

政协工作简明手册

北京社会主义学院 编

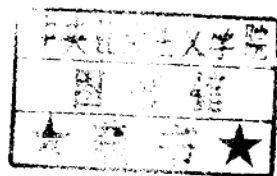
首都师范大学出版社

D60-1
7

1680/03 8931A

政协工作简明手册

北京社会主义学院 编



首都师范大学出版社

(京)新 208 号

图书在版编目 (CIP) 数据

政协工作简明手册/北京社会主义学院编.-北京:首都师范大学出版社,1995.2
ISBN 7-81039-423-1

I.政… II.北… III.中国人民政治协商会议-工作-手册 IV.D664-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 00861 号

首都师范大学出版社

(北京西三环北路 105 号	邮政编码 100037)
国防工业出版社印刷厂印刷	全国新华书店经销
1995 年 1 月第 1 版	1995 年 1 月第 1 次印刷
开本 787×1092 1/32	印张 3
字数 44 千	印数 0.001—5.050 册
定价 3.00 元	

主 编：李伯康

副主编：（按姓氏笔划）

孙伯戡 陈一鸣

撰稿人：（按姓氏笔划）

王丽瑛 孙瑞华 张 京 张菊卉
阎静逸 屠剑影 廖继红

审稿人：（按姓氏笔划）

王大庭 王 毅 王为寅 叶向忠
陆丁英 陈尧光 范有生 贾凯林

序

王大明

在国家民主政治建设发展中，政协的作用日益提高，政协的工作蓬勃发展，广大政协委员关心大局，参政议政的热情不断高涨。正在此时，北京社会主义学院编写的《政协工作简明手册》出版了。可以说，这是恰逢其时地做了一件有意义的事情。

全国政协已走过了45年的光辉历程，北京市政协也度过了40多个风雨春秋。他们的业绩将在人民共和国和首都北京的编年史上占有重要的地位。回顾过去，人民政协的存在已成为中国特色社会主义政治体制的重要组成部分；展望未来，人民政协的发展将为祖国的繁荣昌盛再谱新篇。

古人云：“天地协气而万物生，君臣合德而庶政成。”在风云变幻的国际大环境中，我们要保持国家的政治稳定、民族和睦，要取得经济的持续、健康发展和社会的全面进步，除了需要坚强有力的执政党和国家政权，还需要有人民政协这样一个能够表达民意，“协气”、“合德”，缓和、化解矛盾的组织和场所。它不是决

策部门,不是权力机构,但它是中国共产党领导的多党合作的重要场所;是反映各党派、各族各界群众呼声、进行协商监督的民主渠道。它能够在总目标和根本利益一致的前提下,把不同观点、不同思想、不同利益、甚至不同信仰的人联系在一起,团结在一起,求同存异,合作共事。它的这种特殊地位和作用,适应了社会发展和人民群众的需要。人民政协之所以越来越受到党和政府以及人民群众的重视,原因也在于此。

要发挥这么重要而又特殊的作用,人民政协需要做些什么?其工作的目标、准则和方式又是怎样的呢?本书对这些已有说明。我仅就如何发挥好政协作用谈些看法。

人民政协要担负起历史的重任,就要时刻关注不断发展变化的国际国内形势,抓住事关全局的大事,进行协商、监督,参政议政。人民政协位置超脱,人才荟萃,对形势、对大局、对一些问题看得比较清楚,也比较客观、透彻。我们应该充分发挥这一优势,在大局上、大事上帮好党和政府的忙。

人民政协要真正地有所作为,还要敢于触及人民群众所关切的热点问题和难点问题,并能拿出有见地、有份量、有可操作性的意见和建议。要达到这样的目标,就不能凭道听途说,有感而发。任何真知灼见,任何有效的协商监督,都离不开对客观情况的了解和分析。

因此，深入实际调查研究，就成为人民政协工作的重要一环。没有调查研究就没有参政权。调查研究是人民政协提高参政议政水平，切实发挥作用的根本途径。

人民政协要发挥好桥梁和纽带作用，既能向党和政府表达民情民意；又能向人民群众宣传、解释党和政府的政策、法规和决定，就必须创造一个良好的、畅所欲言的环境。在这里，政协委员能够有什么说什么，敢于把自己的意见坦率地讲出来，即使有争议或说错了，都是允许的。政协委员许多是高层次的知识分子，他们希望受到尊重，更希望彼此间坦诚相见。所以，人民政协一定要坚持和发扬优良的民主传统和作风，努力创造友好和谐的气氛。

做好人民政协工作，不能靠行政命令，也不能靠组织约束。政协内各党派、各族各界委员之间，是平等合作的关系，是团结友爱的集体，要求得思想上的共识，达到感情上的同心同德，只能靠真理、靠情谊、靠凝聚力。从这个意义上讲，政协的工作比党和政府的工作更有难度。但是，正因为如此，它才不容忽视，它才大有可为。我们应为能够从事这一工作而感到荣幸和自豪。

我相信北京社会主义学院编写的这本简明而通俗的读物，会受到委员们和一切从事政协工作，关心政协工作的人们的欢迎。

目 录

序

第一章 人民政协的产生和发展…………… (1)

第一节 人民政协的诞生…………… (1)

一、中国人民政治协商会议的筹备…………… (1)

二、人民政协第一届全体会议的召开和中华人民共和国中央人民政府的成立…………… (2)

第二节 人民政协的发展…………… (3)

一、人民政协在 1949 年至 1954 年…………… (3)

二、人民政协在 1954 年至 1965 年…………… (5)

三、人民政协在十年动乱时期…………… (7)

四、人民政协在社会主义建设新时期…………… (7)

第二章 人民政协的性质、地位、任务和作用…………… (13)

第一节 人民政协的性质和地位…………… (13)

一、人民政协的性质…………… (13)

二、人民政协的地位…………… (16)

第二节	人民政协的基本任务和作用	……	(18)
一、	人民政协的基本任务	……	(18)
二、	人民政协的作用	……	(19)
第三章	人民政协的职能	……	(23)
第一节	人民政协的主要职能	……	(23)
第二节	人民政协履行职能的原则和特 点	……	(25)
一、	人民政协履行职能的原则	……	(25)
二、	人民政协履行职能的特点	……	(26)
三、	人民政协履行职能的意义	……	(29)
第四章	人民政协的组织和工作机构	……	(31)
第一节	人民政协的组成	……	(31)
第二节	人民政协的组织总则	……	(33)
第三节	人民政协全国委员会	……	(36)
一、	人民政协全国委员会全体会议	…	(36)
二、	人民政协全国委员会常务委员 会	……	(37)
三、	人民政协全国委员会主席会议	…	(38)
第四节	人民政协地方委员会	……	(38)
一、	人民政协地方委员会全体会议	…	(38)
二、	人民政协地方委员会常务委员 会	……	(39)
三、	人民政协地方委员会主席会议	…	(40)

第五节	人民政协的工作机构	(40)
第五章	人民政协工作的准则和主要方式	(43)
第一节	人民政协工作的准则	(43)
一、	人民政协开展各项工作的准则 ...	(43)
二、	国家的有关方针政策	(46)
第二节	人民政协工作的主要方式	(49)
一、	人民政协的会议	(49)
二、	人民政协的参观、视察、调查 ...	(51)
第六章	人民政协的经常性工作	(54)
第一节	人民政协开展经常性工作的机 构和主要内容	(54)
一、	专门委员会是人民政协开展经 常性工作的重要机构	(54)
二、	人民政协开展经常性工作的主 要内容	(56)
第二节	人民政协的提案工作	(60)
一、	提案	(60)
二、	提案的性质、特点及作用	(60)
三、	民主党派提案	(62)
四、	努力提高提案工作的水平	(62)
第三节	人民政协的学习工作	(63)
第四节	人民政协文史资料征集、研 究和出版工作	(66)

一、文史资料工作的任务、特点和意义	(66)
二、文史资料工作的方针和三个环节	(67)
第五节 人民政协促进和平统一祖国的工作	(68)
第七章 政协委员	(70)
第一节 政协委员是各方面有代表性的人物	(70)
第二节 政协委员的职责	(71)
一、政协委员的基本职责是参政议政	(71)
二、政协委员要充分发挥自己的作用	(71)
第八章 在中国共产党的领导下，开创人民政协工作新局面	(74)
一、中国共产党的领导是人民政协事业发展的根本保证	(74)
二、发扬人民政协优良传统，开创政协工作新局面	(75)
编 后	(78)

第一章 人民政协的产生和发展

第一节 人民政协的诞生

一、中国人民政治协商会议的筹备

中国人民政治协商会议是在中国特定的社会历史条件下产生的。1947年下半年，中国共产党领导的人民革命战争已由战略防御转入战略反攻，国民党蒋介石的反动统治行将彻底灭亡。中国共产党面临着继续领导全国人民，将革命进行到底，彻底推翻旧政权，建立新民主主义中国的伟大任务。

1948年4月30日，中共中央发布了具有重要历史意义的《纪念“五·一”劳动节口号》，号召“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议，讨论并实现召集人民代表大会，成立民主联合政府”。这一号召立即得到各民主党派、各人民团体、各界民主人士和国内少数民族与海外华侨的热烈响应。

1948年5月，中共中央邀请各民主党派和各界民

主人士代表到解放区，协商召开政治协商会议事宜。同年10月和11月，中共代表分别与到达河北平山和哈尔滨的民主人士就召开政治协商会议的问题进行协商，并达成了协议。

1949年1月31日北平和平解放。1949年6月15日，政治协商会议筹备会在北平召开。参加会议的有中国共产党、各民主党派、人民团体和无党派人士等23个单位的代表共134人。会议协商了参加政治协商会议的单位和代表名单，拟定了会议的各种文件草案，确定了第一届全体会议的召开日期和议程，决定将政治协商会议正式定名为中国人民政治协商会议（以下简称人民政协）。

二、人民政协第一届全体会议的召开和中华人民共和国中央人民政府的成立

1949年9月21日至30日，中国人民政治协商会议第一届全体会议在北平隆重举行。出席会议的有党派代表、区域代表、军队代表、团体代表和特邀代表五个方面46个单位的622人。毛泽东同志在开幕词中庄严宣告：“占人类总数四分之一的中国人从此站立起来了”，宣布了中华人民共和国的成立，并郑重指出：“中国人民政治协商会议宣布自己执行全国人民代表大会的职权”。经过充分的民主协商，会议通过了具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》，

通过了《中华人民共和国中央人民政府组织法》、《中国人民政治协商会议组织法》。会议决定，中华人民共和国定都于北平，将北平改名为北京；中华人民共和国国旗为五星红旗，中华人民共和国国歌为《义勇军进行曲》；会议还决定中华人民共和国采用世界公元纪年。这届全体会议选举产生了中央人民政府委员会和中国人民政治协商会议全国委员会，选举毛泽东同志为中央人民政府主席和政协全国委员会主席，通过了《中国人民政治协商会议第一届全体会议宣言》。

中国人民政治协商会议第一届全体会议的胜利召开，具有划时代的伟大意义。它向全世界宣告了旧中国的灭亡和新中国的诞生，它标志着中国共产党领导的人民民主统一战线在组织上的最后形成，实现了全国各族人民前所未有的大团结、大统一。人民政协的诞生，可以说“是一百多年来民族民主运动牺牲奋斗的果实”，“是三十年来新民主主义革命运动获得胜利的集中表现”。

第二节 人民政协的发展

一、人民政协在 1949 年至 1954 年

中国人民政治协商会议第一届全体会议闭幕后，由其常设机构全国委员会及其常务委员会主持会务。

根据《中国人民政治协商会议组织法》的规定，人民政协全国委员会的主要职权是“协商并提出对中华人民共和国中央人民政府的建议案”，“协助政府动员人民参加人民民主革命及国家建设的工作”等，不具有全体会议的代行人民代表大会职权的职能，而是协商建议性质的统一战线组织。在当时历史条件下，人民政协全国委员会的实际作用是很大的。全国人民代表大会召开之前，国家的大政方针，一般都先经过政协全国委员会的协商议论，然后建议政府施行。人民政协实际上参与了国家大政方针的决策。例如1950年6月召开的政协全国委员会第一届委员会第二次会议，审议通过了中共中央起草的《中华人民共和国土地改革法（草案）》以及国徽图案，经中央人民政府委员会决定公布施行。在这期间，人民政协还大力协助政府动员人民开展土地改革运动、镇压反革命运动、“三反”、“五反”运动、抗美援朝运动；推动各界人士进行自我教育和自我改造，协调统一战线内部关系；积极贯彻和平外交政策，促进国际合作和各国人民友好往来，等等；为新中国各项事业的创建和新生的人民民主政权的巩固，作出了不懈的努力。

人民政协全国委员会还为筹备第一届全国人民代表大会的召开作了准备。到1951年3月，县和县级以上地方都组建了各界人民代表会议。地方各界人民

代表会议代行了地方人民代表大会职权。它产生的协商委员会是各界人民代表会议的常设机关，是代行人民政协地方委员会职权的人民民主统一战线组织。

这一时期人民政协开展的各项工作，对于团结各族人民，反对国内外敌人，实现和巩固国家的统一，恢复和发展国民经济，巩固人民民主专政，扩大人民民主统一战线，都发挥了极其重要的作用。

1954年9月第一届全国人民代表大会召开，颁布了中华人民共和国第一部宪法。人民政协不再代行人民代表大会的职权，作为统一战线组织继续存在和发挥作用。

二、人民政协在 1954 年至 1965 年

1954年12月，第二届全国政协一次会议在北京举行。会议通过了第一部《中国人民政治协商会议章程》，这部章程对人民政协的性质、参加政协的单位和个人应遵守的准则等问题作出了明确的规定。为了适应新的形势和实际需要，从二届一次会议开始，人民政协的组织构成中不再设立全体代表会议，人民解放军和区域不再作为政协的参加单位。这样，人民政协就成为以党派、团体为基础组成的统一战线组织。

政协二届一次会议在人民政协发展史上具有重要地位。它肯定了统一战线和人民政协工作在实行人民代表大会制度后的必要性、重要性和长期性，明确了

人民政协在全国人民代表大会召开后的性质、地位、任务和作用，规定了政协在我国政治体制中的地位，为人民政协的发展奠定了思想上、政治上、组织上的基础。

人民政协第三届和第四届全国委员会分别于1959年4月和1964年12月召开。从第三届政协开始，政协全国委员会会议同全国人民代表大会同时召开，政协委员列席人大会议，以便于商讨国家的大政方针和重大事务。人民政协第二、三、四届全国委员会共举行过8次会议，均推举毛泽东为名誉主席，选举周恩来为主席。委员人数从二届的559人增加到四届的1199人。

这一时期，人民政协在团结各族人民和各种爱国力量，实现过渡时期总路线中发挥了重要作用；在发扬人民民主，活跃国家政治生活；调整统一战线内部关系，促进合作共事；组织和推动各界人士学习马列主义、毛泽东思想，学习时事政治等方面做了许多工作，作出了重要的贡献。另一方面，逐渐发展的“左”倾错误思想对统一战线和人民政协造成了很大损害。尤其是反右派斗争严重扩大化，伤害了大批知识分子、爱国人士和党内干部。其间虽然对经济工作中的“左”的错误有所纠正，但在1962年后，随着“阶级斗争为纲”的进一步强调，在意识形态领域、教育