

中国社会主义现代化建设(7)

1977-1980

中国的金融

杨 培 新

人民出版社

120

38

7

中国社会主义现代化建设 7

1977-1980

中国的金融

杨培新

人民出版社

封面设计：马少展

中国社会主义现代化建设(1977—1980)

(7)

中国的金融

杨紫新

人民出版社出版 新华书店发行

北京顺义印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 1印张 18,000字
1982年4月第1版 1982年4月北京第1次印刷
印数 00,001—18,000

书号 4001·424 定价 9.10元

目 录

一、建国以来金融事业发展简况	1
二、银行体制的改革	8
1. 我国银行体制存在的问题	8
2. 银行体制的初步改革	9
3. 进一步改革银行体制的要求	15
三、我国的金融机构	17
后 记	28

一、建国以来金融事业发展简况

解放战争即将获得全国胜利的前夕，1948年12月1日，中国人民银行宣告成立。中国人民银行建立后，立即发行了人民币。这是新中国金融事业的开始。其后，金融事业的发展，经历了如下几个阶段：

1. 建国初期制止通货膨胀的斗争。

从1937年起到1949年全国解放为止，国民党政府一贯实行通货膨胀政策。1949年5月纸币发行额为1937年的1,476亿倍，而同期物价上涨85,000多亿倍。通货膨胀给旧中国经济带来极其严重的破坏，给劳动人民带来巨大的灾难，人民迫切要求稳定金融物价。

全国解放后，国家在经济方面的首要任务是医治战争创伤，恢复国民经济，为大规模经济建设准备条件。而通货膨胀不利于生产的恢复和发展，阻碍了城乡物资交流，影响人民生活的安定。

建国初期，我国的财政经济状况是很困难的。由于战争破坏和国民党的反动统治，工农业生产凋敝。1949年还发生了严重的水灾，当年粮食产量比战前下降25%左右，工业中生产资料的生产降低约53%，消费资料的生产降低约50%。战争阻断了城乡物资交流，正常的贸易不能开展。国家财政收支

发生困难。要支援解放全国的战争，救济灾民，恢复交通和生产，并对数百万原军政人员实行包下来的政策，这些都需要增加大量的财政开支。因而财政收支还不能平衡，不得不依靠增加货币发行来弥补财政赤字。再加上不法资本家兴风作浪，抢购黄金、粮食、纱布等物资，进行投机活动，1949年4月、7月、11月和1950年2月，出现了四次物价涨风。在这期间，为了稳定市场，首先加强了金融管理，禁止金银、外币流通，并由中国人民银行挂牌收兑金银外币，举办保本保值的折实存款。对私营银行、钱庄和保险公司加强管理监督，严格取缔地下钱庄和非法的信用机构。国家还加强主要工农业产品的收购和调运，并统制对外贸易。在几次物价涨风中，国营贸易公司选择有利时机，集中抛售物资，给投机者以打击。这些措施，对打击投机倒把，发挥了一定的作用。但是，要从根本上制止通货膨胀，还必须争取财政收支平衡，紧缩货币发行。因此，中央人民政府政务院于1950年3月3日颁布了《关于统一国家财政经济工作的决定》。这个决定的基本内容是：

第一、统一全国财政收支。将国家收入集中于中央，统一用于国家主要开支。

第二、统一全国物资调度。把国家所掌握的重要物资，从分散状态集中起来，统一用于调节国内供求，组织对外贸易，按稳定价格供应物资，回笼货币。

第三、统一全国现金管理。把分散在各机关、部队、团体和国营企业的现金，由人民银行统一管理，集中调度。国家银行增设分支机构，代理国库。减少市场货币流通量，增加国家能够运用的资金。

人民银行为了贯彻执行统一国家财政经济工作的决定，确定中心工作是：收存款，建金库，灵活调拨。人民银行实行了现金管理，在很短的时间内把现金集中到国家银行，不仅减少了流通中的货币量，而且增加了银行的存款。1950年底，国家银行的存款总额较同年3月底增长5倍以上。银行以大量资金支持国营贸易的发展，使国家掌握了大量物资，活跃了城乡物资交流。

统一财经工作，迅速实现财政收支平衡、物资调拨平衡、现金收支平衡以后，物价即由上涨趋于回跌。以1950年3月为基期，同年12月份的批发物价指数为85.4%。从此，扭转了通货膨胀的趋势，实现了金融物价的基本稳定，为恢复国民经济和有计划地进行经济建设创造了必要的条件。

从1950年取得财政收支平衡后，货币由财政发行改变为信贷发行。1952年工农业总产值比1950年增加44%，社会商品零售额增加62%，货币发行量比1950年3月增加了三倍多，但同期物价却下降7.4%。货币流通量的迅速增加，除适应生产和商品流转扩大的需要外，主要是由于物价稳定以后，城乡货币流通状况发生了重大的变化。在城市，虚假购买力消失了，货币流通速度减慢。在农村，消除了物物交换和银元流通，扩大了人民币的流通。

我国制止通货膨胀和稳定物价的整个过程表明，经过长期国内革命战争刚刚取得胜利以后，通货膨胀现象是难以完全避免的。但由于我们采取的方针政策正确，经济措施得力，财政、金融、贸易等各方面工作配合得好，在建国以后不到半年的时间里，就制止了旧中国遗留下来的持续十二年的恶性

通货膨胀。

1955年3月发行了新人民币，规定旧币一万元兑换新人民币一元，最后消除了过去遗留下来的通货膨胀的痕迹，进一步健全了我国的货币制度。

2. 第一个五年计划时期，巩固了金融物价的稳定。但是，由于盲目地学习苏联，社会主义银行的作用没有得到充分的发挥。

第一个五年计划时期，在社会主义改造过程中，银行贷款积极支持国营商业对私营工业扩大加工订货，对主要农副产品实行统购统销，并发放了大量的农业贷款。对私人企业放款实行区别对待，鼓励接受改造的企业增产市场需要的产品，促进对私人工商业的改造。1957年贷款总额比1952年增长1.57倍。其中：农业贷款增长5.6倍，工业贷款增长2.3倍，商业贷款增长1.3倍。各项贷款所占比重，农业贷款由1952年的3.9%，上升为1957年的10%，工业贷款由9.3%上升为12%，商业贷款由86.8%下降为78%。“一五”时期，工农业总产值平均每年增长10.9%，社会商品零售额平均每年增长11.4%，市场货币流通量平均每年增长13.9%，市场货币流通量与生产、商品流通基本上相适应。因此，在“一五”期间虽然进行了156项重点工程建设，基本建设投资平均每年递增26%，但是货币流通状况仍然比较正常，经济繁荣，物价稳定，人民生活逐年改善。

但自“一五”时期开始，盲目学习苏联，照搬所谓财政、银行资金分口管理原则，银行又进一步搬用苏联的一套信贷结算制度，严重影响了社会主义银行作用的充分发挥。

3. “大跃进”带来了国民经济比例失调和严重的通货膨胀。

“大跃进”时期，银行工作同其他经济工作一样，受到“左”的指导思想的严重干扰。陈伯达之流又进一步鼓吹取消商品和货币，认为公社化后商品交换范围缩小了，货币很快就不需要了，银行工作更受到严重的影响。因此，信贷工作大撒手，资金供应大敞口。银行贷款不讲经济效果，只强调充分供应资金，提出“商业收购多少产品，银行供应多少资金，那里收购，那里供应，什么时候收购，什么时候供应”的口号，于是，指山买矿，指河买鱼，造成资金严重浪费，货币发行失去控制，助长了国民经济比例严重失调。

1959年停办了国内保险业务，取消了为补偿灾害事故损失的保险基金，加重了财政负担。

1960年银行贷款总额比1957年增加了2.49倍，其中工业贷款增加10.96倍，商业贷款增加1.34倍，农业贷款仅增加88.4%。各项贷款的比重也发生了很大的变化，工业贷款由1957年的12%上升到1960年的41.3%，商业贷款由78%降为52.3%，农业贷款由10%降为5.4%。更严重的是由于盲目发放贷款，经济效果很差，以致后来不得不核销和豁免几百亿元的流动资金和贷款。

1961年市场货币流通量比1957年增加了一倍以上，社会购买力与商品可供量的差额很大，集市贸易价格猛涨，职工生活水平下降，银行储蓄减少。

4. 调整时期回笼货币稳定物价的措施。

六十年代初，为了提高银行的地位，发挥银行的作用，银

行由国务院的直属机构，改为部级机构。

1962年3月党中央和国务院发布了《关于切实加强银行工作的集中统一，严格控制货币发行的决定》。银行加强了业务工作的集中统一领导，认真执行各项规章制度，加强信贷监督，加强现金管理，严格结算纪律，切实控制货币投放，促进调整工作进行。一方面通过认真执行各项规章制度，迫使一些靠贷款维持而没有条件办下去的企业关停并转，迫使一些企业加强经济核算，改善经营管理，严格控制了不合理的货币投放。另一方面积极支持工农业生产的合理资金需要，支持商业收购，扩大供应，增加货币回笼，集中解决市场票子过多，部分物价上涨，商品严重不足的问题。

1965年银行贷款总额比1960年下降了33.2%，其中工业贷款下降65.5%，商业贷款下降14.8%，农业贷款增加了31%。各项贷款比重，工业贷款由1960年的41.3%降为1965年的21.6%，商业贷款由52.3%上升到67.6%，农业贷款由5.4%上升到10.6%。从1962年到1964年回笼票子几十亿元，市场货币流通量比1961年压缩28%。社会购买力与商品可供量基本适应，集市贸易价格下降，高价商品逐渐恢复到平价供应，物价稳定，市场恢复正常。

5.“文化大革命”对金融事业的毁灭性打击。

“文化大革命”给金融事业带来毁灭性的打击，银行遭到惨重的破坏。社会主义银行被诬蔑为“管、卡、压、罚”的“经济衙门”，银行机构被并入财政部门。把社会主义保险说成是“倒口袋”，维护资产阶级法权的机构，从而要“砸保险”，使保险事业陷于奄奄一息的境地。1972年周恩来同志主持中央工

作期间，全国分行行长会议对极左思潮作过批判，提出恢复独立的人民银行和保险机构，并恢复必要的规章制度，但是，这些主张竟被攻击为“修正主义路线复辟回潮的典型”。1975年邓小平同志主持中央工作时，提出整顿财政金融工作的意见，又被“四人帮”攻击为“右倾翻案”。

这段期间，把银行的集中统一领导，污蔑为条条专政。把发挥银行的经济杠杆作用，当成单纯业务观点加以批判。收到到期贷款，被污蔑为“黄世仁逼债”。把必要的规章制度都说成是条条框框，一律加以砸烂。把银行干部钻研业务，说成是“白专道路”。熟悉银行业务的专门人才，被当作“反动权威”加以打击。银行被搞得支离破碎，成了“豆腐”银行。在这种情况下，出现了企业流动资金和信贷资金占用多，周转慢，效果差，进而造成市场货币流通量过多的现象。

1976年比1965年银行贷款增长一倍多，其中：工业贷款增加2.9倍，商业贷款增加1.1倍，农业贷款增加22.6%。各项贷款所占比重，工业贷款由1965年的21.6%上升为1976年的35.2%，商业贷款由67.6%降为58.9%，农业贷款由10.6%降为5.4%。贷款有相当部分被用于积压商品，工农业生产停滞不前，货币流通量增加一倍多，形成市场货币流通量的不正常状况。

二、银行体制的改革

1. 我国银行体制存在的问题

1976年粉碎“四人帮”时，我国金融事业和其他部门一样，问题成堆。

全国解放前，我国资本主义经济发展缓慢，资本主义银行业很不发达。银行业又多集中于沿海和口岸大城市。全国解放时，我们是带着自己的银行进城的。然而，我们自己的银行是在中国偏僻的、商品经济不发达的地区建立起来的。银行的基本任务就是发行货币，发放农贷，保障供给，支援战争，银行的职能和作用还不可能得到全面发挥。第一个五年计划期间，我们又强调向苏联学习，把苏联银行三十年代的经验，基本上照搬到我国。由于我们照搬了苏联银行的作法，沿袭了革命战争年代的一些供给制作法；又受左倾错误的影响，一些有利于经济发展的传统业务和管理方法被废弃了，银行办得“支离破碎”，银行的社会地位降低，银行作用被大大削弱。银行贷款范围很窄，基本建设和定额流动资金由财政部门拨款，银行主要发放季节性、临时性流动资金贷款。从苏联移植过来的财政银行资金分口管理的原则，把银行束缚得很死。列宁认为，在社会主义生产资料公有制的条件下，应该充分发挥“社会主义大银行”的作用。可是，这个意见并未得到重视，在苏

联模式影响下，银行只成为一个会计出纳和货币印刷机关。

三十年来，基本建设投资和定额流动资金采取无偿拨款的方式，助长了资金的浪费，降低了投资效果。全国形成固定资产的仅为基建投资的三分之二，真正能够发挥经济效益的又只有其中的一部分。由于基本建设投资是无偿使用的，因此，各部门、各地区都争项目，争投资，从而拉长了基本建设战线，加剧了资金与物资之间的不平衡，延长了建设周期，提高了建筑造价。有些工程完工以后，由于缺乏原材料和动力，不能全部投产，设备利用率很低。由于定额流动资金是无偿占用的，资金周转率很低，产品不适销对路，库存积压严重，每隔几年就要报损一次。每年造成的损失总有几十亿到百多亿元。最近机电产品库存已达几百亿元，钢材库存达几千万吨，商业和企业库存中的残、次、废品还没有包括在内。在这种财政金融体制下，银行不能介入扩大再生产，因此银行无力发挥对国民经济的调节作用。

从苏联移植过来的财政银行资金分口管理原则，不断受到现实生活的冲击。中国银行七十年代中期就冲破左倾错误的干扰，对交通部买船开办了外汇贷款。1978年开始，又办理小水电贷款和黄金生产设备贷款。但是所有这些措施，都还没有从根本上突破苏联移植过来的条条框框，银行作用没有得到充分发挥。

2. 银行体制的初步改革

在党的十一届三中全会和“调整、改革、整顿、提高”方针

指导之下，我国开始进行经济体制的改革。而银行体制改革又是经济体制改革的一个重要组成部分。1979年经济体制改革试点中，同时出现了三个新生事物：一是扩大企业自主权，为社会主义企业找到了内在的动力；二是市场调节，为企业在基建下马、停工减产的威胁中，找到了增产增收的出路；三是银行举办中短期设备贷款。企业利润留成很少，折旧不多，捆在一起还搞不成技术革新，改进不了产品质量，增加不了新品种，提高不了产量。而企业对财政脱离了统收统支关系之后，又不好再向财政要钱。在这种情况下，必须依靠银行发放中短期设备贷款，支持技术革新，企业才有可能实现增产增收，增加国家、集体、个人的经济收益。如果银行改革跟不上去，企业就会孤立无援，经济体制改革也就会陷入功亏一篑的境地。因此，银行体制改革成了经济体制改革的必不可少的重要组成部分。

经济改革把银行改革提到议事日程上来。党中央领导同志1979年10月提出：可以设想，将财政拨款制度改为银行信贷制度。把银行作为发展经济、革新技术的杠杆。银行应该抓经济。现在只是算帐、当会计，没有真正起到银行的作用。对投资少、见效快的企业，要采取不用财政拨款，而用银行贷款的办法。很多厂，只需要几千元、几万元、十几万元的钱，就能解决问题。银行可以贷款给他们。年把时间，就可以收回来。如果搞得活的话，银行网点还要扩大。建设银行也应该起到杠杆作用。既然叫建设银行，就不光是坐在那里算帐、打算盘，也要广开门路，会作经济工作，会作生意。

银行改革的突破口，就是要由银行来发放基本建设贷款，

参与社会主义扩大再生产，以便节约和合理使用资金，促进社会主义经济按比例的发展。

根据上述银行体制改革的设想，中国人民银行对现有企业开办了中短期设备贷款。1980年设备贷款计划为50亿元，其中由银行基层机构掌握发放的一般中短期贷款20亿元，由国务院批准的纺织、轻工、电子、交通、铁道、冶金等专项贷款30亿元。到1980年底，实际贷出42亿元，其中一般中短期贷款设备19.5亿元，专项贷款22亿元。中短期设备贷款，首先支持轻纺工业，发展了日用消费品生产。1980年对轻工业发放设备贷款9.7亿元，第一年就增产自行车69万辆，缝纫机44万架，手表73万只，啤酒2.5万吨，优质酒2.1万吨，皮鞋200万双。其次，支持老厂转产适销产品。重庆钢铁公司大型轧钢厂，利用报废设备改装265轧机，生产适销的小型建筑钢材。银行贷款5万元，1980年3月动工，5月投产，已实现利润12万元，还清了贷款。第三，支持企业，节约能源。如上海第二十五棉纺厂贷款2.6万元，帮助将八套单速风机改为三速。1980年6月改造，仅两个月节电20多万度，年底靠节省下来的电费还清了贷款。广东南海糖厂，贷款100万元搞余热发电工程，五个月建成。过去向大电网要电15万度，现在自给后还向大电网供电34万度，增加利润47万元，节煤9,000吨。第四，发展交通和旅游事业，增加出口，增加就业。1980年对铁道、交通事业，发放了中短期专项贷款5.6亿元，购买货车、客车10,048辆，船317只。浙江江河成网，但是船舶陈旧，木质船舶龄已达三十年以上，水泥船自重占40.2%，耗能很多，都需要更新改造。38家造船厂每年能造船4.5万吨，而1980年任务只有

2.9 万吨。银行贷款 1,500 万元,支持造船 150 艘,使造船业增加 1.8 万吨任务,还利用了历来积压的钢材 5,000 多吨和部分机电产品。浙江贷款支持花边等生产,1980 年增加外汇收入 1,390 万美元。广东支持南海爆竹、烟花增产,多换汇 145 万美元。浙江贷款 1,000 多万元支持劳动密集型项目 47 个,安排了 9,500 人就业。

通过上述四个方面,中短期设备贷款促进了国民经济的调整。1980 年全国轻工业产值增长 18.4%,轻工业产值占工业总产值的比重从 43.1%上升到 46.9%。辽宁省计算,轻工业产值的增加,其中 19.5%是银行中短期设备贷款支持的结果。山东省计算,轻工业增产,银行设备贷款促进的占 22.4%。中短期设备贷款回收期短,投资效果好,走出了提高投资效果的新路子。辽宁一轻局统计,1980 年借银行中短期设备贷款 3,939 万元,当年新增产值 1.8 亿元,增税收 4,200 万元、利润 2,900 万元,七个月就可归还贷款。投资效果是每元贷款年增产值 4.5 元,增加税收利润 1.7 元。四川二轻局统计,借银行设备贷款 1,100 万元,新增产值 1.4 亿元,增加税收、利润 2,200 万元,半年就可归还贷款。投资效果是每元贷款年增产值 12.7 元,增加税收利润 2 元。这两个省的资金回收期都在半年左右。

中国农业银行开办了国营农业企业的设备贷款,1980 年对国营农场累计发放贷款 12,300 万元。黑龙江省德都县龙镇农场农机具不配套,连年亏损。1980 年贷款 30 万元,购置拖拉机 15 台,割晒机 19 台,拖车 22 台投入生产,麦收提前 15 天,抢在雨季前完成任务,每亩多收小麦 50 斤,增收 18 万元,

节省运费 4.8 万元，摘掉了历年亏损帽子。浙江省萧山县棉麻试验农场贷款 50 万元改造小啤酒厂，对设备进行填平补齐，配套成龙，又增加发酵罐 20 只，容量 500 吨，补建麦芽车间一座，使产量由 200 吨提高到 500 吨，每吨成本由 350 元下降到 270 元，一年可以盈利 50 万元，上交税收 30 多万元。

中国人民建设银行试办了财政拨款改为银行贷款。上海有色金属压延厂，原定新建年产一万吨铜带的板带车间，上级安排的是年产四万吨的轧机，批准投资 685 万元。改为贷款后，厂里计算轧机能力要闲置四分之三，每年多付息 20 万元，主动放弃了这个方案。辽阳石油化纤总厂因为贷款要还本付息，推迟了不急需的 19 项工程，腾出 1,526 万元，用于 1981 年投资项目。同时清理积压收回旧欠，尽量减少对银行的欠款。上海闵行电厂力争提前发电，因为提前建成有奖、延期要罚，工程提前三个月竣工，就可增加利润 200 万元。

根据银行改革试点所取得的经验，我国银行改革今后将从下列两个方面展开：一方面是由中国人民银行、中国农业银行、中国银行发放中短期设备贷款，对企业的挖潜、革新、改造，和投资少、见效快的项目，发放中短期设备贷款。另一方面把基本建设投资的财政拨款改为银行贷款。凡是实行独立经济核算，有业务收入，有还款能力的单位，包括工业、交通运输、农林、农垦、畜牧、水产、商业、旅游、文化等类企业、事业单位，预算内的基本建设投资一律改由建设银行贷款。只对行政、教育、卫生、国防、科研等没有还款能力的单位仍实行财政拨款办法。

银行除了举办中短期设备贷款以外，还进行了下述方面