

监察案例 选析

杜西川 徐秀义 等编

中州古籍出版社



《廉政·监察》丛书之三

An Analysis
of Supervising
Cases

Series
of Honest
Administration
and Supervision

《廉政·监察》丛书之三

主编 王永银·副主编 刘春建

监察案例选析

杜西川 徐秀义 等编

中州古籍出版社

《廉政·监察》丛书之三

主编 王永银 副主编 刘春建

监 察 案 例 选 析

杜西川 徐秀义 等编

责任编辑 孟良

中州古籍出版社出版（郑州市农业路73号）

北京发行所发行 河北蔚县印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 3插页 5.625印张 146千字

1991年1月第1版 1991年1月第1次印刷

印数1—11310册

ISBN7—5348—0351—9/D·3 定价：4.00元

題監察廉政叢書

健全監察體制
促進廉政建設

一九八九年十一月二日王首道題



加強行政監察

促進廉政建設

薄一波
一九九二年三月

腐敗清除責在
我輩
敷衍了事咎屬
何人

胡喬木

一九八九年十一月

《廉政·监察丛书》编辑委员会

顾 问 徐青 孙琬钟

主 编 王永银

副主编 刘春建

编 委 (按姓氏笔划排列)

王义升 王小方 王永银 王英昌

王国权 王 伟 王茂华 皮纯协

石俊超 刘春建 刘彦伟 刘益安

江有京 齐世泽 李长青 杜西川

单远慕 张玲元 张月明 杨五湖

杨如鹏 聂建华 潘祜周

总 序

我国的行政监察工作中断近30年之后已开始续写新的篇章，以江泽民同志为总书记的党中央领导集体吹响了惩腐倡廉的进军号角，强化监察、建设廉政已成为我们这个时代的最强音，成为改革开放和建设社会主义现代化强国的重要政治保证。

当此之际，我们把《廉政·监察丛书》献给战斗在惩治腐败、严肃政纪、端正政风第一线的广大监察工作者，献给行将加入这一行列的一代又一代后来者，献给一切热心于监察事业，关心党风、政风、世风的人们。

刚刚恢复建立的各级监察机关是行政序列中的新机构，也是政府行使综合监督职能的专门机关，它有待于博采古今中外之长，不断加以健全和完善；党纪与政纪职能分开后形成的监察工作新格局，其对象范围、职能权限、方法手段都需要在实践中不断探索、明确和加深认识；投身这一战线的绝大多数是新手，他们渴望得到新岗位所要求掌握的基础知识，以使自己的业务素质和工作本领得到提高；通过正面宣传廉洁从政、秉公办事、高效工作的先进典型，通过抨击腐败现象和剖析典型案例，努力唤起广大干部的高度警觉和自戒，以保证党的基本路线和国家法律、法规、法令、政策的正确贯彻执行，这项任务比以往任何时候都显得更为紧迫和重要。遗憾的是，有关这些方面的书籍至今屈指可数，在种类、数量、质量上均不能满足广大监察工作者和监察对象的热望与要求，形势呼唤着更多更好的廉政、监察书籍及早面世。

在中国数千年的文明史上，监察一直占有重要地位。如果说

中国的封建制度在世界上最为完备和渊源流长，那么中国封建社会独具特色的监察制度也为同时期其他国家所望尘莫及，那个漫长时代涌现的一个个刚正不阿、勇斗奸雄的御史和清官一直为后人所称颂。中国伟大的资产阶级革命家孙中山在推翻最后一个封建王朝的前后，曾创造性地提出“王权分立”的资产阶级监察思想，并在他领导的南京临时政府以及后来的广州和武汉国民政府建立起不同于封建社会的监察制度，尽管袁世凯篡权后废弃了孙中山建立的议会监察制度，蒋介石背叛革命、实行独裁统治后使“王权宪法”基础上的监察制度有名无实，甚至成为欺骗人民的幌子，但孙中山在监察理论上的创新，以及国民党最后走向腐败垮台的教训，在今天仍不失研究和借鉴价值。中国共产党领导的人民政权由其根本性质所决定，比历朝历代都更为重视监察和廉政。早在革命战争年代，就在革命根据地建立起各种形式的党内监察和行政监察组织。新中国成立后的头十年，曾先后成立人民监察委员会和监察部，开展了卓有成效的监察工作，廉洁奉公蔚然成风。1959年撤消监察部以后，行政监察工作由其他部门兼管，有所消弱。但党的十一届三中全会以后，党的纪检部门，政府系统的审计部门相继成立，1987年又重新恢复和组建监察部及各级行政监察机构，多视角、各层次的监察和监督工作日趋强化。总之，古往今来，中国监察的漫长历史积累了极为丰富的正反经验，而海外各国、各地区监察理论及制度的利弊得失又为我们提供了可供研究的资料，这就为我们编写这套涉猎范围较广、适应面较宽的廉政、监察丛书创造了有利条件，把需要与可能有机地结合起来。

这次编写的《廉政·监察丛书》共十二本，计307万字。分析行政监察在社会主义民主与法制建设中的地位和作用，阐释有关廉政和监察的基础知识，是《廉政·监察百题解》的基本内容，该书以问答形式进行了深入浅出的阐发。按照历史发展的进程，简明扼要地介绍中外监察制度的形成、演更过程及其不同时

期的特点，以史立论，据论溯史，这是《中外监察制度简史》一书的特点，采取纵横比较法，研究和分析古今中外各个时期监察制度的利弊及其异同点，分析新时期各种监督和监察形式的特点及相互关系，这是《比较监察制度》一书的立意宗旨。撷取数十个中外典型监察案例，剖析违法乱纪者的所作所为及其心态，从世界观的高度总结某些公职人员特别是领导者思想滑坡的深刻教训，通过触目惊心的事实说明从政者的行为准则及职业道德，从分析违法乱纪的土壤和条件研究如何从制度和措施上弥补漏洞，总结有关历史事件的经验教训，这是《监察案例选析》一书的主要内涵。监察干部需要了解 and 熟悉哪些法律法规？如何把握处理各类违法违纪案件的法律依据和政策尺度？《监察干部便览》提供了解答这些问题的指南，展示必须遵循的条令规章。监察机关办案采用和借用哪些方法、手段？如何依法查办和审结案件，并保证办案质量，使之经得起历史的检验？《行政监察办案知识》一书在这方面作了全面概述，为初学办案者提供了向导。《讲故事·论监察》一书通过叙述古今中外几十个监察故事，寓教于乐，庄谐并举，把故事性和思想性融于一炉，彼此辉映，相得益彰。《中国廉政史》一书较为系统地介绍和研究了从古至今的廉政理论、廉政制度、肃贪方略及其实践效果，对今天加强廉政建设当有一定的参考作用。《廉政风范》一书，顾名思义，旨在宣传新时期为政清廉、勤政为民、严守政纪的先进人物和典型事迹，弘扬无私奉献的高贵品德，树立学习楷模。继行政监察机构恢复组建之后，企业监察也开始起步并愈来愈引起人们的重视，如何开展企业监察是一个有待回答的新课题，《企业监察工作集锦》一书汇集了一批有关企业监察的制度规定和经验作法，供其他企业开展监察工作时研究参考。随着行政监察工作广泛深入地开展，监察术语、监察词汇和需要解答的具体政策问题日渐增多，《行政监察名词解释》从中撷取数百条，简明扼要地予以诠释，以期起到监察工作工具书和政策咨询作用。我国的监督机制

是由多部门、多方面构成的复杂系统，在这个纵横交错、作用各异而又互为补充的社会大监督网络中，执政党的党内监督、人民政协的民主监督、人大权力机关的监督、宪法和法律的监督、行政监察机关的监督、审计部门的监督、新闻舆论的监督、司法监督以及群众监督各自有哪些特点？它们如何运用，都发挥什么作用，《中国监督制度》将分门别类地逐一加以介绍，并结合实际作了探讨和研究。

这套《廉政·监察丛书》是应中州古籍出版社和华龄出版社之约，由徐青、孙琬钟担任顾问，王永银担任主编，刘春建担任副主编，组织监察部、公安部、全国人大常委会办公厅、高检院、河北省人大常委会办公厅、河北省监察厅等监察和立法、执法部门的一些专家和实际工作者，以及中央党校、中国人民大学、中国政法大学、北京大学、解放军军医学校、解放军总政治部、公安大学，河北大学，中国法学会等单位的部分法学和行政学教授、学者、干部，经过两年的努力编纂而成。在书目选择和篇章结构上，力求做到丛书的完整性和每本书的独立性相结合，历时性与共时性相结合。就是说，每本书都独立成篇，自负文责，同时又相互联系，形成一个趋于完整的丛书系统；既有纵向的历史叙述，又有横断面的分析研究，以便于读者加深宏观印象或择其一点探幽入微。在叙述风格上，尽可能注意到既有科学严谨的政论阐述，又有事件案例的真实描述；既体现全书的庄穆性，又防止枯燥乏味，融入妙趣横生的故事以增强可读性。无庸讳言，这只是丛书编著者们的一种尝试和探索，能否取得预期的满意效果，尚有待于实践的检验。我们并不奢望凭籍一套丛书来构筑起一个健全完善、博大精深的行政监察学体系，更不敢妄言这套丛书是监察干部和有关人员必读的知识全书，倘若我们的拓荒式尝试、微薄的奉献能引起广大读者对廉政、监察理论和实践的浓厚兴趣，并以自己的聪明才智和创造性劳动赢得监督学园地的百花争艳，喜收抛砖引玉之效，我们也就心满意足了。

我国第一套《廉政·监察丛书》，凝聚着几十位编著者的辛勤努力和理性思索，更寄托着老一辈革命家和实际工作部门的热情关怀和希望。薄一波、胡乔木、王首道等同志为这套丛书亲笔题词。除正副主编和编委成员分别负责组织统稿和审定书稿外，任廷裕、吴振芬、李双福、蒋国平、陈国尧、赵信、柳林、王杏梅、马庆增等同志承担了部分书稿的审阅和修改工作；徐文华、侯惠民同志为书稿提出过重要修改意见，在此一并表示感谢。由于编辑时间短，编著者水平有限，疏漏之处在所难免，敬请读者批评指正，以便再版时修改。

《廉政·监察丛书》编辑委员会

1989年5月于北京

说 明

《监察案例选析》作为一份真诚的礼物，我们愿意把它献给一切真正关心国家命运，为中国的廉政建设而努力思考和努力工作的人们。反腐败，惩贪官，将是永远为后人所讴歌的伟大业绩。总结经验，完善制度，是使监察工作不断向前发展的必要之举。

监察制度以其保障和推进廉政的伟大功效而在人类政治制度发展史上谱写了重要篇章。形形色色的贪官污吏，各种各样的政治丑闻，被无情地揭露和曝光，成为社会鞭挞的对象，受到应有的处理与制裁，这是与监察人员艰苦细致而又勇敢无畏的工作分不开的。监察机关和监察人员是匡正祛邪、扬善惩恶的尖兵。编选监察案例既是对他们伟大业绩的记述，又是对监察工作经验的总结和借鉴。

我国的监察制度刚恢复不久，组织机构建设和工作制度建设都有待于进一步加强和完善。但各级监察机关克服各种困难，边建设边工作，已经及时地调查处理了大量的案件，积累了十分宝贵的经验。中国历史上的监察制度，也曾经因为查证惩办了罪大恶极的贪官污吏而为世人所称赞。现代资本主义国家的监察机构，对于维护资产阶级国家机器的正常运转，消除危及统治阶级利益并且为人民所深恶痛绝的腐败现象，也起着一定的保障作用。我国的监察工作经验也可以借鉴；身居要职的违纪者应当查处，地位卑微的贪官污吏也绝不可姑息。因此，编选监察案例注意了中外结合和大小结合，力求既有历史的深远感，又有现实的直接感。

选析的案例中，我国监察机关近几年来查证处理的案件是主体部分，既有全国闻名，震动很大的案件，又有案情比较复杂典型，情节比较曲折离奇，或者查处起来阻力很大，适用法律意见不一的案件。外国的监察案例也占相当的比例。资本主义国家腐朽没落，政治丑闻层出不穷，贪官污吏比比皆是，有的还是身居要职的职业政治家，如何查处他们的违纪行为，是资本主义国家监察制度所面临的突出问题。这里主要选析一些重大的案件，如与美国众议院前议长赖特有关的受贿案件；与南朝鲜前总统全斗焕有关的“全基焕案件”；与日本前首相中曾根有关的“利库路特案件”等。

案例在编选过程中大多都进行了较大程度的文字处理和加工。编选的案例主要是想说明某一方面的问题，作为查处某一类案件的例证，典型性重于真实性。案例中的许许情节都经过了编辑加工和润色。任何个人或组织都不应把案例涉及到的有关情节作为事实根据，而对其他有关人员或组织提出指控。作者也不承担对有关情节的真实性提供证明的责任。请读者不要把案例所涉及的人和事与现实社会中的某一事实完全等同，特别不要作为专门针对某一个人的证据，而应当把注意力集中到分析案例的典型意义和特殊性质，提高开展监察、调查处理有关违纪案件等工作能力上来。

案例的编选在体例上注意了实用性和知识性的结合，文字相对比较简练，情节比较概括，具有案例报告的性质，比较注意实用性。

这本《监察案例选析》是在缺少足够经验的情况下完成的，其中可能有许多值得讨论、存在争议、甚至是错误的地方，我们真诚地希望各位读者提出批评、意见和建议，作为我们再版时修改补正的参考。同时我们还由衷地希望这本书能够鼓舞并帮助监察人员和其他所有关心国家廉政建设的人们积极有效地开展工作。在目前党风政风和社会风气还没有根本好转的情况下，确有少数

党员、干部，包括一些党员领导干部，经不起执政和改革开放的考验。有的以权谋私，假公济私；有的讲排场、摆阔气，奢侈浪费；有的弄虚作假，报喜不报忧；有的敷衍塞责，玩忽职守；有的任人唯亲，搞关系网；有的滥用职权，压制民主，打击报复；有的甚至敲诈勒索，索贿受贿，贪污盗窃，严重地损害了国家、集体和群众的利益，干扰了改革开放和社会主义现代化建设大业。这是十分严重的问题，如果发展下去会形成贪污、盗窃、贿赂横行的世界。对此绝不可以掉以轻心。我们恳望举国上下特别是监察机关和监察人员能够在惩治腐败、推进廉政的斗争中再接再厉，不断取得新的成就。我们只要能够为这一伟大事业的开拓前进贡献一点微薄之力，就会感到无限的欣慰。

本书是在杜西川、徐秀义主持下集体劳动的成果。刘婷为特邀编审。参加编写工作的有杜西川、徐秀义、刘婷、何绍仁、曹明、马维国、赵燕、张茂军、腾少华、王石敦、王华轩、程卓红、杜顺星、吴向东、纪东山、石生龙。全书由杜西川、徐秀义统改，刘婷审定初稿，江友京、刘彦伟、赵信帮助加工和统改第二稿。本丛书主编王永银。副主编刘春健及其他编委和中州古籍出版社的编辑同志，为本书的编写出版付出了大量的艰苦劳动，在此特向读者说明并致以谢意。

杜西川 徐秀义

1989年8月30日于北京

目 录

说明

- 1 狡猾的贪污受贿犯终于落网…………… (1)
- 2 贪官评酒受贿案…………… (7)
- 3 为非法经营牵线搭桥受贿案…………… (9)
- 4 在晋江假药案的背后…………… (11)
- 5 昔日副厂长 今日阶下囚…………… (15)
- 6 黑龙江省20名处级以上党员干部经济犯罪案…………… (19)
- 7 贪官现原形…………… (23)
- 8 贪污少年儿童捐款案…………… (29)
- 9 从嗜赌成性到自我毁灭
——特大贪污犯顾××堕落记…………… (31)
- 10 套购紧俏原料从中受贿案…………… (35)
- 11 贪欲使人成妖魔
——王守信贪污案…………… (37)
- 12 在罪恶的深渊中…………… (41)
- 13 某市劳动人事局长为子奢办婚事、以权谋私案…………… (52)
- 14 对齐某多占住房的争议…………… (57)
- 15 湖南省副省长杨汇泉被罢免案…………… (63)
- 16 周口店北京猿人遗址遭污染案…………… (66)
- 17 海南岛大量进口和倒卖汽车等物资案…………… (73)
- 18 蔬菜变质霉烂造成巨大损失案…………… (80)
- 19 衡水铁厂“下马”案…………… (84)

20	忽视安全生产 引来大火烧身 ——北京快乐食品厂领导玩忽职守，造成百万 余元财产损失案	(89)
21	市府大楼坍塌案	(94)
22	棉籽霉变数百万斤案	(98)
23	哈尔滨市松花江重大恶性沉船事故案	(101)
24	大兴安岭特大森林火灾事故案	(106)
25	滥用职权的省长受处罚案	(109)
26	民政局长挪用国家救灾木材案	(113)
27	岳阳市副市长殷××被撤职案	(115)
28	引人深思的八百多份伪证	(119)
29	某县县长徇私舞弊案	(122)
30	危及日本内阁的股票贿赂案	(126)
31	希腊金融丑闻爆内幕	(132)
32	对约翰逊总统的弹劾案	(137)
33	对蔡斯大法官的弹劾案	(145)
34	惩戒众议院议长案	(149)
35	竞选费用分配不公案	(155)
36	总统亲惩“官倒”	(162)
37	总统胞兄贪污、受贿案	(166)