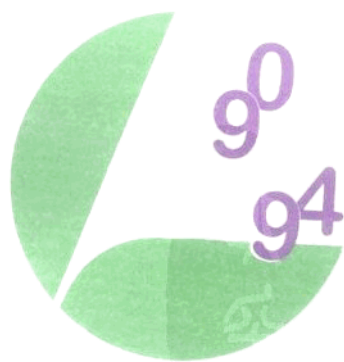


政策 研究 荟萃

治国安邦 的 一条基本经验

王成福 主编



当代中国出版社

《政策研究荟萃》丛书

总编辑：卫建林 张德成

各分册主编依次为：

张德成 王成福

卫建林 高广温

黄展鹏

参加编辑工作的还有：

石太林 曾立

李海鸥 何艳玲

出版说明

《政策研究荟萃》是为纪念《学习·研究·参考》杂志创刊五周年而编辑出版的一套丛书。

《学习·研究·参考》杂志是中共中央政策研究室和国务院研究室联合主办的以政策研究为主的综合性刊物。它创办于1990年。

五年来,我国的国际环境和国内情况都发生了很大的变化。苏联解体,东欧剧变,世界社会主义运动进入低潮,国际形势复杂多变。1989年春夏之交在北京发生的那场政治风波和西方国家对我国的制裁,不但没有动摇我国社会主义制度,相反,在以江泽民同志为核心的党中央领导下,我国社会主义现代化建设和改革开放,以更快步伐前进,政治稳定、民族团结、经济发展、社会进步,在国际舞台上日益发挥着重要的作用。我们这个刊物,就是在这种背景下度过了它的第一个五年。

在这五年中,我们始终坚持马克思列宁主义、毛泽东思想,坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,努力全面地贯彻党的基本路线,紧密结合社会主义现代化建设和改革开放的实际,研究和探讨建设有中国特色社会主义实践中的新情况和新问题,介绍新经验、新思路和新的对策性建议,努力增强刊物的政策性、理论性、思想性、资料性,得到广大读者的欢迎和支持。我们的体会集中到一点,就是全面地贯彻党的路线、方针、政策,力求办出自己的特色。为了纪念本刊创刊五周年,我们从已发表的文章中选出一部分来,编成五本书,奉献给读者,并借此机会向读者表明,我们将继

续坚持我们的办刊宗旨。

这五本书是：

一、《总揽全局强化国家宏观调控》

二、《治国安邦的一条基本经验》

三、《一定要搞好国有大中型企业》

四、《把党建设成为更加坚强的工人阶级先锋队》

五、《当好党委的助手和参谋》

五本书所收文章，来自实践，是作者认识实践和总结群众实践经验的成果。即便是论述同一问题，文章中的观点也不尽一致，都是可以继续探讨和研究的。文章是过去五年中发表的，反映作者当时的认识，情况在变化，作者今天的认识也可能会有变化。为了尊重历史，所收文章一般均保持原貌，文字太长的略有删节，但不损害原意。引文按最新版本作了校正。文末作者的工作单位和职务均采用文章发表时所加的注。

卫建林 张德成

1995年1月

前 言

我们党十分重视农业、农村工作和农民问题。中国是个人口众多的大国，80%以上的人口居住在农村。农业是我国国民经济的基础，农村稳定是整个社会稳定的基础，农民问题始终是我国革命、建设、改革的根本问题。这是我们党从长期实践中确立的处理农业、农村工作和农民问题的重要指导思想，这也是我们治国安邦的一条基本经验。

农业是国民经济的基础，同时是社会主义现代化的基础。有农业的积累和支持，才有我国工业的发展；有农业的现代化，才有整个国民经济的现代化；农业保持一定速度的发展，国民经济才有可能又快又好地发展。要想稳定、协调、持续地发展国民经济，就要把发展农业放在一切经济工作的首位。要热心于我国的现代化事业，就要热心于农业现代化建设。

我国的改革是从农村开始并取得成效的。最为重要的经验是党把广大农民吸引和组织在自己的周围，最大限度地引导好、发挥好、保护好农民的积极性。这是我们党制定农村政策、领导农村变革的关键。

改革以来农村出现两大新生事物，一是以家庭联产承包为主的农业生产责任制的普遍推行，实现了发展农业的第一个飞跃，一是乡镇企业异军突起，为发展社会主义农业和农村经济实现第二个飞跃开辟了道路。在农业和农村经济发展走在前列的地方，开始进入第二个飞跃之中，并创造了可贵的经验。当然，农业和农村经济发展中还有许多新问题，这是进一步加强农业和农村工作所要

解决的。

本刊创刊五年来，一直把探讨和研究农业和农村发展中的新问题作为本刊的一个重要方面，组织编发了大量的稿件。我们从中选出一部分编辑成此书。全书分为四个部分：（一）关于农业和农村工作的评论；（二）关于农业和农村工作的新情况新问题的研究与探讨；（三）关于农村的调查报告；（四）有参考价值的国外考察报告和参考资料。

责任编辑 有 为
封面设计 李 迥
版式设计 王树敏
责任校对 刘 晖

目 录

前 言	 (1)
-----	-----------

第 一 部 分

治国安邦的一条基本经验	
——论农业是基础	本刊评论员(2)
地县两级党委的工作重心	
——再论农业是基础	本刊评论员(5)
充分调动广大农民的积极性	
——三论农业是基础	本刊评论员(9)
积极探索建立农村社会主义市场经济体制的具体路子	
——四论农业是基础	本刊评论员(13)
加强农业的方针政策一定要落到实处	本刊评论员(17)
加强党对农业和农村工作的领导	本刊评论员(21)
坚持先富带后富	本刊评论员(24)

第 二 部 分

巩固农村社会主义阵地的一项重大战略措施	牟玲生(28)
切实改善农村党群关系	刘泽民(39)
崇义县加强农村基层建设的做法值得重视	毛致用(47)
南街村基层组织建设的经验	高 也(52)
对山东省平度市深化农村改革的几点认识	刘中一(59)
农村改革和发展面临的四大难题与若干对策	张路雄(62)

实现农业和农村现代化的一条新路

——苏南推进农业适度规模经营的调查

…………… 中共江苏省委研究室(68)

顺义县完善、提高和发展粮田适度规模经营的调查报告

…………… 中共北京市委研究室 市委农村工委 顺义县委(76)

积极探索农业现代化的发展道路

——介绍北京郊区的规模经营农场 …………… 何 畏(86)

河北省公粮制试点一年的回顾 …………… 李炳良(91)

无锡农村股份合作制的实践与思考 …………… 王安岭(97)

关于发展农村社会主义市场经济的几个问题 …… 中共中央政策

研究室农村组 农业部农村经济研究中心(103)

贸工农一体化、产加销一条龙经营的调查…… 中共中央政策研究

室农村组 农业部农村经济研究中心(110)

公司+农户——农业走向市场的桥梁 …………… 李长春(117)

建立和健全农副产品批发市场的研究报告 …………… 徐柏园(125)

促进九十年代农业稳定发展的建议 …………… 刘日新(137)

发展高产优质高效农业的基本经验 …………… 艾云航(147)

振兴山西农村经济的对策与思考

——吕梁、临汾、运城地区农村调查 …………… 胡富国(154)

加速农业优势向农村经济优势转化的进程

——衡阳、邵阳、零陵、郴州四地市的调查 …………… 陈邦柱(161)

关于粮食产销问题及建议 …… 吴连辉 邓 彬 张 文(168)

我国农业科技状况分析 …………… 信乃谔(172)

努力搞好村镇建设 促进农村全面发展

…………… 中共山东省委研究室(179)

引导农村非农产业发展与小城镇建设相结合的问题	游宏炳(185)
加快小城镇建设的调查	中共黑龙江省委、省政府联合调查组(191)
现阶段农业剩余劳动力的出路问题	郑欣森(199)
关于农村劳动力跨区域流动问题	中共中央政策研究室农村组(205)
关于推行农村合作医疗保健制度的政策建议	国务院研究室教科文卫组(212)

第三部分

沂蒙山区九间棚村调查	李 锦 刘德玉 延增宝(222)
王官村怎样才能达到小康水平	屈 健(234)
陕北第一文明富裕村	
——府谷县前石畔村纪事	中共陕西省委研究室(242)
东馆乡调查	毛致用(247)
河北第一村	
——半壁店村发展集体经济的调查	倪力亚 王成福(251)
贾家庄调查	
	中共山西省委政研室 中共汾阳县委政研室(259)
吴仁宝谈华西之路	司锦泉 严其荣(267)
乔李村见闻	石太林(273)

第四部分

赴美农业考察后的思考	
	江苏省农村工作系统干部赴美考察团(282)

以色列农业考察报告

..... 农业部赴以色列农业经济考察团(287)

澳大利亚发展农业和乡村经济的经验

..... 农业部赴澳大利亚农林代表团(294)

日本农业综合开发考察报告 吴坤龙(298)

对日本农产品批发市场的考察 徐柏园(303)

西方主要发达国家对粮食的补贴与扶持政策

...国务院办公厅综合司 中国农业科学院农业经济研究所(309)

世界粮食问题 吴天锡(315)

2010 年世界农业展望 朱丕荣(321)

· 第 一 部 分 ·

治国安邦的一条基本经验

——论农业是基础

本刊评论员

中国是个人口众多的大国，80%以上的人口居住在农村。农业是我国国民经济的基础，农村稳定是整个社会稳定的基础，农民问题始终是我国革命、建设、改革的根本问题。这是我们党从长期实践中确立的处理农业问题、农村问题和农民问题的重要指导思想。这也是我们治国安邦的一条基本经验。我们党能不能始终如一地把广大农民群众吸引和组织在自己的周围，最大限度地发挥农民的积极性、创造性，促进农业持续、稳定地增长和农村的全面发展，关系着我国社会主义事业的兴衰成败。

农业是国民经济的基础，同时是社会主义现代化建设的基础。这也是经济和社会发展的普遍规律，任何时候都要遵守；违反了，就会遭受惩罚。马克思多次讲过，食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要条件。“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础。”马克思的这一科学论断揭示了这样一个道理，即无论社会性质如何，无论是发达国家还是发展中国家，农业为基础的规律都普遍发生作用。在我国尤其如此。我们对农业在经济和社会发展中的基础地位和战略作用的认识，就是对这一规律的正确反映。农业提供商品粮、工业原料、畜产品、林产品等的规模，决定了国民经济以及其他各项建设事业的规模。农业经济发展，农产品商品率提高，农民富裕，才能形成一个巨大的工业品市

场,推动工业经济增长。国内农产品供应充足,扩大对外贸易,增加外汇收入才有坚实的基础。目前农村社会总产值占全国社会总产值的45%以上(含乡镇企业产值);轻纺工业产值中,以农产品为原料的占60%以上;农副产品及其加工出口额占全国总出口额的40%以上;农村社会商品零售额占全国社会商品零售额的50%以上。这表明,没有农业的积累和支持,就不可能有我国工业的发展;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化;农业没有一定速度的发展,国民经济就不可能又好又快地发展。尽管随着经济的发展,农业在国民经济中的比重会相对缩小,但是,社会对农产品在数量上的要求则越来越多,在质量上的要求也越来越高。农业作为国民经济基础的地位是不会改变的。

近几年我国农业生产走出徘徊境地,形势较好,农产品供应相对充裕,全国人民高兴,也为发展第二、三产业及其他事业提供了较好的条件。但是,绝不可盲目乐观。必须清醒地看到,我国农业的基础地位和战略作用不是降低了,而是更重要了,应该继续加强。我国农村经济和社会发展还不平衡,农业综合生产能力还不高,物质技术基础还是相当脆弱的,还存在着不少问题和制约因素:

第一,人口增长过快和耕地减少的趋势尚未有效控制。这些年,虽然计划生育抓得很紧,但由于人口基数太大,每年仍要增加一千几百万人口,减少几百万亩耕地。由于人口多,十多年来我国主要农产品尽管已有了大幅度增长,粮食、棉花、油菜籽、肉类、水产品产量均居世界第一位,但人均占有量仍低于世界平均水平,从总体上讲并不宽裕。农业的负荷随着人口的增长和生活水平的提高是一年一年加重的。到本世纪末,没有一万亿斤粮食,就难以满足人民生活日益提高和社会发展的需要。可以说,整个90年代乃至下个世纪初,国民经济发展对农产品特别是粮食的潜在要求,将维持一个较高的增长速度。在我国,粮食始终是一种战略性的特殊

商品,直接关系着人民和国家的安危。“粮食定,天下定。”绝不能把解决粮食问题寄托在别人身上,它是我们国家自立的基础。

第二,农业投入不足,物质技术基础脆弱,抗御自然灾害的能力不强。农业作为基础,其本身的基础并不坚牢,正应下大力气去加固、发展和提高。几十年来,我国的农业基础设施建设取得了很大成绩,兴修的一批水利基础工程在抗御洪涝、干旱等自然灾害中发挥了重大作用。但从总体上看,由于近十年来农业投入的不断减少,农业基础还很薄弱,农业发展受自然因素的影响还很大,在一定的意义上说,我们还要靠天吃饭。

第三,农民收入增长缓慢,实现小康任务艰巨。近几年,在农业全面丰收的情况下,农民收入的增长基本处于停滞状态,负担却不断加重。加之农产品流通不畅,“卖难”问题愈演愈烈,严重损害了农民利益。大力发展农业,保护农民利益,帮助农民实现小康,这是巩固工农联盟的重要条件。没有农民的小康,就没有全国人民的小康;没有工农联盟的巩固,就不可能有社会主义事业的兴旺发达。

总之,我们要从农业的基础地位和战略作用的高度来认识和解决这些问题,才是治国安邦的良策。

各级党委要加强对农业和农村工作的调查研究,进一步弄清情况,统一认识,抓紧解决农民群众迫切要求解决、经过努力又能够解决的一些重要问题,把农民的积极性特别是种粮种棉的积极性保护好,引导好,发挥好,力争到本世纪末使我国的农业和整个农村经济再上一个新台阶。

原载 1993 年第 2 期

地县两级党委的工作重心

——再论农业是基础

本刊评论员

农业是国民经济的基础，农村稳定是整个社会稳定的基础，农民问题始终是我国革命、建设和改革的根本问题。在当前农业和农村发展的总的好形势下，还确实存在不少突出的问题，需要全党同志认真重视，上下结合，群策群力，切实加以解决，力争农村经济登上一个新的台阶。

抓好农业和农村工作，有许多有利的条件。有党中央、国务院的高度重视；有党的基本路线和关于农村的各项长期行之有效的基本政策；有全国人民的强烈要求、殷切希望和积极支持；有十几年改革实践的成功经验；有农业连续几年丰收的物质基础等等。现在的关键是要全面加强和改进党对农村工作的领导。特别是地、县两级党委必须把工作重心和主要精力，放在抓农业和农村工作上。

江泽民同志说：“各级党委必须把农业和农村工作始终放在重要议事日程，经常讨论农业和农村中的重大问题，并及时作出决策。地、县两级党委必须坚持把工作重心和主要精力，放在抓农业和农村工作上。同时，省、地、县应该有一名副书记分工来管农业和农村工作。中央从总书记开始，地方从省区市委开始，一直到地、县各级党委的主要负责同志都要亲自抓农业，对农村改革、发展、建设中的重大问题，第一把手亲自调查研究，提出对策，安排部署，检查督促。”近几个月的实践证明，在新的历史条件下，坚持和发扬我

们党多年来形成的领导农业和农村工作的这个优良传统，仍然是十分必要的。

为什么“地、县两级党委必须把工作重心和主要精力，放在抓农业和农村工作上”呢？

这是因为，第一，按照党的基本路线的要求，全党的工作必须以经济建设为中心，而对地、县两级党委来说，工作范围和工作对象主要是农村和农民，因而经济工作主要是抓农业和农村的建设和发展。在各项工作中，要以经济建设工作为中心；在经济工作中，又要切实把农业放在各项经济工作的首位。这样，才是真正以经济建设为中心，才能真正加强农业的基础地位。

第二，全党抓农业和农村工作，党中央、国务院认真抓，省区市认真抓，应当也只能从宏观上抓；而地、县两级党委处于宏观和微观的结合部，则应有不同的要求，既要中央、省区市的宏观决策正确理解和执行，又要对农业和农村的情况了解得具体清楚，制定切实可行的政策措施，并准确可靠地向上级反映农业和农村工作中出现的新情况新问题。这些，都是全党抓农业的基础工作。只有地、县两级党委把工作重心和主要精力放在抓农业和农村工作上，全党把农业放在各项经济工作的首位的要求才能落实。

第三，在改革开放的进程中，农业和农村工作中不断出现新情况，提出新问题，地、县两级党委把农业和农村工作作为工作重心，投入主要精力，才能把情况和问题摸准，及时作出解决问题的正确决策，实施正确的措施。前一段时间，有些地方的领导放松、减少甚至转移了抓农业和农村工作的精力，致使不少确实存在的突出问题没有得到及时解决。党中央、国务院及时抓了农业和农村工作，地、县两级党委迅速行动起来，一些迫切需要解决的问题得到了妥善的解决。这就说明，地、县两级党委在抓农业和农村工作上，应当付出主要精力，更主动更积极地进行创造性的工作。

第四，地、县两级是连接中央、省区市与基层乡、村的枢纽。地、