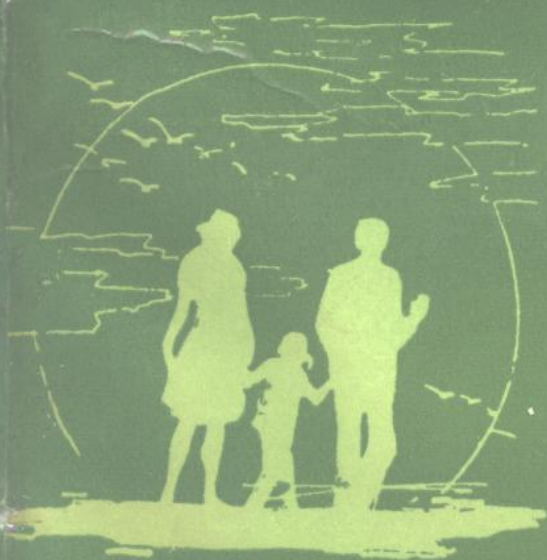


主编 马 宾

中国人口控制： 实践与对策

副主编 孔德涌 于景元



中国国际广播出版社

中国人口控制：实践与对策

主 编 马 宾
副主编 孔德涌
于景元



中国国际广播出版社

1990年·北京

中国人口控制：实践与对策

马 宾 主编

*

中国国际广播出版社出版

(北京复兴门外广播电影电视部内)

北京广内印刷厂印刷

新华书店总店北京发行所发行

开本850×1168 1/32 353千字 14印张

1990年3月第一版 1990年3月北京第一次印刷

印数：1—2500册

*

ISBN 7-80035-503-9/Z.50

定价：6.10元

C92
10

0362660

前 言

实行计划生育，控制人口数量，提高人口素质，是我国的一项基本国策。为了认识国情，宣传国策，增强人口意识，强化人口工作，谨将“人口—控制与对策”研究小组1986年以来的研究报告和科研论文选编出版。

20世纪90年代，我国人口将面临第三次生育高峰和老龄化的双重挑战，我国四化建设刚迈开重要的第二步，不论在人口方面或是在经济方面，在人口—经济协调发展战略方面，均处于关键时期。实是一方面困难重重，另方面良机难得。

国家科委90年代科技发展纲要（草案），把以人口为中心的人口、资源、环境、社会经济、科技文教作为一大系统列为重大研究课题。这个重大任务，需要广大科学工作者和全国人民一致努力，我们仅以此书略尽微薄之力。

马 宾

1990年1月15日

目 录

第一部分 综合研究报告

中国人口失控原因及其对策·····	马 宾	孔德涌	于景元 (3)
严格控制人口迫在眉睫·····	马 宾	孔德涌	于景元 (8)
解决中国人口问题的对策·····	马 宾	孔德涌	于景元 (13)
关于“八五”人口规划的 报告·····	于景元	何湘伟	袁建华 刘建平 等 (16)

第二部分 中国人口变动现状及问题

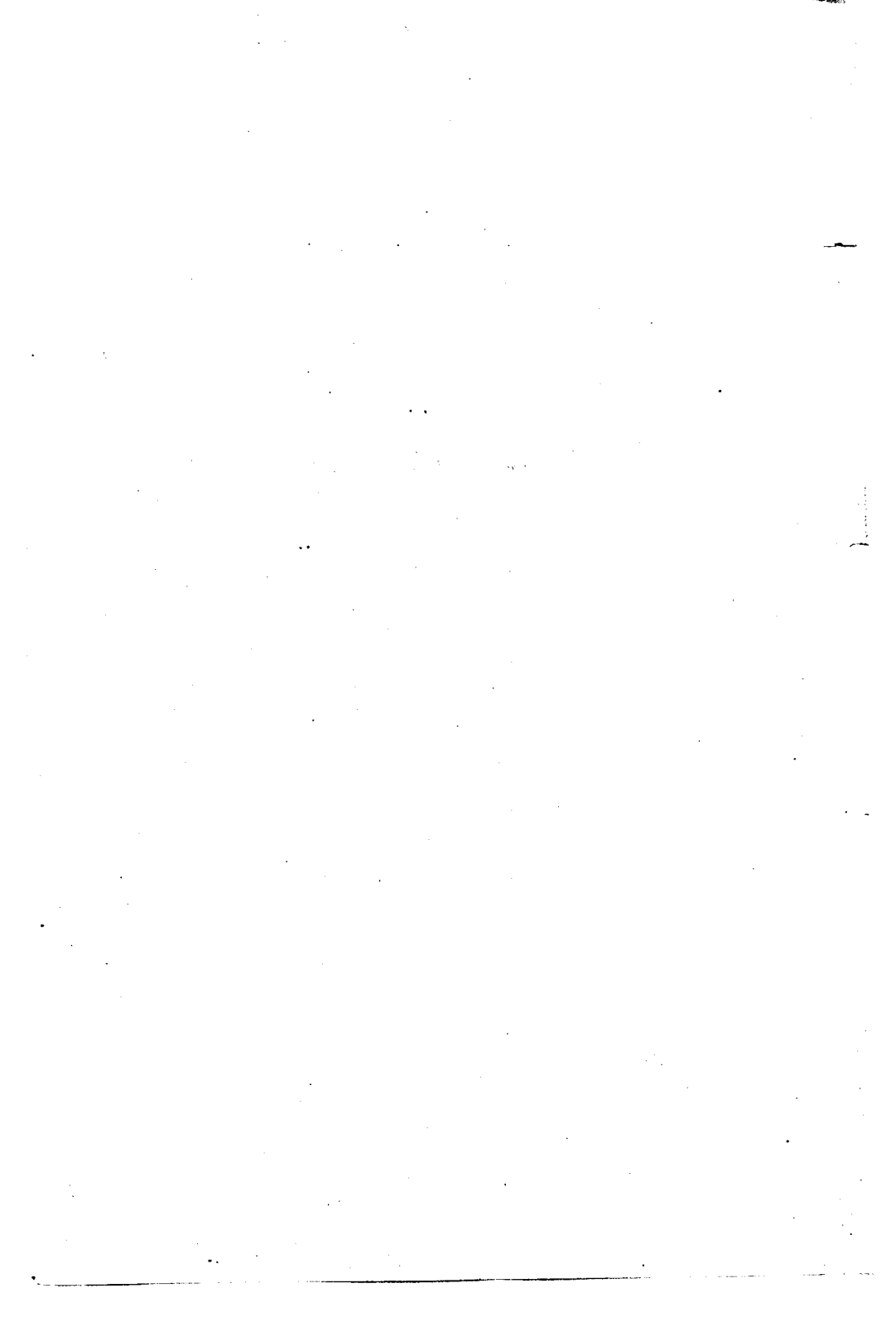
中国人口发展国情分析·····	邹 平	胡鞍钢 (27)
八十年代中国人口变动的反思·····	杨子慧	肖振禹 (61)
中国的人口计划与生育控制·····	肖振禹	(74)
关于社会主义初级阶段中国人口发展战略的 研究报告·····	邹 平	(87)
论控制人口与多种生育意愿矛盾的问题·····	马 宾	(94)
关于人工流产对降低中国人口生育水平的 重要作用的认识和决策·····	魏津生	(103)
国外生育率转变的历史经验值得注意·····	魏津生	(118)
中国生育率转变的形势分析·····	林富德	(125)
近两年来中国人口生育状况的分析研究·····	于景元	肖振禹 (159)
中国人口老龄化及其对社会经济的影响·····	狄昂照	李学增 (164)

中国人口老龄化趋势及对策·····	肖振禹 陶立群(180)
在大力控制人口数量的同时要注意提高人口素质···	马 宾(197)
早婚早育回升原因及对策研究·····	杨子慧(205)
解决中国人口问题的系统对策···	马 宾 孔德涌 于景元(225)
中国人口控制十年评估及今后对策·····	魏津生(232)
当前中国人口失控的原因及对策·····	胡鞍钢(243)
人口危机与根本对策·····	马 宾(252)
论人口的综合治理·····	杨子慧(266)
少数民族人口现状分析·····	何湘伟 袁建华 何 林(305)
当代中国控制人口政策的演变·····	邹 平(312)
死亡率及死亡概率精估计·····	王寿仁 安万福(326)
坚持现行计划生育政策才是解决中国人口问题的出路	
——与蔡文眉副教授商榷·····	马 宾(339)
从计划生育实践到孩次可变型生育模式的建立·····	林富德(346)
近年来人口胎次递进理论总结···	于景元 朱广田 韩京清(365)
	何湘伟 袁建华 刘建平
美国是如何利用“人权问题”干涉	
我国计划生育工作的·····	邹 平(395)

第三部分 中国人口未来发展预报

关于中国人口长期预测的研究报告·····	韩京清(407)
对中国人口发展趋势的预测和分析·····	于景元 何湘伟(411)
	袁建华 刘建平
21世纪中国人口发展的前景·····	胡鞍钢(419)
今后十二年中国的人口形势与有关问题·····	韩京清(432)
后记·····	(441)

第一部分 综合研究报告



中国人口失控原因及其对策

马 宾 孔德涌 于景元

(一) 人口形势

我国人口从1949年的5.4亿到1987年突破10.8亿，38年翻一番，对我国国民经济的发展和人口本身素质的提高，均造成极大的困难。党的十一届三中全会和第十二次代表大会，总结了我国人口失控的教训，确定计划生育为我国一项基本国策，并与四个现代化战略规划相结合，规定到本世纪末把人口控制在12亿以内，制定出提倡晚婚晚育，少生优生，一对夫妇只生一个孩子，少数确有困难的可照顾生二胎，坚决杜绝多胎的生育政策。在全党全国人民的努力下，妇女总和生育率从1982年的2.86降到1983年的2.42、1984年的2.35，和1985年的2.20。如果人口生育计划 and 政策如此顺利地进行下去，预期完全可以实现十二大规定的目标。可是从1984年下半年起，由于国外和国内的生育自由化的干扰，把12亿以内的人口指标改为12亿左右，对现行计划生育政策不断改变，因而从1986年起总和生育率回升为2.42、1987年为2.59、1988年为2.44左右。1989年的4月11日中国人口突破11亿。原来中国人口控制的成绩为全世界所称颂，现在新的严峻形势又为国内外所焦心。根据国内国外有关人口问题管理部门和研究机构进行测算，按现在的生育态势，到本世纪末我国人口将达到13.45亿，即比预订的指标多1亿几千万人口。

把人口失控形势与我国经济发展缺乏效益的情况相结合进行考察，其性质的严重不能不令人担忧。

根据国家统计局资料，1988年我国国民收入为11 770亿元，1988年人口为109 614万人，人均国民收入为1 073.77元(288.6美元)。现在，离2000年还有12年，我国的经济增长速度按8 % 计算，到2000年国民收入将达到29 639亿元(按1988年不变价计算)，若人口按12亿计算，人均国民收入为664美元，人口按13亿计算时，人均国民收入仅为613美元，远低于小康人均水平(800—1 000美元)。人均粮食产量是一个比国民收入更本质的指标，据有关部门预测2000年我国粮食产量为10 000亿斤，人口按12亿计算，人均粮食为833斤，若按13亿计算，人均粮食仅可达769.2斤，将比1984年人均粮食下降2 % 左右。

应该强调指出，国民经济发展战略指标，如果离开人均国民收入这个本质性的核心指标，对中国来说，如果再离开人均粮食产量指标，而以国民生产总值、工农业总产值的增长速度和发展水平作为指标，这都是表面文章。

1980~2000年的20年，从中国现代化长期发展战略看，只不过是到2050年到达中等发达水平的一个打基础的准备阶段。从这个意义上看，2000年战略任务落空了，则就很难说21世纪能把损失挽回。因而2050年的中等发达水平也就难于完成。

这里最根本的一条是人口数量和质量问题。2000年不能把人口控制在12亿以内，以至超过13亿，对本世纪的影响固然不小，对下世纪的影响更大。从现在到本世纪末是第三个生育高峰，如果不严格控制，20年后将形成新一代超规模的生育人群，若总和生育率为2.2，2050年将达到16~17亿，若总和生育率为2.4，则将达到18~19亿，并且还要长时间增长下去。那时，不论自然资源，还是生态环境、社会经济，以及人口本身素质将受到难以承担的压力。

这就是我们所面临的严峻人口形势。这种形势，使每个对国情关心的人不能不具有一种危机感。

（二）失控原因

在十二大以后中国人口控制趋势是好的。如前所述，从1982年起，总和生育率逐年下降。然而，从1985年以后，总和生育率却逐年上升。

总和生育率开始逐年上升后，严重的问题是对人口形势的严重性认识不足，缺乏从整个国民经济发展战略的意义来关心人口发展形势问题。

其次一个失控原因，是现行计划生育政策多变。2000年把人口控制在12亿以内的指标是与实行简称“提倡一对夫妇只生育一个孩子”的计划生育政策同时制订的。指标的数量规定是以现行政策为根据的，现行政策是实现指标的保证。指标松动了，于是政策也放宽了。用“开小口子”的办法在农村中实行独女户可再生一胎以及试行间隔几年可生二胎。

（三）系统对策

1.在宏观机制方面，我们建议根据全国七届一次人大通过的李鹏总理在政府工作报告中关于计划生育的政策，制定《计划生育法》，《优生保护法》；制定《婚姻法实施办法》，《流动人口计划生育管理办法》，把计划生育工作纳入法制管理轨道。建议国务院成立以主管计划生育工作的国务委员任组长的人口工作领导小组。全国人大和政协设立人口专门委员会，建议成立国家人口工作专家咨询委员会。严格实施国家人口年度和五年计划。计划生育工作好坏，应作为组织人事部考核干部政绩的一项重要

内容。建立人口统计双向监督机制。建议全体党员、团员，在执行现行计划生育政策中起模范作用。

2. 宣传教育机制。在教育系统开设人口与计划生育基础知识和以人口，资源，环境为主要内容的国情课。在理论工作中，进一步加强马克思主义人口理论的研究，在新闻工作中，发挥新闻舆论的导向作用，把《中国人口报》办得更好。在文艺工作中，广播，电视，电影，各文艺部门规定足够的分量宣传计划生育，在精神文明建设计划中应包括本世纪人口和计划生育工作宣传纲要。

3. 在利益导向方面，从根本上解决计划生育罚款中的流弊。在全国实施人口税法，对计划外生育孩子的家长征收其子女社会抚育税，对政策照顾的计划内的也征收一定税金，对超生者课以重税，对独生子女家长免税。对农村独生子女户实施优惠政策，建议农业银行、信用社实行优惠贷款，农业生产资料优先提供良种，化肥，塑料薄膜，农机燃料，农村独生子女免费义务教育。建议“星火计划”、“丰收计划”增加扶持农村独生子女户内容，建议扶贫政策中，优先照顾独生子女户。对农村超生子女户，不再补分土地和口粮，不再多分宅基地。建立农村老人社会保险金制度，开展绝育手术者安全保险，切实抓好流动人口的计划生育管理。

4. 在服务保障机制方面。巩固提高计划生育队伍，增配专职干部，人大政协应有计划生育工作者代表。设立计划生育工作模范奖章，对计划生育工作者实行工龄补贴，大力发展计划生育协会等群众组织。重视节育技术的质量。以卫生部为主，计生委服务站为辅，做好技术服务工作，组织力量限期完成脱环技术课题，解决上环失效率高的问题，下决心引进推广女性皮下埋植技术，可复性栓堵节育技术，适当增加计划生育工作经费。

在制定和实行一系列的对策进程中，解决农村多胎生育；早

婚早育和流动人口生育失控等问题，是当前生育高峰中计划生育工作的重点。只有采取全面系统的对策，才能科学有效地贯彻控制人口的基本国策。

严格控制人口迫在眉捷

马 宾 孔德涌 于景元

我国自70年代开始有效地实行计划生育以来，已取得了举世公认的成就。人口自然增长率一直是下降趋势。1981—1982年虽然出现了暂时回升，但在党的十二次代表大会以后又转为下降。十二大明确指出：“在我国经济和社会发展中，人口问题始终是极为重要的问题。实行计划生育是我国的一项基本国策，到本世纪末，必须把我国人口控制在十二亿以内。”全国党团员在“公开信”的号召下，带头执行少生优生，晚婚晚育，提倡一对夫妇只生一个孩子的计划生育政策。1982~1984年人口自然增长率又重新显著下降。可是，在这个时候，一种盲目乐观和迁就落后的思想，再加上粮食连年丰收，头脑发热，于是对计划生育政策放宽了，对计划生育工作放松了。同时，从国外也冲进来一股对我国计划生育工作的干扰，无端指责中国计划生育工作违反所谓人权，要求我们生育自由化。在客观上有干扰和主观上松劲的情况下，出现了指标不稳，政策多变，从而造成组织涣散，工作不力的状况。

控制人口关键在于控制每个妇女一生中的生育子女数。1985年全国妇女总和生育率由1984年的2.00上升到2.20。也就是平均一个育龄妇女由生育两个增加到2.2个子女，1986年又上升到2.46。这种失控如果不加改变，到2000年中国人口将大大超过12亿。国家统计局1986年人口抽样调查进一步表明情况确实严重，

1986年人口自然增长率已经由1984年的10.81%上升到14.08%，比1985年年底人口净增了1 476万人，与1985年底净增人口1 164万相比，又多增了312万人。尽管人口失控情况如此严重，尽管国内外关心人口问题的人们一再提出警告，外电甚至说，这是“一个值得注意的坏消息”，中央领导同志也提出，如果人口再次失控，则四化建设的战略规划就会落空。然而，有人先是说统计数据不可靠，不承认失控；而后又说，回升原因50%是人口年龄结构问题，即1963~1973年出生妇女进入生育高峰。再则是照顾生两个孩子的开口子政策（占20%）和工作放松（占30%）。

实践是检验真理的标准。没有调查就没有发言权。为取得有说服力的数据，我们不得不一方面提出呼吁和警告，同时，也只有以两三年人口失控的十分令人痛心的代价，等到和换得了对人口的几次统计调查以及失控地区和反失控地区的经验总结。分析得出结论是，1985~1987年的人口失控中，1985年人口结构的影响甚微，1986年和1987年也不超过30%，而主要是执行政策和工作问题。我们觉得兴安岭森林大火，飞机、火车失事，因直接影响生命财产损失较为明显，这些都是“硬事件”。相对而言，像人口失控这种“软事件”只有战略上考察，才能看出损失的严重性。人口失控，这是危害基本国策的事件，这是与我国全民族兴亡攸关、与国家发展战略成败攸关、与每个人切身利益相关的事件。

60年代三年困难时期，我国是死亡率高，生育率低，人口是负增长。1963~1975年，这13年内是人口生育高峰，这期间出生近3亿人，其中妇女，陆续进入生育期。因而在今后十几年内全国进入第三次生育高峰期。

党的十二大制订在本世纪末把中国人口控制在12亿以内以及规定提倡一对夫妇生一个孩子的政策，就是考虑2000年前十多年的生育高峰必须控制削平，才能避免一峰不平，下峰再起，而且

因为基数大，新峰更高。2000年人口少些（12亿以内），意味着控制住了这个高峰的生育，从而降低它的后效应，下世纪的人口控制也好办一些。反之，本世纪末的人口超过12亿，人口多了，意味着这十几年的高峰期没有控制住，引起比60年代更大的生育高峰，从而再过20多年又要开始长达十几年的更高的生育高峰。那时就更难收拾。下个世纪人口生育高峰期时，就不是什么“不合理的一胎政策”，甚至0.5胎政策也难予解决，丧失时机将后悔不及。认为人口问题能控制到什么样子，就是什么样子，不考虑自然资源，不考虑生态环境，不考虑经济发展，不考虑文化教育，也不考虑科技水平。这是“在我之后，管它洪水滔天”的态度。这当然不是我中华民族所同意的。

由于政策多变，工作不力，已经影响2000年的控制计划指标。现在经过几年实践和多方案测算，唯一正确可行的是到本世纪末，还严格执行提倡一对夫妇只生一个孩子的政策，对于农村即使照顾生二胎的也要从严控制，而决不能放宽。

当前重要的任务之一是宣传基本国策。在宣传基本国策中要克服一种“生育意愿论”。

国家基本国策与个人生育意愿之间，既有矛盾也可统一。我们的工作正是要克服矛盾，达到统一。现在有一种唯生育意愿论，口口声声总是说，群众生育意愿如何如何。提倡一对夫妇生育一个孩子，与群众生育意愿距离太大。他们发了表格做了调查，问“你觉得生几个孩子好？你愿意生几个？”这类问题。离开人多为患的国情和急需控制人口国策的宣传，一般地来问人家愿意生几个孩子，任何人都会回答生两个好，而且是一男一女。这恐怕是没有争论的。然而，直到现在中国也好，外国也好，有些人非要说明而且论证两胎政策最正确，来证明提倡一对夫妇生一个孩子，是极“左”思潮的反映，因此是人民所不能接受的。他不知道，不接受这个“牺牲”，则将使中华民族蒙受长期落后的牺牲，

使后代将蒙受更大牺牲。

为宣传贯彻控制人口基本国策，还必须克服一种机械论的观点。辩证唯物主义者根据世界人口历史发展实际，认为发达国家生育减少，是在长期经济发展、文化提高的基础上实现的。经济发展了，城市发展了，文化程度提高了，卫生条件改善了，婴儿死亡率降低了，儿童需要教育培养，成年夫妇本身需要工作学习娱乐，形成晚婚晚育，优生少生的习惯。因此，我们要控制生育，从根本上说，从长期说，要靠发展生产，发展教育，改进卫生条件，提高人口素质。但是，当前人口已经过多，如果不加控制，则资金更无从积累，总是忙于糊口，忙于扶助贫困，忙于救济伤残，现在连控制人口的经费也苦于难筹，包袱越背越重，这难道不是规律？而在减少生育上非等经济发展、文化提高才是规律？事实上，经济是基础，但上层建筑也有反作用。西方发达国家人口减少是在经济起飞之前，而不是在这之后。东北经济发展虽然相对缓慢，但总和生育率控制在2左右，广东经济发展较快，但总和生育率却在3以上。各省、各地区人口控制情形也不一样。实践已证明，发挥社会主义制度和思想教育，动员工作的特色，我国的人口控制工作是能够取得更大成绩的。应该认识到，我国人口控制工作已成为稳定世界人口的一个重要部分。在人口问题上，我国有着义不容辞的国际义务。

为贯彻这一基本国策，我们建议采取以下几项措施：

（一）建立国家人口委员会。人口是一个大系统，涉及各个部门，需要有一个人口工作委员会，来协调人口与经济发展，人口与劳动就业，人口与社会保障，人口与国民教育，人口与兵役国防，人口与医疗卫生，人口与公安民政，人口与统计计划，人口与体育保健，人口与计划生育等工作，研究人口问题与规划人口工作。

（二）加强人口立法。建议全国人大和各级人大加强对人口