

学习十四大报告辅导

王梦奎等 编著

中共中央党校出版社

学习十四大报告辅导

王梦奎等 编著

中共中央党校出版社

(京)新登字100号

学习十四大报告辅导

王梦奎等 编著

责任编辑: 常汝琪

封面设计: 翟永莲

责任校对: 马丽蕊

版式设计: 任志珍

出版发行: 中共中央党校出版社

地址: 北京海淀区大有庄100号

邮编: 100091 电话: 258.2931 258.1868

经销: 新华书店

印刷: 河北新华印刷一厂

开本: 787×1092 毫米 32 开

版次: 1992 年 10 月第 1 版

字数: 205 千字

印次: 1992 年 10 月第 2 次

印张: 9.5

印数: 200001—300000 册

书号: ISBN 7-5035-0660-1/D·343

定价: 4.80 元

如印装质量不合格 本社发行部负责调换

胜利走向21世纪的宏伟纲领

王梦奎

中国共产党第十四次全国代表大会是一次承前启后、继往开来的重要会议。大会以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导，认真总结了党的十一届三中全会以来14年的基本实践和基本经验，制定了加快改革开放和现代化建设步伐，胜利走向21世纪的宏伟纲领，从而在中国共产党和中国社会主义现代化历史上树起了一座里程碑。

(一)

14年来，我国改革开放和现代化建设成就斐然，举世瞩目。经济建设上了一个大台阶，人民生活上了一个大台阶，综合国力上了一个大台阶。作为阶段性的标志，是11亿人民温饱问题的基本解决并开始向小康目标迈进。在国际形势急剧变化，不少国家社会主义事业遭受严重挫折的情况下，我国经济发展，政治稳定，社会安宁，确实来之不易。

新时期改革开放和现代建设的成功，是在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜下取得的。

各个国家的革命和建设，必须从本国实际情况出发，才能取得成功。中国的民主革命和社会主义改造，是在毛泽东同志领导下，以具有中国特色的道路取得胜利的。社会主义制度的建立标志着一个历史时期的结束。50年代中期以后22年的严重挫折表明，对于在我国这样一个经济文化落后的国

家如何建设社会主义，尽管进行过一些探索甚至大胆的试验，但并没有找到正确的道路，因而没有在实际进入新的历史时期。党的十一届三中全会毅然抛弃“以阶级斗争为纲”这个不适用于社会主义社会的“左”的错误方针，把党和国家的工作中心转到经济建设上来，实现了政治路线的根本性转变，同时决定大规模地进行改革开放，标志着一个新的历史时期的真正开始。在改革开放和现代化建设的伟大实践中，形成并不断丰富和发展了建设有中国特色社会主义的理论。这是新的历史时期党在理论上具有深远意义的重大收获。

1982年，邓小平同志在党的十二大开幕词中指出：“我们的现代化建设，必须从中国的实际出发。无论是革命还是建设，都要注意学习和借鉴外国经验。但是，照抄照搬别国经验、别国模式，从来不能得到成功。这方面 we 有过不少教训。把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期经验得出的基本结论。”这里首次正式提出的关于建设有中国特色的社会主义这个全新的命题，不仅是十二大的指导思想，也是新的历史时期各项工作的指针。

1987年召开的党的十三大的主要历史功绩，是以建设有中国特色社会主义理论为指导，比较系统地论述了关于社会主义初级阶段的理论，明确概括和全面阐发了党的“一个中心、两个基本点”的基本路线。一个中心，即以经济建设为中心；两个基本点，即坚持四项基本原则，坚持改革开放。关于社会主义初级阶段的理论是建设有中国特色的社会主义理论的重要组成部分。党的基本路线是在建设有中国特色社会主义理论指导下形成的，也可以说是这个理论的结晶。实践经验证明，坚定不移地全面地贯彻执行党的基本路线，是

社会主义现代化事业顺利发展的根本保证。坚持党的基本路线100年不动摇，不仅是表明一种决心，也是同关于社会主义初级阶段的判断相吻合的。因为根据现在的认识，我国社会主义的初级阶段，是从50年代中期社会主义制度建立起，到下世纪中叶基本实现现代化，大约是100年时间。

1990年12月党的十三届七中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划和“八五”计划的建议》中，对建设有中国特色社会主义的基本理论和基本实践，作了12条原则概括。1991年，江泽民同志在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话中，对于有中国特色社会主义的经济、有中国特色社会主义的政治、有中国特色社会主义的文化，作了进一步的概括。这都标志着对于建设有中国特色的社会主义理论认识的逐步深化。

党的十四大根据国际社会主义运动和我国自己正反两方面的经验，特别是14年来改革开放和现代化建设的实践经验和邓小平同志思想的发展，从关于社会主义的发展道路、社会主义的发展阶段、社会主义的根本任务、社会主义的发展动力、社会主义建设的外部条件、社会主义建设的政治保证、社会主义建设的战略步骤、社会主义的领导力量和依靠力量以及实现祖国统一的创造性构想等九个方面，概括了建设有中国特色社会主义理论的主要内容。这是认识上的又一次升华，使建设有中国特色的社会主义理论具有了更加完整和系统的形态。

马克思主义是在实践中不断发展的科学。建设有中国特色社会主义的理论，用新的思想和观点，第一次比较系统地初步回答了中国这样的经济文化落后的国家如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义的一系列基本问题，从而

继承和发展了马克思主义，标志着马克思主义同中国实际相结合达到了新的高度。这就为我们的社会主义现代化事业提供了坚实的理论基础和明确的指导方针。这里之所以说是“初步回答”，是因为，我们走建设有中国特色社会主义道路的时间还不长，实践经验和理论探索也还是初步的，今天人们对于中国现代化进程的许多方面还知之不多，知之不深，需要在今后研究新情况、解决新问题的过程中，在实践检验中继续丰富、完善和发展。而建设有中国特色的社会主义理论强调走自己的路，强调解放思想，实事求是，一切从实际出发，正为自身的不断丰富、完善和发展开辟了广阔的前景。人们有理由相信，正如马克思主义同中国革命实际相结合的第一次飞跃产生了毛泽东思想，指引中国革命取得胜利一样，邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，必将指引中国的现代化事业取得成功。

(二)

由党的十一届三中全会所开创的新的历史时期，是以改革开放为显著标志的。可以说，所谓新的历史时期，也就是改革开放的时期。有中国特色社会主义之所以具有蓬勃的生命力，就在于它是实行改革开放的社会主义。改革开放是经济发展的强大动力。我国的经济体制改革，是从农村改革开放的。家庭联产承包责任制的实行，推动了农村经济和整个国民经济的恢复与发展，也推动了整个经济改革的进行。以1984年党的十二届三中全会通过的关于经济体制改革的决定为标志，改革的重点由农村转向城市。经过十多年来的改革，我国经济体制已经发生了实质性的进步。主要表现在：由单一的公有制发展成为以公有制为主体的多种经济成分；由高度

集中统一的计划经济体制，逐步向着社会主义市场经济体制过渡；由单一的按劳分配，发展成为以按劳分配为主体、多种分配方式并存；投资体制、财政金融体制、价格体制等方面也发生了重大变化。可以说，由于多种经济成分的发展，由于市场调节范围的扩大和作用的增强，高度集中统一的计划经济体制已经打破，社会主义市场经济体制的基础已经初步形成。经济体制改革调动了各方面的积极性，促进了经济的发展。实践证明：改革也是解放生产力。

对外开放也是改革，即把不开放的体制改革为开放的体制。经过十多年来的努力，对外开放的格局已经全面展开。我国出口贸易总额占国民生产总值的比重，1980年为6%，1990年升到16.9%，说明我国经济的开放程度大为提高。对外开放为中国经济增加了活力。这不仅表现在利用外资、引进技术和对外贸易等有形的作用，还包括信息的灵通、视野的开阔、知识的增加、管理水平的提高等无形的影响。没有对外开放，也不可能有过去14年经济发展的伟大成就。

改革开放和四项基本原则是统一的。党中央在决定工作着重点转移的同时，旗帜鲜明地提出坚持四项基本原则，具有重要意义。这保证了经济建设和改革开放的正确方向，也为经济建设和改革开放提供了稳定的社会环境。我们的改革开放所以能够健康发展，就在于它是有利于巩固和发展社会主义的改革开放。这是中国改革取得成功而苏联和东欧国家的改革遭到失败的重要原因之一，也表明中国共产党在政治上和理论上的成熟。

实现90年代社会经济发展的战略目标，要靠进一步深化改革和扩大开放。改革的深化需要理论上的创新。党的十四大在理论上的一个重大贡献，是社会主义市场经济理论。这

是14年来经济体制改革理论和实践发展的必然结果。

过去14年的实践证明，正确处理计划与市场的关系，是经济体制改革问题的核心。改革以来突破了把计划和市场作为划分社会主义和资本主义标准的传统观念，这是思想的大解放。过去把计划经济和市场经济作为区分社会主义和资本主义的标准，有过去经济体制的背景，是过去体制的反映，因为传统的社会主义经济体制确实是高度集中的计划经济，而资本主义经济确实是市场经济。现在社会主义也愈益广泛地利用市场机制，而资本主义国家自30年代、特别是第二次世界大战以来，也加强了经济的计划性，这种区分就失去根据了。有人说，计划和市场问题是经济学中的“哥德巴赫猜想”。我认为，如果这样说的话，还应该补充一句重要的话：这是在认识和实践不断取得进步的“哥德巴赫猜想”。党的十一届三中全会以来，我们在经济体制改革的实践中，对计划与市场的关系有一个认识上逐步深化，实践上不断前进的过程。党的十一届三中全会明确提出，“应该坚决实行按经济规律办事，重视价值规律的作用”，并且提出大胆下放权力，让地方和企业有更多的自主权，实行政企分开，这实际上是提出了计划与市场的问题，以及发挥市场机制作用的问题。党的十二大讲计划经济为主，市场调节为辅，把市场调节正式引入我国社会主义经济体制模式，这又是一个进步。十二届三中全会关于经济体制改革的决定，指出商品经济是社会经济发展不可逾越的阶段，我国社会主义经济是在公有制基础上的有计划商品经济的新概念，突破了把计划经济同商品经济对立起来的传统观念，为全面进行经济改革提供了理论指导。十三大进一步提出社会主义有计划商品经济体制应该是计划与市场内在统一的体制，计划与市场的作用范围

都是覆盖全社会的。十三届四中全会以来，提出建立适应有计划商品经济发展的计划经济与市场调节相结合的经济体制和运行机制，并且强调要把两者的长处结合起来。邓小平同志今年初的重要谈话，强调计划和市场都是经济手段，使人们的思想获得了进一步的解放。从上述过程可以看出，改革是从重视价值规律和市场的作用开始的，随着实践的发展，越来越认识到市场在现代经济发展中的重要作用。不同的提法，表明了不同的认识阶段，都是逐步深化着的认识过程的一个环节。

在十多年的经济改革实践中，市场范围逐步扩大，对经济的调节作用大为增强，现在大多数商品价格已经放开，计划直接管理的领域显著缩小。经过十多年来经济体制改革的实践和理论上的探索，终于实现了认识上的重大飞跃，得出了建立社会主义市场经济体制的结论。其实际意义，在于进一步明确了我国经济体制改革的方向，并且易于同国际市场对接，使我国经济进一步走向世界舞台。因为现在世界上绝大多数国家实行的是市场经济，国际经济是按照市场经济规则运行的。社会主义市场经济体制的建立，必将使我国经济的活力进一步增强。报告所提出的转换企业经营机制，加快市场体系的培育，深化分配制度和社会保障制度的改革，以及加快政府职能的转变，都是建立市场经济体制所必需的。

人们在讨论市场经济和商品经济的关系。我的认识是：二者既有区别又有联系。商品生产是为交换而进行的生产。商品生产和商品交换就是商品经济。商品经济的发展有漫长的历史过程。随着商品经济的发展，必然伴随着市场的扩大和市场机制对经济调节作用的增强。简单商品生产只是调剂余缺和互通有无，商品市场有很大的地域局限性。现代社会

化大生产条件下的商品经济，是一个发达的市场体系，即不仅有全国统一的商品市场，而且具有发达的资本市场、劳务市场、技术市场、知识和信息市场等；不仅是国内统一市场，同国际市场的联系也愈益密切。市场对资源配置起基础性作用，同时国家对经济发展的宏观调控作用也加强了。或者说，市场经济也是商品经济，但只有社会化大生产条件下的充分发达的商品经济才是市场经济。

今后我国经济发展的总趋势，是市场在经济发展中的作用越来越大。企业必须面向市场，经济发展已经离不开市场。强调市场的作用，并不是排斥和否定国家宏观调控的作用。市场和计划，作为经济调节的手段，都有其长处和短处。我们要尽可能地将两者的长处结合起来，以达到趋利避害之目的。现在，在我们强调发挥市场机制作用的同时，资本主义国家却在不同程度上加强了国家对经济的宏观调控，而且在有些方面比我们做得更有成效。宏观调控也是社会化大生产的客观要求。我们要建立的市场经济体制，就是要在国家宏观调控下使市场对资源配置起基础性作用。除了财政、金融等经济手段外，国家计划也是宏观调控的重要手段。现在的问题是，我们的计划往往还不够科学，我们的市场还很不规范。我们面临着双重任务：计划科学化，市场规范化。实现这个目标的过程，也就是逐步建立社会主义市场经济新体制的过程。由于我国市场经济起点不高，至今市场体系还很不健全，甚至还大量存在着地区市场封锁和自给性的生产和消费，加之市场经济赖以存在的交通运输等物质条件的不发达，以及不少制度还需要随着社会生产力的发展而建立和完善，所以，建立和完善社会主义市场经济体制将是一个长期的发展过程，不可能毕其功于一役。可以期望，在90年代初步建

立新的经济体制，在此基础上再经过20年的努力，在各方面形成一套更加成熟、更加定型的制度。这可以说是我们改革的最终目标。

(三)

关于分三步走基本实现现代化的经济建设战略部署，是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。这是在科学地总结历史经验和深刻分析我国现实社会经济状况的基础上形成的。十四大报告重申了这个战略部署，并且根据十多年来的实践经验和新的发展阶段的形势与任务，规定了实现第二步战略目标的方针与政策。

温饱问题的基本解决，标志着我国经济建设走过了一个重要的发展阶段。90年代我国经济和社会发展的目标，是由温饱达到小康。这是我国经济发展的更重要的一个发展阶段。我们在建国后三十年建设的基础上，又经过十一届三中全会以后十年的努力，总共用了大约四十年的时间，解决了温饱问题，要在90年代用十年时间从温饱达到小康，这无疑是十分艰巨而宏伟的任务。不论从我国所处的国内外环境，还是从发展中国家从低收入到中等收入的一般发展规律，都可以说，90年代是我国现代化建设的关键时期。

关于90年代我国经济的增长速度，1990年12月党的十三届七中全会关于制定十年规划和“八五”计划的建议，次年春，全国人大七届四次会议通过的十年规划和“八五”计划纲要，规定国民生产总值平均每年增长6%。这是根据2000年实现国民生产总值比1980年翻两番的既定目标确定的，留的余地比较大。当时国内外政治环境比较严峻，经济上的治理整顿正在进行，还存在一些不稳定的因素，这种客观形势对于

计划指标的确定也有一定影响。今年以来，有关部门根据新的国际国内形势，对于90年代我国经济增长速度重新进行了预测，认为实际发展结果可以比原定6%更快一些，规定年均增长8—9%比较适宜，国力可以支持。十四大报告提出年均增长8—9%，是积极的，也是留有一定余地的。我们应该努力实现这样的目标。据测算，如果年均增长8%，可以在1997年提前实现翻两番（2000年比1980年增长5.06倍）；如果年均增长9%，则可提前到1996年实现（2000年比1980年增长5.5倍）。现阶段国际竞争实质上是以经济和科技实力为基础的综合国力的较量，经济落后就会受制于人。世界上许多国家在加快发展，特别是我国周边的一些国家和地区，发展速度比较快。日本已经成为世界经济强国，所谓亚洲“四小龙”经济也实现了现代化。在复杂的国际和国内形势下，我们对经济发展应该有强烈的紧迫感，努力争取更高的经济增长速度，更好的经济增长实绩。这不仅是关系我国现代化速度的重要经济问题，而且是关系社会主义制度巩固和国家长治久安的重大政治问题。

90年代我国存在加快经济发展步伐的有利条件：第一，我国工业化过程尚未完成，经济正处在扩展期，投资带动将是90年代经济成长的一大特点和优点，国内市场和经济增长潜力很大；第二，经过建国四十多年来的建设，特别是改革开放十多年来的发展，我国综合国力大为增强，进行现代化建设的物质基础比过去更雄厚了；第三，改革开放取得突破性进展，进一步深化改革，扩大开放，建立社会主义市场经济体制，将给经济发展注入新的活力；第四，经过四十多年来的建设，特别是十多年来改革开放和现代化建设的实践，锻炼了人才，积累了经验，管理水平有显著提高；第五，治理

整顿实现了社会总需求与总供给的基本平衡，目前经济发展，社会稳定，人心安定，为经济发展创造了比较宽松的社会环境；第六，在剧烈变化着的国际形势下我国有很大回旋余地，面临挑战同时也存在机遇，扩大开放有许多有利条件。在可以预见的未来，仍然存在着对我国现代化建设有利的和平环境。我们应该抓住有利时机，加快经济发展。在今后现代化建设长期过程中，出现若干个速度比较快、效益又比较好的发展阶段，是能够办到的。

建国以来我国经济增长速度不算低，经济发展成就虽然举世公认，但同增长速度并不相称。主要是因为经济效益差。党的十一届三中全会以后，提出经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来，十多年来在提高经济效益方面是有成绩的，国民经济总体效益在提高，在缓慢地由粗放经营向集约经营转变。但是，整个说来，我国经济发展基本上还是粗放的产值速度型的。工业的盲目投入和低水平的重复建设依然相当普遍。地区产业结构趋同且向粗放型倾斜，造成有限资源的浪费。据农业、工业、建筑业、运输业、商业五个行业的统计，1991年同1978年相比，除建筑业外，物耗率都是上升的。利税率是下降的。产品质量差也是我国工业发展的致命弱点。据调查，我国企业生产中不良产品损失率约占产值10%至15%，由此推算，仅这一项全国每年经济损失就超过1000亿元。我国资源虽然总量堪称丰富，但人均资源相对贫乏，现在进行大规模的建设，面临着资金短缺、基础工业和基础设施落后等诸多矛盾，国际经济和技术竞争又非常激烈，粗放经营是没有出路的，必须走提高经济效益之路，坚持速度和效益的统一。为了加快现代化的进程，在经济工作指导思想上，要实现两个根本转变：一是在体制上，

从高度集中的计划经济体制转到社会主义市场经济体制；一是在经济发展模式上，从粗放经营转到集约经营。实现这两种转变都是现代化所必需，都需要进一步解放思想。

调整和优化产业结构对于提高国民经济的整体效益和保持经济持续增长具有重要意义。经济上新台阶的实质内容理所当然地包括产业结构的升级。80年代产业结构调整的成果，一是改变了片面发展重工业的方针，农业和消费品工业（包括基本消费品和耐用消费品）上了一个新台阶，满足了全国人民温饱的需要，带来了市场繁荣，促进了工业的发展；二是第三产业增长速度加快，第一、二、三产业结构得到调整，对实现经济高速增长起了积极作用。不足之处，主要是基础工业和基础设施发展滞后，成为经济发展的制约因素。一般说来，经济成长都在不同程度上伴随着产业结构的调整，在从温饱到小康的经济发展新阶段，产业结构调整更具有特殊的重要性。在经济发展的新阶段，人们对消费品质量的要求提高，选择性增强，消费结构将发生明显变化。农村人口向非农产业的转移将会加快。产品结构和产业结构必须进行调整才能满足新的经济发展阶段的需要。科学技术进步的加快，传统产业的改造，新兴产业的创立和发展，使这种调整显得更为迫切。适应这种形势，积极进行产品结构和产业结构的调整，宏观效益才能提高，经济增长才能保持旺盛的后劲并逐步走向现代化。根据新阶段经济发展的客观要求，90年代产业结构调整的方向是：提高第一产业即农业的质量，稳定增加产量，发展高产优质高效农业；继续发展第二产业，加强基础工业和基础设施建设，改组、改造和提高加工工业，积极调整工业内部结构；大力促进第三产业的发展，继续提高第三产业在国民生产总值中的比重，使其对于

90年代的经济增长做出更大的贡献。

科学技术是第一生产力。只有大力推进科技进步，才能实现经济振兴，在激烈的竞争中取得主动。不论从微观还是从宏观来说，提高经济效益，都要靠改善管理和科技进步。就企业来说，只有注重技术进步，减少消耗，降低成本，不断推出新产品，才能在市场竞争中取胜。就整个国民经济来说，只有注重技术进步，才能达到加速发展、调整结构和提高效益的目的。90年代国民生产总值平均增长8—9%，能源、原材料和交通运输不可能达到这样高的增长速度，必须通过降低消耗和调整结构来解决。我国现阶段的产业结构调整，要实现双重任务：一是产业结构的协调，一是产业结构的现代化，也可以称作高度化和高级化。通过产业结构的调整实现产业结构的合理化和逐步走向现代化，要建立在科学技术进步的基础上。现代科学技术日新月异，随着技术进步，必然不断地推出新产品，形成新的行业和产业，从而引起产业结构的升级。生物工程、电子信息技术、自动化技术、新型材料、新能源、航空航天、海洋工程、激光、超导、光纤通信等高新技术领域的科技成果，已经或者即将对产业结构产生巨大影响。所以，推进科技进步，不论对于产业结构的调整，还是对于整个现代化的进程，都是至关重要的。科技进步靠人才，人才培养靠教育。因此，十四大报告对于教育的发展和知识分子问题给予了特别的注意。

我国是一个幅员辽阔的多民族国家，区域经济结构是社会经济发展战略中的重要问题。报告提出的指导方针是：充分发挥各地优势，加快地区经济发展，促进全国经济布局合理化。这是一条正确的方针。我国经济地理地图的概貌是：自然资源西部丰裕、东部贫瘠，而人口和工业却密集于东

部，形成强烈的反差。这是长期历史发展的结果。改革开放以来，改变了基于对国际形势的不正确判断作出的东部工厂西迁和大搞“三线建设”的经济发展战略，采取了向沿海倾斜的改革开放和优惠政策，总的发展趋势是各个地区经济都有比较大的发展，但东西部经济差距进一步拉开，尽管东西内部各省区之间也存在很大差异。就区域经济协调发展和现代化建设要求而言，大规模地将中西部资源运输到东部加工而将产成品西运的生产力布局，不仅是交通运输紧张和生产成本上升的重要原因，而且影响了中西部和东部双方产业结构的调整和升级，以及整个国民经济宏观效益的提高。因此，能源和原材料消耗量高的传统工业由东部向中西部的转移已成为必然趋势。其结果将会是，东部地区的外向型经济、高附加值和能源原材料消耗低的产业更快发展，中西部地区传统的采掘业和加工业更快发展。这将促进全国区域经济的合理布局。

经济建设必须充分考虑发展市场经济和实行对外开放的大环境。地区封锁的打破，将会促进地区合理分工的发展。对外开放的扩大，将进一步发挥我国在国际交换中的比较优势。这都是保证我国90年代经济增长的积极因素。

(四)

中国的社会主义现代化建设是在共产党的领导下进行的。为了把建设有中国特色社会主义的伟大事业胜利推向前进，必须加强党的建设和改善党的领导。

十四大报告指出：“党的基本路线要毫不动摇地坚持下去，社会主义的改革开放和现代化建设要搞得更好更快，国家要长治久安和繁荣富强，关键在于我们党，在于坚持用邓