

中国科学报社编

国情与决策

乔毅题

北京出版社

中国科学报社编

國情與決策

北京出版社

国 情 与 决 策

Guoqing Yu Juece

中国科学报社 编

•

北 京 出 版 社 出 版

(北京北三环中路 6 号)

新华书店北京发行所发行

北 京 印 刷 三 厂 印 刷

•

850×1168毫米 32开本 8.125印张 187,000字

1990年 9 月第 1 版 1990年 9 月第 1 次印刷

印数 1-5,800

ISBN 7-200-01050-2/F·62

定 价: 4.55 元

前 言

建国四十年来，中国历史发生了翻天覆地的变化，取得了举世公认的伟大成就，由一个“一穷二白”的半殖民地、半封建国家，变成了一个初步繁荣昌盛的社会主义国家，建立了独立的、门类比较齐全的工业体系和国民经济体系。改革十年间，在“一个中心，两个基本点”的社会主义初级阶段基本路线指引下，更取得了举世瞩目的成就，国家经济实力迅速增强，人民得到了更多的实际利益。党中央提出的我国经济发展分三步走的战略目标和战略部署，是从中国的国情和国力出发，符合全国人民的根本利益，经过努力是完全可以达到的。

但是，40年来在经济工作中也存在不少失误，最重要的教训，就是往往脱离国情、超越国力、急于求成、大起大落。我国的国情究竟怎样？国力到底有多大？40年来为什么有几次大起大落？我国现代化的发展战略应是什么模式？针对国情，应采取什么决策？等等一系列问题都需要深入研究，给予科学的回答。中国科学院的科学工作者自去年以来完成了一系列国情研究报告，以严谨、求实的科学态度，深刻分析了我国人口、资源、粮食、生态环境等不容忽视的现代化制约因素，揭示了我国国民经济长期存在的比例失调、周期性波动等严重矛盾，探讨了国民经济长期持续、稳定、协调发展的方针和一系列的相应对策。研究报告提出的问题是严峻的，答案也是明确的，结论只有一个：只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国。

我们编选这份国情报告并交北京出版社正式出版，希望由

此能引起更多的同志共同探讨我国的国情，使人民不断加深对国情、国力及发展规律的认识，把现代科学的力量与民族的凝聚力结合起来，以十一届三中全会以来的路线、方针、政策为指导，为振兴中华而奋斗。

本书包括的“持续稳定协调发展”、“困境、对策与希望”、“未来的挑战”等三个报告，曾在本报分别以“中国经济为什么会出现周期性波动？”、“生存与发展”、“生态赤字将给民族生存带来严重危机”等篇名摘要独立发表，引起了很大反响。这次把此三个报告作为一个有机整体正式出版，作了一些文字上的修改。限于研究工作的深度和广度，以及认识上的局限性，偏颇失当之处在所难免，恳请读者批评指正。

中国科学报社

1989.12.

目 录

前 言	(1)
-----	-------

第一篇 持续、稳定、协调发展

观点提要	(2)
------	-------

第一章 我国国民经济发展规模、速度和结构变动

(1952—1988年)	(11)
--------------	--------

一、国民经济发展规模和速度	(11)
---------------	--------

二、长期存在的重大产业结构比例失调	(13)
-------------------	--------

三、要有目的地促进国民经济协调发展	(15)
-------------------	--------

第二章 历次经济波动及成因

一、七次经济波动周期及特点	(17)
---------------	--------

二、十大经济变量波动比较及相互关系	(21)
-------------------	--------

三、经济波动主要原因简析	(34)
--------------	--------

四、建国以来的三次重大经济调整	(39)
-----------------	--------

1. 第一次八字方针——调整、巩固、充实、提高	(40)
-------------------------	--------

2. 第二次八字方针——调整、改革、整顿、提高	(42)
-------------------------	--------

3. 第三次八字方针——治理整顿、深化改革	(46)
-----------------------	--------

第三章 对当前治理整顿措施的分析和建议

一、三次重大调整措施的比较	(57)
---------------	--------

1. 三次重大调整的共同点	(58)
---------------	--------

2. 三次调整的不同点	(62)
-------------	--------

二、治理整顿的补充措施	(63)
-------------	--------

1. 农业和粮食生产	(63)
2. 全社会固定资产投资规模	(65)
3. 财政收入	(67)
4. 财政支出	(72)
5. 职工工资、奖金、保险福利费	(73)
6. 银行贷款规模和现金发放量	(74)
7. 进出口规模	(76)
第四章 国民经济发展预测与若干政策变量仿真	(78)
一、今明二年经济发展预测	(78)
二、货币、价格等政策变量仿真研究	(81)
1. 货币发行必要量预测	(81)
2. 货币供应量对物价指数的影响	(82)
三、到2000年经济发展趋势的初步预测	(83)
第五章 持续、稳定、协调发展的数量指标及比例关系	(87)
一、国民经济发展的指导方针	(87)
二、主要国民经济指标增长速度的合理范围	(88)
三、主要国民经济指标之间比例关系的合理界限	(89)
后 记	(91)
参考文献	(93)

第二篇 困境、对策与希望

观点提要	(96)
第一章 基本国情	(103)
一、对中国国情的基本判断	(103)
二、中国现代经济发展的动态变化和趋势估计	(105)
1. 中国现代经济发展的准备阶段(1950—1980)	(105)
2. 中国现代经济发展的趋势性估计(1980—2050)	(108)
第二章 困境与选择	(110)

一、人口膨胀与老化	(110)
1. 中国人口问题的历史考察	(110)
2. 中国人口发展的现状分析	(112)
3. 中国人口增长的未来趋势	(115)
二、农业资源接近承载极限	(118)
1. 我国自然资源的总量与人均占有量	(118)
2. 我国农业资源的质量与配置	(119)
3. 农业资源的承载极限	(121)
三、环境污染与自然生态的日趋恶化	(122)
1. 中国生态环境的历史考察	(122)
2. 对我国生态环境状况的基本评价	(124)
3. 生态环境的恶化趋势	(126)
4. 原因分析	(127)
四、粮食需求与粮食增产	(130)
1. 中国人口、耕地、粮食变动的历史考察	(130)
2. 粮食供给的现状	(131)
3. 粮食需求增长的因素分析	(131)
4. 限制粮食增长的因素分析	(132)
5. 粮食生产趋势预测	(135)
6. 我国粮食需求将长期大于供给	(137)
五、改革与开放的深刻背景	(139)
1. 长期限制因素的基本趋势	(139)
2. 前所未有的多重困境	(140)
3. 中国近代的民族生存危机	(142)
4. 农民的贫困化	(144)
5. 即将来临的人口三大高峰	(148)
6. 人口、资源、环境、粮食之间的矛盾	(150)
7. 基本结论	(151)
六、非传统的现代化道路的选择	(153)
七、长期发展战略的选择	(157)

第三章 潜力与希望	(158)
一、农村长期发展的潜力与可能性	(158)
1. 农业自然资源的潜力	(158)
2. 农村发展的劳动力潜力	(162)
3. 农业投入的潜力	(166)
4. 农业科学技术的潜力	(168)
5. 潜在生产力向现实生产力转化的条件	(169)
二、农村长期发展的政策与对策	(170)
三、对几个问题的再认识	(174)
1. 政府的主导作用及前提条件	(174)
2. 改革以来政策环境的变化	(176)
后 记	(178)
参考文献	(181)

第三篇 未来的挑战

观点提要	(186)
第一章 中国生态环境的全球背景	(192)
一、岌岌可危的世界环境问题	(192)
1. 当代人类危机的核心	(192)
2. 世界性的七大生态环境问题	(193)
3. 生态危机将是21世纪人类共同面临的最大危机	(199)
二、中国环境问题是全球环境危机的重要组成部分	(200)
1. 全球环境危机对我国产生的严重后果	(200)
2. 中国环境问题对全球的影响	(201)
第二章 中国生态环境的状况分析	(202)
一、对中国生态环境状况的基本评价	(202)
二、大范围的水土流失	(203)
三、自然灾害频率加快	(206)
四、中国属于“贫林大国”	(209)

五、我国也是“贫草大国”.....	(210)
六、中国是沙漠化严重危害的国家.....	(211)
七、水资源的短缺与污染.....	(212)
八、资源分布极不平衡.....	(215)
九、严峻的城市环境.....	(216)
十、农村环境污染向全国蔓延.....	(218)
十一、生态破坏与环境污染的严重后果.....	(220)
第三章 中国生态环境问题演化的原因分析.....	(222)
一、易于失衡的自然地理背景.....	(223)
1. 地理特点	(223)
2. 地质特点	(224)
3. 气候特点	(225)
4. 地理——经济分布特点	(226)
二、人口对生态环境产生持久的巨大压力.....	(227)
1. 第一次人口倍增台阶与早期生态环境破坏	(227)
2. 第二次人口倍增台阶与大规模的生态破坏	(229)
3. 第三次人口倍增台阶与空前的生态破坏和严重的环境 污染.....	(229)
三、中国生态环境的致命弱点.....	(230)
四、短期行为与长期后果.....	(234)
五、难以逾越的发展阶段与低下的治理能力.....	(235)
第四章 中国生态环境变化趋势的初步估计.....	(238)
第五章 战略选择与基本对策.....	(241)
后 记.....	(246)
参考文献.....	(248)

第一篇

持续、稳定、协调发展

——关于我国国民经济发展的初步研究

观点提要

四十年来我国国民经济发展，在取得重大成就的同时，存在三大问题：一是国民经济发展指导思想急于求成，重视总产值，强调高速度，忽视经济效益，追求短期的经济繁荣，从而损害了长期的经济发展能力；二是国民经济发展存在明显的周期波动，处于很不稳定状态，先是经济过热，随后便是经济调整，导致经济衰退，使经济增长出现大幅度振荡；三是国民经济重大比例关系严重失调，突出表现为工业与农业，重工业与轻工业，经济增长与能源、交通、商业等部门增长长期处于失衡状态。

因此，保持国民经济持续、稳定、协调发展，既是国民经济正常运行的核心问题，也是国民经济长期发展的指导方针。

1.1 建国以来我国国民经济发展规模空前增长，发展速度相当高，目前已经进入了“经济起飞”阶段。按1952年的不变价格计算，反映我国国民经济发展规模的最重要指标，社会总产值和国民收入，1987年是1952年的18.2倍和11倍，平均年增长速度分别为8.6%和6.9%。1988年我国人均GNP，按当年官方汇率计算为338美元，按1980年美元及人民币的不变价格计算约为497美元。从经济规模实力看，1985年我国居世界第九位；从经济增长速度看，我国属于速度较快的国家；从人均GNP水平看，我国仍居世界后列。预计从1980年起，到2020年，我国开始从低收入水平（300美元）向中等收入水平（1700美元）过渡，工业化进程开始加快，经济总量和单项指标持续高

速增长(分别为6~7%和4~5%),经济结构发生明显变化,社会正经历着全面和深刻的变革,对外开放进一步展开。这一时期将成为中国实现经济起飞、民族振兴的关键阶段。

1.2 由于五十年代以来急剧推进工业化,特别是采取重工业倾斜发展政策,使各部门增长速度呈显著的差异性,导致国民经济各部门比例严重失调。一是工业增长过快与农业增长滞缓,二是重工业增长速度又大大超过轻工业增长速度,三是运输业、商业发展缓慢,在社会总产值和国民收入中的比重过低,且有所下降,出现与各国工业化发展进程截然相反的情况。近十年来,上述比例严重失调的基本格局尚未改变,特别是第三个矛盾愈来愈突出,成为影响整个国民经济发展的主要制约因素之一。报告认为,交通运输业作为整个社会动脉和先导,电力作为工业生产的“粮食”,它们的发展乃是整个国民经济发展的先决条件,势必先行发展,应列为主导产业部门,给以大力扶持和重点资助。

2.1 建国以来,中国经济已经历了六次经济周期。大约每6年一次周期,其中扩张期平均约三年半,收缩期平均约2年半,约五年半可能会出现一次高峰年,约五年四个月出现一次谷底年。中国经济周期波动非常剧烈,但呈减缓趋势。若用不稳定系数来衡量经济增长的不稳定程度,1953—1985年中国的不稳定系数是苏联的4.0倍、美国的4.3倍、日本的2.8倍、西德的3.4倍、法国和英国的5.1倍。这表明,中国经济增长处于不稳定状态,呈大幅度的周期振荡。

2.2 1987年中国经济开始进入第七次经济周期。由于长期实行膨胀的货币政策和赤字的财政政策,导致1988年出现突发性、高水平的通货膨胀,因而1988年9月开始实行经济紧缩政策。由于处于第七次经济周期的上波期,在原有的经济增长惯性作用下,当年仍保持了较高的经济增长率,并没

有出现某些经济学家所预期的经济滞胀现象。但紧缩政策会影响经济发展的自然状态，使扩张期缩短，可能会于1989年提前进入收缩期，整个周期有可能于1991年结束。鉴于经济周期波动自身的特点，有必要重新审视现已采取的经济紧缩政策，积极采取反周期的经济政策，力求减小波动幅度，保持稳定增长。

2.3 根据对国民经济发展关键变量的数量分析，整个经济周期可分解为十大类型经济变量波动（包括生产波动、投资波动、消费波动、工资波动、货币波动、信贷波动、物价波动、财政波动、商业波动和外贸波动）。各类型经济变量波动周期、幅度和变化趋势均与整个国民经济波动具有整体性、相关性和一致性，总的经济波动必然引起国民经济各个领域（如生产、流通、分配、消费）之间的关联波动，而各类型经济变量波动又触发和影响总的经济波动。值得注意的是，1978年以后，各类型经济变量与社会总产值、国民收入的相关性更为显著，弹性值均有上升趋势。这表明，改革以来国民经济运行机制发生了巨大变化，市场化因素不断加强，经济增长愈益接近于自然发展状态。

2.4 我国经济周期非常剧烈，经济发展呈显著的不稳定状态，主要原因在于特殊的中国国情。中国最突出的国情特点是：人口众多，农业资源相对紧缺，粮食消费量大。中国人口占世界人口的22%，耕地面积仅占7%，单产远远高于世界平均水平（如1986年比世界平均水平高出49.7%），自1980年以来，中国粮食总产量经常居世界首位，如1980、1983、1984、1986和1987年我国谷物总产量居世界首位，其余年份均居世界第二位；但是人均占有量水平低，粮食供应仍很紧张。无论哪一届政府，其首要任务都是先解决人民的吃饭，其次才是求得经济发展速度。“一要吃饭，二要建设”的经济政策就是对这种特

殊国情特点的最好概括。由于我国农业资源相对紧缺，潜力有限，承载人口负担过重，加之正处于工业化发展阶段，资金十分稀缺，使得“吃饭”和“建设”之间的矛盾十分突出。在资金和资源有限的条件下，政府只能在偏重“吃饭”或偏重“建设”之间不断作出选择和调整，这势必使中国经济发展始终在收缩-扩张之间来回振荡，呈现明显的经济周期。在粮食丰裕时，政策往往偏重于追求经济速度，资金和资源偏向于固定资产投资，带动经济进入扩张期。经济的过分扩张，一方面会碰到资源和基础产业限制之壁；另一方面会因吸附过多资金和资源使农业投入减少，逐渐影响粮食收成。粮食的歉收，使吃饭压力加大，迫使政策偏重于农业。政府便只得将有限资金和资源投入农业生产，同时压缩固定资产投资，压低工业速度，把整个国民经济拖入收缩期。政策偏重于农业和农业投放增加，使得若干年后粮食再度增产。于是周期回到了起点，开始新一轮扩张，进入下一个周期。

2.5 剔除“文革”十年政治动乱引起的中断，中国经济发展过程中平均每十年左右出现一次较大的经济周期。这类经济周期会引起重大的经济调整，包括对经济发展目标的修正和经济发展政策的调整，第一次重大调整发生于五十年代末六十年代初，对“大跃进”的严重后果调整的八字方针是“调整、巩固、充实、提高”；第二次重大调整发生于七十年代末八十年代初，对“洋跃进”引起的国民经济严重失衡调整的八字方针是“调整、改革、整顿、提高”；第三次重大调整发生于八十年代末九十年代初，对经济过热、通货膨胀调整的方针是“治理整顿，深化改革”。上述三次重大的经济调整都是由这类较大的经济周期所引起的。

3.1 撇开不同时期的政治原因，仅从经济上看，这三次重大经济调整有很多相同之处。首先是几乎面临明显相同的四大

经济问题，即农业生产增长缓慢，特别是粮食产量连续数年停滞甚至下降；固定资产投资规模超过国力，积累率过高，社会总需求超过社会总供给；重大国民经济部门比例严重失调；连年的财政赤字和突发性的通货膨胀。其次是经济调整的基本方针比较相似，每一次都把“调整”放在首位，并强调了“整顿”，同时也注意了利用“提高”使经济复苏。再有是所采取的主要措施基本相同，包括增加农业投入，扶持农业生产；压缩固定资产投资规模，降低积累率；控制货币发行和信贷规模；实现财政收支平衡目标。

3.2 改革十年来，经济生活的实际状况已经大大不同于五十年代末六十年代初，以及七十年代末八十年代初的情况。经济运行机制和政策实施环境发生了巨大变化，政府对整个经济生活的控制能力削弱，以往的某些整顿措施实施条件已不具备。报告重点分析了政府可操作与控制的若干经济政策变量的变动和特点，诸如农业及粮食生产，全社会固定资产投资规模，财政收入与税收，财政支出，职工工资、奖金和保险福利费，银行贷款规模和现金发放量，进出口规模等。报告还对当前治理整顿所应当采取的若干政策和措施提出了建设性的建议。

4.1 报告采用计量经济学模型对今后几年的经济发展进行了预测。并根据政府今年宏观经济调控的四大目标（保持适度的经济增长率；控制全社会固定资产投资总规模；国家预算赤字和货币发行量都要低于上年；全国零售物价指数上涨幅度明显低于去年），预测了货币发行必要量。

4.2 报告就不同货币供应量对各类物价增长率影响进行了计算机仿真。研究表明，由于1988年经济决策的重大失误导致的突发性通货膨胀，通货膨胀率由不足10%（全国零售物价增长率为7.3%，职工生活费用物价增长率为8.8%），跃至20%左右（全国零售物价增长率为18.5%，职工生活费用物价增长

率为20.7%)，即使采取严格的紧缩政策，也很难在短时间内奏效，必须花费3—4年甚至更长的时间才有可能降至10%以下。对此，我们必须有充分的估计。

4.3 分析上两次经济调整中货币投放的情况表明，由于经济中存在着扩张的惯性力量，在提出调整的当年和次年，货币投放增长率都比较高，只是到了调整的第三年货币投放增长率才出现大幅度下降。物价的情况也是这样，均在提出调整的第二年达到最高点，到了第三年物价上涨率才出现下降。根据在上两次调整中货币和物价出现的这种情况，报告认为1988年即这次调整的当年，货币投放增长率46.7%和物价上涨率18.5%是符合规律的；若1989年货币投放增长率和物价上涨率仍然较高，也是正常的，只要坚持控制，一心一意治理整顿，到1990年货币投放增长率和物价上涨率的持续上涨趋势将发生逆转变，出现大幅度下降。

4.4 报告对2000年我国经济发展趋势进行了初步预测，认为到2000年有可能实现国民生产总值翻两番的目标，合计6,221亿美元(1985年美元)，超过意大利、加拿大、法国、英国，居世界第五位，经济实力相当可观。但由于总人口数将达到13.1—13.2亿，比十二大报告所规定的总人口目标多1个亿，预计人均GNP为750—760美元(1980年美元)。预计第八次经济波动周期为1992—1998年，到2000年左右还可能出现一次较大规模的经济调整。报告还就粮食、物价、债务、价格补贴等问题进行分析和预测。预测表明，今后中国经济发展的最大阻碍在于农业生产的发展，最大问题在于是否能够使粮食增长赶上或接近人口的不断增长以及人均需求的不断扩张，粮食需求远远大于粮食供给是未来三、四十年我国粮食市场的基本格局；如果货币发行控制不力，粮食及农副产品收购价格，能源、原材料价格上升难以避免，若控制放松，固定资产投资规模、消费基