接管办法	237
五、战时邮政接管办法	238
六、战时公路汽车接管办法	239
七、工程管理局暂行组织办法	240
八、铁路管理局暂行组织办法	241
山东省政府公布令	242
附：山东省人民自卫队战时勤务动员办法	243
山东省政府关于严禁假借名义非法活动的布告	245
山东武委会、山东军区人武部告全体民兵书	246
山东省各级军事法庭组织条例	247
山东省政府公布令	248
附：关于成立救济机关的指示	249
中国解放区临时救济委员会山东分会组织 及工作条例	249
中共山东分局锄委会关于目前锄奸公安工作的指 示	251
山东省政府关于占领城市后与法币斗争的指示	254
山东省政府、山东军区公布令	256

附：战时人民紧急动员纲要	256
山东省政府、山东军区公布令	258
附：山东战时民兵编制办法	259
中共山东分局关于费县临沂城市工作的指示	261
中共山东分局关于目前大胆提拔使用干部的指示	263
中共山东分局关于参军工作的指示	265
山东省政府关于今年秋季征收公粮的决定	266
山东军区处理伪军伪警条例	267
山东省俘虏管制委员会简章	267
山东省政府关于管制旧邮工作的指示	269
山东青救会员统计表	273
山东省临时参议会驻会委员会为反对国民党反动	
派勾敌投敌重来祸鲁告各界同胞书	274
山东省总工会对各级工会各业工人的紧急号召	276
中共山东分局关于为夺取大城市加紧里应外合准	
备工作的指示	278
中共山东分局关于掌握整个战局发展采取新的指	
导方针的指示	279
中共山东分局关于占领大城市的策略的指示	281
山东省战俘管制条例	282
山东省政府、山东军区关于敌伪资财处理办法	292
中共山东分局、山东军区政治部关于向赴东北、	
冀东部队进行政治动员与思想教育的指示	293
山东军区人武部关于民兵实行战时编制的政治工	
作纲要	295
中共山东分局关于当前工作中心的指示	296
山东省政府关于目前司法工作的指示	298
山东省政府布告	

——决定北海银行本币在全省统一流通	300
山东省政府关于今年下忙田赋的征收给滨海鲁中 鲁南三地区的指示	300
山东省邮务职工抗日救国总会关于本会正式成立 及当选委员的通知	301
中共山东分局关于进一步开展中小城市知识青年 工作的指示	302
山东省政府、山东军区为动员解放区工人及技术 人员参加收管建设工作联合通告	303
山东省战时邮政建设概况	304

9月

山东省战时邮政总局关于目前工作的紧急指示	315
山东省政府关于争取逃亡地主和失节附敌分子的 决定	317
山东省政府关于在大城市争夺中我工商工作新布置 的密令	318
中共山东分局、山东军区政治部关于加强通讯报 导工作的决定	319
山东军区公布令	321
附：山东军区各级人民武装部及村团部组织条 例	322
山东省政府实业厅关于健全统调工作的指示	325
解放区山东省回民协会组织章程草案	328
山东省政府为组织力量开展新解放区文化教育工 作的指示	331
山东省政府关于调查八年战争损失的指示	333
山东省政府关于对新解放地区之旧邮机构处理办法	

的指示	335
山东省政府关于敌占城市发生伪钞回涨现象我之 对策的密令	336
山东省政府关于干部工作的指示	337
罗荣桓、黎玉关于山东全省人口和行政区划统计 简况给中央军委的报告	339
中共山东分局、山东军区关于继续进行敌伪军工 作的指示	340
山东军区政治部关于机动部队政治工作指示	341
山东省政府、山东军区对敌伪占领之交通机关 所有员工的紧急通告	344
山东省政府关于学习“九·九”《大众日报》社论 的指示	345
附：为继续完成伟大历史任务而作不懈的奋斗 ——论目前干部思想偏向	345
论群众路线与山东群众运动	
——黎玉在一九四五年九月分局群众工作第二次代表 会议上的报告	349
第一部分 党的基本路线——群众路线	349
第二部分 一年来减租运动的概况与运动中的 两条路线	355
第三部分 群众运动中几个问题的经验及看法	370
第四部分 今后山东群众工作的方针与任务	396
山东省政府告日军将佐士兵书	443

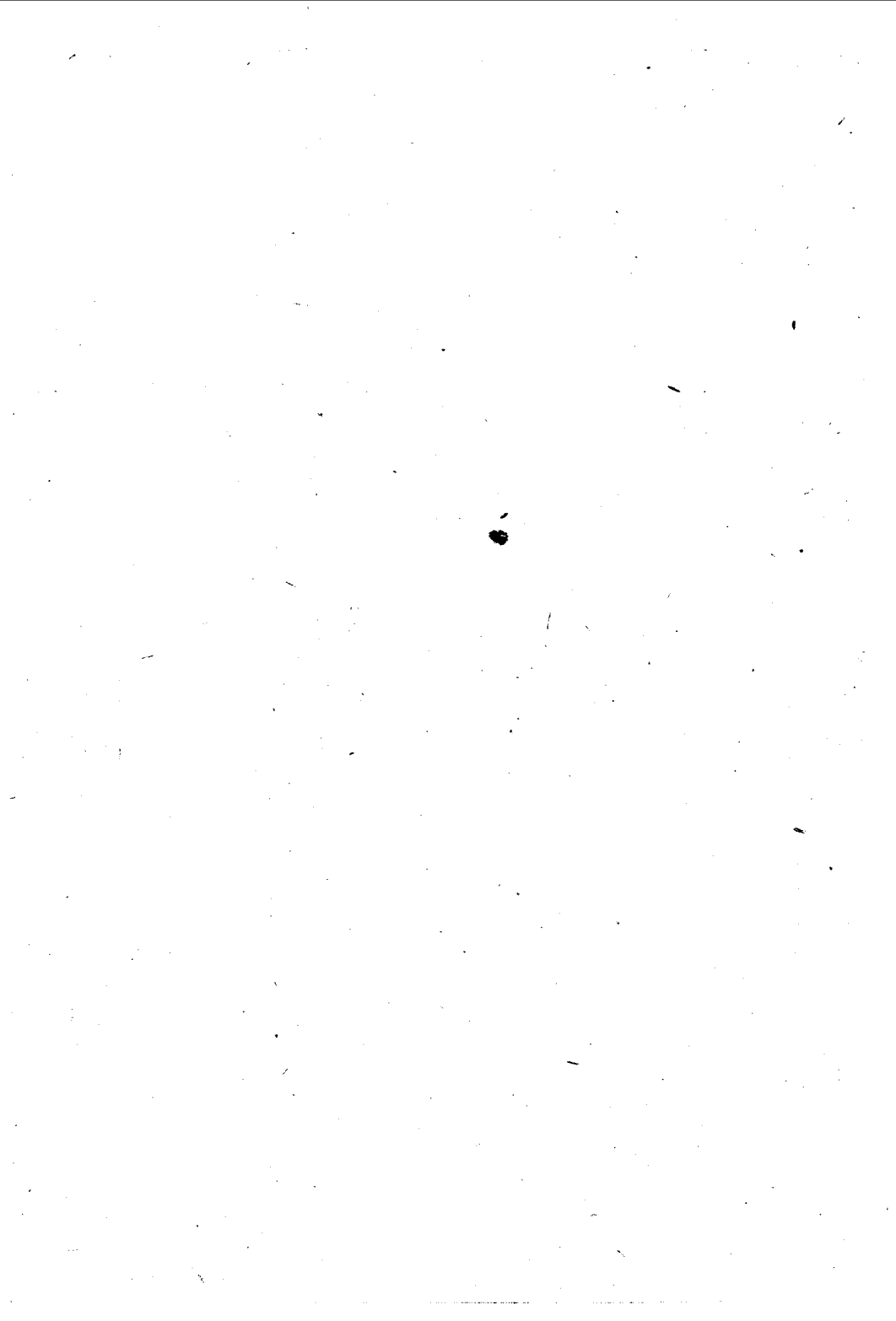
10月

山东省战时邮政总局对管制旧邮工作的再次补充 指示	447
-----------------------------------	-----

山东省政府关于催收一九四四年春耕贷款的训令	448
山东省政府关于今年冬学运动的指示	449
日本投降后的货币斗争	山东省实业厅 457
中共山东分局关于目前干部使用问题的指示	460
山东省政府关于工商工作的补充指示	463
山东省职工第二次代表大会关于公私营工厂职工 工作的决定	467
山东省职工二代大会关于农村雇工手工业工人工 作的决定	477
山东省第二次职工代表大会关于渔盐民工作的决 定	485
山东省职工抗日救国联合会纲领	487
山东省职工抗日救国联合会组织章程	489
山东省青年抗日救国联合会组织章程	496
山东省妇女抗日救国联合会纲领	501
山东省妇女抗日救国联合会组织章程	503
山东省政府关于救助从东北返籍的劳工的通知	508
山东省政府关于群众时事教育指示	509
山东省农会第二次代表大会决议	510
山东省各界抗日救国联合会纲领	521
山东省各界抗日救国联合会组织章程	522
山东省政府关于动员一切人力物力支援前线的紧 急训令	526
山东省各界抗日救国联合会代表大会宣言	530
山东省政府关于公共健康的指示	534
目前山东的斗争形势与任务 (陈毅、黎玉致舒同 并报中央)	537
山东省政府关于调整各级政府行政机构及县以下	

行政区划的指示	540
山东省农民抗日救国会纲领	544
山东省农民抗日救国会组织章程	546
山东省青年抗日救国联合会行动纲领	553
山东省政府、山东省临参会为反对美军接管烟台 要求尊重中国主权独立电	555

1945年6月



中共山东分局关于山东目前 战争形势与我们紧急动员的指示

(一九四五年六月二日)

胶东并报中央、集总、北局：

一、目前山东的形势的主要标志，是新的紧张的形势开始到来。这个形势的到来，基本上是由于苏联强大红军攻占柏林，欧洲反法西斯战争胜利结束后同盟国形将登陆而引起来的新的变化；同时也由于我山东解放区年来之扩大，不但收复了一些重要城镇，而且控制了一千余里长的沿海线，并直接威胁青岛、济南、徐州三大城市与津浦、陇海、胶济三大交通干线。这都是同盟国作战与我反攻时首先着眼的战略基地，因之使山东目前与今后所处的战略地位空前的提高。敌人在红军向柏林进军时，即开始转变为缩短防线，加强中国沿海地区的防御。山东自五月开始，敌伪以三万余兵力向我作全面性的“扫荡”，并侵占滨海柘汪海口与莒城，正打通沿海及日诸公路，这就是敌人加强沿海防御的控制，在山东与我争夺的开始，亦即我山东新的紧张形势到来的开始，根本上已不是过去的“扫荡”性质与规律了。这是我全党全军应引起的一个新的认识。

二、今后在同盟国登陆前，敌人在山东军事的趋势，是与同盟国登陆甚至苏联出兵是两个不同的斗争形势。我们的准备与进行紧张的斗争，首先应当着重在同盟国登陆以前敌人对我的争夺，这是我们最艰苦的一段。在这一段敌我争夺的形势，只有日益紧张的趋势，紧张的趋势又是随着太平洋战争的进展而

进展的。估计敌与我争夺的手段大体上有以下三种：

1. 陆续进占沿海地区，构筑防御工事。以连云港、青岛、烟台为基地，逐步构筑海头、柘汪、石臼所、石岛等沿海线之支点，并以防御其沿海基地的安全与三大交通干线之畅行。对我重要城镇（如莒、沂、文登等县）与靠海山区，可能向我作激烈顽强的争夺。

2. 随着争夺形势发展的需要，敌人一定陆续增调兵力，可能超过现有兵力十倍左右，甚至一定时期可能在津浦以东屯积重兵。这种敌情我们一定要有足够的认识，这就要求我们特别加强侦察、情报工作。

3. 随着争夺形势的激烈化，敌人对我“扫荡”可能是频繁的、轮番的、集团的，以破坏我根据地之人力物力，寻找主力与指挥机关决战，企图扫清其侧后的威胁。这种“扫荡”方式很大可能不同于过去，因为过去根据地完全是分割的局面。但在今后敌我争夺形势当中，重现一九四二年的那种局面不是绝对没有的，但可能性也不大，而局部分割是必然的。虽然分割局面不同于过去，但敌人为了确保其沿海及其他军事基地防御之有效，它绝不轻视我军民力量。在同盟国未登中国海岸以前，它一定以我为主要的作战对象，进行对我军民的进攻；尤其其它还有进攻我们的强大的力量，一定时期以大兵压境的方式压我。这种严重的紧张的敌情形势，是可能不次于一九四二年的严重的斗争形势。但另一方面，我们确据有与过去根本不同的新局面的国内外的有利条件，而且必然发展到靠我反攻为主的局面，这就是所以能最后战胜敌人的根据。

三、如何坚持与准备我们自己呢？那就要求全体党政军民清楚的认识这个新的紧张的斗争形势，使我们一切工作完全为了巩固既得阵地，坚持最后胜利，扩大解放区，团结全山东人民，粉碎敌人新的进攻，准备配合同盟国登陆作战，渡过最后

一段艰苦的道路，迎接即将到来的胜利的新局面。这个新局面，各方面无论是总的方面与具体方面，已经有了党的领袖、人民领袖毛主席在党的七大会议上的报告，而且有大会上各个工作的决议指导我们。我们除了即将精读讨论遵循外，山东党应立即有以下的准备：

1. 立即采取具体办法，从党内党外进行对目前山东新的紧张的战争形势思想上的教育。首先在干部方面，需要说明战争进入最后阶段，各方面的新的变化、新的特点、可能的趋势。必须改变过去老一套的敌情观念，加强对敌的研究，尤其要克服目前相当普遍（的）麻痹太平观念以及寄托在盟国登陆的侥幸等待心理。必须清醒胜利的定局并不等于我们已经取得，相反的，我们还特别需要一段最艰苦最聪明的努力。自骄自满、麻痹、太平、侥幸思想的克服，是一个重大胜利的因素，否则便成为我们严重损失的因素了。同样我们也反对盲目的急躁与右倾、退却、恐慌、丧失信心的思想。应当告诉同志、群众，今天国内外环境与我们主观力量都与一九四二年起着根本变化：即是欧战结束，苏联的强大，新民主主义在欧洲的盛行，同盟国反攻转向远东，解放区的扩大与巩固，国民党的削弱等等，都是前几年没有的成果。我们能坚韧的执行党中央的政治路线与军事路线，我们本身一定要胜利。必须估计我们解放区发展不平衡，工作进展不平衡，干部经历的斗争不平衡，特别从四二年以后又提起了不少新的干部，在这些新干部、新解放区还缺乏严重艰苦斗争的考验与锻炼，以及有些地区是比较长期处于和平状态。我们应对这些方面加强战斗观念、对敌斗争的教育。我们也必须对一些中级以上干部说明，在我们与敌争夺沿海及重要城镇的结果，最重要的地区暂时仍必为敌人控制，但这也不足使我们失望，我们只有采取各方面的斗争，准备盟国登陆时再予以解放。我们还必须在群众中加强时事教育，指出我们内外