

国营农场经营管理学

全国高等农业院校试用教材

国营农场经营管理学

新疆八一农学院主编

农业经济管理专业用

农业出版社

F324.1
社

全国高等农业院校试用教材

国营农场经营管理学

新疆八一农学院主编

农业经济管理专业用

农 业 出 版 社

主 编：新疆八一农学院 曹冯德
副主编：石河子农学院 陈振年
华南农学院 简明强
编 者：西北农学院 刘均爱 张襄英
沈阳农学院 李明哲
河北农业大学 孙颖洲
华中农学院 吴鸣钟
南京农学院 戴保恩
北京农业大学 金敬恩
西南农学院 唐汉安
湖北财经学院 袁伯涛
新疆八一农学院 张学勉

2562/34

全国高等农业院校试用教材

国营农场经营管理学

新疆八一农学院主编

农业出版社出版（北京朝内大街130号）

新华书店北京发行所发行 农业出版社印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开本 19.5 印张 420 千字
1982 年 12 月第 1 版 1983 年 10 月北京第 2 次印刷
印数 5,001—17,000 册

统一书号 4144·450 定价 2.05 元

编写说明

这本《国营农场经营管理学》教材，是受农业部的委托，根据一九七八年全国农业经济管理专业会议提议，组织编写组集体编写的。它可作为高等院校农业经济管理专业的试用教材，也可作为农垦部门和国营农场管理人员自学的参考书。

本教材在编写过程中，农业部的负责同志和一些省、市以及农垦部门的有关单位，给予多方面的大力支持和帮助。中国人民大学、北京农业机械化学院、福建农学院、黑龙江八一农垦大学、华南热带作物学院、牡丹江农校、四川西昌农业专科学校、黑龙江国营农场经济研究所、兰州大学、浙江农业大学和贵州农学院的同志，还参加了讨论，并提供了许多宝贵的意见。在此，一并表示感谢。

由于我们水平有限，时间仓促，调查研究不够，许多观点还不成熟，阐述也很肤浅，缺点错误在所难免，恳切期望读者提出批评、指正。

编 者

一九八一年八月

目 录

绪论.....	1
第一章 国营农场的建立和发展	7
第一节 国营农场的性质和任务	7
第二节 国营农场的建立和发展	9
第三节 国营农场的开荒建场工作	13
第二章 国营农场的管理原则和管理体制	19
第一节 国营农场的管理原则	19
第二节 国营农场的管理体制	24
第三章 国营农场的经营方针	31
第一节 “一业为主，多种经营”的客观依据	31
第二节 部门结构	34
第三节 部门结构的经济评价	38
第四章 国营农场的计划管理	42
第一节 计划管理的意义和要求	42
第二节 计划的体系和内容	44
第三节 计划编制的基础工作和基本方法	48
第四节 计划的编制	52
第五节 计划的执行和检查	58
第五章 国营农场种植业生产的组织与管理	61
第一节 充分合理地利用土地是种植业生产的基础	61
第二节 大田生产的组织与管理	62
第三节 蔬菜生产的组织与管理	76
第六章 国营农场林业生产的组织与管理	80
第一节 发展林业生产的意义和任务	80
第二节 营林的种类和生产计划	81
第三节 营林生产过程的组织与管理	85
第四节 果树生产的组织与管理	88
第七章 国营农场畜牧业生产的组织与管理	91
第一节 发展畜牧业的意义和任务	91
第二节 畜牧业生产的组织与计划	93
第三节 畜牧业生产的基本管理制度	103
第四节 机械化饲养场的组织与管理	105

第五节 饲料基地的组织与管理	112
第八章 国营农场工业生产的组织与管理	117
第一节 发展场办工业的原则	117
第二节 场办工业的经营范围	121
第三节 场办工业的管理体制	124
第四节 场办工业的内部管理	125
第九章 国营农场的劳动管理	132
第一节 劳动管理的意义和任务	132
第二节 劳动定额	133
第三节 劳动力的合理安排与使用	141
第四节 劳动组织形式	145
第五节 劳动报酬	150
第六节 生产责任制	155
第十章 国营农场的机务管理	161
第一节 机务管理的意义和任务	161
第二节 机务工作计划	162
第三节 农机具的使用与管理	166
第四节 油料的使用与管理	171
第五节 运输工作的组织与管理	172
第六节 单车核算	175
第七节 提高农机具的使用效果和降低机械作业成本的途径	178
第十一章 国营农场的供销管理	181
第一节 供销管理的意义和任务	181
第二节 物资供应的组织与管理	183
第三节 产品销售的组织与管理	199
第十二章 国营农场的财务管理与经济核算	208
第一节 财务管理的任务	208
第二节 资金管理	209
第三节 成本管理	220
第四节 销售收入和利润管理	224
第五节 财务计划	229
第六节 财务管理制度	232
第七节 经济核算	233
第十三章 国营农场的经济活动分析	238
第一节 经济活动分析的任务和方法	238
第二节 生产计划完成情况的分析	242
第三节 生产要素利用情况的分析	247
第四节 生产经营成果的分析	260
第十四章 农工商联合企业	265

第一节 农工商联合企业是现代农业发展的必然趋势	265
第二节 农工商联合企业的联合原则、形式和管理体制	267
第三节 农工商联合企业的经营方向	269
第四节 加强农工商联合企业的经营管理, 提高科学管理水平	271
附录 国营农场现代化管理的计量方法	273
第一节 决策方法	273
第二节 预测方法	281
第三节 最优计划法	287
第四节 投入产出分析法	295

绪 论

一

农业企业是实行独立经营，独立核算，以收抵支，自负盈亏的，从事农业生产活动的经济组织，是国民经济的一个基本经济单位。

国营农场作为全民所有制的农业企业，是社会主义经济的重要组成部分。因此，企业除其本身的经济利益外，必须在加速发展农业生产，建立现代化的农业生产基地，并向农工商联合企业的方向发展，为国家提供量多质好的农畜产品和资金积累等方面，对国家承担一定的任务和经济责任，对农民则肩负着带头、示范的光荣职责。

国营农场是在国有土地上，配备着各种现代的机器设备，拥有必要的其它生产资料，集中众多的劳动者进行集体生产活动，客观上就要进行正确地指挥，严密地组织和科学地管理，以便保证生产过程的正常进行，并取得尽可能好的经济效果，顺利实现生产经营活动的目的和要求。

企业管理是社会化生产和共同劳动的必然结果。凡是有许多人协作劳动，从事生产和经济活动的单位，就要有经营管理，马克思指出：“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人的活动，并执行生产总体的运动——不同于这一总体的独立器官的运动——所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。”^①这里所说的“指挥”，就是指对企业的管理。从而科学地阐述了经营管理的必要性。

“经营”与“管理”是两个既有联系，又有区别的概念。“经营”总是同企业经济发展的，由产品、产量、质量、成本、利润等若干具体目标所构成的总目标相联系的。社会主义企业的“经营”是指企业根据国家的计划任务及企业的外部条件和内部优势确定企业的生产方向和经营目标。在实行以计划调节为主，计划调节与市场调节相结合的情况下，企业经营效果的好坏，除受国家计划指导的制约外，并在一定程度上取决于企业对外部条件的正确认识和预测，以及充分发挥企业内部优势的基础上正确制订企业的经营目标。因此，必须从战略高度对企业的生产方向，经营目标作出科学的选择和决策。经营目标上的缺陷，即使有较好的管理方法，也难取得较好的经营效果。从这个意义上说，“经营”比“管理”更为重要。

^①《资本论》第1卷，人民出版社1975年版，第367页。

“管理”的概念有狭义、广义之分。狭义的“管理”是指由共同劳动引起的那种“指挥”职能，它是为实现经营目标服务的；广义的“管理”则包括决策、经营和狭义管理的全部内容，即通常所说的“经营管理”。它是指企业经营目标的决策过程以及为了实现其经营目标，对企业的供、产、销等生产经济活动中的人力、财力、物力等进行计划、组织、指挥、协调、控制和考核等全部工作的总和。它既包括生产力要素的合理组织，又包括生产关系、上层建筑的调整和完善。通过科学管理，达到以最少的消耗取得最大的经济效果实现企业经营的总目标。如果管理不善，即使经营目标正确，也难取得良好的经营效果。由此可见，加强和提高企业的经营管理水平，对企业的盈亏，企业的发展，以至企业的兴衰起着举足轻重的作用。

农业现代化，要求采用先进的科学技术和先进的管理方法，它们两者是紧密联系，相互促进的。生产技术的发展，总要在经营管理上带来相应的变革，而在管理上的改革，又会推动生产技术的向前发展。随着分散的个体生产转变为日益集中的集体生产劳动，生产规模的日益扩大，科学技术在农业中的广泛应用，以及生产专业化、社会化程度的不断提高，经营管理就成为一个极端重要的，甚至是决定企业经营成败的关键问题。国内外的实践证明，现代化生产技术和科学的经营管理是经济高度发展的“两个轮子”，缺一不可。在我国农业现代化的进程中，如果对经营管理的重要性认识不足，就等于没有树立农业现代化的完整概念。

企业管理具有二重性。马克思指出：“凡是直接生产过程具有社会结合过程的形态，而不是表现为独立生产者的孤立劳动的地方，都必然会产生监督劳动和指挥劳动。不过它具有二重性。”^①一方面，由于社会化大生产，就必须有人来指挥和调节各个工人的协作劳动，“这是一种生产劳动，是每一种结合的生产方式中必须进行的劳动。”^②这一性质，称为管理的一般性。另一方面，管理作为上层建筑，它是按照生产资料所有者的利益来管理的，是统治阶级在生产中实现阶级利益的一种手段，是一定生产关系的体现。不同阶级的利益，决定了经营管理的不同目的、内容、制度和办法，这一性质，称为管理的特殊性。

在资本主义企业中，资本家把经营管理权，作为榨取剩余价值和镇压工人反抗的一种手段。列宁指出：“资本家所关心的是怎样为掠夺而管理，怎样借管理来掠夺。”^③所以，资本主义的企业管理，在性质上是和劳动者相对立的，方法上是专制的，强加于劳动者的。资本主义企业管理的二重性，是由生产过程具有两重性所决定的。资本主义生产过程，一方面是制造产品的社会劳动过程；另一方面是资本的增殖过程。

在社会主义企业中，由于生产资料的公有化，劳动者成为企业的主人，既是劳动者，也是管理者，生产的目的是满足国家和人民的需要，管理的根本制度是民主集中制。因此，企业管理的两重性发生了本质的变化。主要表现在，马克思所说的由阶级对立引起的那种

①《资本论》第3卷，人民出版社1975年版，第431页。

②《资本论》第3卷，人民出版社1975年版，第431页。

③《怎样组织竞赛》，《列宁选集》第3卷，人民出版社1972年版，第395页。

“监督劳动”的管理职能不存在了，以及作为“剥削社会劳动过程”的职能也不存在了。但是，在社会主义条件下，旧的习惯势力和剥削阶级思想意识，还会在企业生产经营过程中反映出来；同时，劳动毕竟还没有成为人们生活的第一需要，仍是一种谋生手段。因此，在提倡自觉遵守劳动纪律的同时，管理仍然具有一种监督劳动的职能，不过，这种监督应该是同志式的，群众性的监督，是促进社会主义生产关系不断发展和完善的相互监督。

社会主义的企业管理比资本主义的企业管理，在性质上是发生了根本的变化，但是，它的两重性还是存在的，既表现为对生产过程的计划、组织和指挥的职能，也表现为对生产关系的协调和监督的职能。所以，经营管理的基本职能可概括为对企业生产经营活动的计划、组织、指挥、协调和监督。

正确认识企业管理的两重性，有助于我们历史地总结我国企业管理的经验，分析批判地吸取国外一切有用的，合理组织生产力，促进生产发展，提高经济效果的管理经验；有助于在企业管理中既重视生产力要素的合理组织与管理，也重视协调企业内部生产过程中人们的相互关系，以及企业与企业、企业与国家之间的经济关系。把企业管理提高到一个新水平，以适应实现农业现代化的客观要求。

二

加强经营管理工作，提高企业管理水平，对于促进生产的发展，以及巩固和发展社会主义全民所有制的国营农场是极其重要的。为此，必须按照客观的自然规律和经济规律，以及党和国家的方针政策，正确确定企业的经营方向沿着民主集中制的轨道，全面地安排人力、物力和财力，合理地组织生产，及时地进行产品处理，严格经济核算，达到费省效宏，为早日实现国营农场的现代化而努力。

国营农场经营管理的内容，随着生产的发展而不断完善，并不存在固定不变的模式。它是根据企业管理的基本职能，以及企业生产经营活动的实际需要和特定范围而决定的，主要包括以下各个方面的具体内容：

（1）管理体制的建立。包括各级管理机构和职能机构的建立；管理人员的配备；各机构、各类人员的职责分工，以及各种责任制的建立等。

（2）经营方针的确定。包括选择生产方向；决定经营项目；建立生产结构，规定部门规模和发展速度；制订重大措施等。

（3）计划管理。包括长期计划、年度生产财务计划、阶段作业计划的编制、执行和检查；各类技术经济定额的制订，以及组织原始记录和统计分析工作等。

（4）生产管理。包括生产部门的建立和布局；各部门生产过程的组织、指挥和调度；技术革新和技术措施的采用和组织；作业定额和作业质量的制定和检查；技术规程和安全措施的制订，以及技术档案制度的建立等。

（5）劳动管理。包括各生产部门劳动力的分配和劳动组织的建立；劳动制度的制订；劳动工资和奖励制度的建立；劳动竞赛的组织；职工技术培训等。

(6) 机务管理。包括农业机械设备的配备、使用和维修保养、机器设备的改造、更新和日常管理,以及机械作业成本的考核等。

(7) 物资及产品管理。包括物资、产品管理体制的确立;物资计划,以及采购、供应、保管、领发、调拨等制度的制订和执行;物资贮备与消耗定额的制定;产品的检验、验收、保管、调拨、销售,以及产品质量标准的制订等。

(8) 财务管理。包括固定资金、流动资金和专用基金的管理;财务计划的编制与执行、检查;产品成本管理;企业盈利的分配和管理;财务制度、费用限额以及有关制度的建立等。

(9) 经济核算与经济分析。包括经济核算制的建立和经济核算工作的组织;经济效益的分析、检查和考核等。

上述内容是紧密联系,互相渗透,形成一个完整的统一的经营管理体制。如果某一方面的管理工作跟不上去,就会影响整个生产过程协调地进行。

三

国营农场加强经营管理工作,提高企业管理水平的关键,在于实现企业管理的科学化和民主化。这不仅是改变目前我国企业管理落后状况的需要,而且是建立在生产资料公有制基础上的社会化大生产的客观要求。

企业管理的科学化,就是要认识和掌握客观规律,按照客观规律办事。并且尽可能地采用先进的高效率的管理方法和管理手段,促进企业管理科学化的实现。

首先,必须遵循客观经济规律的要求。要正确认识生产关系要适合生产力性质的规律、社会主义基本经济规律、有计划按比例发展规律、价值规律、按劳分配规律和物质利益规律等在企业经济活动中的作用。利用各种经济手段,有效地组织供、产、销,合理地使用人力、物力和财力,保证企业以最少的劳动消耗,取得最大的经济效果。改变过去那种单纯依靠行政命令,不注重经济效果的管理方法。

其次,必须符合客观自然规律的要求。要正确认识自然界的能量转换规律、生态平衡规律和动植物生长发育规律,并通过各种有科学根据的生产安排和农业技术措施,把动植物赖以生长发育的环境条件与内在要求统一起来,以实现动植物生产的高产稳产。

第三,必须建立和健全体现企业生产经营活动规律的和有科学技术依据的规章制度,使企业全体成员的各种活动有章可循。全面地、认真地贯彻企业管理的计划、组织、指挥、调节和监督等各项基本职能,保证生产经营活动全过程的各个环节得以正确配合,极大地提高经营管理工作效率。

第四,必须尽可能采用先进的管理方法和管理手段。随着科学技术的发展,生产专业化、社会化水平的提高,企业内部的劳动分工和社会分工愈来愈细,生产过程各个环节的配合与联系越来越密切,影响企业经济活动的内部和外部因素也就愈来愈复杂。因此,需要逐步采用一些运筹学、线性规划市场预测、生产函数等经济数学方法,以至电子计算机等

先进管理手段的运用,以便对各种管理方案和技术组织措施作出准确的经济评价和抉择,并对各项经济数据进行及时地整理、分析和控制,提高企业的生产经营效果。

第五,建立一支又红又专的,既掌握现代化农业科学技术,又熟悉企业管理知识的干部队伍。列宁指出:“要管理就要内行,就要精通生产的一切条件,就要懂得现代化高度的生产技术,就要有一定的科学修养。这就是我们无论如何都应当具备的条件。”^①企业领导人员和管理人员必须熟悉生产技术和知识,这是实现管理科学化的重要条件。还应实行管理工作专责制,如建立总技师、总工程师、总会计师等的制度,有效地提高企业管理的科学水平。

国营农场的管理,不但要实现科学化,而且要实现民主化。这是社会主义生产资料公有制和劳动者在生产中的地位所决定的。充分发扬民主,集中广大职工的正确意见,发挥人民群众当家作主的权利,广泛调动职工群众的积极性,这是顺利实现农业现代化的重要条件,也是克服“家长式”的管理方法,防止主观主义、官僚主义、独断专行、瞎指挥和实现管理科学化的根本保证。

四

社会生产是生产力和生产关系的统一体。企业管理必须既研究生产关系和上层建筑,又研究生产力。根据辩证唯物主义的基本原理,在生产力和生产关系这对基本矛盾中,生产力是经常起着主要的决定的作用,但生产关系对生产力的发展又起着促进的作用。企业的经常工作是以生产为中心。因此,应当用很大的力量去解决生产力的合理组织问题。生产力的合理组织,有人的因素和物的因素,所以在注意解决人与物的关系时,要结合解决人们的相互关系问题。当生产关系和上层建筑束缚了生产力的发展时,必须及时加以变革,其目的是为了适应生产力的发展。检验变革是否有效,也要看能否促进生产力的发展。因此,“国营农场经营管理学”的研究对象,概括地说,就是研究如何合理组织生产力,以及如何适应生产力的发展,完善生产关系和上层建筑。

(1) 合理组织生产力。生产力是指人们征服自然、利用自然的能力。构成国营农场生产力要素的是:具有一定生产经验和劳动技能的劳动者、劳动手段和劳动对象。劳动者是生产中人的因素;劳动手段和劳动对象合称为生产资料,是生产中物的因素。国营农场经营管理学要在熟悉和掌握自然规律和生产技术的基础上,研究生产力要素的合理组织,以便增强驾驭和利用自然的能力,促进生产的高速度发展;要研究综合运用农场的社会生产力,搞好劳动的分工与协作,采用先进技术,合理利用自然资源,提高劳动力利用率和劳动生产率;要研究处理好人、机具、土地和动植物的关系,以及在时间上、空间上的合理安排,使人尽其才,地尽其力,物尽其用,从而达到以最少的劳动消耗,取得最大的生产成果。

^①《在全俄水运工人第三次代表大会上的演讲》,《列宁全集》第30卷,第394页。

(2) 不断完善生产关系。生产关系是指人们在生产过程中相互结成的社会关系, 亦称经济关系。生产关系一般受生产力的发展水平所制约, 但在一定条件下, 生产关系也反作用于生产力, 影响生产力的发展。国营农场经营管理学应该在正确认识和运用经济规律的基础上, 根据生产力发展的要求, 研究物质利益规律和按劳分配规律在企业内部的具体运用和贯彻, 加强经济核算制和经济责任制, 正确处理国家、集体和个人三者之间的关系, 以及调整企业内部生产过程中人们的相互关系; 要研究正确运用经济杠杆, 发挥经济手段和经济组织的作用, 扩大企业内部各生产组织的自主权; 要研究正确建立同志间的互助合作关系, 充分发扬民主, 贯彻民主集中制等, 从而调动企业和广大职工的主动积极性。这些都是合理组织生产, 促进生产发展的根本保证。

(3) 适时调整上层建筑。上层建筑是指建立在经济基础之上的政治法律制度和社会意识形态。国营农场应该正确贯彻党和国家的方针、政策和法令; 正确建立和调整企业内部的管理体制; 制订和健全各项经营管理、技术规程、质量检验等规章制度以及发挥政治工作的作用, 把政治工作渗透到经济工作中去。这些都是为社会主义经济基础服务的, 是国营农场有效地组织, 指挥生产经营活动的重要条件。因而, 适时调整上层建筑也是国营农场经营管理学的研究对象。

对这门科学的研究和掌握的过程, 就是对企业生产经营活动规律的认识和运用的过程, 只有切实认识和掌握企业生产经营活动中各种因素的相互关系及其运动规律, 才能为这门科学提供坚实的理论基础, 并发挥其促进企业生产, 提高经营成果和巩固社会主义经济体系的巨大作用。

“国营农场经营管理学”以马克思主义政治经济学为理论基础, 以党和国家的方针政策为依据, 所以, 它是属于经济科学的范围。但是, 它又和理论经济学不同, 而是一门实践性、应用性和业务性很强的, 带有边缘科学性质的经济科学。它同其它学科如农业经济学、技术经济学、经济数学, 以及农业技术科学等有很多的交叉, 联系密切。要注意这些学科所达到的成就, 用来解决合理组织企业的生产问题。但是, “国营农场经营管理学”有自己的理论观点、具体内容和科学方法等完整的学科体系, 用以具体地指导国营农场的科学管理活动。

“国营农场经营管理学”的任务, 就是按照客观的自然规律和经济规律的要求, 根据党的方针政策, 不断从实践中总结国营农场经营管理的先进经验, 加以分析研究和提高, 从而制定出合理组织生产, 完善生产关系和调整上层建筑的有效的经营管理方法, 以促进国营农场的不断巩固和发展, 大大地提高劳动生产率、土地生产率和商品率, 把国营农场发展成为现代化的生产基地。

第一章 国营农场的建立和发展

第一节 国营农场的性质和任务

一、国营农场的性质

国营农场是由国家投资，在国有土地上建立起来的农业生产单位。除承认企业有其自身的经济利益外，它的生产资料和产品都属于代表全体人民利益的社会主义国家所有。因此，国营农场是全民所有制的农业企业，是我国社会主义公有制经济的组成部分，它代表着社会主义农业的发展方向。国营农场的这种全民所有制性质，具体表现在以下几个方面：

第一，国营农场的土地、森林、矿山、水域，以及其它一切生产资料和财产都属于国家所有，受法律保护，没有经过国家主管机关的批准不得随意转移、出让或赠送。任何单位或个人都不得侵占。

第二，国营农场是在国家统一领导下的独立经营、独立核算的社会主义全民所有制企业。它的经营活动必须服从国家的统一计划，保证完成国家任务。各级农垦部门则按国家的政策法令和财务包干的办法，对国营农场行使管理权。

第三，国营农场的产品属全民所有，按国家政策和计划上交、调拨或自行销售。

第四，国营农场的积累（包括盈利和税金），要按现行财政规定缴纳或留用。上交部分由国家统一支配，集中使用；留用部分也要按规定用途合理使用。

第五，国营农场的职工，是工人阶级的组成部分。他们受国家委托，共同负责企业经营。职工的工资标准和福利待遇也同其它国营企业一样，由国家根据“各尽所能，按劳分配”的原则统一制订。省、区可按国家确定的原则和地区的实际情况制定具体实施办法。

国营农场全民所有制的性质，决定了生产经营活动要遵循社会主义基本经济规律，在国家的统一领导和统一计划下进行；要按照人民的需要，合理而有效地组织生产经营活动，维护全民所有制财产不受侵犯。对国营农场全民所有制性质的任何削弱，都会背离社会主义方向。

国营农场全民所有制性质具有较多的优越性，特别是大规模的机械化国营农场，一般具有生产规模大，物质技术装备比较先进雄厚，科学技术力量比较强，管理水平也比较高等的有利条件。因而，能利用先进的科学成就和成功的生产经验，合理地组织现代化的农业生产。在生产中能更合理地利用土地和劳力，能有效地发挥机械效能，从而提高土地生产率、劳动生产率和商品率。因此，它在农业现代化的建设中发挥了巨大的作用。

必须指出，国营农场在生产经营上具有相对的独立性。因为国营农场是实行经济核算

的农业企业，按客观经济规律的要求，当作企业来办，而不能当作行政机关的附属品；同时，农业生产具有分散性，受自然条件的影响较大等特点，要求国家赋予国营农场因地、因时制宜搞好生产的权力。因此，必须正确处理国家、企业、职工之间的物质利益关系，把国家统一领导和承认企业的相对独立性结合起来；把保证社会主义经济的统一性同充分调动企业和职工办好企业的积极性，主动性结合起来；在国家政策范围内，扩大企业在供、产、销，人、财、物等方面的自主权，才能把国营农场办成技术先进、经济发达的社会主义农业企业。

二、国营农场的任务

在我国人民建设社会主义现代化强国的新历史时期，摆在国营农场广大职工面前的任务是，坚决贯彻中共中央《关于加快发展农业若干问题的决定》，把国营农场建设成为现代化的农业生产基地，成为工农结合，城乡结合，有利生产，方便生活的新型企业，发挥全民所有制的优越性，真正显示国营农场在农业现代化中的示范带头作用，这是党和国家对国营农场在今后发展时期中，提出的总的要求和共同努力的目标。

为此，现阶段国营农场的具体任务应当是：

第一，提供农畜产品。目前，农业生产水平还比较低，这和当前我国把工作着重点转移到“四化”建设方面来有很大的矛盾。作为全民所有制的国营农场，首先要从加强“四化”建设的基础的高度来考虑加快农业生产发展的重要性，要紧张地动员起来，尽快地把生产搞上去，提供更多更好的农畜产品，满足国家建设和改善人民生活的需要，努力把国营农场建设成为商品粮食、工业原料、出口产品和城市、工矿区副食品的现代化生产基地。

第二，屯垦戍边。有计划有步骤地开垦荒地，扩大耕地面积，是发展农业的一项战略措施。国营农场是开垦荒地，建设新的农产品商品生产基地的主力军。特别是在人口稀少，有大片可垦荒地的边疆和沿海地区建立国营农场，在国家计划指导下，采用现代化农业机器，有计划地进行开垦工作，加速发展农业生产，可以较快地改变这些地区经济文化的落后面貌，繁荣经济，从而达到开发边疆，建设边疆和保卫边疆的目的。今后屯垦戍边仍然是国营农场的光荣任务。

第三，积累资金。国营农场要认真执行勤俭办场方针，加强经济核算，励行增产节约，不断提高劳动生产率，降低生产成本，为国家积累资金，同时也要努力改善职工生活。但是，过去由于极左思想的干扰，把社会主义企业的正当盈利，诬蔑为“利润挂帅”，这就给国营农场的经营管理工作造成了很大的混乱，使一些国营农场长期处于亏损状态。今后国营农场必须肃清左的思想影响，理直气壮地搞好生产，扭亏为盈，增加盈利，积累资金，支援“四化”建设。

第四，培养人才。开发智力，培训人才是实现农业现代化的重要条件。国营农场具有规模大，技术先进，管理水平较高的特点，应该肩负起在实践中为农业现代化培养具有丰

富实践经验的技术人才和管理人才的光荣任务。

第五, 示范农民。我国农业在社会主义合作化时期, 国营农场团结周围农民, 以集体劳动, 机械耕作, 大规模生产的优越性示范农民, 引导和教育农民走集体化道路。在现阶段, 国营农场要走在农业现代化的前列, 在用现代科学技术装备农业, 提高科学管理水平, 建立现代化农业生产基地和改善职工物质文化生活等方面向农民作出示范, 并在推广先进技术, 提供优良品种以及农业机械耕作等方面积极支持和协助集体农业企业, 加强团结, 为实现我国农业现代化共同前进。

第二节 国营农场的建立和发展

一、国营农场的历史概况

我国国营农场是从无到有, 从小到大, 发展壮大起来的, 大体上经历了以下几个主要阶段:

初创阶段。在东北, 从一九四七年建立东北根据地时建立了第一批国营农场。在西北, 一九四九年中华人民共和国成立, 新疆宣告和平解放, 人民解放军在完成进军大西北的任务以后, 就展开了开发新疆, 建立国营农场的战斗。在华南, 进军海南岛的人民解放军, 创立了一批橡胶农场, 为发展我国自己的橡胶事业, 作出了贡献。全国各省、市、自治区也都先后开始建立国营农场。到一九五五年, 全国国营农场的发展已有相当的规模。

大发展阶段。一九五六年农垦部成立后, 黑龙江、新疆、广东、云南等边疆省份, 成为重点垦区。一九五八年, 十万转业官兵开发“北大荒”, 有力推动了农垦事业的大发展。在短短七、八年的时间, 农垦事业的发展是很快的。“文化大革命”前的一九六五年同一九五七年比较, 全国国营农场的耕地面积增长了二点一倍, 粮食总产量增长五点五倍, 棉花总产量增长四点四倍, 饲养牲畜头数增长五点二倍, 上交国家的粮食、棉花、畜产品、土特产品、工业产品等, 都有大幅度增长。同时, 为国家积累了资金, 显示出全民所有制国营农场的优越性。

“文化大革命”阶段。由于极左思想的干扰和影响, 否定建国以来国营农场在长期生产建设中积累起来的宝贵经验; 把行之有效的规章制度诬为资本主义的“管、卡、压”; 指挥系统受到严重摧残, 无政府主义思潮泛滥, 以致国营农场的经营管理陷入有章难循, 无章可循的混乱状态。从而造成产量下降, 成本增高, 亏损严重。由此, 农垦事业处于停滞、倒退阶段。

新的历史发展阶段。自从党的十一届三中全会以来, 纠正了左的思想干扰, 认真贯彻“调整、改革、整顿、提高”方针, 农垦事业进入了一个新的发展时期, 国营农场的生产建设得到了较快的恢复和发展。一九七九年, 全国国营农场的粮食总产量比一九七八年增长8.9%, 棉花总产量增长9.1%, 财务成果盈亏相抵后略有盈余, 开始扭转了长期亏损的局面。一九八〇年在继续贯彻“八字方针”的同时, 认真改善经营管理, 实行财务包干,

扩大企业自主权，建立健全生产责任制，试办农工商联合企业，生产建设又取得了较大成绩。粮豆总产、单产、上交量、总产值和利润等五项主要指标都超过了历史最高水平，多种经营也有很大发展，实现利润5.36亿元，为实现农业现代化作出了新贡献。

二、国营农场的成就

我国国营农场在党的领导下，在其建立与发展的三十多年过程中已经在增加生产，积累资金，示范与帮助农民，促进农业的社会主义改造，以及培训干部等各方面作出了很大的成绩。

(1) 在广大农垦战线干部、职工和家属的艰苦奋斗和长期辛勤劳动过程中，经过逐步地整顿充实，现在农垦系统共建立了2,000多个大中型国营农牧场，职工500万，人口1,100万，耕地达6,000余万亩，拥有大中型拖拉机42,000台，汽车16,000辆，联合收割机10,000台。农机修配等工业也已初具规模。这对增加我国的耕地面积和发展农业生产，以及促进农业的合理布局，迅速改变边疆地区的落后面貌都是很大的贡献。

(2) 国营农场为国家提供了大量的农畜产品，并积累了资金。在第一个五年计划期间，国营农场的生产总值即达10亿元，为国家提供粮食40亿斤、大豆48亿斤、皮棉94万担，以及其它大量农畜产品，为国家积累资金1.55亿元。在一九五八年大发展的基础上，国营农场又取得了更大的成绩，仅一九五九年一年就生产粮食46.4亿斤、大豆9.6亿斤、棉花78万担、交售肥猪79万头、肉禽775万只、牛肉12万吨。此外，还生产了大量烟叶、麻类等工业原料和各种热带亚热带农产品，繁殖了各种牲畜和家禽。总产值达到19.6亿元，全年完成出口产值达1.7亿元。国营农场已逐渐成为供应城市工矿区的粮食、副食品和工业原料的重要商品基地，以及出口物资的生产基地。一九八〇年又有新的提高，全国农垦系统完成农产品交售额42.2亿元，粮豆交售量61亿斤，商品率39.9%，肉类交售量达2.74亿斤。随着国民经济的发展，国营农场在提供农畜产品和资金积累方面必将作出更大贡献。

(3) 通过代耕、技术指导、推广良种等方式，在物质上和技术上具体帮助集体农民解决生产上的困难。据统计，仅在第一个五年计划期间，国营农场为集体所有制农业企业提供了9亿多斤良种和3万头优良种畜。并以农业机械化和大规模农业经营的优越性，示范农民，教育农民，促进了集体经济的发展。

(4) 国营农场在长期的经营活动中，造就了一大批既懂生产又懂管理的有经验的干部，还安置和培养了大批复转军人 and 知识青年，为今后国营农场的更大发展打下了基础。地处边疆、沿海的国营农场在屯垦戍边，保卫边境安宁，繁荣边疆的经济文化和增强民族团结等方面，作出很大贡献。

(5) 国营农场还承担了对第三世界三十多个国家的技术援助任务。

国营农场的生产建设，虽然取得了上述的巨大成就，但是，由于极左思想的干扰破坏和工作中存在的一些缺点错误，从而使它的全民所有制的优越性还没有得到充分地发挥，