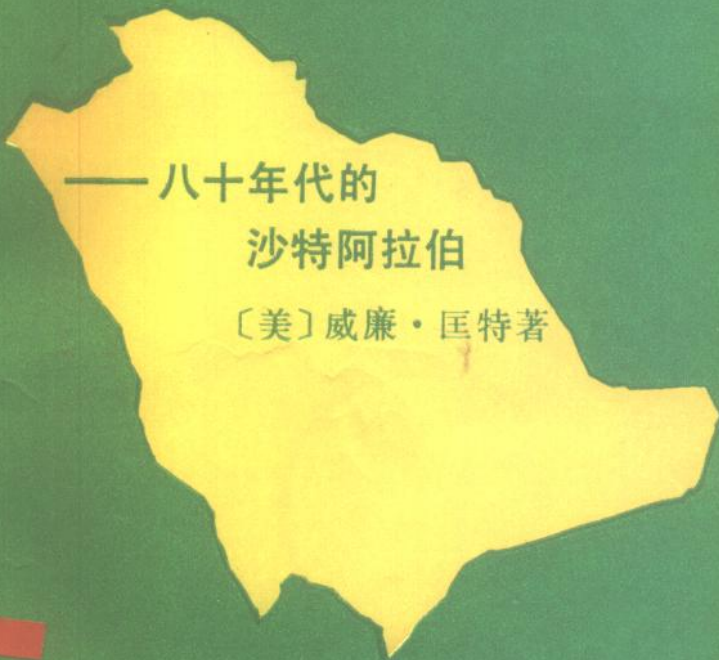


石油巨人



——八十年代的
沙特阿拉伯

〔美〕威廉·匡特著

世界知识出版社

石 油 巨 人

——八十年代的沙特阿拉伯

〔美〕 威廉·匡特 著

李国富 伍永光 译

梅 平 校

世界知识出版社

William Quandt
Saudi Arabia in the 1980s

根据华盛顿布鲁金斯学会1981年版译出

责任编辑：赵慧如 伍宏砚
封面设计：王 琴

石 油 巨 人
——八十年代的沙特阿拉伯

〔美〕威廉·匡特 著

李国富 伍永光 译

梅 平 校

• • •
世 界 知 识 出 版 社 出 版

（北京外交部街甲31号）

北京世界知识印刷厂排版印刷

新华书店北京发行所发行

787×1092毫米32开本 印张：7 字数：151,000

1986年2月第1版 1986年2月第1次印刷

印数：1—2,900

书号： 3003·1722 定价：0.96元

前言

在七十年代短暂的10年里，沙特阿拉伯王国卷进了一系列纷乱繁杂的国际纠纷：超级大国的竞争角逐、石油价格的飞速上涨、阿以之间的时战时谈、阿拉伯世界的内部争吵、全球范围的金融动荡、伊朗革命引起的后果、它本身对几十个第三世界国家承担的援助……凡此种种，沙特无一能够置身事外。不少国家元首、政府总理跟大批银行家和商人一样纷纷前往利雅得，车水马龙，盛况空前。

沙特现在一反故态如此频繁地参与国际事务，其根本原因是石油造成的。这个国家拥有居世界首位的石油储藏量和低成本开采石油的条件。七十年代该国从石油挣得美元数额逾2,250亿，人均6万。仅1980年一年，石油收入就达950亿美元之多。

这一突如其来的繁荣使沙特得以制定耗资巨大的计划，这在很大程度上引起了社会和经济方面的革命。虽然沙特家族依然执掌朝政、王国政治也不曾中断，但哈立德国王的统治受到国内外各种事态的影响，暴露出这个国家政治制度上的局限性。

在这本研究沙特外交政策的书中，威廉·匡特剖析了沙特王国面临的各种威胁，分析了它的应付能力以及美国对沙特未来能起的作用。本书还论述了美沙“特殊关系”中的重点，并就如何处理将来的关系提出了一些指导性意见。

匡特是布鲁金斯学会外交政策研究计划的高级研究员，写过3本有关中东的专著，曾两度在国家安全委员会供职，并亲自处理过本书谈及的美沙关系中的若干问题。在从事研究期间，他4次访问沙特，得到各界人士的帮助，他们中间有沙特的政府官员、学者、新闻记者、商人和研究人员。匡特相信这些人士不愿公开其真名实姓，因此在书里隐去不提，但仍对他们的热情接待和坦率表示感谢。

作者还要感谢罗伯特·艾姆斯，赫尔曼·艾尔茨大使，戴维·朗，罗杰·梅里克，西奥多·莫兰，哈罗德·桑德斯，克里斯托弗·范霍伦大使以及马文·佐尼斯，感谢他们在审阅手稿后给予的鼓励和有益建议。在布鲁金斯学会的同事中，外交政策研究计划主任约翰·斯坦布鲁纳自始至终对这项研究给予支持，克里斯廷·赫尔姆斯为本书查核历史资料出力甚大，她本人也从事沙特问题研究，这对作者的工作颇具价值。詹姆斯·希茨伯格在调研方面给予了帮助，鲁思·康拉德打了大量的手稿，克里福德·赖特校核了手稿使其准确无误。塔德·费希尔进行了编辑工作，黛安娜·雷金瑟尔为书编制了索引。对于上述诸位的辛劳，作者十分感激。

人们在这类研究中时常会遇到如何准确翻译阿拉伯文字和姓名的问题。本书对众所周知的姓名沿用了西方通用的拼法。在其他场合，则采用经过简化的字母直译法，不加任何注音。这对专家内行来说一望便知原来是些什么字，而一般读者则可省去辨认那些毫无意义的符号的麻烦。作者注重姓名拼法的连贯性，没有如何在如何逐个区分阿拉伯字母上多下功夫。

福特基金会和洛克菲勒基金会提供了资助，使这一研究

的大部分工作得以顺利进行，对此作者万分感谢。能源部也对能源和国家安全领域的研究提供了支持。有关沙特石油政策的若干研究工作，原先正是在能源部的支持下开始的，无疑会更加深入地继续进行下去。

书中观点纯属作者本人的见解，并不代表福特基金会、洛克菲勒基金会以及能源部的观点，也不反映布鲁金斯学会理事、负责人或其他成员的看法。

主席 布鲁斯·麦克劳里

1981年10月于华盛顿

目 录

第一章 八十年代沙特阿拉伯面临的安全问题.....1	
外患.....3	
内忧.....7	
萨达特之后的中东.....9	

第 一 编

沙特阿拉伯外交政策的背景：对稳定的威胁

第二章 阿拉伯世界和巴勒斯坦人.....15	
埃及.....17	
“激进的”阿拉伯国家.....21	
“保守的”阿拉伯国家和附庸国.....27	
巴勒斯坦人以及同以色列的冲突.....35	
结论.....40	
第三章 伊斯兰世界.....43	
伊朗.....46	
巴基斯坦.....48	
阿富汗.....49	
土耳其.....51	
索马里和非洲之角.....51	
结论.....54	
第四章 超级大国的竞争.....55	

美国.....	55
苏联.....	76
欧洲和作为替代的日本.....	83

第 二 编

应付各种威胁：沙特阿拉伯的政治制度

第五章 权力结构.....	87
王室统治.....	87
德高望重的亲王们.....	91
年资较浅的亲王们.....	96
专家治国论者.....	99
乌力马.....	101
第六章 要求变革的压力与将来面临的问题.....	103
石油财富带来的祸福：发展与腐化.....	104
要求参与政治.....	105
麦加事件.....	106
什叶派：受压制的少数派.....	110
潜在的问题.....	111
稳定的前景.....	119
第七章 构成决策的种种因素：最近发生的一些事件.....	123
磋商和谋求意见一致.....	124
犹豫不决与原则立场.....	126
阿以冲突.....	128
有关F-15飞机的争议.....	135
结 论.....	141
第八章 沙特阿拉伯的石油决策.....	142

是经济因素还是政治原因?	142
如何解释沙特的石油决策?	146
具体事例	148
经验与教训	155

第 三 编

和美国的联系

第九章 美国和沙特阿拉伯的关系	160
美沙关系的实质	160
文化上的障碍	173
将来碰到的问题	176
美国政策的指导方针	179
结 论	183

附 录

附录A 经济数据	184
附录B 美国和沙特阿拉伯的军事联系	186
附录C 石油: 展望将来	187
附录D 沙特家族世系表	198
附录E 阿卜杜勒·阿齐兹国王家族的主要成员	200
附录F 沙特阿拉伯的军事能力	204
附录G 沙特阿拉伯石油生产和政策的年表	206

第 一 章

八十年代沙特阿拉伯面临的安全问题

我们不妨设想一下，要是在八十年代发生以下任何一种情况，国际上将会引起什么反响？

——如果沙特政府被一批激进军官推翻，政局陷于混乱，而阿美石油公司的人员闻风而逃，使石油公司濒临停产。

——要是伊朗派遣飞机袭击并摧毁了沙特阿拉伯石油生产的绝大部分设施。

——假如沙特阿拉伯突然宣布，出于“技术原因”，它的石油将立即从每天生产900万桶减到500万桶。

——万一沙特阿拉伯决定把它同苏联的外交对话升级并且派出外交大臣去莫斯科访问，甚至表示对购买苏联武器感兴趣。

——一旦以色列对沙特阿拉伯的F-15飞机和机载预警和控制飞机发起先发制人的袭击，并几乎将其全部摧毁。

——要是北也门同南也门宣布团结一致，决心合力收复现在被沙特阿拉伯占领的在阿萨尔和季赞地区的失地。要是也门军队在古巴飞行员驾驶的米格-21飞机的支援下，越过边境开进沙特阿拉伯。

或许沙特阿拉伯能安然无恙地度过这10年并免遭以上种种厄运。但哪怕仅发生其中任何一件祸事，都会冲击整个世

界，对世界经济、该地区的力量平衡和超级大国间的角逐产生直接的、也许是剧烈的影响。

沙特阿拉伯的石油蕴藏量在世界首屈一指，开采也极为便利，这就不可避免地把这一国家卷进国际政治的中心。沙特王国统治者的成败必将对世界产生举足轻重的影响，不言而喻，在这个外界了解甚少的国家内发生的任何事情都会引起各国政治家、银行家、企业家和战略家的关注。

对美国人的利害来说，美沙关系尤为重要。美国在和沙特的关系中收益最多，没有其他国家可以相比。美国石油公司在那里获取了巨额利润。美国企业在沙特占有相当大的市场。美国军队在发展沙特军事力量中起了重要作用。美国外交官员可十分方便地觐见沙特阿拉伯的君主。

美沙关系貌似密切，但在很多方面却相当紧张。在石油价格、巴勒斯坦和如何对付苏联挑战等问题上，沙特跟美国的立场常常大相径庭，相去甚远。两国原先以友好和信任为特征的关系现已所剩无几。代之而起的是对对方动机的重重疑虑、抱怨多于感谢。华盛顿对沙特的现状不甚了了，反之亦然。由于两国注定要在一系列非常复杂的问题上打交道，这种状况显然不是深化现存关系的扎实基础。

美国应该丢掉偏见，不能再把沙特看作仅仅是一个遍地冒油的封建沙漠王国。它必须体谅沙特外交政策的局限性，同时意识到它发挥作用的可能性。华盛顿方面要努力从利雅得的立场来观察世界，这并不是因为只有沙特人才具有智慧和政治家的才能。事实并非如此，他们的观点经常是狭隘和短浅的，这跟美国人的情况相差无几。但是，必须认识到，沙特确实在一个特定的地理战略环境中发挥着作用。尽管沙特极其富有，但它缺乏推进外交政策的能力。沙特面临的种

种重大威胁，并不可能依人们的愿望就消失，而沙特和美国却经常想不承认这些威胁。

沙特领导人可能比大多数政府更清楚地看到，周围国家发生的事情正在直接影响到本国的长远前景。阿拉伯世界的内部政治，阿拉伯同以色列的冲突，超级大国间的角逐，石油价格问题，西方通货膨胀率，所有这些都将在沙特产生直接的、甚至是不稳定的影响。对一个其合法性并不是无懈可击的政府来说，它必须尽力满足人民的愿望以收买人心换取支持，所以，外交政策上的失误可以导致政权的垮台。一旦失去对石油资源的控制，或无力保卫王国的领土，或对外汇资产处理不当，都可能导致沙特王室的崩溃。

美国在沙特外交政策中占有举足轻重的地位，从而在决定王国的前途方面有着关键作用。本研究报告试图通过分析沙特面临的威胁和沙特政府对付这些威胁的能力，以改善美国制定对沙特政策的基础。

外 患

石油是沙特前途、财富和国际地位的关键，同时也是造成困难和不安的根源。石油能转变成繁荣和力量，但它也可比作磁铁，把渴求得到能源的世界吸引到波斯湾。所以说，巨大的财富孕育着巨大的危险。

得天独厚的地理条件给沙特以石油资源，但是，历史条件对它却不很有利。正当沙特起步走向繁荣、逐渐成为世界上不可忽视的经济大国的时候，它的四邻却陷于史无前例的混乱之中。伊朗正爆发一场革命，阿拉伯世界变得四分五裂。苏联侵占了它的近邻阿富汗。美国作为一个盟友却时常表现

得不那么可靠。这些和沙特所企望的相差太远了。沙特设想而且需要一个没有激进势力影响、愿意和西方工业化国家合作的稳定的中东，它期望西方工业国能用石油给它换来经济发展，并且提供安全保护伞。在这种保护伞的荫庇下，该地区的保守政权可指望繁荣昌盛。

沙特是一个传统的君主国，由于恪守伊斯兰教的基本教义而取得部分合法性。它独立的历史并不悠久，但在相当长的时期内，沙特处在和外界相对隔绝的状态。五花八门的思想潮流——民族主义，社会主义，共产主义——涌进了大多数阿拉伯国家，而沙特却我行我素，始终笃信对伊斯兰教义的严格解释。欧洲殖民主义对中东其他地区的影响颇大，但却没有触及到这个阿拉伯半岛。西方的影响是在以后慢慢显示出来的。

与世隔绝减少了外国对沙特内部事务干涉的危险，使它得以致力于巩固王室的权力，并且控制其弱小的邻国。西方在这一地区的存在，在一定程度上转移了来自外部的严重威胁。这种情况一直延续到五十年代，各得其所，令人满意。英国曾对波斯湾、伊拉克、约旦和埃及承担着安全责任。美国势力也曾明显地存在于土耳其、埃塞俄比亚、巴基斯坦和伊朗。在这些地区看不见苏联人的踪影。而沙特通过采取富有成效的手段——强迫加劝说，镇压加引诱，双管齐下——正在把这个国家团结起来，并且随着石油收入的源源而来正开始踏上经济繁荣之路。

沙特的财富和安全是它和西方建立关系的副产品。在很多方面，沙特算不上是一个积极的合作者，它出力甚微，但收益不少。这种消极态度在四周发生巨大变化的今天，是绝不可能无期限地保持下去的。

沙特四周由西方控制的安全体系在1955—56年开始瓦解，几乎与此同时，苏联的势力在埃及出现，阿以冲突进一步加剧，以埃及总统加麦尔·阿卜杜勒·纳赛尔为首的阿拉伯民族主义作为一支强大的力量开始崛起。此后不久，在1958年，叙利亚和埃及又合并组成了自称为革命的阿拉伯联合共和国，黎巴嫩爆发了内战，英国在约旦和伊拉克的势力崩溃了。

革命浪潮眼看要席卷整个阿拉伯世界，沙特对此感到惊恐万状。君主帝王似乎命中注定要被抛进历史的垃圾堆。到底发生了一些什么情况呢？在沙特看来，犹太复国主义和共产主义是一对孪生的恶魔。由于阿拉伯国家同以色列发生了冲突，作为阿拉伯国家的埃及和叙利亚不得已转向苏联寻求武器。苏联的影响增长了，同时激进的、甚至是反教会的意识形态，如纳赛尔主义、叙利亚和伊拉克复兴社会党的泛阿拉伯民族主义，也都泛滥了起来。很多沙特领导人得出这样的结论：如果不是因为以色列，苏联人根本不可能在埃及立足；如果苏联人没能在埃及立足，中东对象沙特那样的保守政权来说就会安全得多。

1953年，当沙特老国王阿卜杜勒·阿齐兹·伊本·阿卜杜·拉赫曼·沙特去世时（西方经常称他为伊本·沙特），沙特阿拉伯基本上还是稳定的。和那时相比，他的后代在八十年代初面临的却是一系列截然不同的挑战。不仅英国势力在这一地区早已明显削弱，美国在该地区也难以保持稳定的作用。具有强烈反美情绪的伊朗致力于向邻国输出“伊斯兰革命”，埃塞俄比亚归顺于马克思主义的统治，土耳其濒临破产，而巴基斯坦的政局又动荡不定。美国在该地区传统的支柱如今就是这般状况。

从八十年代初起，阿拉伯世界的形势也同样令人不安。埃及与以色列的单独媾和，使埃及和包括沙特在内的大多数阿拉伯国家分裂。巴勒斯坦人因而受到了挫折，他们组织并武装起来，公开要求阿拉伯产油国应该利用它们的资源来推进巴勒斯坦争取民族权利的事业。黎巴嫩由于内部各派纷争激烈而被弄得支离破碎，叙利亚却不惜损害黎巴嫩的利益陷入一场同以色列进行的危险角逐。伊拉克正在炫耀武力，企图充当阿拉伯世界的领袖。伊拉克跟伊朗也始终不和，这两个邻国之间旷日持久的冲突使沙特陷入非常困难的境地。北也门政权摇摇欲坠；南也门和苏联又结成了同盟。与此同时，以色列继续占领着阿拉伯领土，包括东耶路撒冷，沙特对这个问题尤为关注。

至于美国对该地区的政策，在戴维营协议之后，沙特开始相信美国已选择了埃及和以色列，让它们充当中东战略中的主要角色。沙特领导人没有把握的是，美国在这一地区除了对石油感兴趣以外是否还有其他什么用意。利雅得也不是没有注意到1978—79年间，美国没有给伊朗国王应有的支持。为了消除沙特的疑虑，里根总统在1981年10月1日声明，美国将不允许沙特变成“伊朗”。然而，这一笼统的保证引出了许多问题，其实，这些问题，那个保证本身也都回答了。

最后，只要沙特人环视四邻，他们就会发现，苏联已明显地加强了在这一地区的政治和军事地位。1979年12月苏联入侵阿富汗，沙特人把这一事件看作是苏联推进其对石油丰富的波斯湾进行包抄的战略中的又一着。苏联军队和顾问驻扎在埃塞俄比亚、南也门、阿富汗、利比亚和叙利亚。伊朗对苏联来讲是一个具有诱惑力的颠覆目标。科威特已向莫斯科

购买了一些武器，苏联在科威特还设有人员庞大的大使馆。伊拉克虽比以前独立于苏联，但仍然是激进的和反教会意识形态的发源地。1981年10月6日，埃及总统安瓦尔·萨达特遇刺，把阿拉伯世界最大、最亲美的国家推入了一个不稳定时期。

沙特虽缺乏人力和物力，却拥有大量的石油和金钱；面对着这些威胁和不安的根源，沙特试图制定出一种与自己有限能力相称的外交政策，努力为自身造成安全感，并保护本国人民不受外来的破坏性影响和不稳定因素的影响。沙特人仍然相信，只有解决了巴勒斯坦问题，中东地区的稳定才能得到加强。但同时，他们也认识到，要维护自己的利益还有更多事情要做。闭关自守不是出路，单单依靠美国也不行。沙特人尽力寻求阿拉伯世界的一致。但事实证明，这种意见的一致充其量也是脆弱的。伊斯兰国家的团结也没有产生一个强有力的备选方案，而且最近几年来的发展也未能尽如人意。

沙特前途莫测。它囿于旧传统和历史背景，而过去的历史又提供不了任何足以应付当今本国安全和繁荣面临的新挑战的借鉴。在今后的岁月里，外部事态的发展将对沙特产生很大的影响。要么能在一定程度上左右这一形势，要么就会被逼得不知所措。这一暗淡前景使沙特对美国存有深刻的矛盾心理，对他们来说，美国既可使他们感到安全，又着实叫人感到担忧。

内 忧

对当今一代的沙特领导人来说，外交政策跟国内稳定有着直接关联。沙特经济繁荣和发展的前景，过去是，以后仍

将是极大地依赖于外部世界。沙特的石油是由外国人探找、开采和推销的。经济发展需要大量进口商品和引进技术。社会改革亦需要聘请外籍教师和医生以及派送留学生到国外培养。所有的体力劳动和建设项目几乎全是由外国工人承担，他们大大超出沙特本国工人的人数。军队的现代化需要美国和欧洲的武器、顾问并接受他们的训练，将来还可能需要巴基斯坦的帮助。

随着时间的推移，沙特人希望日益减少对外国的依赖，但在将来很长一段时期内，沙特仍需继续同西方工业化国家保持联系，它们是沙特技术、商品和安全的提供者，同时也是其石油销售的市场。它还需同阿拉伯国家和第三世界国家保持联系，因为这些国家向沙特提供急需的熟练与非熟练工人。如果在这些关系中出现任何严重的突然破坏行动，它都会立即在沙特国内产生不利影响。

沙特必须扩大视野注视国外事态，以便加强对外关系来确保发展和安全，但是最危险的威胁也正是来自国外。沙特人担心的并不是象以往那样被强大邻国的武力征服，也并不是害怕苏联对它的入侵。他们感到担心的是中东地区的不稳定，相互间的冲突和激进的意识形态对国内建设产生的不利影响。进入八十年代后，颠覆、意识形态战、恐怖主义、讹诈、相互间的宣传攻击，这些东西跟直接的军事威胁一样，叫沙特领导人伤透了脑筋。

六十年代初期曾是一个特别重要的时期，当代沙特领导人的外交政策设想是在那个时期形成的。从1958年开始，沙特同阿拉伯世界内部接受埃及总统纳赛尔观点的革命力量之间产生了尖锐的冲突。这正是在沙特缺乏坚定领导的时期，当时沙特·伊本·阿卜杜勒·阿齐兹国王无论在国内政策还是外