

社会热点
大透视
系列丛书

权力 大裂变

李欣雁 李军 等著



革命革到了自己头上

权力与金钱

借权偷权发大财

权力与官僚

权力与贿赂

权力与经商

政府官员大逃亡

权力与职业

权力与情欲

权力与消费

肥猪的不满：我也喝醉了

权力与关系

权力与制约

做得少

老百

在明天

新疆大学出版社

写在前面的话

在社会政治生活中,没有什么能比“权力”这个敏感的字眼更能引起人们的兴趣和注意了。它无所不在,无时不有,深深的渗透于社会政治生活的每一个角落,制约和干预着每一个人的正常生活。

然而,迄今为止,中国大陆还未有一本关于权力学的专著问世,这对于每一个中国人来说都不能不是一个极大的遗憾。

早在四年前,我的导师林茂生教授就曾在中国人民大学开设过一门“政治学导论”,专门给我们一批研究生讲授关于国家权力的诸多理论性和现实性问题。我们也曾商议要写一本严肃认真的具有中国特色的权力学专著。在还未形成深入系统的研究成果之前,有感于改革开放以来尤其是当前商品经济大潮冲击下,围绕着权力产生的诸多现实性问题,我萌发了先写一本与现实问题紧密联系、通俗易懂的权力学问题小册子的想法。将自己的构思和选题立意告诉了中央党校的李欣雁,立即引起了他的强烈共鸣。随后,在北京大学、中央党校博士生马郑刚、柴尚金、孔圣根的共同参与下,匆匆完成了这部新作。这本小书问世之时,也正是中央加大改革力度,在全国狠抓反腐败和廉政建设的当口,但愿此书能对此进程有一定的推动作用。

所谓“权力裂变”，我们这里主要指的是权力系统在运作过程中发生的一种“变异”，它既包括权力运行的实际状况与权力运行的理论构想之间的一种分离、变形的差异，也包括权力系统在运行过程中某些分支结构与原有的整体机制之间的一种背离和异变，这是政治学中一个需要进行透彻研究的尖端课题。

权力裂变是必然的，不裂变是不可能的。整个人类社会就是一个不断发展裂变的大系统，正是在裂变中才有发展。权力系统更是如此。

问题在于，权力系统怎样裂变。一般来说，权力的裂变有着两种基本的发展取向。一种取向是背离原有正确的构想和健康的机制朝着负面效应的方向发展，这是一种霉变、畸变或癌变，也就是人们常说的“权力的腐败和堕落”。另一种取向则是不断地剥取原有权力理论中过时的构想和权力机制中老化的成分，朝着正面效应的方向发展，这是一种健康向上的发展，也就是人们常说的“扬弃”。权力系统正是在这种“堕落”和“扬弃”的交织过程中翻腾滚动、曲折运行的。

随着改革开放的逐步深入，尤其是近几年商品经济大潮的剧烈冲击，新中国成立后建构的一整套权力理论和运行机制已经发生了很大变化，最明显的莫过于“官本位”的被冲击和“官念”的淡化。权力已从至高无上不正常的随意干预经济的高座向下沉落，逐步沉落到它原应居有的位置——支持和服务于经济。这是权力的健康裂变，或者说是十几年权力裂变过程中产生的正面效应。但与此同时不可否认的是，随着国门的打开和商品经济大潮的冲击，由于新体制的不完善，权力系统中原来积淀已久的封建遗毒与新渗进的资本主义社会的腐

朽成分缠结耦合，又产生了新的腐败和堕落。这早已引起国人的极大关注和不满，中央对此也采取了诸多措施。就在此书已经付排之际，从报纸上看到最新消息：中共中央召开中纪委二次全会，全面布署反腐败工作。江泽民在会上发表重要讲话，再次强调了反腐败斗争的严峻性及其重要意义。他指出，我们不能否定党的主流是好的，也不能低估腐败现象的严重性和危害性。腐败现象是侵入党和国家健康肌体的病毒。如果我们掉以轻心，任其泛滥，就会葬送我们的党，葬送我们的人民政权，葬送我们的社会主义现代化大业。我们的党、我们的干部、我们的人民，是绝不允许出现这种后果的。江总书记的这段话，说出了全国人民的共同心声。

反腐败斗争正深入展开。我们认为，回避问题不是根本办法，解决问题才是积极的出路，而正视问题则是解决问题的开始。故此，我们不揣冒昧，在仓促之中写了这本小书，集中描写中国当今权力裂变中的诸多负面效应，希图先从正视问题入手，再进一步去研讨问题的症结和解决问题的办法，可算是“抛一砖，引诸玉”吧。殷切希望有兴趣于此的诸多同仁与我们携手合作，在中国权力学的研究上创造出更多的成果，也希望对我们这本小书有不同意见的同仁各抒己见，与我们展开争鸣和探讨，共同促进中国权力学的健康发展。

李 军

一九九三年八月

于中国人民大学红一楼

引 言

权力,这个自上古就搅扰人类、徘徊政坛、作用于社会各个层面的幽灵,一直在有人的世界上游荡、肆虐。

作为人的一种基本欲望,权力对于人类自身及其社会的各个方面,任何时候都具有正负两方面的效应:当它被有效地利用时,便会加速社会财富的积累,促使行政组织正常高效地运转、民众意志的集中和力量的发挥;如果被滥用甚至充当某种恶势力的工具,则只会导致物质财富的消耗、民众普遍的受苦受难和历史的倒退。

于是,有人感叹:隶属于政治的权力,是一个无恶不作的魔鬼,它会使权力拥有者专横跋扈、大逆不道、穷兵黩武、穷奢极欲,是社会腐败和堕落的地源地。有人说过这样一句著名的话:权力,意味着腐败;绝对的权力,意味着绝对的腐败。

于是,有人疾呼:在社会资源普遍流失的情况下,应加强权力拥有者更多的权力。权力本身并不具备道德的意义,只在乎拥有者与使用者道德价值天平的倾斜度。

延续两千多年的封建文明,给中华民族遗留下一份十分沉重的政治遗产:高度集权的体制,大一统的意识形态。因而,千余年的沧海桑田,权力只是作为当权者作威作福、造就个人帝业、福荫子孙的帮凶,对社会历史的发展,没有起到应有的

正面作用。由此，权力更给中国人民的心头印下了浓重的阴影。

权力与腐败本无绝对必然的联系。作为一种附属于人类、贯穿于社会各组织细胞的影响力，权力与金钱、女色、地位等极易滋生腐败的交换物之间的交易，需要一个中介物，这就是体制中的各种环节。体制中如果有一个相对合理有效的监督制约机制，那么这种交易将因强有力的阻遏而很难成功；如果缺乏一个强有力的惩罚、监督机制，这些极易产生人类邪恶本性的东西，就会如放出来的潘多拉盒子中的魔鬼，给人世间带来无尽的烦恼、忧虑甚或灾难。

在高度集权，政治笼罩一切，权力无处不在的政治全能主义盛行的时期，“泛权力”带来的弊端，往往为舆论统一的英雄主义宣传、道德至上的精神渲染所遮掩。权力可以至尊无上，横行无忌，统领一切。权力成了衡量人的尊严、身份、地位、荣誉、金钱等一切价值物的标尺，成了人们孜孜以求的一切价值体的替代物。这显然是极不正常的。

经济的发展，社会的进步，群众教育的普及，必使政治全能主义有所收敛退让，对社会无孔不入的严密的控制也有一定的松动。权力，逐渐退回它应有的位置。

当今中国的改革开放，是一个新旧体制交接转轨的过程。在这个过程中，有两个同时互动的分解过程，一是新体制不断地破坏和摧毁旧体制，走向成熟和完善；一是旧体制不断地抵抗、阻遏和腐蚀新体制，但又不可避免地走向崩解和死亡。在这种双重体制都不健全又都在发挥效用的时候，权力的失衡失控和腐败所带来的各种病症便四处散发开来。

有人认为，在冲击权本位的旧体制时，金钱对权力的侵蚀

有一定的正面功效，在某种程度上起着经济发展润滑剂的作用，一般用公章和正常手续得不到的东西，用金钱则可以打通关节，从而消蚀了权力对经济的干预。笔者不止一次听到过这种观点。

暂且不论这种观点正确与否，先让我们来看看金钱对权力侵蚀的表象和后果吧。

在市场经济大潮的冲击下，金钱呈现出格外活跃的势态。成团的银弹，一次次向权力发动着猛攻，试图从大大小小的权力者身上撕开突破口，去实现权力与金钱的交换。交换的目的则是为了通过权力去得到更多的金钱，使金钱成倍地增殖。然而，一旦这种不为普遍的社会规范所允许的交易法则在社会广泛流行开来，它就必然会导致社会的混乱与群众不满情绪的高涨。从这一层意义上来说，权力的腐败往往成为一轮重大社会政治变迁的催化剂。对此，绝不可掉以轻心。

中国的市场经济在中央政府强有力的推动下，得到社会的广泛认同后，权力拥有者必然发生分化：一部分精明的官员会匆忙下海，急着利用手中关系的方便和自身信息的优势，带着仍能起作用的权力光环，在市场中体面地搏浪冲击，这批人往往容易取得商业上的成功。这是一种良性的转化。与此同时，也有一部分不愿轻易放弃手中固有的权力，但又屈服于金钱魅力的官员，便直接搞起了“权钱交易”的勾当，这必然引起广大群众的愤懑和不满。

显然，完善社会主义商品经济条件下的新的权力体制，已成为当前一个不容忽视的重要任务。当然，权力体制的完善是一个永无止境的过程，但不能以此借口而回避和漠视各种“权力病”的存在。人类自身不断完善的过程便是不断发现问

题、正视问题、研究问题和解决问题的过程,任何一个环节的断接都会破坏这一整个过程的完成。我们这本小书便首先是从发现问题和正视问题入手,以图进一步去研究问题和提出解决问题的方法。这是一个浩大的工程,我们并不希图一蹴而就,只愿从我们开始!

改革开放带给中国的影响是巨大的,对中国产生的震荡也是巨大的。在这新旧体制交轨之时,权力领域也发生了深刻的变化,正如前面所说,这种变化既有正面效应,也有负面效应。我们这本小书首先是集中揭示这种负面效应的。我们无意于揭短,更无意于护短。我们衷心期待着改革开放的千秋大业能够在这种揭露问题和解决问题的过程中更加健康的向前推进!

目 录

写在前面的话	(1)
引 言	(1)
一、权力与改革	(1)
1.1 官员们惊呼:这年头竟有那么多人比我混得好!	(1)
1.2 改革,正在向旧的权力挑战	(5)
1.3“媳妇”改嫁谁养“婆婆”?!	(8)
1.4 革命“革”到了自己头上	(13)
1.5 改革中的“马太效应”	(17)
1.6 腐败,岂能让改革背上黑锅!	(20)
二、权力与金钱	(25)
2.1 权力值多少钱?	(25)
2.2 扭曲的“两手抓”:红路黄路两不误	(29)
2.3 权力+“机遇”=钞票	(32)
2.4 大款直言:“当官的,您给开个价!”	(39)
2.5 借权、偷权发大财	(46)
2.6“土地爷”变成了“财神爷”	(49)
2.7 权钱“做爱”:可憎的畸形怪胎	(52)
三、权力与官僚	(55)

3.1“庙中泥塑”：只吃贡不办事	(55)
3.2“花拳绣腿”：好看不中用	(57)
3.3“太极神拳”：责任推得一干二净	(61)
3.4“文山会海”：耗尽全部精力	(65)
3.5拍头跺脚：“大老粗”的决策方式	(69)
3.6权力的不幸：主仆错位	(73)
四、权力与贿赂	(79)
4.1踏遍神州的“通行证”	(80)
4.2位高权重：省长受贿好运常来	(84)
4.3怪哉：索贿竟然有“法”可依	(89)
4.4这哪里是共产党的官！	(95)
4.5鸟枪换炮：行贿大升级	(99)
4.6雁过拔毛：不给好处不办事	(101)
4.7行贿受贿：一门高深的“学问”	(106)
4.8贿赂：权力向金钱的倾斜	(113)
五、权力与经商	(120)
5.1新的时髦：政府官员大逃亡	(120)
5.2下海要诀：不干赔本的买卖	(125)
5.3市场怪胎：“霸王生意”	(128)
5.4官商妙方：下山摘桃子	(131)
5.5改革逆进程：粗麻绳——钢丝绳——上吊绳	(135)
5.6不怕你下海捕鱼就怕你充当鱼霸	(141)
六、权力与职业	(146)
6.1“群魔”乱割唐僧肉	(146)
6.2“电老虎”的血盆大口	(152)

6.3“油耗子”的贪婪	(157)
6.4巧取豪夺:可恶的弄权勒索	(161)
6.5“清水衙门”涌浊流	(167)
6.6伸向党费的贪婪之手	(169)
6.7武装部里的贪官	(171)
6.8“天使”变“硕鼠”	(173)
6.9买路钱:罚出来的“效益”	(177)
6.10真方便:管钱的“拿”钱	(181)
6.11“靠山吃山,靠水吃水”	(183)
七、权力与情欲	(189)
7.1权力祭坛上的羔羊	(189)
7.2拜倒在石榴裙下的权力	(192)
7.3警惕:嫖娼队伍有“君子”	(198)
7.4注意:扫黄不仅是扫老百姓	(203)
7.5腐败新招:以权谋色	(206)
7.6行贿一绝:女人当礼品	(211)
7.7微风吹起千重浪:枕边风效应	(215)
八、权力与消费	(218)
8.1“革命小酒歌”引发的思索	(218)
8.2国人震惊:吃喝玩乐过千亿	(220)
8.3大嘴吃向了珍禽异兽	(225)
8.4千古绝唱:酒干才有“路”	(230)
8.5奇怪的逻辑:越穷越吃	(234)
8.6肥猪的不满:我也喝醉了	(238)
8.7怪哉:庙穷和尚富	(242)
8.8反差:朱门酒肉与寒门衣食	(245)

8.9 抱弹琵琶不遮面	(248)
8.10 “大家拿”：一个难堵的缺口	(250)
8.11 “会海”奔流的血和汗	(252)
8.12 公车加入“走穴”大合唱	(255)
九、权力与关系	(257)
9.1 “一人得道，鸡犬升天”	(257)
9.2 任人唯“妻”：不在其位也谋其政	(260)
9.3 求“贤”若渴：老婆与升官梯	(261)
9.4 “门当户对”	(263)
9.5 割不断的“人情网”	(264)
9.6 一年的人情费可造一座三峡大坝	(268)
9.7 宗族：一种无形的权力	(272)
十、权力与制约	(276)
10.1 权力不受制约后患无穷	(276)
10.2 权力制约的沉思	(281)
10.3 是扬汤止沸还是釜底抽薪？	(283)
10.4 令箭为何变鸡毛？	(286)
10.5 勃兰特为何舔盘子？	(290)
10.6 对官商难道真没办法？	(293)
10.7 老百姓最怕说得多做少	(298)
十一、希望在明天	(303)
后记	(307)

一、权力与改革

1.1 官员们惊呼：这年头竟有那么多人比我混得好！

数千年来，中国社会阶层的排列历来是“仕、农、工、商”，以仕为首。为仕做官成了“有志者”心中的最高目标，也成了安排“有突出贡献者”的最佳选择，就连在球场上摸爬滚打立下汗马功劳的人，如果愿意，也可被授予一个厅局级。一般说来，有级别就有权力，有权力就有待遇。在计划经济体制下，权力可以支配一切，若问人生在世何物最实惠，恐怕国人都不会而同的看到、听到或亲身感到：唯有权力最实惠，唯有官位最管用。

这是为什么呢？原因很简单，旧体制是大一统的体制，是“大锅饭”式的体制，在那种体制下，经商发财不可能，成名成家无实惠（除非把名位作为官位的阶梯），人要想过得好一点，要在物质、精神上出人头地，除了当官别无他途。

有一句广告词说得妙：“好东西哪个不爱？”当官有千好万好，这样的好东西谁不爱呢？连那些“看破红尘”、“万物皆空”

的庙里和尚都爱得发疯。

1987年，一位记者到云南某地采访宗教问题，接待记者的和尚见面就问：“你这位大报的记者是什么级？”言外之意是知道了你的级别才好决定哪一级的和尚出面接待。记者报了自己的级别之后，和尚说：“跟我同级，我可是副处级和尚，我们这里的最高级别是厅局级佛爷。”

看，这就是“官本位”对社会的强烈渗透。

官职曾经长期成为衡量人的贡献与价值的基本准绳。运动员打球得了冠军，退役后要有个官职方可体现自己的功勋；知识分子学问做得好，又听党的话，也要有个官职才好体现自己的价值；教授、讲师、研究员也被与官职挂钩，总有一个“相当于哪一级”才名正言顺。相关的事例可谓举不胜举。

而在许多人的心目中，爱当官的核心实际是爱待遇。试想一下，吃“皇粮”者的待遇哪一项不与官职挂钩，不受级别制约？当然，共产党号召自己的干部明白“当官就是服务”，官员是人民的“公仆”。然而，为了让他们服好务，让“公仆”更健康一些，跑起腿来灵便一些，给他们配秘书、配专车、配高干病房、配大面积居室……。所有的这些“配”，虽是为了让他们更好服务，但不可否认的是，那也是看得见、摸得着、平民百姓可望不可及的享受啊。

前苏联有人说，苏联确实在建设共产主义，但那是中央委员、书记、州长们的共产主义，他们基本上实现了按需分配，实现了马、列描述的理想。

看来“官本位”并非中国特有，体制越集权，“官本位”就越盛行，这曾是一种普遍现象。

改革是一场革命。既是一场革命，就必然导致全方位的社

会变革，“官本位”当然也在变革之列。变革的结果之一，便是人们有了比当官更好的选择，以前凭权力拥有的，现在可以凭本事以至金钱得来，而且全然不必羞羞答答，半遮半掩。

乘车似乎最能体现级别、身份与地位。前些年，某地突然出现一辆红旗牌轿车，警察见了敬礼，大小车辆为之让道，路人肃然行注目礼，还有人自发保驾。极尽荣耀之后，车停了，从车门中伸出的腿却与气派的轿车极不协调，那是一条“泥腿子”。原来这是一位发了财的农民买的一辆退休红旗。于是，有人惊呼：这可真是“三十年河东，三十年河西”，以前连车门都不会开，碰一下都怕车身被污染的“泥腿子”，如今竟赫然坐上了毛主席、周总理坐过的那种车！不可思议。

令“官本位”者们更不可思议的事还在后头：

——北京一个体户为过“总统瘾”，住进了某豪华饭店的总统套房，饭店管理人员好一阵忙乱，服务小姐又送鲜花，又奉笑脸，几千美元买个“临时大总统”的待遇。司局长们有这气派吗？难怪有为官者在大声惊呼了：这年头竟有那么多人比我混得好！

——浙江省某市一次开乡镇企业工作会议，会场外是上百辆轿车，乡办厂、村办厂的厂长经理们若论级别，连科、股级也够不上，坐的车却是“蓝鸟”、“皇冠”、大“奔驰”，而他们的领导们坐的车虽也差不到那儿去，也是“桑塔纳”、“奥迪”之类，但官儿们心里的失落感却油然而生——到底谁大？过去只能骑车、骑驴的人，如今坐的车比我的还高级，看来官职敌不过金钱了。

——1992年9月，杭州市在北京召开新闻发布会，杭州娃哈哈营养集团在会上发布了向全世界招贤纳士的消

息。会议开得很成功，总经理一高兴，在钓鱼台国宾馆设宴10桌以示祝贺。钓鱼台，这是什么地方？是外国首相、总统住的地方，是李鹏总理会见外宾的地方，是你一个校办厂的厂长可以摆庆功宴的地方吗？过去不是，现在是了，因为在市场经济的新体制下，经济发展成了国家政治的中心，追求经济效益的新时尚压倒了“官本位”的旧观念。

——一次，在一家乡镇企业，来了一位大学副教授，同时也来了一位省里的处长。副教授被厂领导奉为上宾，倍加热情，相比之下，昔日被奉为“神明”的省里官员却被冷落在一旁。原来这位副教授的一项技术给这个厂带了了几百万元的利润，而处长则是来搞调研的。是敬“财神爷”还是敬“官老爷”，厂长的天平自然向前者倾斜：谁让我赚钱我就敬谁。

这一桩桩、一件件不正说明社会的“官念”在淡化吗？在中国已盛行几千年的“官本位”就这样开始衰落了。改革真不愧为一场革命。

然而，改革是一场深入持久的革命。革命起步了，“官本位”顿见失灵，但若就此以为“官本位”消失了，权力不灵了，那就未免太主观、武断了。改革尚不配套，改革尚有空子，某些失落的人并不甘失落，某些人瞄准了改革的空子。在一些人看来：既然官位不吃香了，既然“金本位”上升了，我何不把手中的权变成钱呢？中国还没有发展到权不值钱的地步。

于是，官员“下海”汇成了一股潮流；

于是，“翻牌公司”有禁不止；

于是，权钱交易愈演愈烈；

……。

过去，坐轿车、住小楼的官员们提起生意人简直不屑一

顾，多少官员亲手割过“资本主义的尾巴”。如今，他们也给自己插上一条昔日臭不可闻的“资本主义尾巴”，奋力“下海”了。

1.2 改革,正在向旧的权力挑战

权力意味着发号施令,意味着下级的绝对服从。离开了服从,权力也就失灵了。中国历来是一个高度集权的国家,上级决定,下级执行,早已天经地义,习惯成自然了。而改革则要打破权力高度集中的局面,下放权力似乎已成了改革的代名词。这就使权力面临着前所未有的挑战,尤其在发展市场经济的条件下,权力面临的挑战更为严峻。

改革开放以来,中国社会出现了这样一种矛盾现象:一方面简政放权做得不好,企业叫苦不迭;另一方面却又盛行所谓的“有令不行,有禁不止”,昔日“毛主席挥手我前进”的局面似乎一去不返了。这样,权力与执行成了两股道上跑的车,权力中枢在自我陶醉般地发号施令,而执行部门却在挖空心思我行我素。这种局面可用几个例子来说明:

上面三令五申不许大吃大喝;结果怎么样?每年公款吃喝花掉的钱可达天文数字;

上面要求限制集团消费,前几年还说不要坐进口车;结果又怎么样?人们上街看看,答案一目了然;

上面要求各级政府贯彻《条例》,归还企业自主权;结果“翻牌公司”多如牛毛。

更有趣的是,上面说的如果成为下面做的,听话的人有时既成不了先进,也当不成模范,甚至到头来两手空空,成为被