



JIHUAJINGJI YU
SHICHANGTIAOJIE

计划经济与市场调节

——学习党的十二大文件体会

王 积 业 著

中国财政经济出版社

计划经济与市场调节

——学习党的十二大文件体会

王积业 著

中国财政经济出版社

计划经济与市场调节
——学习党的十二大文件体会
王积业 著

*

中国财政经济出版社出版
新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售
北京印刷二厂印刷

*

787×1092毫米 32开本 4.625印张 92,000字
1983年3月第1版 1983年3月北京第1次印刷
印数：1—13,000

统一书号：4166·437 定价：0.40元

前 言

计划经济与市场调节问题，是社会主义政治经济学的重要组成部分，又是社会主义建设中的重大问题。研究计划经济与市场调节问题，具有十分重要的理论意义和实践意义。为了更好地组织社会主义经济，有效地指导经济活动，从我国实际情况出发，必须实行计划经济为主、市场调节为辅的原则。正确贯彻计划经济为主、市场调节为辅的原则，是经济体制改革中的一个根本性问题，也是改革我国计划管理体制、建立更加符合我国情况的计划管理体制的基本依据。

计划经济为主、市场调节为辅的思想，最早是由陈云同志提出来的。胡耀邦同志在中共第十二次代表大会的报告中，对这一重要思想原则作了进一步的阐发，并且概述了在计划管理中贯彻这一原则所应采取的不同形式。多年的实践证明，对我国经济进行有成效的管理，在坚持计划经济为主的同时，还要发挥市场调节的辅助作用。国家通过国民经济计划的综合平衡和市场调节的辅助作用，保证国民经济按比例地协调发展。

这本小册子，是笔者近两年学习计划经济与市场调节问

题，特别是学习十二大报告有关这部分内容的初步体会。它不是对这个问题的系统论述，而是就个人力所能及的某些方面提出一些肤浅看法。“宏观计划管理的重点”一章，是和吴凯泰同志合写的。由于水平所限，本书难免有不妥之处，欢迎批评指正。

作 者

1982年11月

目 录

社会主义经济制度与经济发展战略目标	(1)
社会主义经济是计划经济	(15)
计划经济为主、市场调节为辅	(29)
计划经济与市场调节的范围和界限问题	(57)
宏观计划管理的重点	(83)
实行计划管理的行政手段和经济手段	(102)
怎样加强和改进计划管理	(118)

附：从实际出发搞好综合平衡

——读陈云同志《关于第一个五年计划的

几点说明》

(126)

社会主义经济制度 与经济发展战略目标

为了把我国社会主义现代化建设继续推向前进，促进社会主义经济的全面高涨，党的十二次代表大会，实事求是地规定了我国经济发展的战略目标。胡耀邦同志在党的十二大报告中指出：从1981年到本世纪末的二十年，我国经济建设总的奋斗目标是，在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的年总产值翻两番，即由1980年的7,100亿元增加到2000年的28,000亿元左右。这是一个振奋人心的宏伟战略目标，它展示着我国社会主义建设的光辉远景和人民生活美好的未来。这个宏伟目标的实现，必将大大增强我国的经济实力，使我国的主要产品和国民收入总额进入世界的前列，国民经济在现代化过程中取得重大进展，人民物质文化生活达到小康水平。十二大报告强调指出，只要我们积极奋斗，扎扎实实地做好工作，进一步发挥社会主义制度的优越性，这个宏伟的战略目标是能够达到的。

一、发挥社会主义经济制度的优越性，实现国民经济高速增长

实现翻两番的宏伟战略目标，要求我国工农业年总产值保持7.2%的平均增长速度。这样的增长速度经过努力是可以

达到的。我国是一个人口众多、幅员广阔、资源丰富，但生产社会化程度比较低、商品经济很不发达、各地区经济发展又不平衡的社会主义大国，经济增长速度始终是个很大的问题。没有一定的经济增长速度，就改变不了贫困落后面貌，难以建立起巩固的现代化物质技术基础，人民生活也得不到改善和提高。

解放前夕，我国整个经济百孔千疮，百业凋零，劳动人民创造的物质财富很大部分被地主资产阶级所掠夺，用于他们的寄生性消费，几乎没有什么扩大再生产积累，因此，经济增长速度极慢，常常是负数。据《中国国民所得》一书的估算：1931年至1936年全国所支配的国民收入用于积累的投资率（投资率指固定资产形成额占国民生产总值的比率），1931年为-4.1%，1932年为2.5%，1933年为-2.0%，1934年为-9.1%，1935年为-1.8%，1936年为6.0%^①。这是经济长期停滞不前的一个综合反映。到了1949年，全国工农业总产值为466亿元（按1952年不变价格计算），其中工业总产值只有140亿元，农业总产值只有326亿元，国民收入（按当年价格计算）只有358亿元，每人平均只有66元。我国从1953年开始了大规模的经济建设，发挥了社会主义制度的巨大优越性。从1953年到1980年，社会总产品每年平均增长7.6%，工农业总产值每年平均增长8.2%，其中工业产值增长11.1%，农业产值增长3.4%；国民收入每年平均增长6.1%。这样的经济增长速度是旧中国不可想象的，也是资本主义国

① 见巫宝山主编《中国国民所得》上册，中华书局1947年版，第20页。

家无法比拟的。

为什么社会主义经济能够实现高速度的发展呢？

这是因为，社会主义经济是建立在生产资料公有制基础之上的，把劳动者从雇佣劳动制度下解放出来。而劳动者是社会生产力的一个主要因素，它的状况如何，对经济发展关系极大。在社会主义经济制度下，劳动者成为生产资料的主人，他可以充分发挥自己的聪明才智向生产的广度和深度进军，为社会提供日益增多的物质财富。同时，生产资料特别是生产工具会得到合理使用，不象在资本主义经济那样受到资本家追逐利润的限制；科学技术发展也不存在资本主义的桎梏，不再是资本家发财致富的手段，也就是说，生产资料和科学技术不再作为资本的生产力，而是为劳动者造福的生产力。

还因为，在社会主义经济制度下，国民收入使用中的积累，是用于社会主义扩大再生产，为劳动者的当前和长远谋利益，不再是资本家增殖资本、榨取剩余价值的手段。原来用于地主资产阶级消费的部分，已经转化为积累和增加劳动者的消费。只要宏观决策对头，综合平衡工作做得比较好，积累的职能就会得到充分的发挥，成为社会主义扩大再生产的一个重要源泉，成为经济高速度增长的一个现实因素。

勿庸讳言，由于一段时间里经济工作中“左”的指导思想的影响，社会主义经济制度的优越性并未很好发挥出来，经济增长速度从长期平均来说虽然比较快，但并未实现持续稳定增长，经济发展过程中起伏很大。党的十一届三中全会以来，纠正了经济工作指导思想上的错误，把党的工作重点

转移到经济建设上来。十二大提出的宏伟战略目标，标志着经济工作指导思想的重大转变。这首先反映在从我国实际情况出发，实事求是地规定经济发展的战略目标上。

实现工农业总产值翻两番，并不单纯是产值的概念，它是在提高经济效益前提下的翻两番。它是速度与效益的统一，要使工农业总产值的增长扎实可靠，不含水分。从1953年到1981年，我国工农业总产值平均每年递增8.1%，速度是比较快的，但是，由于过去片面追求产值、速度，轻视经济效益，比较高的经济增长速度没有给人民带来更多的实惠；用于生产建设的投资不算少，但是用于积累和消费的最终产品并不很多，从而扩大社会主义再生产的能力有限，改善人民生活的步子也快不了，究其原因，就是当时速度与效益没有达到统一的缘故。实现十二大提出的宏伟战略目标，要认真端正经济工作的指导思想，把注意力放在提高经济效益上，不能再走过去片面追求产值、速度的老路，应该采取有效措施，使速度与效益真正统一起来。这是实现翻两番的关键，从某种意义上说，也是主要困难所在。今后二十年翻两番是按工农业总产值计算的，如果对它缺乏正确的理解，就容易我行我素，片面追求产值和速度，对此必须有清醒的认识。

用总产值反映经济发展战略目标，有不少优点。一是具有综合性。它能综合反映工农业生产总量，有助于克服过去提的一些发展目标所带来的弊端。过去提的一些发展目标大都局限于某种（如钢）或某几种产品（如钢、煤、石油、粮、棉等）的产量，往往容易顾此失彼，比例失调，破坏国民经济综合平衡，实现不了整个经济的有计划、按比例发展。工

农业总产值相对于这些单项指标，确有综合反映工农业生产全貌的长处。只要增长速度能够在经济结构合理的基础上得以实现，用工农业总产值来反映经济发展战略目标确是很可取的。二是具有代表性。农业和工业是物质生产的两大主要部门，在社会总产品和国民收入中都占有较大的比重。工农业总产值占社会总产品的比重，“一五”时期为77.5%，“二五”时期为79.4%，1963—1965年为83.1%，“三五”和“四五”时期均为82.8%，“五五”时期为83.1%。工农业净产值占国民收入的比重，“一五”时期为74.8%，“二五”时期为76.0%，1963—1965年为82.8%，“三五”时期为81.5%，“四五”时期为82.3%，“五五”时期为84.2%。总的看来，工农业总产值占社会总产品、净产值占国民收入的比重逐年上升，六十年代以来保持在略高于80%的水平。从而可以说，工农业总产值增长速度基本上反映着社会生产的增长速度。三是联系性。工农业总产值反映工农业生产对劳动力和生产资料的总需求，便于分析农业与工业、轻工业与重工业、农业与轻工业和重工业、重工业内部的基础工业和加工工业之间的物质技术联系及其相应的比例关系。总产值还有其他一些可取的地方，如分析和研究总产值、净产值、物质消耗之间的相互联系及其各自的构成，对于搞好国民经济综合平衡有重要的意义。

用任何指标反映经济发展战略目标，都不可能完美无缺，总产值也不例外。总产值存在的问题，是无法用它来评价经济效益。这是由总产值本身的特点所决定的。总产值包括转移价值，即原材料、燃料、动力消耗的重复计算。多消耗原材料或用贵重原材料代替价格低廉的原材料，总产值就

会增加，经济增长速度会加快；反之，总产值会减少，经济增长速度会减慢。总产值还会受在制品余额变化的影响，生产单位可以通过增加在制品来扩大产值，加快速度，从而不能真实地反映它为社会提供的可用于生产和消费的产品。生产起点的变化也影响总产值，从而用总产值反映经济增长速度有利于生产专业化，但不利于搞经济联合。按可比价格计算的总产值固然可以消除价格变动，但排除不了价格与价值背离对它的影响。价格高于价值的产品在总产值中比重升高，总产值随之增加。凡此种种，都不是经济效益提高的表现，如果主要依靠它们来实现总产值的增长，经济增长速度就会含有水分，实现不了速度与效益的统一。十二大提出的奋斗目标，把不断提高经济效益作为翻两番的前提，是非常正确的，它所要求的正是速度与效益的统一，以效益求速度。

从产品序列结构来看，今后二十年的经济发展，初级产品的产量翻不了两番。粮食也好，钢铁也好，能源也好，都实现不了两个倍增，大体上只能翻一番，有的一番也翻不了。中间产品（主要是加工工业特别是机械制造业）可能会有较快的发展，而它又包括有较多的重复计算，靠它可以几倍地增加产值。所以，对中间产品的增长，要十分强调经济效益，千方百计地提高原材料、燃料等的利用效率，以堵塞通过增加不合理的物质消耗来提高产值和速度的渠道，迫使加工工业提高加工深度和精度，生产出更多符合社会需要的产品。与此同时，要大力发展新兴工业部门，如电子、核能、信息、石油化工、新型材料等，它们既可以增加产值，又可

以提高经济效益。总起来说，大力提高中间产品的经济效益，是防止片面追求产值和速度，造成一般加工工业膨胀的重要环节，必须切实抓紧抓好。

实现宏伟战略目标，归根到底是为了增加最终产品，以满足人民日益增长的物质文化生活需要。无论是增加初级产品，还是增加中间产品，以及最终产品，都不能违背这个要求，这是由社会主义经济制度的本质决定的。在产品的序列结构上，要强调产值和速度的增长不是依靠重复计算，而是为了满足社会需要，使初级产品、中间产品和最终产品之间保持合理的比例关系，并在此基础上力争实现经济的高速度增长。

二、实现宏伟的战略目标，必须以提高经济效益为前提，这是社会主义经济制度的本质要求

社会主义经济要求每一个企业、每一个地区、每一个部门都要重视经济效益。整个经济更要重视经济效益，既要考虑当前的经济效益，也要注重长远经济效益，并通过国家计划使它们很好地结合起来。这是社会主义经济的一个特色。在封建社会，自给自足的自然经济占统治地位，讲求经济效益比较简单，一般地表现为劳动消耗和劳动占用与使用价值量的直接比较，不发生通过价值形式衡量经济效益的问题。讲求经济效益的范围也比较狭窄，大都局限于一个个分散的、基本上以户为生产单位和分配单位，不存在评价宏观经济效益的问题。在资本主义经济中，人们越来越重视经济效益，它不仅广泛地采用商品价值形式，更具有特点的是，劳动占用和劳动消耗与劳动成果的比较，转化为资本和剩余价

值的关系。经济效益表现为资本的效益。资本家首先关注的不是劳动消耗的多少，而是资本费用的大小。以等量的资本榨取更多的剩余价值，成为资本主义发展的巨大推动力。这样，评价资本效益已经不仅仅是个别资本家的事情，早已成为全体资本家非常关注的目标。平均利润的形成及其巨大作用，充分说明了这一点。但是，生产资料归资本家所有，资本家之间存在着利益冲突，这又决定了他们不可能从全社会角度考虑宏观经济效益。资本家梦寐以求的是用等量资本获取高于平均利润的超额利润。他们注意的主要是微观经济效益，宏观经济效益只是在讲求微观经济效益的合力中形成和实现的，从而不能不带有很大的盲目性，往往伴随着社会财富的巨大损失和浪费。这是由资本主义经济制度决定的。

社会主义经济制度的建立，使人们有可能根据社会主义经济发展的要求和人民生活提高的需要，有计划地安排劳动时间，求得社会生产和社会需要的相对平衡；加上社会主义经济中的商品生产和商品交换是在国家计划指导下进行的，它使有计划地利用价值规律，在全社会范围内讲求经济效益成为经济生活的现实。社会主义经济能够更有效地使用资金，妥善安排劳动力，合理利用自然资源，正确规划生产布局，恰当安排国民经济发展速度和重大比例关系，经常持久地讲求并赢得良好的经济效益。这是由社会主义经济制度的本质所决定的。

在提高经济效益的前提下翻两番，必须从社会主义扩大再生产全过程着眼，使社会生产和社会需要相适应，生产与流通相衔接，产品的生产和实现相统一。所以，要取得全面

的经济效益，必须重视产品的实现问题，翻两番，加上提高经济效益这个前提，太重要了。因为产值和速度的增长，利润和财政收入的增加，都离不开产品的实现。可以说，翻两番的宏伟战略目标，是以工农业年总产值的顺利实现为条件的。如果年总产值的实现遇到困难，势必影响后续的发展速度，妨碍社会主义扩大再生产的正常进行。如果片面追求产值和增长速度，而忽视产品品种、质量、规格的要求，就会形成有些时候产值虽然增加了，但产品质量却下降了，品种减少了，有些产品由于不适销对路而造成积压。鉴于总产值不能反映产品品种、性能、质量等使用价值具体内容的变化，也鉴于以往的经验教训，要特别注意产品的实现问题，也就是说，既要提高微观经济效益，更要提高宏观经济效益；既要提高生产领域、基本建设投资的经济效益，又要提高流通领域的经济效益，以求得比较好的宏观经济效益。道理十分简单：产品生产出来，经过分配和交换，方能进到消费领域，实现其使用价值和价值。产品生产得再多，如果流通环节梗塞，产品就到达不了消费者手里，它的使用价值和价值也就实现不了，再多的产值、再高的速度，也是不顶用的。这样的产值和速度并不是我们所要争取的。

提高经济效益，要有战略眼光。既要重视当前或近期经济效益，又必须考虑长远经济效益。没有远虑，必有近忧。这是至理名言。我们要努力做到当前或近期经济效益与长远经济效益的妥善结合，保持紧密的衔接。因此，必须有计划地安排各企业、各部门、各地区的经济活动，在全国一盘棋的思想指导下，相辅相成，互相促进。就拿轻工业来说，它

投资少，提供利润多，资金周转快，经济效益高。但是，不断提高轻工业的经济效益，必须安排好农业和重工业的发展。轻工业产值中以农产品为原料和以工业品为原料的产值所占的比重，1952年为87.5%和12.5%，1957年为81.6%和18.4%，1965年为71.7%和28.3%，1975年为70.1%和29.9%，1978年为68.4%和31.6%，1981年为68.5%和31.5%。总的趋势是以工业品为原料的产值所占的比重逐渐加大。今后的趋势是重工业提供的原料会越来越多，同时，为轻工业提供的设备也会逐渐增加。轻工业经济效益的提高离不开农业和重工业的发展；而无论轻工业还是重工业又都受到能源交通的制约。如果能源和交通没有一定的建设规模，我国八十年代的经济发展就不可能有一定的速度，九十年代也不可能振兴，近期和长远的经济效果都不可能很理想。为使经济增长的近期速度和长远速度相衔接，使近期效益与长远效益相衔接，为使速度与效益能够得到统一，必须对国民经济做出全面妥善的安排，既要突出重点，又要照顾一般，特别要管理好建设资金的使用方向。把资金全部用于重点建设，近期的速度和效益不可能得到应有的提高；把资金全部用于技术改造，后续的经济增长速度和效益难以保证。要兼顾重点建设和技术改造，必须着眼于提高经济效益，通过挖掘生产潜力，使企业既能增加自己的收入，也能增加上交财政收入。在计划管理上，要努力寻找重点建设和技术改造在资金分配方面的合理界限，保持适当的比例，重点建设不能挤技术改造，技术改造也不能挤重点建设。同时，为了保证重点建设和技术改造，必须严格控制基本建设规

模。1982年固定资产投资过猛，已超过历史最高水平；而且投资结构不合理，一方面能源交通上不去，另一方面消耗能源和增加运力的企业不断增加。如果任其发展下去，不加以调整，能源交通的供需矛盾将日益加剧，基本建设规模会失去控制，更加膨胀，原材料供应更加紧张，一般挤重点，计划外项目挤计划内项目的现象也会日益加剧，加上目前更新改造资金中有相当部分并未用于真正的更改措施，而是用于扩大基本建设规模，如果不实行严格的计划控制，这就会进一步拉长基本建设战线，重犯过去的错误。这样，经济效益很难提高，速度也快不了。即使一时一地可以把速度搞上去，但也难以持久。所以，为着提高经济效益，要严格控制基本建设规模和投资使用方向，对一般加工工业要下决心少搞一些，把腾出来的钱用于重点建设和技术改造。少搞一般加工工业，不影响大局，将来重点建设上去，能源、交通供需状况好转了，再扩大加工工业也不晚。如果能源、交通上不去，盲目扩大的一般加工工业的生产能力，也发挥不了作用，经济效益当然不会好。

三、实现宏伟战略目标，必须有正确的战略步骤，使国民经济按比例地协调发展

党的十二大报告指出：为了实现二十年的奋斗目标，在战略部署上要分两步走：前十年主要是打好基础，积蓄力量，创造条件，后十年要进入一个新的振兴时期。这是党中央全面分析了我国经济情况和发展趋势之后作出的重要决策。党中央的这一战略部署，切合实际而又富有远见，符合全国各族人民的根本利益。实现这一部署，是一项十分艰巨