

# 前进中的深圳



# 前进中的深圳

中共深圳市委编

红旗出版社

# 前进中的深圳

中共深圳市委编

红旗出版社出版 北京市新华书店发行

正文：北京新华印刷厂印刷

封面、插图：百花印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 8印张 175千字

1984年10月第1版 1984年10月北京第1次印刷

印数1—10,000册

书号3160·044 定价2.00元

封面题字 胡耀邦



中共中央顾问委员会主任邓小平同志于一九八四年一月，在广东省省长梁灵光，副省长、深圳市市委书记、市长梁湘的陪同下视察深圳经济特区。

《深圳特区报》江式高摄



中共中央总书记胡耀邦同志于1983年2月视察深圳经济特区。图为胡耀邦同志在广东省副省长、深圳市市委书记、市长梁湘同志的陪同下登上深圳国际商业大厦俯瞰深圳市容。

《深圳特区报》江式高摄





中华人民共和国国务院总理赵紫阳于一九八二年八月到深圳经济特区视察。

何煌友摄

深圳的发展和经验证明，  
我们建立经济特区的政策  
是正确的。 邓小平 一九八四年六月



特事特办 事新  
办立场不变 方法  
全新

胡耀邦 元月五日

# 目 录

## 要研究和学习深圳的经验（代序）

——在深圳“经济开发研讨会”上的讲话 ..... 谷 牧（1）

## 深圳经济特区的建立和发展

..... 中共深圳市委书记 梁 湘（12）

## 利用外资 引进技术 大力发展特区经济

..... 中共深圳市委常委、副市长 周溪舞（29）

## 深圳城市建设的基本做法

..... 中共深圳市委常委、副市长 罗昌仁（46）

体制改革的情况..... 中共深圳市委常委 刘 波（70）

关于立法工作..... 中共深圳市委常委、秘书长 邹尔康（90）

## 组织、人事制度的改革

..... 中共深圳市委组织部、深圳市人事局（106）

## 我们是怎样建设社会主义精神文明的

..... 中共深圳市委常委、秘书长 邹尔康（130）

## 以改革开路建设蛇口

..... 中共蛇口工业区党委书记 袁 庚（136）

蛇口工业区的建设与发展..... 蛇口工业区管理委员会（142）

深圳的建筑业是怎样改革的..... 《红旗》杂志记者（156）

## 发扬革命拼搏精神 攀登世界建筑高峰

..... 中建三局深圳一公司（166）

工程招标、投标情况..... 深圳经济特区建设公司（177）

投标促改革、竞争出成效..... 广东省第四建筑工程公司（191）

|                         |                       |
|-------------------------|-----------------------|
| 我们是怎样对五千吨冷库主体工程招标和协助施工的 |                       |
| .....                   | 深圳市冷冻公司 (199)         |
| 努力搞好物资材料供应 确保中标工程顺利进行   |                       |
| .....                   | 四川华西企业公司 (205)        |
| 争创全优样板工程 为特区建筑增光        |                       |
| .....                   | 江苏省建筑安装工程公司一公司 (211)  |
| 为特区建设严格把好工程质量关          |                       |
| .....                   | 深圳市工程质量监督检验站 (219)    |
| 改革建材供应体制 满足特区建设需要       |                       |
| .....                   | 深圳经济特区建设公司 (226)      |
| 努力搞好审计工作 提高基建经济效益       |                       |
| .....                   | 深圳经济特区基建合同预算审计站 (231) |
| 后记                      |                       |

# 要研究和学习深圳的经验（代序）

——在深圳“经济开发研讨会”上的讲话

谷 牧

## （一）

中央按照小平同志提出对外开放的指导思想“不是收，而是放”的精神，作出进一步开放十四个沿海城市这项重要决策，得到了全党全国人民、特别是沿海开放城市的热烈拥护，它将使我们在坚持独立自主、自力更生的基础上，进一步迈开利用外资、引进先进技术的步伐，从而加速四化建设的进程。这是完全符合马克思列宁主义原理的，完全符合我们党从十一届三中全会以来的路线、方针、政策的，完全适应我国形势发展需要的。今后的实践将会证明，中央的这一重要决策，对于我国的兴旺发达具有十分深远的意义。

我感到，我们在贯彻落实中央这项重要决策中，也会遇到不少的困难，应当认真加以解决。首先要解决许多城市对外商很有吸引力的投资环境问题。比如交通，有些城市没有飞机场，有的连铁路也没有，电话打不通等等。据一个外商说，他从巴黎到北京只用了十几个小时，而从北京到温州时间要比这个长得多。外商来投资办厂，象这样困难的路程，他就要考虑考虑了。这里只是说了交通、电讯这个问题，其他方面的困难还很多，资金问题、吸收和消化先进技术的能力问题等等。但是，最主要的困难还是：我们缺乏对外开放的经验，缺乏一支宏大的能够执行中央这项重要决策的得力队伍。

小平同志在接见沿海部分城市座谈会的代表时，强调贯彻中央的对外开放政策，关键在于要用明白人。这里说的“明白人”，当然不是从生理的角度来讲的，不是说脑神经是否健全；也不是从怎样做城市工作这方面来讲的，我们共产党人进城三十多年了，已经积累了很多的经验，我们大家对中央的方针政策都是坚决拥护、积极贯彻执行的。我理解小平同志要求的“明白人”，不是从这些方面提出问题的，主要是说：我们的干部既要有坚决执行对外开放政策的自觉性，有很强的开拓精神，有一股子闯劲，又要有国际市场、金融、法律、现代科技等方面知识，懂得如何同外商打交道，善于在激烈的竞争中做到实现两利、为我所用。说老实话，我们现在很缺少具有这样知识、才能、经验的干部。有的同志对于对外开放到底是怎么回事，究竟如何搞法，并不真正懂得。这也不奇怪。我们闭关锁国这么多年，埋头不问世界之事，没有引导广大干部了解、研究世界经济发展情况，没有培养这方面的人才，即使有一些，由于知识分子政策不落实，或者没有发挥其作用，或者用非所学，他们也生疏荒废了。这是我们工作上的一个教训。

问题是当前怎么办？总不能等着开办一个学校，训练出一批干部再来进行。唯一的办法，还是毛主席讲过的：从战争中学习战争，在游泳中学会游泳，就是刻苦实践，“摸着石头过河”，不断总结和积累经验，按照中央的方针政策闯出一套路数来。毛主席还说过，人的正确思想是从哪里来的？不是从天上掉下来的，不是人们头脑中固有的，只能是从实践中来。在我们这样一个社会主义的大国里，实行对外开放，同国际资本打交道，利用国外资金、技术、市场，发展社会主义经济，这是马列主义的大师们谁也没有完全回答的问题，只有靠我们在实践中去摸索、去创造。

## (二)

深圳特区兴办四年来有很多成功的经验，也有些正在探索中的问题，甚至还有工作失误的地方。所有这些，对大家都有重要参考价值。这里我从向深圳学些什么的角度说明几个问题。

第一，学习深圳的经验，我想首先的一条，是学习他们敢于改革、敢于创新的精神，学习他们的干劲。在我们社会主义国家里，划出几块地方，实行特殊的经济政策，吸收外资，引进技术，改革现行的管理体制，这是崭新的课题。对于此事，特别是初期，是有些不同看法的，这也是正常的。特区工作在摸索中出点毛病，也难以完全避免。我们对于这项新事物，应当采取积极支持、热情扶植的态度，对于它的缺点毛病要认真帮助克服。办特区是中央的决策，在这个问题上也有个应当同中央保持一致的原则问题。这是问题的一个方面。

另一方面，从特区来说，对于来自各方面的各种议论，唯一正确的态度，第一条是虚心，第二条是虚心，第三条还是虚心。包括一些误解、不理解和不符合实际的话，都应当采取虚心听取的态度。人家说得对，我们就改正；说得不对的，“无则加勉”，至少可以引起警惕。我们办的事，只要是符合中央方针政策，就要坚决干下去。一些不正确的议论，要让人家去说。我认为，深圳这几年在各种议论中，坚决执行中央的决定，用实践回答众议，用成功的事实向全国证明中央决策的正确，是经得住考验的。四年时间，搞成现在这个样子，是花费了一番心血和气力的。如果工作中一遇到困难，一有些议论和不同看法，就畏缩不前，那就什么事也办不成。十四个沿海城市的进

一步开放，必然会遇到些困难，很可能也会有些议论，我希望大家学习深圳迎着困难、勇往直前的精神。

且不说深圳的具体成就和经验，要说的是：特区办好了，不但会成为引进、消化、转移先进技术的渠道，成为吸收、试验管理改革的阵地，对我们的现代化建设会起重要作用，而且对于促进祖国的统一大业，也有很重要的意义。深圳同志提出，到一九九〇年人均产值要达到香港目前的水平。这是一个设想，还需要论证。但是如果到一九九〇年，我们的特区，经济上发达繁荣，政治上安定团结，又有高度的社会主义精神文明。这样的特区摆在那里，无疑有很大说服力的。

最近，在深圳开了中日经济知识交流会的第四次年会，到会的大来佐武郎、向坂正男、小林实等都是日本经济学界的名家。他们有个看法：从八十年代到二十一世纪，世界经济发展重心要转移到西太平洋地区，包括日本、中国、东南亚一带，而以深圳特区、香港为窗口的华南工业区将成为西太平洋经济的中心地区。当然，这只是日本学者的看法，我们应当研究，但也不能排除有这样的前景。因为到一九九七年香港收回了，南海石油的开发会带来石油化工的大发展，还有经济上发展迅速的珠江三角洲和广州市，华南这块地方肯定会成为中国经济发展最快的地区之一（中国有两个经济上会发展很快的三角洲，另一个是长江三角洲）。只要我们把内部体制改革和对外开放这两件大事抓好，按我们现行的一套正确政策抓紧抓实，把工作做好，这两个地区的经济发展将会远远超出我们现在的预料。

总之，经济特区办得如何，不但已成为国内而且已成为国外瞩目的地方。沿海十四个城市的开放，也已成为世界上注视的课题。因此，四个特区，十四个城市，还有海南岛，都要



按照中央的决策把工作抓上去，这对于振兴中华，到本世纪末实现翻两番，将起很大的作用。这是一件很重要的事情。我们必须互相学习，互相探讨，努力实践，共同完成好这个任务。

第二，学习深圳搞好投资环境的经验，搞好基础工程方面的建设工作。叫做开发一块，搞成一块，很快就见效一块。现在，罗湖、上步、蛇口共三十五平方公里的基础工程已经初具规模。深圳搞基础工程建设，正好碰上我们国家进行国民经济调整时期，国家不能从财政上拨款，只能给深圳一些特殊的政策，让他们放开手脚去干。世界上所有国家和地区办“出口加工区”、“自由贸易区”、“自由港”，都是国家先给钱，搞好基础工程。深圳这几年主要是利用外资，利用内联，依靠国家政策扶持，包括财政不上交，在原来的基础上自己“打滚”。这几年来，深圳基础工程建设搞了近二十亿元，其中外商投资约占百分之三十。深圳在很困难的条件下，抓住这个环节，做出了成效。他们究竟是怎么搞的，这里面的经验是什么？很值得探讨和学习。

十四个沿海城市搞新的开发区当然是要花钱的，就是老市区，不在改善投资环境上下点功夫也不行，电话不灵，道路不通，也不行，所以沿海开放城市都要重视深圳这方面的经验。钱从何处来？银行贷款总会有一点，但主要是自己想办法，比如能不能联合兄弟省筹集点资金？各省农民多余的资金能不能让他们入股，吸引他们到城市来投资？这些问题都可以研究。

第三，研究深圳在改革方面的经验和作法。譬如，基本建设队伍的管理，同样的施工队伍到了深圳，用深圳的办法，工程就搞得快。这个办法简单讲，就是按经济规律办事，设计评

比，择优选用，施工搞投标，投标以后，哪家条件好哪家就中标。深圳现在施工管理的水平，施工建设的速度，已经可以同香港比一比了。上次在北京开会，我给上海的同志开玩笑说，你们搞个旅馆都要一年左右的时间，让深圳给你们派个队伍行不行？上海的同志说，不要深圳派，我们的队伍在深圳也干得不错。可是一回上海，按内地那一套来办就不行了。

深圳的旅游业也办得好。对外开放需要搞点旅游业，不然来投资办厂的外商，住的不行，吃的很差，怎么能对人家有吸引力呢？深圳的旅游业不但设施水平较高，服务质量较好，而且有一套经营管理经验，你们住的这个西丽湖度假村，现在是很象样子的，可是初期我来看时，就是几座帐篷起家（不是蒙古包，是尼龙布的）。他们靠自筹的几十万元，从银行借了些贷款，硬是自己“打滚”翻成现在的规模。所以办旅游也不一定非要中央和省投资不可，西丽湖的路子很值得同志们研究。当然要给政策，让你放手干。这里的同志没有向省、向市要多少钱，艰苦创业，白手起家，不是黑手，黑手就是投机倒把，那个不光彩、不允许。这两年来，珠海几个宾馆办得也不错。我不晓得你们那个地方办得怎么样？你们自己看看，评比一番，你们自己作结论。

这里的改革不只是这些方面的经验，蛇口的企业管理，人事制度，劳动工资的管理，经营管理水平等许多方面有很多新事物。当然只是刚刚开始，还有一些问题正在解决。但去看看还是很有启发的。

第四，要研究深圳思想政治工作方面的情况。人们都很担心，先进技术、先进的管理方法还没有引进来，资产阶级那一套腐朽生活方式却进来了。人们对于办特区有点不太放心，主要是顾虑这个问题。象深圳这样的特区，处在对外开放的第一