

1978——1991

中国改革 全书

总 论 卷

主 编 马 洪 王怀超

大 连 出 版 社



中国改革全书

(1978—1991)

总论卷

主编 马洪 王怀超



大连出版社

1992·大连

中国改革全书

(1978—1991)

总论卷

主编 马洪 王怀超

大连出版社出版 新华书店经销
(大连市中山区大公街23号) 北京飞达印刷厂印刷

字数:800千字 开本:787×1092 1/16 印张:38.125 插页:2
印数 0 001—1 600册

1992年9月第1版 1992年9月第1次印刷

登记号:(辽)第15号 ISBN7-80555-538-9/D·32

定价:35.00元

《中国改革全书》编委会

主 编 马 洪 刘国光 邢贲思 刘鸿儒 赵 曜

副 主 编 王仕元 王怀超 杨世文 庞元正 徐克军
朱煜华

常务副主编 王怀超 杨世文 庞元正 徐克军

编 委 (按姓氏笔划排列)

马 洪	马克伟	王又庄	王 珏	王怀超
王金山	王梦奎	王佩真	王聚武	王鞠华
田 夫	厉以宁	令狐安	史维国	付宪斌
邢贲思	刘国光	刘鸿儒	刘 伟	刘炳英
刘德福	朱丽兰	朱煜华	孙 楨	孙钱章
李修义	邹向群	周桂英	劳鸿起	杨世文
杨咏中	庞元正	陈 平	陈瑞生	童宛生
邵俊亭	何光晔	沈宝祥	吴敬琏	武迪生
张元端	张中云	张式谷	张跃庆	张有民
张声书	张理泉	卓晴君	项怀诚	贺名仑
赵 曜	胡臻生	徐克军	高 严	唐 杰
姜维壮	耿文卿	黄书田	康式昭	韩太林
彭桂兰	彭瑞骢	董庆铮	管志安	蔡仁华

责任编辑 周秀才 许文彦

选题策划 杨世文

封面设计 张亚杰

GDAU1101

《中国改革全书·总论卷》编委会

主 编 马 洪 王怀超

副主编 丰子义

编 委 (按姓氏笔划排列)

马 洪 王怀超 王洪福 王梦奎 丰子义 元成章
朱煜华 刘德福 乔仁毅 沈宝祥 庞元正 张式谷
赵树凯 孙劲松

编 撰 者 (按姓氏笔划排列)

王怀超 王梦奎 丰子义 朱煜华 庞元正

本卷编辑 李良栋

责任校对 苏一民

总 序

马 洪

1978年,中国在结束了十年动乱之后毅然迈出了改革开放的步伐。十三年后的今天,中国的改革开放在取得了举世瞩目的成就后,又开始向更深的层次和更广阔的领域推进,发展到一个新的阶段。

十三年的岁月,在历史的长河中不过是短暂的一瞬,但改革开放所取得的历史性成就,却使这一时期熠熠生辉,彪炳史册。改革对于振兴古老的中华民族、对于新中国的社会主义现代化建设事业乃至对于整个国际社会主义事业的历史意义,无论怎样评价,都不会是过高的。

中华人民共和国的诞生,社会主义制度的建立,结束了旧中国半封建半殖民地的历史,我国各族人民真正成了国家的主人。在中国共产党的领导下,全国人民艰苦奋斗,取得了旧中国根本不可能取得的成就。我国各族人民从长期的历史经验中深切体会到,只有社会主义才能救中国。

社会主义的根本任务就是发展社会生产力。它应该创造出比资本主义更高的劳动生产率,使生产力以更高的速度向前发展,以不断地满足人民日益增长的物质文化需要。然而,由于历史的、政治的、经济的、思想的原因,五十年代后期逐步形成的高度集中的计划经济体制与社会生产力发展越来越不适应,严重地妨碍了社会主义制度优越性的充分发挥。显然,要摆脱旧体制所造成的封闭、发展缓慢的状态,除了进行全面而彻底的改革外,没有其它道路可走。我们对生产关系和上层建筑中一切不适应生产力发展的环节和方面进行改革,克服旧体制的种种弊端,其目的就是为了进一步解放生产

力。而只有进一步解放生产力,我们才能尽快地发展生产力。

改革是一场革命,它必然要引起人们的管理方式、工作方式、思维方式甚至生活方式的深刻变化,因而是一项长期的、艰巨的任务。同时,改革又是社会主义制度的自我完善和发展,其目的是为了巩固和发展社会主义。因此,不改革不行,改革不坚持社会主义方向也不行。党的十一届三中全会以来所一贯执行的基本路线和一系列方针、政策,就是以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,一心一意地把经济建设搞上去。这是邓小平同志走有中国特色社会主义道路思想的精髓。对于这条已被实践证明是正确的路线,必须坚定不移地贯彻执行,不能有丝毫的动摇。任何偏离这条路线的倾向和做法,都将对中国的社会主义现代化建设事业造成无穷的祸患。

十三年来,我们始终不渝地坚持对内搞活、对外开放的方针。我国的改革,从农村到城市,从微观经济领域到宏观经济领域,从经济基础到上层建筑,从局部探索到全面系统展开,正在步步深入。适应社会主义有计划商品经济发展的、计划与市场相结合的经济体制和运行机制正在建立,并日益显示出强大的生命力。随着经济的发展,我国城乡面貌发生了巨大的变化,广大人民群众都切身感受到了改革所带来的实惠;社会主义民主和法制建设不断加强,安定团结、生动活泼的政治局面已经形成;科技、教育、文化事业蓬勃发展,社会主义精神文明建设取得了伟大的成果。改革犹如春风化雨,给神州大地带来了勃勃生机。

十三年的改革历程表明,改革是“实现四化,振兴中华”的必由之路。改则活,活则兴。民族的振兴,国家的富强,人民的幸福,社会主义的希望,都系于改革之上。改革既然给人民带来了实惠,人民就衷心地拥护改革,谁否定或反对改革,谁就是逆时代潮流而动,是不会得人心的,最终要为历史所唾弃。然而,改革又似逆水行舟,不进则退。但后退是没有出路的。如果说,在七十年代末我们除了改革别无选择的话,那么在九十年代初,除了坚定不移地把改革推进下去,我们同样别无选择。

改革是极其宏伟的开创性事业,又是极其艰难甚至是带有一定

风险的事业。我们已经迈出了具有决定意义的一步,并取得了巨大的成功。但这仅仅是第一步。进一步的改革,由于不可避免地要在深层次上触动人们的传统观念,改变旧有的利益格局而愈加艰难。在新的形势下,为了把改革引向深入,我们需要在实践和理论两个方面都有所突破。

一方面,我们的思想要更解放一点,胆子更大一点,要继续向前闯。改革是前无古人的事业,我们的经验还不足,世界上又没有现成的模式可供借鉴,不探索、不敢闯,怎么能走出一条建设有中国特色的社会主义之路呢?作为中国改革开放的总设计师,邓小平同志历来提倡要有敢闯的精神,认准了,就干;对了,就坚持下来;错了,改过来就是了。如果一味地对改革求全责备,要求改革的每项措施、每种办法都百分之百的正确,不允许改革有半点失误,那不是马克思主义的态度。其结果只能是束缚住改革者的手脚,使改革陷于停顿,甚至会断送改革事业。

另一方面,我们又要善于不断地总结改革的经验,并在此基础上逐步地创立并完善科学的社会主义改革理论,用以指导改革的实践,避免在改革中出现较大的失误。忽视实践的倾向是片面的,忽视理论的倾向同样是片面的。我们党的历史表明,每当我们认真地总结历史经验,真正从马克思主义理论的高度去审视和把握问题,我们的事业就会随之有一个大的发展。过去,我们曾认为社会主义是计划经济,是排斥市场的。十一届三中全会以后,提出社会主义是有计划商品经济。现在我们又进了一步,要大力发展社会主义市场经济。理论源于实践。人民群众具有极大的改革热情和无限的创造力,他们在改革中创造出许多好形式、好方法。这些好形式和好方法,需要从理论上加以概括和说明,否则,它们既不能持久地坚持下来,更难以得到推广。邓小平同志前两年反复强调,中国改革进行了十年,是总结经验的时候了,这正是着眼于为以后的深化改革奠定坚实的理论基础,以保证改革积极稳妥而又卓有成效地进行,使改革立于不败之地。

中共中央党校、国务院发展研究中心、国家体改委、中国社会科学院以及国务院有关部委的领导同志和理论界的著名专家、学者组

成编委会,共同编著《中国改革全书》,旨在全面、系统、科学地总结十三年来我国改革开放的丰富经验,宣传各行各业改革开放的辉煌成就,从理论上再现中国社会主义改革所走过的曲折然而又是奋进的历史进程,以推动各个领域、各条战线改革的理论探索。这是一件十分繁重但很有必要的工作。我们希望,《中国改革全书》的问世,能够对我国改革开放的事业起到积极的推动作用。

党的第十四次全国代表大会即将召开,这次代表大会将是我国社会主义现代化建设进程中具有重大历史意义的会议,也是国内外人士十分关注的一次会议。形势的发展表明,破除各种保守、僵化的观念,进一步解放思想,加快改革的步伐,全方位地扩大开放,全面地贯彻党的基本路线,将是这次大会的主基调。可以预见,这次以改革开放为主要内容的党的代表大会,对于承前启后,推进建设有中国特色的社会主义的伟大事业,必将产生巨大而深远的影响。把《中国改革全书》作为向党的十四大的献礼,是编委会和全体编纂人员的共同心愿。今天这一愿望实现了,我们为此而感到欣慰。

1992年7月1日

编 撰 说 明

一、《中国改革全书》(以下简称《全书》)的编撰宗旨,是全面系统地总结我国改革开放的历史经验,宣传各条战线十三年来改革开放的光辉成就,深入探索改革开放的客观规律,为了解和研究我国改革开放的历程与前景,提供一部集理论探索和文献资料荟萃于一身的大型参考书。

二、《全书》的编写工作始于1990年底。1992年初,《全书》各分卷大部分接近完稿,这时,邓小平同志的南巡讲话发表了,全体编写人员欢欣鼓舞、备受激励,决心进一步解放思想、大胆探索,使《全书》编写质量再上一个新台阶。此后,各分卷主编对书稿做了进一步的修改和补充,目的是使《全书》更全面地反映改革开放的新形势、新思路。

三、编写《中国改革全书》是改革开放实践的需要,是一件十分必要和有意义的工作,也是一件十分艰巨繁重的工作。承担这样一项重要工作,我们既感到光荣又感到能力和水平有限。在有限时间内,我们虽然尽其所能,但仍然难以尽如人意,错误和不足之处在所难免。我们恳切希望广大读者提出批评指正,为总结和创造我国成熟的改革开放理论体系而共同努力。

四、《全书》是在我国理论界十几年来的研究基础之上,对改革开放理论的再探索、再创造。在整个编写过程中,我们大量吸收了广大理论工作者和实际工作者在改革开放实践中所创造的优秀理论成果。但由于工作繁冗和篇幅所限,在材料的取舍方面,难免有所疏漏或畸轻畸重。为此,对于那些我们吸收了其理论成果的同志,《全书》编委会在此表示衷心的感谢;对于那些被我们遗漏了其重要研究成果的同志,《全书》编委会深表歉意。

五、《全书》是一个开放的体系。在某种意义上,可以说“《全书》不全”:一方面,我国的改革开放现在还只是一个伟大的开端,今后的路程更艰巨、更伟大,现在《全书》的时间跨度是从1978年到1991年,再过若干年,我国改革开放的实践必将谱写出新的历史篇章;另一方面,随着我国改革开放实践的不断深化,改革开放理论必然会随之丰富和发展。因此,《全书》并没有也不可能终结对改革开放理论的探索。我们的工作不过是抛砖引玉,希望通过《全书》的出版,促进我国理论界对改革开放进行更为深入的研究。

六、《全书》的编写和出版工作得到了大连出版社鼎力支持。还是在1991年9月,大连出版社就坚持把社会效益放在首位,果断承担了《全书》的出版任务。在《全书》的整个编写过程中,大连出版社与《全书》编委会密切合作,付出了艰辛的劳动。在此,我们对大连出版社表示最真挚的敬意。

《中国改革全书》编委会

1992年7月

序

当代中国的社会主义改革,经过奋力推进,取得了举世瞩目的成就,也出现了一些新情况和新问题。面对国际局势的风云变幻和社会主义改革运动出现的历史性变迁,社会主义改革的道路愈加艰难。社会主义改革的性质和内涵是什么?中国改革浪潮兴起的原因何在?中国改革所要解决的基本问题是什么?中国改革的前景如何?这一系列根本性的问题严肃地摆到了我们面前,日益引起国内外的广泛关注。中国社会主义改革和建设的伟大实践,中华民族走向现代化的宏伟蓝图,全中国人民的根本利益,世界社会主义事业的发展,要求我们冷静地进行分析,科学地作出回答。

我国大踏步地推进改革,已经十余载。对于漫长曲折的中国历史来说,这十多个春秋,只是“弹指一挥间”。但是,对于正在从事着这场伟大变革的人们来说,却是一段不短的历程,都有深刻的感受,确有不少经验值得总结。中国改革,既是正在从事着的活生生的现实,又是刚刚过去的历史。总结这样的历史经验,难度很大,但意义深远。正如梁启超先生所言:“史事总是时代愈近愈重要。”因为,对刚刚发生的事件,刚刚过去的历史作出科学的分析和正确的总结,对于确定今后的路线和方针至关重要。俗话说,温故而知新。过去、现在、未来是一个有机的链条,统一的发展序列,一环扣一环。只有科学地认识过去,才能正确地认识现在,也只有正确地认识现在,才能科学地预测未来。我国学人历来重视总结历史经验。“以史为镜可以知兴衰”,“究天人之际,通古今之变,成一家之言,”都是这个道理。

正如浑浊的河水需要沉淀之后才能清澈见底一样,历史也需要积淀。对历史的认识更需要经历一个沉淀过程。所谓认识的沉淀,就是要运用科学的抽象法,透过纷繁、复杂的社会现象揭示出事物的本质,排除偶然的、非本质的因素,找出必然性,从理论上再现事物发展的真实轨迹,把握事物发展演变的客观规律。

要对刚刚发生过和正在发展着的事情进行理论的总结和科学的分析,首先需要有彻底唯物主义者的大无畏气魄和勇于自我解剖、自我批评的坦诚精神。就是要敢于正视现实,服从真理,勇于承认错误,并真诚地从错误中学习,

纠正失误,继续前进。正如恩格斯所说:“伟大的阶段,正如伟大的民族一样,无论从哪方面学习都不如从自己所犯错误的后果学习来得快。”“没有哪一次巨大的历史灾难不是以历史的进步为补偿的。”邓小平同志近一个时期反复强调,中国的改革已经进行了10年,现在是总结经验的时候了。他还深刻地指出,要“很冷静地考虑一下过去,也考虑一下未来。……要认真总结经验,对的要继续坚持,失误的要纠正,不足的要加点劲。总之,要总结现在,看到未来。”以便“使我们的改革开放的步子迈得更稳、更好、甚至于更快。使我们的失误纠正得更快,使我们的长处发挥得更好。”历史的经验反复证明,只要认真总结经验教训,直面现实,坚持真理,纠正错误,并真诚地从自己所犯错误的后果中学习,历史的错误将转化为历史的进步。这是被实践多次证实了的一条真理。

如果说,十多年前我们面临的历史性抉择是要不要进行改革,敢不敢进行改革的话,那么,今天我们面临的抉择,或者争论的焦点,则是进行什么性质的改革,怎样进行改革的问题,或者说是善于改革的问题。在经历了一个从要不要进行改革到怎样进行改革,从勇于改革到善于改革的转变之后,无论是回答怎样进行改革,还是弄清楚如何善于改革,都离不开对改革历程的回顾,尤其是对十多年改革经验的理论总结。正如鲁迅先生所说,当遇到“歧路”时,不应像墨翟先生恸哭而返,应当先在歧路头坐下,歇一会,想一想,而后选一条似乎可以走的路再走。

总结十多年改革经验的目的,在于探索科学的、具有中国特色的社会主义改革理论。的确,在一个拥有11亿人口的发展中的社会主义大国,从事一项前无古人的改革大业,没有一整套科学的改革理论,要想取得胜利是难以想象的。正如毛泽东同志早在半个世纪以前就曾深刻地指出的那样:“指导一个伟大的革命运动的政党,如果没有革命理论,没有历史知识,没有对于实际运动的深刻理解,要取得胜利是不可能的。”而要建立起科学的、具有中国特色的、适合中国国情的社会主义改革理论大厦,就需要总结社会主义国家改革的经验,尤其是中国改革的经验。

鉴于以上考虑,本卷拟从总结改革经验入手,着重从总体上,较为系统而扼要地考察一下中国社会主义改革所走过的曲折然而又是奋进的历程,并在此基础上对这场伟大的改革实践进行理论上的思考,从中概括出初步的理论结论,以便为深化改革提供借鉴。

由于社会主义制度仅有几十年的历史,我们目前尚处在社会主义社会的初始阶段,社会主义改革的历史更短,我们尚处在社会主义改革的初级阶段,即目前我们所从事的改革,是社会主义初级阶段的改革,又是社会主义改革的初级阶段。由于受到改革实践的限制,加上笔者理论思维能力和认识水平的限

制,本书对社会主义改革运动的理论认识,还只能是初步的,尚欠成熟的。但尽管如此,仍然不影响对社会主义改革理论进行探讨的理论意义。因为任何理论的形成,都有一个从不成熟到比较成熟的发展过程,社会主义改革理论也是如此。本书的思索,就视为社会主义改革理论探索征途上的一个铺路石子吧!

为了有助于读者全面、系统、客观地了解 and 把握中国改革的历史进程,本卷还精选了党和国家领导人有关中国改革的深刻论述;辑录了党和国家有关改革的重要决议和文献资料;收录了中国改革开放十多年来出版和发表的有关改革的重要论著和论文的摘要;为了帮助大家了解和把握 90 年代中国改革的基本走向,还特设了实际工作者谈改革的专论篇,最后编写了十多年来国内出版和发表的有关改革的重要著作和论文索引与改革大事记。本书是一本综合性很强,集多方面成果于一体,理论与实践相结合的大型文献资料荟萃式论著,通观全书,即可大致把握中国改革的来龙去脉。

编 者

1992 年 1 月

目 录

总 序	马 洪(1)
编辑说明	《中国改革全书》编委会(1)
序	编 者(1)

第一篇 中国改革历史回顾

第一章 国内学术界关于当代中国改革历程研究状况的评析.....	(3)
第二章 中国改革的第一阶段:改革的初步尝试——从第一个五年计划末期 到 50 年代末期	(7)
第三章 中国改革的第二阶段:在调整中改革——从 60 年代初期到“文化大 革命”前夕	(22)
第四章 中国改革的第三阶段:理论准备和重点突破——从 1978 年 12 月中 国共产党召开十一届三中全会到 1984 年 10 月《中共中央关于 经济体制改革决定》发表	(33)
第五章 中国改革的第四阶段:全面改革时期——从 1984 年 10 月中共中央 作出经济体制改革的决定到 1988 年 9 月作出治理整顿深化改革的决策	(58)
第六章 中国改革的第五阶段:治理整顿深化改革时期——从 1988 年 9 月 中共中央作出治理整顿深化改革的决策到 1991 年 9 月中共中央 工作会议宣布治理整顿的目标已经达到	(69)
第七章 中国改革的第六阶段:改革向更深的层次和更广阔的领域推进—— 从 1991 年 9 月中共中央工作会议宣布治理整顿的主要 目标已经基本达到至今	(75)

第二篇 社会主义改革理论探索

第一章 社会主义改革的基本内涵	(81)
-----------------------	------

第一节 社会主义改革的含义	(81)
第二节 社会主义改革的内容	(84)
第三节 社会主义改革的方式和改革的主体	(85)
第二章 当代中国改革兴起的原因	(87)
第一节 直接动因	(87)
第二节 体制方面的原因	(88)
第三节 思想根源	(90)
第三章 当代中国改革的性质和方向	(93)
第一节 社会主义改革认识史的回顾	(93)
第二节 中国共产党对社会主义改革性质和方向的探索	(95)
第三节 两种不同的改革思路及其形成的原因	(98)
第四章 中国经济体制改革的基本问题	(101)
第一节 关于计划与市场的关系	(101)
第二节 关于国家和企业的关系	(109)
第三节 关于中央和地方的关系	(116)
第五章 中国改革的基本经验	(118)

第三篇 党和国家领导人论改革

一、改革与思想解放	(129)
二、改革的必要性	(131)
三、改革的性质	(136)
四、改革的目的	(141)
五、改革的出发点	(144)
六、改革的方向与任务	(149)
七、改革的步骤和方法	(160)
八、改革的基本原则	(163)

第四篇 关于改革的重要决议、文献辑要

中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报	(173)
解放思想,实事求是,团结一致向前看	邓小平(179)
党和国家领导制度的改革	邓小平(186)
建设有中国特色的社会主义	邓小平(197)
中共中央关于经济体制改革的决定	(199)
排除干扰,坚定地执行改革开放政策	邓小平(211)

沿着有中国特色的社会主义道路前进(节录).....	(213)
在第七届全国人民代表大会第一次会议上的政府工作报告(节录)	李 鹏(220)
在接见首都戒严部队军以上干部时的讲话(节录)	邓小平(227)
在第七届全国人民代表大会第四次会议上的政府工作报告(节录)	李 鹏(230)
中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要(节录).....	(235)
在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话(节录)	江泽民(239)
在中央工作会议上的讲话(节录)	江泽民(245)

第五篇 关于改革的重要文章著作摘要

一、改革的历史必然性和理论依据	(251)
二、改革的一些基本理论问题	(262)
1. 所有制问题	(262)
2. 有计划商品经济问题	(272)
3. 按劳分配问题	(283)
4. 经济运行机制问题	(293)
三、改革的目标模式与策略选择问题	(304)
1. 改革的目标模式	(304)
2. 改革的中心环节	(311)
3. 改革的环境	(321)
4. 体制转换方式和双重体制问题	(327)
5. 改革的配套实施	(337)
6. 治理整顿与深化改革	(343)
四、改革的全面推进	(349)
1. 改革与开放	(349)
2. 改革与发展	(357)
3. 经济体制改革与政治体制改革	(365)

第六篇 实际工作者谈改革

一、解放思想,加大改革力度.....	(377)
改革离不开解放思想	中共吉林省委书记 何竹康(377)
解放思想 振奋精神 深入改革	国家体改委秘书长 王仕元(379)
解放思想要处理好十个关系	河北省省长 程维高(381)
不断解决思想 才能不断深化改革	
.....	中共中央党校《理论动态》编辑部主任、教授 沈宝祥(383)