

乡镇工业与小城镇

朱通华 著



中国展望出版社

F127.53/1

60607

乡镇工业与小城镇

朱通华 著

中国展望出版社

一九八五年·北京

内 容 提 要

《乡镇工业与小城镇》是江苏省委研究室副主任、江苏省小城镇研究会总干事朱通华配合费孝通先生，对江苏省数十个小城镇系统地调查研究后写成的九篇论文。

这些文章资料翔实，观点鲜明，论据充分，反映了党的十一届三中全会以来，乡镇工业的迅猛发展和小城镇日益繁荣的景象。它对正确认识乡镇工业的性质、地位和作用，进一步办好乡镇工业，搞好小城镇建设，促进农村经济的发展有所裨益，可供各级党政干部和企业、管理人员参考。

乡镇工业与小城镇

朱通华 著

中国展望出版社出版

(北京西城区太平桥大街4号)

北京朝阳区展望印刷厂印刷

北京新华书店发行

开本787×1092毫米1/32 4.5印张 插页1

95千字 1985年7月 北京第1版

1985年7月 第1次印刷 1—20,000册

统一书号:4271·118 定价:0.85元

60607



1984年11月，作者配合费孝通教授在江苏省苏中地区作调查研究。

此照摄于扬中县。左侧为费教授。

序 言

本书作者朱通华同志和我都是江苏省吴江县松陵镇人士。先后在同一城镇里长大，但前后相隔逾三十。直到两年前为了要调查研究家乡的小城镇才有得相识。相识以后，我每次去江苏进行调查工作，总是和他结伴同行。朝夕相处，成为忘年交，有“松陵二子”之称。1984年同住吴江之庙港乡，工余之暇，杯茶相叙，面临太湖，浩荡万顷。我们强步风雅，学诗对唱。我曾有句：“束发离乡六十春，今番重访感伴行。新晴嘉看桑田绿，夜来星火数渔村”。亦所以记当时之情境也。

回忆这两年，大江南北，千里奔波，正是我们研究小城镇的共同记录。我在1981年冬，三访江村时开始提出从农村调查更上一层楼，以小城镇作为科研课题的倡议。我们是从农村的角度去接触小城镇这个问题的。我对家乡的农村研究已有多年的因缘。最初是1936年，其次是1957年，至1982年已是三次，所以称“三访江村”。江村者，庙港乡开弦弓村之学名也。这三次在同一个农村里调查，正好反映了三个不同时期的情况：解放前、合作化高潮中和拨乱反正后。农村面貌在此不同时期的变化实在动人。真可以说是从穷困、翻身到繁荣的过程。以农民收入来说，在八十年代正在以大约每年近百元的增长速率向繁荣的路上猛进。在正确的政策下，农村经济开始从自给、半自给的经济向商品生产的经济转变，越变越富。

农村经济走上商品生产的道路表现在千家万户农副业的多种多样化，更表现在为供应市场商品而生产的小型乡村工业，当时还称“社队工业”的发展。当时我们在农村里就注意到商品流通渠道过于狭窄，已不能适应农村商品经济发展的新形势。比如说，这年吴江县的兔毛生产用于全省，但是后来因为国外市场削价，农民看到无利可图，就把兔子杀来吃了。没有地方出售农副产品，多种经营是一句空话。由于人口不断增长，到七十年代，农村里劳动力过剩的现象越来越明显。农民需要找新的活路，但是城乡户口严格划分，不准逾越。即便通过隙缝，进入了镇上干活的农民，还是随时有被“清理”回乡的威胁。种种事实已说明，如果作为农村经济流通中心的小城镇不改变当时的状况，农村经济也就难于进一步发展了。就是这种客观形势把我们带进了小城镇研究的领域。

1982年年底我们向江苏省委汇报了我们小城镇研究的意图。汇报时我们才了解到江苏省委已经开过会，决定要发展小城镇，所以是“不谋而合”。因而决定科研队伍和政策研究队伍结合起来，一起攻关。我和朱通华同志就是这样在工作上结合起来的。从1983年春吴江县的小城镇调查起到1984年冬苏中小城镇调查，前后两年我们在这项工作上一直结伴同行。由于我们一路看，一路谈，在这项工作上的见解基本上实在难分彼此。也许只有一点不同，那就是我因为工作频多而且杂，事实上难于集中力量在这个重点上用功夫，所出的力远少于江苏省方面参加这项工作的同志们。我在江苏的调查即使不能说蜻蜓点水，也只是走马看花。每次调查必须事先由当地同志为我们开路，征集有关资料，到了现场又要依靠他们选择观察对象，在讨论时更需要考虑他们的意见。

实际上，我们所做的主要是在提出问题，核对和总结当地工作同志对这些问题所提出的资料和意见。主要的调查工作是当地工作同志所做的。组织和指导他们工作的是省委政策研究室和江苏省社科院的同志，朱通华就是其中的负责人之一。由于他长住在江苏，又多次单独到各市县进行调查，他对江苏小城镇问题，掌握的第一手资料较多，接触面较广，对这个问题的见解也因之较为深入。

我们在组织这个小城镇调查研究队伍时有所约定，就是既要发挥集体协作的长处，还要注意发扬各人独立的思考和见解，鼓励各人就专题写专论。1984年江苏人民出版社发行的江苏省小城镇研究论文选第一集《小城镇、大问题》就体现了这个精神。论文选集篇幅有限，还有许多应该发表的文章。除了在各刊物上登载外，正可以出版专集，朱通华同志这本有关江苏小城镇的论文集就是其中之一。

小城镇的研究可以说还是刚刚开始，正在继续进行。已经发表的这些论文只是初步的探索。我这两年几乎每隔几个月就去实地观察一次，每次都看到许多新事物、新苗头、新问题。而感觉到我们这些研究工作者实在赶不上形势的发展。同时也就感觉到我们已有的研究过于局限和肤浅。

从局限这方面说，不仅在研究的范围还只限于江苏一省，即以这一省而论，也还存在着许多没有接触到的空白点。江苏西南部的丘陵地带就是一例。其他各省中虽则已有对这问题进行了调查研究，但是还没有能汇合比较，作出理论上的分析和阐发。从研究角度上说，局限性还表现在对小城镇本身的建置和规划研究得不够，更少触及小城镇和中小城市的有机关系。至于小城镇发展依托于大中小城市的必要性，固然在过去的研究中已经指出，但是还没有从这些研究中

形成社会经济区域的这个具体概念而进一步深入摆事实，讲理论，为今后城乡同步发展的规划提供必要的资料。形势的迅速发展确成了我们这些研究工作人员的严重压力，我想也正是这种压力会推动我们科研工作的发展前进。

从肤浅这方面来说，我总觉得我们过去这些研究工作还不免“见数不见事”，“见事不见人”，“见人不见其思想活动”。研究社会现象，也就是研究人的生活，我认为不当满足于一些选样统计的数字。这种数字里有价值的，也是十分可贵的，而且要得到这些可靠数据还是很不容易。不过这些数据实际上只能间接地提示我们对社会的一些概括的认识。这些数字背后还有丰富多彩的生活内容。我们讲到小城镇，只讲了它有多少人，一年能生产多少价值等等，还没有看到在小城镇上居住着、生活着的各色各样的人物，他们都有行动、有感情，而正是他们的思想感情决定着他们的一举一动。无数人的一举一动综合起来，才汇合成现在在论文中看到的一些数据和概括的描述。我们如果想进一步了解为什么发生这些概括性的现象，那就得深入到这些人的思想感情领域里去发现他们行为的指向和动力。关于这些，我们过去的研究还没有做到家，所以至多能说我们对小城镇问题刚刚破题，真正是好文章还得后人来写。在后人中，我想应当包括比我年轻三十多岁的朱通华同志在内。朱通华同志的论文集将要出版，要我写序，我就把这个希望写上作为序言。

费孝通

1984年11月14日于福州

目 录

序 言.....	费孝通
乡镇工业的实践和理论.....	(1)
效益第一 包字当头 改在其中	
——无锡县堰桥乡“一包三改”评介	(27)
论“离土不离乡”	(48)
柳暗花明话苏北	
——苏北小城镇调查.....	(63)
欧桥村的1984年	(78)
对小城镇建设中若干问题的探讨	(83)
对江南文化古镇吴江县同里镇	
的研究	(98)
实行镇管村体制势在必行	(128)
附录：故乡吟	
——吴江七大镇变迁	(131)
后 记	(135)

乡镇工业的实践和理论

江苏乡镇工业的兴起和发展，走出了一条在江苏实现农村工业化和现代化的道路，也找到了一条使农民尽快小康起来的途径。如果要作概括的表述，是这样四句话：有农则稳，无工不富，有智则进，无商不活。这条道路的意义和经验，不是属于一个省的，它属于党的十一届三中全会以来的路线和方针的正确性，属于广大农民和基层干部的创造性。当然，这条道路还在继续开拓，经验还要不断积累，其重大意义的趋势则是越看越清楚了。

两个基本前提

农、工、副三业在农村的正向发展，是一个基本前提。

十余年来，特别是党的十一届三中全会以来，江苏的党和广大农民，先是进行了“农林牧副渔、工（业）商（业）建（筑业）运（输业）服（务业）综合发展”的实践。即人们后来所说的发展农村的“十字经”。后来，各级党委和群众又进行了“以城市为中心，以小城镇为纽带，以农村为基础，组织城乡经济、教育、科技、文化网络”的实践。这样，就使江苏农村在过去几十年农田基本建设取得巨大成就的基础上，发生了历史性的变化。

从1979—1983年的五年间，农村经济体制实行了根本性的改革，农副工各业生产获得了全面发展，农业生产专业化、商品化的水平逐年提高，农村经济工作开始走上以提高

经济效益为中心的轨道。1983年，粮食总产量超过了600亿斤，提前两年实现了“六五”计划的指标；农民交售的商品粮达到150亿斤以上，有47个县的商品粮在1亿斤以上，占总县数的63%。特别可喜的是，乡镇工业发展很快，显示出它特有的生命力。1983年，乡镇工业产值为162亿多元，比1978年增长155%，五年的递增率为20.5%。乡镇工业产值，在1亿元以上的有32个县、6个（省辖市）郊区；其中在5亿元以上的，有8个县、1个郊区。

这里值得特书一笔的是：凡是乡镇工业办得好的县，农业和副业的相应增长速度也快。以工农业总产值已超过20亿元的无锡县为例，这五年来，乡村两级通过多种形式保证和促进粮食生产以及养猪、养兔、水产、蘑菇等副业项目的资金达1.3亿多元，用于农副业开发性投资和水利、农机补贴等资金也达1亿元以上。因此，五年来粮食生产基本稳定，生猪上市量增加一成，家兔收购量增长98%，蘑菇收购量增加5.4倍，成鱼产量增长82%。这种农、工、副三业的正向发展，向人们显示出一种趋势：乡镇工业是农村的顶梁柱，促进了农村经济的全面发展。这也就向人们展示着一种新的农村经济模式。资本主义国家现代化工业的兴起，是以农民的破产和农村的崩溃为代价的。世界早期的工业发迹史，也就是一部农业经济的破产史。在我国的社会主义制度下，从党的十一届三中全会以来，江苏农村出现的是这样一种模式：乡镇工业以巩固和促进农业经济为基础，农、副、工三业同步发展。党和农民在办好农业、副业的同时，以巨大的热情和坚韧不拔的毅力兴办乡镇工业，开创了农村经济全面繁荣的新局面。

充分接受城市经济的“辐射”，是办好乡镇工业的又一

个基本前提。城市经济的“辐射”能力愈强，乡镇工业的兴起就愈早、愈快；换一句话说，乡镇工业敢于和善于接受这种“辐射”，就能站稳脚跟，茁壮成长。

江苏是一个中小城市较多的省。长江以南有苏州、无锡、常州、镇江、南京等五个大中城市，那里的纺织、轻工、化工、电子、机械工业有很好的基础。长江以北有南通、扬州、泰州、连云港、淮阴、徐州等六个中小城市，这些年来，煤炭、重型机械、纺织、农机等工业有了较大的发展。特别是江苏背靠着全国最大的工业城市上海，有沪宁线连结着上海——苏州——无锡——常州——镇江——南京这一串“东海边的明珠”，有长江沟通了上海与南通、苏南与苏北的一大片城乡。因此，苏南的乡镇工业，一般都受到上海经济区的“双重辐射”，就是既受到上海这个大城市的“辐射”，又受到本省许多中等城市的“辐射”。一方面，上海市的大工业，向整个苏南地区扩散；另一方面，苏州、无锡、常州、镇江、南京等大中城市，在产品、技术、信息等方面，也对周围地区乡镇工业的发展，起了积极的作用。这样来看问题，对于苏南乡镇工业的兴起和发展，就不是不可理解的了。据有关部门统计，乡镇工业有40%以上的产品，是同大中城市挂钩协作的。

据我们调查，就是在距上海较远的苏北，凡是乡镇工业比较发达的地区，同样不同程度地受到上海经济区大中城市的“辐射”，也就是说，都在上海经济区的“射程”之内。盐城市郊的大冈镇织布厂，过去生产规模很小，去年从上海引进288台布机和全套技术，今年初已形成生产能力，将增加产值200多万元。在地处里下河“锅底”的兴化县，1983年乡镇工业产值有近9,000万元是从与上海以及苏南城市的

协作中产生的，占该县工业总产值的三分之一。协作的形式有这样几种：（1）技术指导；（2）产品配套；（3）定产包销；（4）原材料协作。

但在苏北的徐州、淮阴、连云港的一部分农村，由于与江南大中城市的联系很不普遍，加上本地的中心城市实力较差，乡村与城市的关系处于若即若离状态，因而乡镇工业的活力不够，发展不快。

六 条 基 本 做 法

从实际出发，扬长补短，是办好乡镇工业的第一条基本做法。“扬长避短”，这对于乡镇企业来说，也是一个适用的原则。但苏南许多地方和苏北若干企业的实践，还丰富了这一原则，就是“长”必须扬，“短”不可避，而应该“补”。

乡镇工业有其特有的长处，如不吃“大锅饭”、不捧“铁饭碗”、当家人说了算数等，因而竞争性强，投资少，费用低，自主权较多，因而容易用人、用技术等等。这是多年来的实践已经证明了的。但乡镇工业确也有其短处，如资源能源短缺、设备相对简陋、技术比较落后、信息迟缓等等。面对这些短处，怎么办？据若干县的经验，该避则避，如“小而全”的致命之短必须避；有的应暂时先避，如耗能太高的产品应缓上。但是，对短处不能一味地避，有些短处应该“补”，补短才能扬长。

南通县是一个人多地少的大县，150万人口，人均只有8分田。这是先天的短处。如果还是捆在土地上，以粮为纲，就永远富不了。这个县补短之一法，是以家庭加工业为主，大力发展多种经营，把一些传统小手工业产品搞得有声有色，

如扎帚、编芦席、做柳筐、制竹器、贴脆饼、勾针刺绣、纺纱织布、加工豆制品等等。这些加工项目，花本小，收益大，见效快，资源不愁，却能转移和用活大量多余劳动力。新坝乡卫桥村改变了过去“砍麻种棉”的做法，既种棉，又种麻，大力恢复和发展麻制品加工业，1983年农副工总产值达到150万元，比1978年翻了三番，人均收入也翻了两番。

无锡县补自己资源、能源之短的一个办法，是通过提供资金、设备、技术、人才的协作，与外地联合开发资源，支持兄弟地区扩大了煤炭、生铁、木材等生产，也帮助兄弟地区兴办了当地急需的针织、印染、淀粉、化工等18个工厂，同时自己也补偿了若干急需的原材料，协作互惠、双方得益。这个县的前洲乡工业公司，1981年帮助山东某地办了一个年产3,000吨的化纤印染厂，并代为培训技术力量和安装设备，直到试车成功，投入生产。投产两年，这个厂已获利50多万元。这样的协作，既是互相补了短，也是各自扬了长。

江阴县补自己信息迟缓之短的办法，是在全国27个省市区设立了1,400多个销售窗口，建立起从县到乡到企业的信息系统。县、乡两级工业供销公司，都有专人负责了解市场信息。县公司每月举行一次“经理碰头会”，分析市场动态，交流商品信息，研究新的对策，并负责汇总各地发来的信息，编印成资料发到企业。今年年初，他们从销售点了解到上海儿童用品商店需要大批“大头娃娃”，供“六一”儿童节销售，立即组织一个村的工艺美术厂进行生产，很快同上海签订了1万元的供销合同。该县舍得花路费，派人参加各种订货会、展销会、交流会，摸市场行情，供信息“反馈”，及时更新产品。

起用能人，重用四化创业者，是办好乡镇工业的第二条基本做法。

江苏乡镇工业在风风雨雨中站住脚跟，并且不断发展，有着种种的主观和客观原因。在主观原因之中，最重要的一条，是县级领导机关敢于起用能人，敢于重用四化创业者。

沙洲县锦丰乡麒麟村塑料印花厂，原来的厂领导不懂经营，不会管理，1981年上半年亏损8,000元。后来，乡党委选派较懂生产经营的乡工业办公室副主任王培成去领导这个企业。王培成去后，很快起用两名熟悉生产和供销业务的工人担任副厂长。他们把农业承包责任制运用到企业管理上，制订了各种人员的岗位责任制，并对四色轮印机进行技术改造，严格质量检验制度，提高产品质量，当年下半年就扭亏为盈，盈利6万元。1982年进一步抓产品质量和企业管理，产品销到省外，被天津市一个外贸单位列为免检产品，全年盈利12万元。该县塘桥化纤纺织厂有个36岁的会计陈正祥，他较懂财务管理，又自学了《棉纺手册》、《棉纺工程学》等专业书籍。乡政府把他提拔为副厂长，后来又送他到省棉纺厂厂长训练班学习了几个月，回来后即提拔为厂长。陈正祥主持全厂工作后，又把两名26岁的、较懂动力设备和生产工艺的工人提拔为副厂长。他们一心把上海十二棉纺厂作为学习榜样，使企业的经营管理走上正规化道路，生产和经营大有起色，现已被省纺织工业厅列为定点企业。沙洲县委书记陈璧显在一次会议上深有感慨地说：乡镇企业选准明白人，就能救活一个企业，办好一个企业，甚至带动一个乡的经济。无锡县委书记袁培春幽默地说过这样的话：乡镇工业虽然是“后起之秀”，但它出身“寒门”，在市场上既无“世袭领地”，又无强大的“靠山”，只有在“新”字上做文

章，“活”字上下功夫；而“新”和“活”，都要靠人才、靠科学技术。否则，就不可能使乡镇工业站稳脚跟，争得阵地。

乡镇企业起用和重用能人，同样是不容易的，会遇到种种阻力，有认识问题，也有实际问题。所谓认识问题，就是对乡镇企业的作用怎么看。对什么是“能人”怎么看。如果把乡镇企业作为安排“老、弱、病”的场所，就起用不了能人，也害了企业本身。所谓实际问题，就是能人从哪里来？目前当然不可能有成批的人才从“高等学府”派来。1983年工农业总产值已经超过20亿元的江阴县，他们是靠“挖掘、培训、引进、聘请”八个字，来解决乡镇工业所需的各种骨干的。他们充分挖掘本地的各种人才，注意发挥农村中现有的技术人员、能工巧匠、知识青年、生产能手的作用。对那些自学成才、学有专长的人，因才使用，够条件的同样评定技术职称。县里建立了技术培训中心，办好电视大学、职工大学和业余大学。县、乡两级办了纺织、电工、机械、财会、企业管理等各类专业训练班，先后培训了乡镇企业骨干5,000人次，并送了500多人到各类专业学校去定向培训。他们聘请退休工程技术人员和老工人当顾问，同高等院校和科研单位挂钩协作，进行技术联营、技术承包、技术咨询，以解决技术上的关键环节。

敢攀“高亲”，同科研单位、高等院校进行技术协作，是办好乡镇工业的第三条基本做法。

乡镇工业的真正生命力所在，是靠产品争气，并努力向名牌产品靠拢。许多无名小厂的产品，挂上上海产品、无锡产品、常州产品、苏州产品的牌子而并不逊色，顾客能够接受，其关键就是要技术过关，质量过关。

无论苏南或苏北的许多乡镇工业，都以各种形式同科研单位、高等院校挂钩，为他们提供了研究、试制场所，自己也获得了技术和新产品。苏州市6个县的乡镇工业单位，普遍同大中城市的科研单位、高等院校、大型厂矿建立了各种技术协作关系，聘请的技术人员和技术顾问达8,000多人。沙洲县塘桥乡有个计算机存贮器厂，就聘请了一个由教授、副教授、研究员和工程师等18人组成的高级技术顾问组。这些顾问，来自清华大学、华东师范大学、南京大学和中国科学院的计算、数学、电子、物理四个研究所等14个单位。他们从技术、信息等各个方面给以具体指导，并就地培养了一批技术人员。这个沙洲县，雄心勃勃，今年举办了一所县办职业工学院，从本县实际出发，建立了电子、纺织、建筑三个专业，招生120人。其主要专业课，均聘请正规大学的教师来讲授，以保证教学质量。我国著名的系统工程学家钱伟长教授，欣然应聘为该院名誉院长，并为该院的创建出了大力。

太仓县有320多个乡镇企业单位，分别同上海、苏州等地的科研单位、大专院校建立了比较固定的协作关系。该县的横泾塑料厂，原来盲目生产增塑剂，产品积压，企业亏损。后来在上海有关科研单位的技术指导下，制成高级定香剂，成为省的定点产品。江阴县周庄乡橡胶厂与上海市一个区的九三学社科技咨询服务部挂钩，签订了技术咨询协议。上海方面派了3名高级工程技术人员多次到周庄乡，帮助这个厂开发了2只新产品，打开了局面。现在这个乡70%的社队企业，都聘请了技术顾问或拥有自己的技术人员，这样，全乡的工业企业生产大有起色，1983年工业产值达到7,000多万元，比上年增长32%。

小而专，小而精，是办好乡镇工业的第四条基本做法。