



国际政治简编





国际政治简编

250
5
2

国际政治简编

华东六省一市党校《国际政治简编》编写组



江西人民出版社

一九八七年·南昌

责任编辑 刘红梅

封面设计 万良保

国际政治简编

华东六省一市党校《国际政治简编》编写组编

江西人民出版社出版

(南昌市新魏路)

江西省新华书店发行 江西新华印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 11.625 字数 25万

1987年6月第1版 1987年8月第1次印刷

印数 1—3,000

统一书号: 3110·174

定价: 2.30元

(国内发行)

目 录

第一章	从世界总体综观国际政治问题.....	(1)
第一节	国际政治和国际政治的研究对象.....	(1)
第二节	国际政治的总体研究及其方法.....	(7)
第三节	影响国际政治变化发展的因素.....	(11)
第四节	美苏争霸和国际反霸斗争的战略全局	(17)
第二章	战后国际关系的新格局及其发 展.....	(26)
第一节	第二次世界大战结束时的国际形势和 战后初期的国际关系.....	(26)
第二节	五十年代初到六十年代的国际关系和 国际政治力量的变化.....	(36)
第三节	美苏争夺的新态势和世界各国人民反 霸斗争的新胜利.....	(46)
第四节	八十年代初中期的国际关系.....	(52)
第三章	第二次世界大战后美国的对外战 略.....	(62)
第一节	美国的概况.....	(62)

第二节	美国霸权地位的确立·····	(64)
第三节	艾森豪威尔和肯尼迪的全球战略·····	(72)
第四节	美国霸权地位的动摇和全球战略的 调整·····	(79)
第五节	卡特政府的对外战略·····	(88)
第六节	里根政府的对外政策·····	(94)
第四章	战后苏联的对外政策和对外关 系·····	(104)
第一节	苏联概况·····	(104)
第二节	战后初期苏联的外交政策·····	(106)
第三节	五十年代中期到六十年代苏联的对外 关系·····	(112)
第四节	勃列日涅夫时期的对外战略·····	(120)
第五节	战略变化的新时期·····	(129)
第五章	战后西欧的政治形势和对外关 系·····	(139)
第一节	西欧概况·····	(139)
第二节	战后初期西欧的政治形势和国际关系	(143)
第三节	五十年代到七十年代西欧的联合·····	(151)
第四节	八十年代初西欧形势和它的战略地位	(161)
第六章	第二次世界大战后的东欧及其对外 关系·····	(168)
第一节	东欧概况·····	(168)

第二节	东欧各国人民民主国家的建立及其在 国际政治中的地位……………(169)
第三节	东欧各国探索不同的社会主义建设道 路……………(170)
第四节	东欧各国的对外关系……………(181)
第七章	战后日本的政治及其对外关系……………(196)
第一节	日本概况……………(196)
第二节	战后初期日本的政治与对外关系……………(197)
第三节	日本经济崛起及其经济外交……………(204)
第四节	日本向“政治大国”迈进……………(211)
第八章	第二次世界大战后的中东……………(222)
第一节	中东地区概况……………(222)
第二节	战后中东人民争取民族独立和维护主 权的斗争……………(225)
第三节	美苏对中东地区的争夺和中东人民的 反霸斗争……………(231)
第四节	中东各国人民面临的任务……………(237)
第九章	第二次世界大战后的东南亚……………(241)
第一节	东南亚概况……………(241)
第二节	东南亚民族解放运动的兴起和各民族 国家的建立……………(242)
第三节	“东盟”的建立及其对外关系……………(247)
第四节	战后东南亚动荡不安的根源……………(551)

第十章	第二次世界大战后的南亚	(262)
第一节	南亚概况.....	(262)
第二节	战后南亚各国政治经济的发展.....	(267)
第三节	动荡中的南亚政治局势.....	(274)
第四节	南亚在美苏争霸中的地位和印巴的对 外战略.....	(278)
第五节	南亚地区的合作.....	(281)
第十一章	第二次世界大战后的非洲	(285)
第一节	非洲概况.....	(285)
第二节	战后非洲的民族独立运动.....	(288)
第三节	美苏对非洲的渗透和争夺.....	(295)
第四节	非洲的对外政策和对外关系.....	(299)
第五节	非洲人民的新觉醒和面临的新任务...	(305)
第十二章	第二次世界大战后的拉丁美 洲	(309)
第一节	拉丁美洲的概况.....	(309)
第二节	战后初期拉丁美洲的国际地位.....	(312)
第三节	战后拉丁美洲民族民主运动的兴起...	(315)
第四节	美苏争霸格局下拉丁美洲的国际关系	(321)
第五节	拉丁美洲当前形势的特点.....	(327)
第十三章	中华人民共和国对外关系及其在 国际政治中的地位	(331)

第一节	中华人民共和国建国初期的对外关系	(331)
第二节	中国对外关系的发展	(337)
第三节	中国对外关系的新局面	(347)
第四节	中国在国际政治中的地位	(357)
后 记		(364)

第一章

从世界总体综观国际政治问题

第一节 国际政治和国际政治的研究对象

一、国际政治的涵义

“国际政治”一词，在国外被经常同国际关系、世界事务、对外关系、世界政治、国际事务、外交事务、全球政治等当作同义词使用，在国内也有类似的使用情况。在七十年代，有些西方国家学者试图把国际政治、国际关系归为一类，把世界事务、全球政治归为另一类，使之加以区别。但并没有达到一致的看法。后来又有些学者主张把国际关系同国际政治之间也划出具体的界限，但也尚在争论之中^①。在国内，究竟如何把国际政治同国际关系作出具体的科学区分，亦还没有统一的定论。不过，在国外，特别是在西方国家，如果说在六十年代还有人就国际关系学能否成为一门独

^①参阅王缉思译：（《国际关系理论》，（译自《大英百科全书》1977年第9卷）北京大学国际政治系编印：《政治研究》1986年第1期第81页。

立的学科进行过争论，但到七十年代，这种争论已基本不存在了^①，国际关系学已作为“热门”的学科兴起来，而且已初步建立起国际关系的理论体系。在我国，这些年来通过批判地汲取和借鉴西方国际关系的理论，对国际关系和国际政治的学习研究，已同时蓬勃、发展起来。

我们知道，国际政治同国际关系学一样，都是具有较强边缘性特点的综合性的社会科学。从内容上看，这两门学科存在着一定的交叉和内在的相关性。国际关系从广义上来说，包括政治关系、经济关系、军事关系、文化关系、宗教关系、政党关系、民族关系、地域关系、集团关系、地区性组织关系以及政治关系的继续——交战国关系。这些关系中，不仅有现实的关系，而且有历史的关系。显然，国际政治同上述异常纷繁的国际关系有着密切的联系和内容上的某些交叉。但是，国际政治作为一门独立的学科，它仍应该有自己的特定涵义和研究对象，它同国际关系学是相互不可代替的。但是由于这门学科所要研究考察的客观对象本身的复杂性，加上目前尚未形成系统的国际政治理论，国内外学派分歧很多，许多基本概念和理论问题至今尚不能达成一致，故还很难找到关于它的明确而统一的定义及其研究对象。

美国芝加哥大学教授汉斯·摩根索在《政治学的困境》一书中写道：“国际政治理论的任务是把一般政治学原则运用到国际领域中去，并按照国际政治的独特性质，对这些原则加以重新表述、修改和规定。”由此看来，国际政治不过是在国内政治中得到了充分表现的一般政治学原则在国际范

^①参见：《在国际舞台上》（走向未来丛书）第22页。

围的进一步引伸。

综合近年来国内外国际政治学者的一些研究和看法，我们可以对国际政治定义试作如下表述：国际政治是一种复杂的处于运动形态中的国际范围的社会现象。它是以各个国家行为主体的对外政治行动，包括国家之间、民族之间、国际组织之间、国家集团之间相互联系、相互依存、相互发生政治关系的各种行为主体的行动、反应和相互作用过程的总和。反映了国际社会各种政治力量不同情况下的对峙、矛盾、斗争，组合、分化、再组合的态势。

二、国际政治的研究对象

从国际政治的特定涵义出发，我们认为，国际政治的研究对象，应该是各个国家和地区的对外战略、对外政策；国与国之间以及国际社会各个集团、组织等各种政治力量在各个时期的组合、矛盾和斗争；各个时期的世界格局、国际形势的演变及其发展趋势；处理国际矛盾、争端乃至冲突、战争的基本准则和方法；国际政治的变化、发展的客观规律等等。

目前，应特别注意对当代全球性的一些国际政治问题的分析、研究。例如，世界战争究竟是迫在眉睫，还是可能被制止？这是一个全球性的重大问题。对这一问题作出什么样的判断，对世界各国的对外政策会发生重大的、甚至是决定性的影响。从这个意义上说，国际政治是对外政策理论的基础。

在马克思主义看来，研究国际政治的目的在于，通过分析和估计国际社会各种政治力量在一段时间内的组合、矛

盾和斗争，特别是揭示帝国主义和霸权主义的国际战略、外交政策的意图及其本质，估计和预测世界格局可能的发展趋势，给全世界人民提出国际政治斗争的正确方向。以便努力制止和反对帝国主义和霸权主义的侵略与战争，建立平等、互助与合作的新的国际政治秩序，维护和巩固世界和平。因此要求世界各国人民、尤其是社会主义国家的人民和资本主义国家的工人阶级应当积极参与国际政治。早在1864年，马克思在《国际工人协会成立宣言》中就曾经提出了一个著名的论断，强调工人阶级要“洞察国际政治的秘诀，监督本国政府的外交活动，在必要时就用能用的一切办法反抗它”，并认为，为符合工人阶级的利益的对外政策而进行的斗争，“是争取工人阶级解放斗争的一部分”^①。马克思在120多年前的这一论述，对于指导世界各国人民参加国际斗争和我们从事社会主义现代化的建设、开展人民外交，仍然具有重要意义。

三、国际政治的起源与发展

国际政治是人类社会发展到一定历史阶段的产物。自从人类产生私有制、有了国家之后，就开始出现了最初的、狭隘的奴隶制国家之间的关系。那种局限在对国际关系某些方面的一般描述和对某些重大事件的记载与简单分析，就是古代国际政治的研究。西方学者一般认为，这种研究最古老的前身乃是历史学。如西方学者曾从古希腊历史学家修昔底德的《伯罗奔尼撒战争史》中，找到了关于当时城邦国家以及

^①《马克思恩格斯全集》第16卷，第14页。

城邦联盟之间各种关系与惯例的记载，以及作者对当时雅典人同斯巴达人之间的战争与和平问题的某些探讨。

到十五、十六世纪，欧洲社会发生了重大变化，近代民族国家迅速崛起，资产阶级开始登上历史舞台。在此期间及稍后，资产阶级政治学的产生和发展，为现代西方国际政治理论提供了更为直接的渊源。这期间，随着资本主义的发展，海外殖民地开拓，欧洲贸易中心从地中海区域扩展到大西洋沿岸。对外贸易的发展，加之科学技术的进步和交通、通讯联络的日趋方便，使国家之间的交往越来越频繁。但是，那时的国际分工还处于萌芽状态，国际交往关系还没有形成确定的体系，近代的世界经济还不可能真正形成。从全球角度来看，这种国与国之间的交往，一般局限在个别国家之间或局部地区之间，涉及的内容是有限的，各大洲之间的联系也是松弛的，不经常的，并往往是一些经济文化的交流，因此称不上真正的国际关系的形成。

十六世纪到十九世纪六十年代，是欧洲近代民族国家体系得到巨大发展的时期，也是西欧国际关系风云变幻的年代，更是欧洲各大国的外交家们空前活跃于国际舞台的黄金岁月。“均势”（或“势力均衡”）原则成为这一时期欧洲外交和近代国际政治实践的指导思想。这是被西方学者视为本世纪以前国际政治研究中唯一可以称得上某种“理论”的东西。

从十九世纪中叶开始，世界迈进了全球性网络形成的阶段。“过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态，

①《马克思恩格斯选集》第1卷，第255页。

被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。”^①这场历史运动，进入到二十世纪后更加迅猛。二十世纪初，发达资本主义国家建立了自己的世界体系，世界上所有国家和民族都被卷入资本主义的政治、经济和文化的体系。首先表现在经济上的“相互往来和相互联系”的迅猛发展，就成为形成现代意义上的国际政治的基础。国家政府的首脑亲自参与国际事务的决策，成为国际政治的普遍现象。与此相适应，现代国际政治理论亦应运而生，并不断得到发展。然而，国际政治作为一门独立的学科，则是在第一次世界大战以后逐渐形成的。于是，人类社会历史经过了漫长的演进，由最初古代意义上的狭隘的奴隶制城邦国家之间的政治终于完成了向全球范围的现代国际政治的过渡。第二次世界大战以后，特别是五、六十年代后，随着现代交通技术、通讯手段日新月异的发展，世界愈加成为一个休戚与共的共同体，这样，客观上已经形成的具有全球规模的经济结构和经济体系，不仅使世界上任何国家的经济活动的相互依赖性愈来愈甚，而且由于相同社会形态国家的经济发展的不平衡性，使原已纷繁复杂的国际政治现象变得更为复杂纷繁。同时，国际政治也越来越成为各国学者广泛注意研究的一个“热门”。二十世纪上半期发生的两次世界大战对各国造成的惨重破坏和使世界人民蒙受的灾难，促使人们对国际政治问题愈来愈关注。各国政府几乎都设置了国际问题的研究机构，在一些大学里设置了有关国际政治的系科和课程。学习和研究国际政治的人也愈来愈多。

国际政治是一个相当重要而又敏感的领域。它直接接触到世界范围内的人类矛盾与冲突，直接代表人们对本国利益

和世界政治的观点与看法，也直接反映一国对外政策的指导思想与政策选择。国家从本质上说也只能是代表统治阶级意志和利益的国家。国际政治领域里的矛盾与冲突，实质上是阶级矛盾在国际范围内的扩大和延伸。正因为如此，国际政治理论的研究必然要带有强烈的阶级性。

第二节 国际政治的总体研究及其方法

一、国际政治的总体研究

对国际政治进行总体研究，是马克思主义的国际政治方法论的基本要求。强调对国际政治的总体研究，就是既要求从多种角度、多种观点、多个侧面对事物（国际政治问题）本身进行全面的、立体的观察和分析，又要求把与此相关的“东、西、南、北、中，上、下、左、右、前、后、旁”的其它事物联系起来，进行全方位的研究。列宁指出：“人们生活在国家里，而每个国家又生存在由许多国家构成的体系中，这些国家彼此都处于一定的政治均势的体系中”。^①不能把国际政治看成各种复杂因素的简单总和，而必须看作由对立的、但又处于一个同一体系中的各种因素构成的一个复杂的总的体系。

二、国际政治总体研究的方法

从总体上研究国际政治的方法，应抓住以下几点：

^①《列宁全集》第31卷，第402—403页。

(一)要运用辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论。研究国际的马克思主义的方法论，其基础是辩证唯物主义和历史唯物主义，换言之，在该方法论中，研究事物的辩证法同唯物史观是有机地联系在一起的。研究国际政治的辩证法，就是必须把国际政治看作是一个运动的过程，一个国际社会各种政治力量相互关系和影响的各种因素共同作用下发展和变化的过程。必须运用马克思主义的辩证法分析当代世界的基本矛盾及其主要矛盾的发展变化，才能把握住国际政治发展的基本线索。而在研究国际政治中坚持唯物史观立场，就能引导我们把各种国际政治问题作为一定历史条件下出现的国际范围复杂的社会现象来考察，认清楚国际社会发生的各种矛盾与冲突，说到底都是代表不同统治阶级意志和利益的国家或国家集团、组织等政治力量之间的较量与斗争，实质上是阶级矛盾在国际范围内的表现。同时，坚持唯物史观立场，就能够全面地分析引起国际政治变动的各种复杂因素，确定哪些是对国际政治起决定性的或重大影响的因素，哪些是并非在任何时候、任何情况下都起重要作用的因素甚至是一些偶然性的因素。从而既紧紧抓住其中影响国际政治发展的决定性的和重大影响的因素，又不放过其它一些因素。这样，才能使国际政治的总体研究置于科学的基础上，并使之进一步深化。

(二)要追溯历史渊源，进行“纵”的考察。即不仅要看现状，而且要追溯其历史上的一些因素。例如“中东地区”是两个超级大国争夺的“热点”，战后以来，那里的冲突一直没有停息过。这一地区的局势之所以长期动荡紧张，它有着错综复杂的民族、宗教、领土等历史原因，并与十九