

G G W K



解放思想实事求是 建设云南

普朝柱



中共中央党校出版社

前 言

作者普朝柱同志，系中共十二、十三、十四届中央委员、中共云南省委书记。

本书收入普朝柱同志 1984 年至 1994 年的重要文稿、讲话、批示共 46 篇约 36 万字，分如下七个部分：坚持实事求是的思想路线，解放思想，一切从实际出发，开创云南现代化建设新局面；抓住机遇，深化改革，加快发展，推动经济建设上新台阶；抓好“龙头”产业，搞好重点建设，为全面开发云南打好基础；认真做好新时期民族工作，实现各民族共同繁荣和进步；“教育为本，科技兴滇”，尊重知识，尊重人才，实现教育科技与经济的有效结合；坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，加强社会主义民主法制建设和精神文明建设；做好新形势下的党建工作，加强各级领导班子建设。全书内容丰富，从经济基础到上层建筑都有所涉猎。结合云南实际，认真贯彻执行党的基本路线和中央的方针政策，解放思想，实事求是，建设云南，是全书的思想主线。这一思想主线，体现在从宏观到微观的决策之中。在宏观方面，作者从“七五”、“八五”期间，国家的投资重点不在云南的实际出发，及早提出和实施了“以农业为基础，发展农业促轻工，依靠轻工积累建设资金，集中财力保重点建设”的经济发展战略，使全省闯出了一条自力更生，艰苦奋斗，自我积累，自求发展的经济发展路子。再如，提出了“把教育为本，科技兴滇”放在经济发展战略的首位，针对“全国一本教科书”、千军万马争过独木桥的应试升学体制，教育与经济脱节等弊端，倡导搞好基础教育的同时，大抓职业技术教育，立足于提高整个民族文化素质，实

施教育为经济建设服务,科技与经济结合。在微观方面,对部门的工作要求也贯穿着实事求是的思想路线。作者在一次讲话中对新闻工作就提出:新闻宣传既要讲党性原则,又要生动活泼;要多宣传群众,少宣传领导;多宣传基层,少宣传领导机关;多宣传实践活动,少报道会议活动。解放思想,实事求是,是马克思主义的精髓,是搞好党的工作的关键。

本书是群众实践经验的总结,是调查研究的产物,是马克思主义活的应用。作者来自基层,有强烈的群众观点。走上省的领导岗位后,每年用较多的时间下到工厂农村基层,带着实际工作中有待解决的问题,开展调查研究,总结基层和群众成功的实践经验,力求从理论与实践的结合上有所突破和创新,找到了建设云南的路子。正因为如此,作者的足迹深深印在三迤大地,提出具有超前意识的发展思路。调查中,对全省经济发展带全局性的问题,不同阶段都追踪研究,而且作者总是详细记录,亲自动手写调查报告,并注意深化完善。农村深化改革抓什么?1987年本书作者到凤庆县探讨了该县的拳头产品茶叶连续9年增产增收的经验,主要是以县茶厂为依托,实行科研、教育、生产三结合,农、工、商综合经营,产、供、销“一条龙”之后,明确提出全省农村深化改革要抓社会化服务体系的建设。党的十四大以后,作者到滇西南14个县市调查,历时20多天,总结云南农村经济的发展规律和有效途径,并将这一研究成果从理论的高度概括为“三结合,一体化”的路子,即城乡结合,科技与经济结合,开放与开发结合,农、工、商、技、贸五位一体的综合经营体制,并亲自动笔写成题为《关于加快边疆民族山区生产力发展问题的调查报告》,省委作为1993年的一号文件批转了此报告,把全省的农村工作和农村经济推向一个新的发展阶段。

本书是云南山河面貌改变的真实记录,也从一个侧面反映全国的政通人和,以及云南的天时地利人和,是云南改革、稳定、发展的真实写照,从字里行间,可以听到我省各族人民昂首前进的脚步声。

本书是云南干部群众十年奋斗的经验总结,是一笔宝贵的精神财富,它将继续鼓舞彩云之南的人们迈向二十一世纪,创造新的辉煌!

编 者

2691/28

目 录

前 言	(1)
-----	-----

(一)坚持实事求是的思想路线,解放思想,一切 从实际出发,开创云南现代化建设新局面

云南处于社会主义初级阶段的低层次 (一九八七年十月九日)	(3)
云南经济建设的路子 (一九九〇年八月一日)	(19)
云南经济发展进入了一个新阶段 (一九九一年五月三十日)	(21)
思想大解放,作风大转变,开创云南经济建设新局面 (一九九二年三月二十日)	(33)
关于深化改革建立农村社会主义市场经济的基本理 论与实践问题 (一九九三年八月二日)	(43)
解放思想,实事求是 加快改革,加快发展 (一九九三年十二月二十日)	(55)
学习《邓小平文选》第三卷的心得体会 (一九九四年三月二十一日)	(75)

(二)抓住机遇,深化改革,加快发展, 推动经济建设再上新台阶

调整产业结构,实现农业翻番 (一九八四年十月二十四日)	(89)
--------------------------------	------

关于当前农村大的政策导向问题

(一九九〇年十月二十八日)..... (101)

全党大办乡镇企业

(一九九二年五月二日)..... (111)

发展高产优质高效农业(一九九二年八月十日)..... (122)

关于抓住机遇,深化改革,加快农村经济发展的调查
报告

(一九九三年六月十五日)..... (129)

换届后新的领导班子如何抓经济工作

(一九九三年七月二十四日)..... (142)

多轮驱动 万马奔腾 放手发展乡镇企业

(一九九三年九月十三日)..... (149)

实现农村经济第二个飞跃必须解决的几个问题

(一九九三年十二月至一九九四年一月)..... (164)

抓住机遇 加快改革 促进云南经济大发展

(一九九四年二月十五日)..... (175)

关于第二次产业结构调整问题

(一九九四年三月三日)..... (184)

新时期发展农村经济的基本指导思想和主要任务

(一九九四年四月五日)..... (191)

进一步解放思想 提高认识 保持乡镇企业高速发展

(一九九四年五月二十三日)..... (204)

努力使供销社成为农村改革和发展的可靠骨干力量

(一九九四年六月五日)..... (216)

(三)抓好“龙头”产业,搞好重点建设,

为全面开发云南打好基础

关于发挥“两烟”优势的几个问题

(一九八六年五月十三日)..... (227)

深化体制改革,发展企业集团

(一九九一年九月五日)..... (231)

发展“两烟”要靠质量

(一九九二年八月十二日)..... (240)

以质量求生存以批量求发展

(一九九二年十一月二十二日)..... (241)

搞好重点建设,为全面开发云南打好基础

(一九九三年三月三日)..... (245)

解决云南经济财政发展不平衡问题的思路

(一九九三年五月二十六日)..... (252)

种茶也能致富

(一九九三年八月十四日)..... (259)

把茶叶搞成云南的支柱产业

(一九九三年十二月至一九九四年一月)..... (262)

昆明要充分发挥中心城市的作用

(一九九四年一月二十四日)..... (264)

**(四)认真做好新时期民族工作,实现
各民族共同繁荣和进步**

走国家开发资源与促进当地民族经济相结合的发展
路子

(一九八九年二月二十五日)..... (277)

加强民族贫困山区经济和教育的发展工作

(一九九〇年六月二十九日)..... (287)

正确处理民族关系,实现各民族共同繁荣

(一九九二年七月十八日)..... (297)

关于加快边疆民族山区生产力发展问题的调查报告

(一九九二年十二月二十五日)..... (300)

走民族山区经济跨越式发展的道路

(一九九三年八月六日).....	(310)
新时期民族工作的基本任务	
(一九九四年三月二十九日).....	(317)

(五)“教育为本,科技兴滇”,尊重知识,尊重人才,实现教育科技与经济的有效结合

要象重视经济建设那样重视教育事业	
(一九八五年十二月十八日).....	(329)
依靠科学技术振兴农村经济	
(一九八五年十二月二十四日).....	(331)
依靠科技,重视人才,加快农业发展步伐	
(一九九〇年十月十日).....	(341)
充分发挥科技在经济建设中的重要作用	
(一九九二年八月十六日).....	(346)

(六)坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,加强社会主义民主法制建设和精神文明建设

云南新闻事业的新篇章	
(一九九〇年三月三日).....	(357)
强化专政职能,为经济发展创造良好的社会环境	
(一九九四年一月二十日).....	(366)
加强党与群众的血肉联系 深入持久地开展反腐败斗争	
(一九九四年三月三十日).....	(378)
紧紧围绕改革和发展做好宣传思想工作	
(一九九四年四月二十五日).....	(388)

(七)做好新形势下党建工作,加强各级领导班子建设

党委靠什么来实现正确领导

（一九九一年二月二十三日）.....	（409）
加强新形势下党的建设和各级领导班子建设	
（一九九三年五月十八日）.....	（416）
把思想理论建设摆到党的建设的首位	
（一九九四年二月二十五日）.....	（423）

- (一) 坚持实事求是的思想路线，
解放思想，一切从实际出发，
开创云南现代化建设新局面

云南处于 社会主义初级阶段的低层次*

(一九八七年十月九日)

云南是一个多民族的边疆省，这是云南最主要的特点。民族问题、边疆问题在云南是全党都要关注的一件大事，不从民族、边疆这个实际出发，就不可能做好云南的工作。为此，省委决定召开这次全省民族、边疆工作会议，总结党的十一届三中全会以来民族、边疆工作的经验，明确社会主义初级阶段做好民族、边疆工作的指导思想和任务。

一、民族、边疆工作的形势

十一届三中全会以来，我省民族、边疆工作的形势是历史上最好的时期之一。

八年多来，在三中全会路线的指引下，经过全党的努力，从指导思想上拨乱反正，纠正了“社会主义时期不存在民族问题”、“民族问题的实质是阶级问题”的错误观点。明确了社会主义时期是各民族共同发展繁荣的时期，各民族间的关系基本上是劳动人民间的关系。中央确定了新时期民族工作的总方针是“坚定不移地关心帮助各少数民族政治、经济和文化的全面发展，沿着社会主义道路不断前进，逐步实现各民族事实上的平等”。我们实事求是

* 这是普朝柱同志在一九八七年十月九日召开的云南省民族、边疆工作会议上的讲话。

是地平反了“沙甸事件”等冤假错案，落实了民族、宗教政策和其他各项政策。党在各族人民中威信提高了，民族关系大大改善，民族团结大大增强，社会安定，边防巩固，维护和发展了安定团结的政治局面。

坚持以经济建设为中心，稳妥地贯彻改革、开放的方针，在国家的大力帮助下，民族、边疆地区自身活力和自我发展能力有所增强。从当地的实际出发，扬长避短，发挥优势，使民族、边疆地区的经济、文化有了较快的恢复和发展。“六五”期间，全省民族自治地方工农业总产值增长 61.68%，平均每年递增 9.9%，其中工业产值年递增 13.4%。1986 年的工农业总产值又比 1985 年增长 18.8%，工业产值已占工农业总产值的 45%。农村产业结构发生了可喜的变化，多种经营有较快发展，人民收入和生活水平有了明显提高，一些地方长期存在的温饱问题有所缓解。民族教育发展较快，至 1986 年底，全省各级各类学校中有少数民族学生 188.5 万人，占全省在校生总数的 29.6%。其中，民族大学生 6557 人，占全省大学生总数的 17.4%。

贯彻《民族区域自治法》和民族区域自治的建设方面也有新的进展。1979 年以来，我省先后新建了墨江等 12 个民族自治县。现在，全省已有自治州 8 个，自治县 27 个，自治地方共 78 个县，占全省总县数的 61%；自治地方面积共 27 万平方公里，占全省总面积的 71%；自治地方人口 1752 万人，占全省总人口的 51.4%。其中，少数民族 925.51 万人，占全省少数民族总人口的 83.3%。全省已有 3 个自治州和 3 个自治县制定了自治条例，经省人大常委会批准，公布施行。其他自治州、县的自治条例也正在制定。自治州、县自治机关的主要负责人依法配备了民族干部。全省少数民族干部已有 14.5 万多名，占全省干部总数的 20%。其中有 1 万多人担任了区以上各级领导职务。少数民族干部的数量比三中全会前有增加，比例也有提高；更重要的是，随着教育的发展和认真开展了在职干部的培训工作，民族干部的文化、专业知识结

构开始发生变化。民族区域自治的建设，保障了少数民族地区根据实际情况贯彻执行党和国家政策的自主权，调动了各族人民当家作主和建设社会主义的积极性，为巩固边防，建设边疆作出了贡献。

当然，民族、边疆地区在前进中也还存在许多问题。概括的讲，主要是这些地区的经济、文化虽然比三中全会以前有了很大发展，但是仍然没有从根本上摆脱贫困和落后，与内地平坝地区的差距还在继续拉开；还有约几百万少数民族群众的温饱问题未解决；在民族关系上，还存在着不安定的因素，特别是随着经济的发展，出现了许多新情况、新问题；“左”的错误造成的遗留问题有些还未完全解决好；边境地区由于外部条件的影响，也有许多新的复杂问题；有的领导同志对民族、边疆问题的长期性、复杂性、重要性认识不足，特别是对社会主义初级阶段民族、边疆问题的新情况、新问题调查研究不够，不能很好地坚持实事求是、一切从实际出发的思想路线，实际工作上一般化、一刀切，强迫命令等脱离实际、脱离群众的不良作风还未完全改变。

二、重新认识云南的省情

邓小平同志多次指出：“中国革命和建设最根本的经验是，一切从自己的实际出发，遵循毛泽东同志倡导的实事求是的原则制定我们的政策，就会成功，否则就会失败”。我们贯彻党的路线、方针、政策是否有成效，各项工作是否有成绩，根本原因就在这里。各级领导干部，从事各方面工作的负责同志，必须牢牢记住这条根本经验。当然，一切从自己的实际出发，实事求是，说起来好说，做起来并不那么容易。我们虽然在云南工作、生活了几十年，然而对云南省情的认识并不那么清楚、系统和深刻。而实际情况还在不断发展、变化着，因而我们对省情的认识也要不断深化。我们党运用马克思主义的基本原理，分析了中国的历史和

现状，提出了我国社会还处于社会主义初级阶段的科学论断。这是对我国国情认识上的大突破，大飞跃，对我们加深认识云南的省情有重大的指导意义。因此，根据初级阶段的理论，重新认识我们的省情很有必要。

云南最基本的实际是什么呢？概括地讲，主要是这样两条：

第一，云南是一个边疆多民族的山区省，这是云南的主要特点。全省有 4060 多公里国境线，与缅甸、老挝、越南三国接壤；全省 25 种少数民族，1100 万少数民族人口，占全省总人口的三分之一，有 13 种少数民族跨国境而居，民族问题和边疆问题常常交织在一起；全省 39.4 万平方公里面积，94% 的是山区，6% 的是平坝。少数民族大杂居，小聚居，主要居住在边疆和山区。边疆、民族、山区三位一体，成为云南的突出特点。因此，在云南做任何工作，都要从边疆、多民族、山区这个特点出发，脱离这个实际就不可能把云南的工作做好。

第二，云南处于社会主义初级阶段的低层次，这是云南最基本的省情，最大的实际。这个论断是以中央关于我国社会还处于社会主义初级阶段的理论思想为指导，对云南社会发展进行历史的和现实的分析得出来的。

从历史状况看，解放前云南在总体上仍属于半封建半殖民地社会，是法、英两个帝国主义的势力范围，封建官僚资本有相当的势力，帝国主义和封建官僚资本互相勾结，掌握和控制全省的海关、银行、铁路、邮电等经济命脉。民族资本有一定发展，但比较脆弱。内地农村是封建地主制度。这种情况与全国大体相同，也是从半封建半殖民地社会进入社会主义社会的。这是共同性、普遍性的一面。另一方面，云南的社会历史又有很大的特殊性，占全省三分之一人口、三分之二面积的少数民族地区，大体是从四种不同的社会母体脱胎进入社会主义的。第一种，是由原始社会末期直接过渡到社会主义的；第二种，是从奴隶社会或奴隶社会末期脱胎进入社会主义的；第三种，是从封建领主制即土司制脱

胎进入社会主义的；第四种，已经发展到封建地主制，本民族中有一定数量的地主、富农，耕地实行租佃，可以买卖，大体同汉族地区一样经过土改、合作化进入社会主义。前三种类型大约 500 万人口的直接过渡、和平土改的民族地区基本上还处于自然经济状态，社会经济结构是单一的农牧业，没有形成明显的社会分工，没有本民族专业的商人和手工业者，生产上还使用原始工具和原始技术，实行刀耕火种的游耕制，生产力水平低下，只能维持最低的生活需要，处于封闭的自给自足的状态，商品生产和商品交换几乎等于零，只有以物易物或为买而卖的简单产品交换。后一种，内地 500 万人口的民族杂居区，基本上是封建地主经济，有了一定程度的社会分工，但很不发达，用传统农业技术和手工工具进行生产。小商品生产有一定的发展，形成了为数不多的初级市场和规模不大的集市贸易，基本还是一种小商品经济。总的说，直到解放初，云南农村的社会生产力还十分落后，社会分工和商品经济很不发达，基本上还处于自然经济状态，而且在地区之间、民族之间，甚至在同一民族内部的社会、经济发展都极不平衡。这就是云南基本的历史状况。

建国三十多年来的变化和现实状况又是怎样的呢？在党的领导下，推翻“三座大山”，各族人民得到了翻身解放。在民主革命时期，党和国家根据民族、边疆的不同实际，分别采取了直接过渡、和平土改、缓冲土改和一般土改等不同方式和政策，消灭了民族压迫和阶级剥削制度，经过合作化，建立了以公有制为主体的社会主义经济制度。民族区域自治和党的各项民族政策的进一步贯彻落实，培养造就了一大批民族干部和民族知识分子，建立了各族人民自己当家做主的人民民主专政的社会主义政治制度。在国家的大力扶持下，民族地区的教育、科学、文化事业有了很大发展，经过三十多年的建设，全省民族自治地方 1986 年的工农业总产值比 1957 年增长了 5.1 倍，财政收入增长 12.2 倍，公路通车里程增长 20.9 倍，社会商品零售额增长 28.9 倍，各类

学校 and 在校学生分别增长 4 倍和 3 倍多，卫生医疗机构和卫生技术人员分别增长 18 倍和 24.2 倍。尤其是三中全会以来的九年变化更大。这个翻天覆地的历史性的巨大变化，在旧制度下是根本不可能做到甚至是不可想象的。正是因为这样的巨大变化，使党在各族人民中树立了崇高的威信，走社会主义道路已经成为各族人民的共同意志。另一方面，必须看到云南的少数民族是由不同社会形态的“母体”脱胎进入社会主义的，在长期历史上就存在着民族之间社会、经济发展的极不平衡性，旧社会的历史痕迹，不是在很短的历史时期可以消失的。这种经济、文化上的差距和发展的不平衡性，将要经历整个社会主义初级阶段，甚至更长的时间。这就决定了民族问题的长期性。在这个过程中，民族地区贫困的根子是商品经济不发达，落后的根子是教育文化不发达。各个少数民族可以在党的领导下跨越几种社会形态直接进入社会主义，而商品经济作为社会生产力的发展阶段则是不可逾越的。这是云南民族问题也是云南贫穷落后的实质和要害所在。这方面的差别主要表现在：（1）农业商品率低。全国的农业商品率为 68%，我省为 52%，还处于半自然经济的状态。省内先进地区有高达 70% 的，内地民族地区在 40% 左右，少数民族聚居的边境一线和内地高寒山区只有 20% 左右，基本上还是自然经济。（2）生产劳动方式落后，有的生产技术还比较原始，劳动工具简陋。大约 500 万人口的少数民族聚居的高山地区，虽然固定了一部分耕地，种了一定面积的水稻，但刀耕火种、轮歇游耕的原始技术仍占有相当比重。居住在平坝和河谷的少数民族用手工工具和传统的技术进行生产。（3）社会分工很不发达。在少数民族中基本上还是单一的农牧业的经济结构，有 93% 的劳动力从事农业。在边疆 500 万人口的少数民族地区，开始有了本民族的商贩和手工业者，但很不巩固，乡镇企业几乎等于零。内地少数民族地区，近几年开始兴办乡镇企业，二、三产业也开始兴起，但都不很发达。（4）各种自然资源十分丰富，但开发程度极低，群众生活还比较贫困。