

经济、科技、社会 发展战略文集

《经济、科技、社会发展战略文集》编辑组编

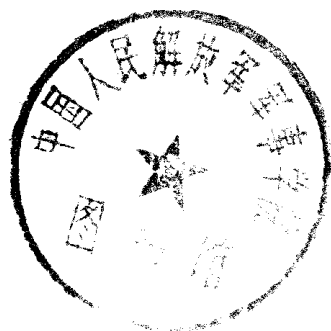


2 020 4439 5

经济、科技、社会发展战略文集



《经济、科技、社会发展战略文集》编辑组编



中国社会科学出版社

责任编辑：刘鲁风 华 飞等

封面设计：张 明

版式设计：钱 锋

责任校对：王 新

经济、科技、社会发展战略文集

Jingji、Keji、Shehui Fazhan Zhanlue Wenji

*

中国社会科学出版社出版

新华书店北京发行所发行

中国铁道出版社印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 18印张 2插页 384千字

1985年6月第1版 1985年6月第1次印刷

印数 1—6,800册

统一书号：4190·215 定价：3.10元

编者的话

奉献给读者的这本《经济、科技、社会发展战略文集》中的大部分文章，选自1983年10月国务院技术经济研究中心召开的“经济、科技、社会总体发展战略讨论会”的论文，编辑小组只进行了必要的文字加工，基本保持了原貌。我国发展战略的研究工作方兴未艾，成果很多。本集收文仅是其中一小部分，虽不能反映这项工作的整个规模和成就，但可由此看出一个概貌。我们的出发点：一是为计划、规划和决策工作提供一些有科学根据的参考意见；一是在研究者之间，沟通情况，交流经验，推动发展战略的研究工作更深入地开展下去。

《文集》编辑小组以李泊溪为组长，李金昌、朱兵为副组长，成员包括鲁志强、周林、苗复春、李善同等同志。

目 录

为我国社会主义现代化建设献计献策·····	马 洪 1
关于经济管理体制改革的一些战略设想·····	马 宾 19
关于总体发展战略的若干问题·····	蓝田方 32
我国人口的今天与明天·····	程玉琴 40
2000年我国教育发展的战略设想·····	张泽厚 刘厚成 60 ✓
关于我国科学技术发展战略若干问题的 探讨·····	林自新 吴明瑜 80 ✓
我国能源的今天和明天·····	贡光禹 98
2000年我国水供需平衡预测 ·····	刘世伟 118
我国金属矿产资源概况和2000年预测 ·····	程凤阁 135
我国交通运输业的现状与未来 ·····	王余卿 165
工业发展战略问题 ·····	周叔莲 188
对我国工业发展战略中几个问题的认识 ····· 中国社会科学院工业经济研究所工业经济研究室	206
关于我国农业发展战略的几个问题 ·····	苗复春 217
我国森林资源的2000年预测 ·····	魏 迈 尚忆初 230
充分利用土地资源,提高土地生产能力 ·····	石玉林 251
展望我国食物供求的前景 ·····	王恒为 271
我国金融事业的发展战略 ·····	沈水根 任峻垠 徐笑波 317

我国对外贸易发展战略问题

- 高涤陈 陈家勤 王宝臣 336
- 我国旅游事业发展战略 张广瑞 乔玉霞 张子镁 354
- 中国环境保护发展战略 曲格平 381
- 从上海经济区规划看发展战略问题 蓝田方 405
- 天津经济和科学技术发展战略 虞泰年 415
- 深圳特区科学技术发展战略研究 颜泽贤 430
- 从长江三角洲经济区规划看2000年的中国 王 仁 442
- 试论中国“黄金海岸”开发之目标规划
- 黄梦平 王炜中 何博传 453
- 对经济不发达地区发展战略的探讨 李乔年 468
- 对四川经济、社会发展战略及策略问题的
- 探讨 甘永沛 崔新桓 484
- 宁夏工业发展的战略重点及其途径 姚承民 501
- 辽宁发展战略探讨 辽宁发展战略研究组 513
- 关于社会生产、人民生活、生态环境综合
- 指标体系的一点设想 李金昌 535
- 对我国经济、科技、社会总体发展战略的若干建议
- 经济、科技、社会总体发展战略讨论会侧记
- 李泊溪 李金昌 548 ✓

为我国社会主义现代化 建设献计献策^①

马 洪

党的十二大提出了我国各族人民现阶段的总任务。这就是：团结全国各族人民，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。为了胜利地实现这个历史性的伟大任务，需要我们深入地研究我国的发展战略。毛泽东同志在谈到中国革命战争的战略问题的时候，曾经说过：战略问题是研究战争全局的规律的东西。同样，我们要研究中国经济、社会、科技发展的战略，也应当研究全局的规律的东西。这就要研究经济、社会、科技综合发展的总体战略，在总结我国和世界各国经验教训的基础上，研究我国经济、社会和科学技术的各个方面的现状和发展趋势，它们的相互联系，以及与发展有关的各种有利和不利因素，对实现我国今后一段比较长时期的总目标的基本政策与策略，提出建议。我想就研究制定我国发展战略的指导思想、我国研究发展战略的状况、关于这次会议要讨论的重点问题等三个方面，谈一些很不成熟的看法。

① 这是作者1983年10月21日在国务院技术经济研究中心召开的经济、科技、社会总体发展战略讨论会上的发言。

一、关于研究和制定我国发展战略的指导思想

这方面，党中央、国务院和中央领导同志作过许多重要指示，我体会，主要有下述几点。

（一）要把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路

这就是说，我们搞社会主义现代化建设，必须从中国的实际出发。我们对这个问题的重要性的认识，是在我国社会主义建设的实践过程中，通过不断总结经验教训而不断深化的。邓小平同志在党的十二大开幕词中，强调指出：我们的现代化建设，必须从中国的实际出发。无论是革命还是建设，都要学习和借鉴外国经验。但是，照抄照搬别国经验、别国模式，从来不能得到成功。这方面我们有过不少教训。把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。

由于我国现在生产力水平比较低，所以完成社会主义现代化将是一个比较长的过程。邓小平同志曾说：我们要经常记住，我们国家大、人口多、底子薄，只有长期奋斗才能赶上发达国家的水平。过去我们在经济建设上要求过高过急，犯“速成论”的错误，就是因为忽视了这个特点。以后要避免重犯这种错误。再如，由于历史形成的我国各地区发展的不平衡，所以实现现代化，也必然有先有后。诚然，一切地方，最终都将实现现代化。但是发展的不平衡性短时期内是

难以完全改变的。当然，要真正弄清国情，制定正确的发展战略，仍然需要做大量的调查研究工作。

总之，我们的总体发展战略，要以马克思主义为指导，使马克思主义和中国实际密切结合。具体来说，我们研究和制定的总体发展战略，应当具有以下三个基本特征：一是具有中国的特色，不能照抄照搬别国的模式；二是坚持社会主义道路，不断完善社会主义制度，并充分发挥社会主义的优越性，而不能搞资本主义；三是要实现现代化，不能落后，要力争迅速发展和进步。

（二）要把经济、社会 and 科技的发展战略结合起来，进行综合研究

我们研究的是整体发展战略，而经济、社会和科技的发展又是互相影响、互为条件的，只注重其中一个方面或者两个方面的发展，而忽视其它，必然达不到发展的目的，即使一时取得某些成功，也不能持续。

邓小平同志《在全国科学大会开幕式上的讲话》中指出：在无产阶级专政的条件下，不搞现代化，科学技术水平不提高，社会生产力不发达，国家的实力得不到加强，人民的物质文化生活得不到改善，那末，我们的社会主义政治制度 and 经济制度就不能充分巩固，我们国家的安全就没有可靠的保障。我们的农业、工业、国防和科学技术越是现代化，我们同破坏社会主义的势力作斗争就越加有力量，我们的社会主义制度就越加得到人民的拥护。把我们的国家建设成为社会主义的现代化强国，才能更有效地巩固社会主义制度，对付外国侵略者的侵略和颠覆，也才能比较有保证地逐步创造物质条件，向共产主义的伟大理想前进。所以，我们必须

要综合研究经济、社会和科技的总体发展战略，使它们协调发展。社会主义社会的基本矛盾，仍然是生产关系和生产力的矛盾、上层建筑和经济基础之间的矛盾，通过经济、社会和科技的协调发展，将有利于这个矛盾的解决。现在，对于经济和科技，以及它们之间的关系的研究，已经有了进展，应该继续深入进行。经济发展战略是整体发展战略的基础和主要组成部分，在这方面应该投入主要力量，这是没有疑问的。但是，各种社会因素，如历史沿革、文化渊源、民族传统、人口状况、人民素质、社会结构、管理体制等等，与经济和科技发展有密切的联系，过去我们对这些因素以及它们和经济、科技发展的关系研究得不够。这是应该引起注意的。

（三）要正确处理发展速度和经济效益的关系

对于整个经济、社会 and 科技的发展速度和经济效益的关系，我们始终要把提高经济效益放在第一位。不能只顾追求一时的高速度，而损害经济效益。这一点，在我们建设的历史上，已有教训。我们不能好高务远，认为不经艰苦奋斗，就能很快“赶超”发达国家的水平。这方面，邓小平同志的两段话，我觉得要很好地领会。邓小平同志在《目前的形势和任务》中指出：我们拥有各种有利条件，一定能够赶上世界上的先进国家，但是也要认识到，为了缩短和消除两三个世纪至少一个多世纪所造成的差距，必须下长期奋斗的决心。在相当长的一段时间里，我们不能不提倡和实行艰苦创业。1979年，邓小平同志在同一个来自西欧国家的代表团的谈话中讲到：到本世纪末，我国的经济水平当然达不到你们现在的水平，技术水平能达到你们现在的水平就了不得了。中央一再强调一切经济工作都要转到提高经济效益的轨道上

来，这是针对我国过去甚至目前还仍然存在的经济增长速度不慢而经济效益很差的情况提出的方针。

（四）要正确处理近期利益和长远利益的关系

这个问题，我们在处理速度和效益、积累和消费的关系时，在考虑经济计划、技术进步、人才培养、投资方向、资源利用、人口控制、环境保护等问题时，都要认真考虑，权衡利弊。我们决不能只顾眼前利益，损害长远利益。尤其在开发和利用资源与保护和改善环境方面，更要注意这个问题。我们应该把防治环境污染，维护生态平衡，促进经济发展，造福子孙后代，作为我们社会主义现代化建设的一条方针。在这方面，中央领导同志有过许多重要指示，从防治环境污染和生态破坏，到珍惜每寸土地、合理利用每寸土地；从植树造林、绿化祖国，到植树种草、保持水土；从制定“森林法”、“环境保护法”，到把环境保护列入“六五”计划；从提出农业、林业、水利建设等方面，不仅要有十年、二十年规划，到考虑这些方面五十年、一百年甚至更长远的发展，体现了我们党的高瞻远瞩和对国家、对民族前途的崇高责任感。960万平方公里的土地和广阔的领海，地上地下，水上水下，这是我们国家和民族赖以生存和发展的自然环境。在发展工农业生产、提高人民生活水平的过程中，我们既要充分发挥经济比较发达地区的作用，又要积极扶持经济比较落后地区尽快发展起来；既要改造自然，又要适应自然；既要开发和利用各种资源，又要十分珍惜每种自然资源，保护生态系统，以求永续利用，健康发展，千万不能干杀鸡取蛋、竭泽而渔的蠢事。

（五）要同时重视社会主义物质文明和社会主义精神文明

明的建设

这个要求，既是总结我国社会主义建设的历史经验提出来的，又是根据发达国家虽然物质文明发达但是精神文明衰落的历史和现实提出来的。胡耀邦同志在十二大报告中深刻地论述了社会主义精神文明建设的重大意义，他指出：在全党把工作重点转移到现代化经济建设上来以后，党中央多次郑重提出，我们在建设物质文明的同时，一定要努力建设高度的社会主义精神文明。这是建设社会主义的一个战略方针问题。社会主义的历史经验和我国当前的现实情况都告诉我们，是否坚持这样的方针，将关系到社会主义的兴衰和成败。又说：物质文明的建设是社会主义精神文明的建设不可缺少的基础。社会主义精神文明对物质文明的建设不但起巨大的推动作用，而且保证它的正确的发展方向。两种文明建设，互为条件，互为目的。所以，社会主义精神文明建设，是社会主义社会区别于资本主义社会的一个重要特征，是社会主义制度优越性的一个重要表现。在国际环境中资本主义还存在和我国阶级斗争还将在一定范围内长期存在的条件下，如何加强社会主义精神文明的建设，避免资本主义腐朽思想的影响，是关系到我国社会主义兴衰成败的大事。刚刚结束的十二届二中全会着重地强调了这个问题。毫无疑问，我们研究制定发展战略，必须包括这方面的内容。在我们的研究过程中，必须十分重视这个问题。而在借鉴资本主义国家某些经验或参考资产阶级学者某些著作的时候，要十分注意避免资本主义腐朽思想的影响。

（六）要考虑国际环境的发展变化

我国的发展要考虑国际环境的变化，这在实行对外开放

政策的条件下，尤其要加以注意。我们要研究国际能源供需情况和油价变化对我国经济的影响，研究西方发达国家经济滞胀对我国经济的影响等等。我们还要研究“世界新的工业革命”和对我们的影响。这个所谓新的工业革命，不管叫第四次工业革命也好，叫第三次浪潮也好，他们都认为，西方国家在二十世纪五十年代、六十年代达到高度工业化以后，现在要从工业社会转入信息社会，或叫做知识、智力社会。他们说，信息社会就是大量生产知识，知识的生产力已成为决定生产力、竞争力、经济成就的关键因素。这些论点，都反映了资本主义国家在工业化后经济和社会变化的一些动向。资本主义世界的经济学家、社会学家、未来学家鼓吹这些观点，有其政治上的原因。因为现在资本主义危机重重，并不那么好混，他们企图找到一个药方来鼓舞人心，摆脱困境，幻想出现一个“奇妙的新时代”。从根本上说，这些观点同马克思主义的基本原理是相违背的。但是，不管他们讲得确切不确切，或者他们还有别的什么目的，从另一个角度，我们却可以得到这样一种信息：在本世纪末、下世纪初，或者几十年之内，将会有这么一个新情况，现在已经突破和将要突破的新技术，运用于生产，运用于社会，将带来社会生产力的新的飞跃，相应地会带来社会生活的新的变化。这个动向，值得我们重视，需要认真加以研究，并且应当根据我们的实际情况，确定我们在十年、二十年的长远规划中，特别是科技规划中，应当采取的经济战略和技术政策。“世界新的工业革命”对我们今后向四化进军来说，既是一个机会，也是一个挑战。有两种可能：一种可能是时机利用得好，抓紧应用新的科技成果，发展我们自己的经济，使我们同发达

国家在经济技术上的差距缩小。也有另外一种可能，如果我们处理不当，或者漠然视之，那就会使我们同发达国家、同世界先进水平的差距扩大，有可能把我们甩得更远。我们应当努力争取第一种可能，避免第二种可能。我国的经济建设、科技事业，应立足于当前，努力把目前的各项工作抓好，同时应当高瞻远瞩，展望世界经济、科技发展的新趋势，想一想我们从中应借鉴些什么，注意些什么，从而使我们的社会主义现代化建设能搞得更好一些。

上面我讲的是研究发展战略的任务和要求，算是第一个问题。

二、我国开展发展战略研究的状况

根据中央提出的任务和要求，近几年来，各方面对于发展战略的研究，开展了许多有益的工作，取得了很好的进展。

（一）许多部门和地区开展了发展战略的研究

1980年以来，国家计委在制定长远规划的过程中，多次探讨了我国经济发展的基本思想与指导方针，并且形成了制定长远规划的一些基本设想，明确提出了国家发展的十四条基本方针；1982年，又提出了我国经济今后长远发展中要树立的六条战略思想。国家科委从今年初开始，组织有关方面的负责同志和专家，编制科技长远发展规划，是研究和制定科技发展战略的很好的实践。有关部门和单位还努力探索有中国特色的社会主义农业发展道路。中国社会科学院各有关研究所进行发展战略研究也取得了一些成果。各省市自治区也都在针对本地区的特点，探索各自的发展战略。国务院技

术经济研究中心消费品专题组，今年以来，对我国消费结构及消费品生产的若干战略问题进行了研究，并整理出初步的成果。特别需要指出的是，从1981年2月开始，国家科委政策局、中国科技情报研究所、国家计委经济所、中国社会科学院经济研究所和世界经济研究所以及技术经济研究会等6单位，联合召开经济、社会发展战略问题座谈会，由于光远、童大林同志主持，已开过16次会议。先后讨论了经济发展目标，科技与经济、社会发展的关系，以及区域经济、特区经济、国土经济学、国情、人口、就业等问题，并将讨论会的发言和论文，编印成资料专辑，出版了专刊。据不完全统计，最近几年出版的有关发展战略的译著有200种左右。

（二）开展了“2000年的中国”的研究

1981年以来，根据胡耀邦同志关于三十年后、五十年后中国将是什么样子，应该描绘出一个清晰图象的指示，各有关方面相继开展了“2000年的中国”的研究。中国科技情报研究所在有关部门的支持下，收集了大量资料，对2000年我国的人口、经济、食物、资源、能源、交通运输等问题进行了研究，并分别提出了初步报告。许多单位也都在各自的专业范围内作了不同程度的调查研究。1983年8月下旬，中国未来研究会在黄山召开了“公元2000年的中国”学术讨论会，提出了上百篇论文，也反映了这方面取得的研究成果。国务院技术经济研究中心从去年下半年开始，也在研究这个问题，并于1983年3月，把这个课题列入国家“六五”计划的社会科学重点研究课题计划。现已编印2000年战略目标研究参考资料50余期，11个专题研究组共有57个关于2000年研究的课题。1983年5月，国务院技术经济研究中心还与中

科学技术协会联合召开了“2000年的中国”研究报告会，动员和组织108个全国性的科技学会参加了这项研究活动。现在科协正在积极组织这项研究工作。最近，赵紫阳同志在国务院技术经济研究中心的工作计划上作了重要批示，指出：“2000年的中国”是一大工程。如能搞出一个有质量的论著，有重要意义，应下力量抓好。为了落实赵紫阳同志的指示，“中心”已将“2000年的中国”列为重点任务之一，并与有关单位的同志一起，成立了领导小组和工作小组，积极开展研究工作。研究的成果除及时向中央和国务院提出报告之外，还准备由中国社会科学出版社出版一套《2000年的中国》丛书。

（三）对国外情况也进行了研究

近年来，我国学术界与研究机构对发达国家、东欧国家、亚洲国家或地区的发展战略和发展模式进行了研究，还对国外研究未来发展战略的论著和观点作了介绍。这种对世界发展趋势的研究，其目的不是为了照抄照搬人家的经验和模式，而是为了开阔思路，利用机会，发展自己。

由于过去各方面已做了大量的工作，为我们对长远发展战略的总体研究，奠定了良好的基础。我们可以围绕若干主要观点进一步展开讨论，并加强经济、社会、科技、人口、资源、环境等方面的综合研究。除定性说明外，也应加强定量的分析，以进一步改进我们的研究工作。

三、建议这次会议着重讨论的问题

这次会议既是前一阶段发展战略研究工作的继续，又是今后发展战略研究工作一个新的起点。这次的发展战略讨论

会，是总体的综合发展战略讨论会，不是某一个方面的发展战略讨论会。总体的综合发展战略涉及的内容是很广泛和复杂的，需要多学科、多方面的合作研究。

因此，应邀参加我们这次会议的，有经济、社会、科技、环境、教育、文化等各方面的专家。既有自然科学工作者，也有社会科学工作者；既有实际工作者，也有理论工作者。通过会议讨论，可以起到多学科、多方面的相互交流、学习和启发的作用，有利于我们研究工作的深入。

总体发展战略所涉及的问题，应该说都是很重要的，但由于时间的限制，这次会议不可能都讨论到。现对这次会议着重讨论的问题提出如下的建议，请同志们考虑。

1. 我国总体发展战略的特点是什么？

前面谈过，我们制定发展战略的指导思想是要把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路。具体实际就是国情。各国国情不同，如社会制度不同；人口多少和教育水准不同；国土大小不同；资源条件不同；国际环境，所处时代和国际地位不同，等等。这些都是形成各国发展战略所应考虑的具体实际。各国现有的生产力基础、科学技术状况、文化教育和经营管理水平等等，也是在制定发展战略时需要考虑的因素。特别是更应当十分重视社会制度。因此，各国发展战略应根据国情制定，不能照抄照搬，否则就很难取得成功。如许多发展中国家，由于照搬了发达国家的传统战略，实践的结果并没有取得经济的迅速增长，相反，却因外债累累、通货膨胀、失业增加、社会问题严重、对发达国家依赖加深。因此他们现在正在寻求新战略。我们一方面要对国外的发展战略及有关的理论进行研