

行政执法实用手册

● 主 编 傅 平 杨增武
● 副主编 韩卫星 杜宝喜



山西教育出版社

主 编 傅 平 杨增武 副主编 韩卫星 杜宝喜
山西教育出版社

行政法实用手册

[晋]新登字 3 号

责任编辑 琚林勇

封面设计 马正华

行政执法实用手册

傅 平 杨增武 主编

*

山西教育出版社出版(太原并州北路 11 号)

山西省新华书店发行 晋阳光明印刷厂印刷

*

开本:850×1168 1/32 印张:23.875 字数:569 千字

1994 年 6 月第 1 版 1994 年 6 月山西第 1 次印刷

印数:1—3,000 册

*

ISBN 7—5440—0391—4

G·392 定价:19.20 元

序

刘泽民

行政执法是各级行政机关管理经济和社会事务的重要职责和手段,是我国当前法制建设的突出任务。随着社会主义市场经济的发展和完善,随着法制建设的不断加强和健全,随着政府行政职能的转变,随着企业经营机制的转换,行政机关的行政执法任务将越来越重要,作用将越来越大。

改革开放十四年来,我国的立法工作已取得了显著成绩,国家和地方制定了大量的法律、法规和规章,无法可依的局面已经基本改变。当前,有法不依、执法不严、违法不究已成为国家法制建设和人民群众关心的突出问题。

各级行政机关在充分发挥政府对经济和社会事务的宏观调控和服务职能的同时,肩负着执行国家法律、法规,特别是经济和行政管理方面的法律、法规和规章的重要职责。行政机关要学会运用法律的手段来管理经济和行政事务,行使行政管理职权,并接受法律的监督和约束,做到依法行政,依法办事。只有这样,才能使行政管理逐步走上规范化、制度化、法制化的轨道,促进社会主义民主与法制建设和社会主义市场经济体制的建立健全,实现国家的长治久安。

李鹏总理在八届人大一次会议政府工作报告指出:“各级政府要依法行政,严格依法办事。一切公职人员都要带头学法、懂

法,做执法守法的模范”。

为适应各级行政机关及其工作部门认真执法、依法行政的需要,山西省政府法制局傅平同志组织专家学者和从事行政执法监督检查的同志,编写了这部《行政执法实用手册》。该书从我国行政执法的实际出发,对各级行政机关负责实施的法律、法规、规章和行政处罚依据按照执法部门进行了科学的分类、汇总和整理,全面系统地介绍了各级行政执法机关在行政执法中的有关执法依据、执法对象、执法手段、执法程序,对我国行政执法的一些理论问题进行了研究和探讨。本书涉及行政执法的各个方面,实用性强,将对各级行政机关及其工作人员以及企事业单位和公民熟悉法律,了解各级各类行政执法部门的职权,高效地行使行政管理权,认真地遵守法律、法规,提供必要的参考和有益的帮助。

一九九三年七月二日

目 录

上 篇 行政执法概述

第一章 行政执法

行政和行政机关	(1)
行政法	(2)
行政法律关系	(3)
行政立法	(5)
行政管理	(7)
法律	(8)
行政法规	(9)
地方性法规	(10)
规章	(10)
行政执法	(11)
行政执法机关	(12)
行政执法存在的主要问题	(13)
行政执法的特征	(15)
行政执法依据	(16)
行政执法的原则	(17)
行政执法方式	(19)

行政执法程序	(21)
行政执法的作用	(22)
行政执法检查的方法	(25)
行政监督	(25)
行政执法监督	(26)
行政执法监督检查	(27)
行政执法检查的内容	(27)
行政监察	(28)
政府法制机构在行政执法检查中的地位和作用	(29)
行政执法与审判、检察等司法机关执法的关系	(29)
行政执法的内部监督	(30)
党对行政执法的监督	(31)
行政执法的司法监督	(31)
行政执法的舆论监督	(33)
行政执法的社会监督	(34)
公民对行政执法的监督	(35)
审计执法监督	(36)

第二章 行政处罚

行政处罚	(38)
行政处罚的特征	(39)
行政处罚的原则	(39)
行政处罚与行政处分的区别	(40)
行政处罚与行政强制执行的区别	(41)
行政处罚的设立权	(42)
行政处罚的种类	(43)
行政处罚的形式	(44)
行政处罚的主体	(45)

行政处罚的法定授权	(45)
行政处罚的委托	(46)
行政处罚的程序	(46)
行政处罚的效力	(47)
行政制裁	(48)
行政处罚决定书	(48)
警告	(49)
通报批评	(50)
罚款	(51)
没收	(51)
责令停止经营	(52)
扣留或吊销许可证	(53)
拘留	(53)
限期拆除 限期拆迁	(54)
限期出境 遣送出境 驱逐出境	(55)

第三章 行政仲裁

行政仲裁的概念	(57)
行政仲裁的作用	(58)
行政仲裁的原则	(58)
行政仲裁与行政行为的区别	(59)
行政仲裁与行政诉讼的区别	(60)
行政仲裁与行政调解的区别	(60)
行政仲裁机关的设立及职权	(61)
行政仲裁申请	(62)
行政仲裁的受理	(63)
仲裁的保全措施	(63)
仲裁裁决与仲裁决定书	(64)

仲裁的法律效力	(65)
---------------	--------

第四章 行政调解

行政调解	(66)
行政调解的作用	(66)
行政调解的原则	(67)
行政调解与人民调解的区别	(68)
行政调解与法庭调解的区别	(69)
行政调解的种类	(70)
直接调解的与间接调解	(71)
公开调解	(71)
仲裁调解	(72)
行政调解的程序	(72)
行政调解的法律效力	(73)

第五章 行政复议

行政复议	(75)
中华人民共和国行政复议条例	(76)
行政复议的特点	(77)
行政复议的作用	(77)
行政复议的原则	(78)
行政复议与行政诉讼的区别与联系	(80)
行政复议与行政仲裁的区别	(81)
行政复议机构	(82)
行政复议机关	(83)
复议人员	(85)
复议参加人	(85)
复议管辖	(86)

复议申请书	(87)
申请复议的条件	(88)
行政复议的受案范围	(89)
复议的受理	(91)
复议决定书	(92)
复议决定的效力	(92)
不能申请复议的行政行为	(93)
行政复议的依据	(94)
行政复议审理的内容	(95)
复议案件的审理方式	(96)
法定申请复议期限和法定复议期限	(96)
复议决定的执行	(97)

第六章 行政诉讼

行政诉讼的概念	(100)
行政诉讼法	(101)
行政行为	(102)
具体行政行为	(103)
抽象行政行为	(104)
行政案件	(105)
行政违法	(105)
行政纠纷	(106)
行政诉讼与民事诉讼的区别	(107)
行政诉讼与刑事诉讼的区别	(108)
行政诉讼的基本原则	(109)
行政诉讼的作用及意义	(110)
行政审判庭	(111)
行政诉讼主体	(111)

行政诉讼参加人	(112)
行政诉讼的当事人	(113)
法院受理行政案件的范围	(114)
行政诉讼的管辖	(115)
地域管辖	(116)
专属管辖	(117)
选择管辖	(117)
移送管辖	(117)
指定管辖	(118)
涉外行政诉讼	(118)
行政案件的审理	(119)
审理行政案件的依据	(120)
行政诉讼的证据	(121)
举证责任	(125)
行政答辩状	(126)
撤诉	(127)
回避制度	(128)
起诉和受理	(129)
判决与裁定	(129)
缺席判决	(130)
上诉与申诉	(131)
抗诉	(131)
行政案件的再审	(132)
自由裁量权	(133)
行政行为的撤销	(133)
行政行为的终止	(134)
行政诉讼费	(135)
赔偿诉讼	(136)

赔偿费的列支	(136)
第一审程序	(137)
第二审程序	(137)
审判监督程序	(138)
诉讼期间	(139)

第七章 行政强制执行

行政强制执行的概 念	(141)
行政强制执行的作用	(142)
行政强制执行的原则	(143)
行政强制执行与行政处罚的区别	(144)
行政强制执行与民事强制执行的区别	(145)
行政强制执行与其他行政强制措施的区别	(146)
行政强制执行的主体	(147)
行政强制执行的依据	(148)
行政强制执行的管辖	(148)
行政强制执行的委托	(150)
行政强制执行的种类	(150)
行政强制执行的方法	(152)
行政强制执行的程序	(153)
人民法院实施行政强制执行的程序	(154)
行政强制执行的协助	(155)
行政强制执行的监督	(155)
行政强制执行的救济	(156)
滞纳金	(157)
强制划拨	(157)
强制扣缴	(157)
强制抵缴	(158)

强制拆除	(158)
强制收兑	(158)
强制履行	(158)
强制拘留和强制传唤	(159)
强制许可	(160)
罚缴强制金	(160)
训诫	(161)
收容审查	(162)
劳动教养	(162)
妇女教养	(163)
强制戒毒	(163)
强制约束	(164)
收容遣送 遣回原地 遣送出境	(164)
扣留	(165)
扣押	(166)
加收罚息	(166)
查封 封存 查禁	(167)
冻结	(167)

下 篇 行政法依据

人民政府

中华人民共和国食品卫生法(试行)	(169)
中华人民共和国统计法	(169)
中华人民共和国水污染防治法	(170)

中华人民共和国兵役法	(170)
中华人民共和国药品管理法	(171)
中华人民共和国草原法	(172)
铁路交通检疫管理办法	(173)
工资基金暂行管理办法	(173)
征兵工作条例	(174)
基准气候站观测环境保护规定	(174)
中华人民共和国矿产资源法	(174)
中华人民共和国义务教育法	(175)
中华人民共和国土地管理法	(176)
中华人民共和国治安管理处罚条例	(176)
关于实施《义务教育法》若干问题的意见	(177)
中华人民共和国统计法实施细则	(177)
化学危险物品安全管理条例	(178)
全民所有制矿山企业采矿登记管理暂行办法	(178)
中华人民共和国大气污染防治法	(179)
中华人民共和国尘肺病防治条例	(179)
防止拆船污染环境管理条例	(180)
开发建设晋陕蒙接壤地区水土保持规定	(181)
中华人民共和国传染病防治法	(182)
中华人民共和国环境噪声污染防治条例	(182)
中华人民共和国环境保护法	(183)
中华人民共和国城市规划法	(184)
学校体育工作条例	(184)
盐业管理条例	(184)
中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管 理条例	(185)
中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋	

环境管理条例	(186)
民兵工作条例	(187)
中华人民共和国水土保持法	(187)
城市房屋拆迁管理条例	(188)
中华人民共和国传染病防治法实施办法	(189)
国家预算条例	(189)
农民承担费用和劳务管理条例	(190)
中华人民共和国义务教育法实施细则	(190)
中华人民共和国妇女权益保障法	(190)
城市市容和环境卫生管理条例	(191)
关于严厉打击生产和经销假冒伪劣商品的违法行为的 通知	(191)
中华人民共和国矿山安全法	(193)
村庄和集镇规划建设管理条例	(194)
取水许可证制度实施办法	(195)
长江三峡工程建设移民条例	(195)

外 交

中华人民共和国公民出境入境管理法	(196)
中华人民共和国外国人入境出境管理法	(196)
中华人民共和国公民出境入境管理法实施细则	(196)
外国记者和外国常驻新闻机构管理条例	(197)

国 防

边防检查条例	(199)
中华人民共和国外国人入境出境管理法	(199)
中华人民共和国军事设施保护法	(199)
民兵工作条例	(201)

计 划

楼堂馆所建设管理暂行条例	(202)
中华人民共和国固定资产投资方向调节税 暂行条例	(203)

教 育

中华人民共和国学位条例	(204)
关于严禁淫秽物品的规定	(204)
中华人民共和国义务教育法	(204)
普通高等学校设置暂行条例	(205)
高等教育自学考试暂行条例	(205)
幼儿园管理条例	(206)
学校体育工作条例	(207)
学校卫生工作条例	(207)
中华人民共和国义务教育法实施细则	(208)

科 技

合理化建设和技术改造奖励条例	(209)
实验动物管理条例	(209)
中华人民共和国技术合同法实施细则	(209)
技术合同仲裁机构管理暂行规定	(210)
计算机软件保护条例	(210)
中华人民共和国科学技术进步奖励条例	(212)
中华人民共和国科技进步法	(212)

公 安

印铸刻字业暂行管理规则	(214)
-------------------	---------

中华人民共和国户口登记条例	(215)
中华人民共和国外汇管理暂行条例	(215)
中华人民共和国枪支管理办法	(216)
关于重申严禁鸦片烟毒的通知	(216)
关于严禁进口、复制、销售、播放反动黄色下流录音 录像制品的规定	(217)
关于保护通信线路的规定	(217)
城乡集市贸易管理办法	(218)
中华人民共和国民用爆炸物品管理条例	(218)
测量标志保护条例	(220)
中华人民共和国消防条例	(220)
关于严禁淫秽物品的规定	(221)
风景名胜风管理暂行条例	(221)
中华人民共和国居民身份证条例	(222)
铁路交通检疫管理办法	(222)
中华人民共和国公民出境入境管理法	(223)
中华人民共和国外国人入境出境管理法	(223)
中华人民共和国矿产资源法	(224)
国营企业辞退违纪职工暂行规定	(224)
中华人民共和国治安管理处罚条例	(224)
中华人民共和国邮政法	(231)
中华人民共和国公民出境入境管理法实施细则	(232)
中华人民共和国外国人入境出境管理法实施细则 ...	(231)
中国公民因私事往来香港地区或者澳门地区的暂行管 理办法	(236)
中华人民共和国内河交通安全管理条例	(237)
化学危险物品安全管理条例	(237)
中华人民共和国消防条例实施细则	(238)