

中国农村经济管理学

郑琴缦 郭犹焕 主编

科学出版社

中国农村经济管理学

郑琴缘 郭犹煊 主编

科学出版社

1989

中国农村经营管理学

郑琴臻 郭犹焕 主编

责任编辑 汪继祥 陈贤礼

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

中国科学院武汉分院科技印刷厂印刷
科学出版社发行 各地新华书店经销

*

1989年2月武汉第一版 开本: 787×1082 1/32

1989年2月第一次印刷 印张: 14 1/8

印数: 0001—5,000 字数: 320,000

ISBN7-03-001019-1/F·14

定 价: 5.50 元

主 编：郑琴缦 郭犹焕

编委和撰稿人员（以姓氏笔画为序）

仇祖文 田则林 任道君

陈一民 杨名远 余明珍

李绍基 易法海 郑玲燕

郑琴缦 周震函 姜学民

赵锡斌 郭犹焕 陶德清

熊继恩

序

党的十一届三中全会以来，随着经济体制改革的不断深入，我国农村经济发生了深刻的变化，农村生产正步入商品化、社会化、现代化的新阶段。农村经济的迅速发展，导致农村经济结构、经济管理体制以及管理方法等一系列的变革，积累了有益的管理经验，也出现了新情况和新问题。从而向广大理论工作者提出了更高要求：阐明农村经济活动的规律，回答改革全方位发展中的新问题，论述农村商品经济的新秩序及其现代化管理的理论与方法，以指导农村经济健康地向前发展。这就迫切需要建立一门适合中国国情的农村经济管理学。科学出版社出版的《中国农村经济管理学》，正好适应了这一需要。

农村不仅是一个自然区域，还是一个社会经济区域。我国农村人口占全国人口的80%，历来是革命与建设的主战场。农村经济是一种区域经济，是整个国民经济的重要组成部分。随着社会生产力的发展和社会分工的深化，农村经济将发展成为部门多、层次多、因素复杂的大系统。因此，农村经济管理的状况如何，对于农村经济，乃至整个国民经济持续稳定并协调地向前发展，关系重大。农村经济管理学是

一门涉及面广、综合性很强的学科。但就其质的规定性看，属于经济科学的范畴。农村经济管理是研究农村生产方式中的生产关系和生产力两方面的问题。其任务是协调生产关系和组织生产力，为实现我国农村生产商品化、社会化、现代化提供理论武器和科学方法。农村经济管理与城市经济管理、农、工、商诸部门经济管理之间，既有经济科学的共性，又有各自的个性。这就要求农村经济管理学在研究共性的同时，还要深入实际，潜心研究其自身的矛盾特殊性，以形成它独特的科学的学科体系。

农村经济管理工作的广泛开展与农村经济管理研究的深入发展，为农村经济管理学这一新学科的建立奠定了基础。摆在读者面前的这本《中国农村经济管理学》，就是对建立这一门新学科的有益尝试。这本书是一本以马克思主义理论和党中央关于发展农村经济与管理体制改革等方面的文献为指南，围绕提高我国农村经济管理水平的中心，吸取发达国家经济管理科学的成果，并融经济与管理为一体的具有中国特色的教科书。它以农村宏观经济管理为主，把宏观管理与微观管理结合起来；以阐述基本理论为主，把基本理论与基本方法结合起来；以定性分析为主，把定性分析与定量分析结合起来。它具有较强的科学性、知识性和针对性，而且结构新颖，自成体系，内容充实，虚实结合，语言规范，深入浅出。因此，这本新著的出版，将为广大农村工作者特别是农村经济工作者、大专院校的有关专业、干训班以

及科研部门、政研部门、生产部门、经济部门的工作人员，提供一本有价值的教材或读物，对他们的学习、工作和研究将起到重要作用。

农村经济管理工作自古有之。但是，农村经济管理学作为一门独立的学科，在我国，乃至在世界上，目前尚处于初创时期，在学科建设方面，还有不少问题有待进一步深入研讨。因此，《中国农村经济管理学》也象任何其他处女作一样，可能不尽完备。我相信，随着农村经济的发展，在广大农村经济科学研究者和实际工作者的共同努力下，这门学科将会得到不断充实和提高，发展成为更加完善的有中国特色的农村经济管理学。

谭崇台

1988 年盛暑于珞珈山

目 录

导 言

- 第一节 农村经济管理的发展..... 1
- 第二节 农村经济管理学研究对象、内容与
方法..... 9

第一章 农村经济管理的原则及其方法论

- 第一节 农村经济管理的特征..... 14
- 第二节 农村经济管理的原则..... 19
- 第三节 农村经济管理的方法论..... 22

第二章 农村经济管理体制

- 第一节 农村经济管理体制的概念与性质..... 34
- 第二节 确立与改革农村经济管理体制的理论依
据和原则..... 38
- 第三节 农村经济管理体制的职能与内容..... 46
- 第四节 我国农村的经济管理体制变革..... 50

第三章 农村经济的经营形式

- 第一节 经营形式的含义、分类与改革..... 59
- 第二节 地区性合作经济组织的双层经营..... 68
- 第三节 国营农场的经营形式..... 75
- 第四节 乡镇企业的经营形式..... 81

第四章 农村经济发展战略与规划

- 第一节 农村经济发展战略..... 89
- 第二节 农村经济发展规划与生产布局..... 97

第三节	农村经济发展战略与规划的实施和控制	104
第五章	农村经济决策	
第一节	农村经济决策的作用、类型与内容	109
第二节	农村经济决策的原则与步骤	113
第三节	农村经济决策方案的评价方法	118
第六章	农业经济管理	
第一节	种植业经济管理	127
第二节	林业经济管理	132
第三节	畜牧业经济管理	139
第四节	渔业经济管理	143
第七章	农村工业经济管理	
第一节	农村工业的产生与发展	148
第二节	农村工业发展的重点和布局	158
第三节	农村工业的管理	164
第八章	农村交通运输经济管理	
第一节	农村交通运输在农村经济中的地位和作用	174
第二节	农村交通运输网络	177
第三节	农村交通运输的经济效益	185
第四节	发展农村交通运输业的措施与途径	191
第九章	农村商业服务业经济管理	
第一节	农村商业经济管理	197
第二节	农村服务业经济管理	206
第三节	物价管理	214
第十章	农村财政与金融管理	
第一节	农村财政	223

第二节	农村税收管理	227
第三节	农村信贷管理	235
第四节	农村保险	240
第十一章 农村市场管理		
第一节	农村市场	245
第二节	农村市场调查	253
第三节	农村市场预测	258
第四节	农贸市场的行政管理	265
第十二章 农村经济信息管理		
第一节	农村经济信息概述	270
第二节	农村经济信息的收集与加工	280
第三节	建立农村管理信息系统	284
第十三章 农村生产要素的组合与管理		
第一节	农村生产要素的合理组合	292
第二节	农村劳动力资源的管理	299
第三节	农村土地资源的管理	304
第四节	农村生产资料的管理	309
第十四章 科学技术进步与农村科技管理		
第一节	科学技术进步的涵义和在农村经济发展 中的意义	312
第二节	科学技术的合理结构及其发展	318
第三节	农村科技管理	324
第四节	农村技术市场管理	332
第十五章 农村生产经济效益评价		
第一节	农村生产经济效益评价的意义与 内容	340
第二节	农村生产经济效益评价的原则	347

第三节	农村生产经济效益评价指标·····	351
第四节	农村生产经济效益评价方法·····	359
第十六章	农村生态环境保护与管理	
第一节	农村生态环境系统·····	368
第二节	农村环境经济评价·····	376
第三节	农村生态环境管理·····	382
第十七章	城乡经济的协调发展	
第一节	城乡经济协调发展的必要性·····	392
第二节	城乡经济协调发展的基本原则·····	396
第三节	城乡经济协调发展的途径·····	399
第四节	小城镇建设与城乡经济协调发展·····	403
第五节	城乡人口的协调发展·····	408
第十八章	农村经济的宏观控制	
第一节	农村经济宏观控制的概念和意义·····	412
第二节	农村经济宏观控制的内容·····	418
第三节	农村经济宏观控制的几个关系和 手段·····	429

导 言

第一节 农村经济管理的发展

一、农村经济的概念

农村是相对城市而言的地区，它是社会大分工的产物。从总体讲，我国农村同城市相比较，具有下列特点：（1）农村中农民占多数，以务农（包括农、林、牧、副、渔、及其加工）为主要职业，自给性生产占相当比重。（2）农村人口密度小，居住分散。（3）农村生产力水平和劳动生产率较低。（4）农村交通不便，信息不灵，物质文化设施较差。（5）农村中家庭观念、血缘观念和小生产观念浓厚。

农村作为一种经济现象是不断变动的。即随着生产力的发展，不断从低级向高级发展。我国农村地域辽阔，由于历史、社会、经济及自然条件等等原因，农村的演化进程很不平衡。因此，目前农村并存着三种不同的类型：一是古代型。即主要从事农业生产，缺乏资金、技术和人才，刀耕火种，生产落后，生活贫困，如某些边远山区。二是近代型。即在农业经济发展的基础上，乡镇企业、商业、运输业、服务业已开始起步，商品经济发展较快，如大多数的平原、丘岗地区。三是现代型。即现代工业和第三产业发展迅速，在农村社会总产值中，工业所占比重较大，工副业收入成为农民的主要收入来源，如少数沿海、沿江等经济发达地区。

农村经济是农村中的经济关系和社会关系的总称。它

包括农村中的农业、工业、商业、交通运输业、服务业、金融等经济部门的经济关系和经济活动。经济关系是指人们在经济活动中所发生的社会关系。经济活动是人们在共同生活中为获得必需的物质资料而进行的生产、交换、分配、消费活动。

农村经济是一种区域经济，具有很强的综合性。农村经济的发展，并非仅指农业经济，而是在农村这一广阔区域内各产业的综合发展。

党的十三大提出，我国社会主义初级阶段的历史任务是：逐步摆脱贫穷，摆脱落后，由农业人口占多数、以手工劳动为基础的自然经济、半自然经济占很大比重的农业国，逐步改变为非农业人口占多数、商品经济高度发达的现代化的工业国。毫无疑问，在实现这个伟大的历史任务中，农村面貌的改观将起着决定性的影响作用。因此，加强农村经济管理的研究，推动农村经济的发展，实际上是国民经济总体战略的一个重要组成部分，是实现我国社会主义初级阶段的历史任务的一个重要课题。

二、农村经济发展状况

新中国成立后，特别是党的十一届三中全会以来，实行改革、开放政策的结果，我们靠占世界7%的耕地，养活了世界大约1/5的人口，整个农村经济发生了深刻变化。

1. 农产品总量大幅度上升。随着土地生产率和劳动生产率的提高，农产品产量成倍增长。1987年与1949年比较，粮食由11318万吨提高到40241万吨，增长2.55倍；棉花由44.4万吨提高到419万吨，增长8.4倍；油料由256.2万吨提高到1525万吨，增长4.95倍，水产品由45万吨提高到940

万吨，增长 20 倍；猪牛羊肉由 1952 年的 338.5 万吨提高到 1921 万吨，增长 4.7 倍。其他农产品也都有一定增长。

2. 农村经济发展较快。由于产业结构的调整，农村日益摆脱单一农业经营的束缚，开拓了第二、三产业，从而使农村经济得到了较快的发展。1987 年农村社会总产值 9041 亿元，其中农村办的工业、建筑业、运输业和商业总产值占 50.8%，首次超过农业总产值的比重。农业总产值 4447 亿元，比 1949 年的 326 亿元，增长 12.6 倍。

3. 农村商品生产和交换活跃。随着农村生产力的发展，封闭性的自然经济已经打开缺口，农民已由生产者变成了生产经营者，商品经济有了一定程度的发展。1986 年农副产品的商品率已达到 58%。不少农产品及其加工品进入国际市场，换取大量外汇。商品经济和分工日益深化，农业产前部门和产后部门突破所有制和地区的界限，以多种形式和农业联系起来，为农村商品生产服务，初步改变了农、工、商、相分离，产、供、销、相脱节的状况。

4. 乡镇企业蓬勃发展，小城镇萌发繁荣。由于农业生产水平的提高，劳务市场的开放和农户投资积极性的高涨，农村乡镇企业异军突起。1986 年我国的乡镇企业总产值已达 3540 亿元，占当年全国工业总产值的 31.7%，在乡镇企业就业的农村劳动力已达 7900 万，为当年城市就业数的 61.6%。

乡镇企业的发展使大约停止了三十年的城市化进程重新启动。随着乡镇企业向小城镇集中，产生了连锁反应，扩大了第三产业就业的机会。最近五年进城的农村人口共达 2300 万，其中自理口粮进城落户的农民有 380 万，新增了 8000 多个集镇。虽然这部分农民占农村劳力的比例并不大，但对开辟我国初级的农村劳务市场是有意义的。

5. 现代技术的运用和装备有了一定规模。现代科学技术的推广应用,使传统农业技术初步得到了改造,并创造了较好的经济效益。1985年全国33个省、市、自治区和计划单列市在种植业方面共推广省级重点农业技术293项,直接经济效益5.4亿元,其中产品出口创汇4400万美元。到1985年止,杂交水稻及其高产栽培技术,五年推广5.2亿亩,增产稻谷260亿公斤以上;地膜覆盖栽培技术,三年推广5100万亩,经济效益30亿元;配方优化施肥技术,全国1300多个县两年推广4.5亿亩,一般增产10%以上,农作物病虫害防治面积全国每年达到22亿亩。其它在林业、养殖业和乡镇企业方面都不同程度的引进了先进技术。

与此同时,技术装备加强,生产条件改善。1987年与1952年相比,全国农用机械总动力由1.83亿瓦特发展到2472亿瓦特,增长1350倍;大中型拖拉机由1307台发展到88万台,增长676倍;载重汽车由280辆发展到56万辆,增长2000倍;化肥施用量由7.8万吨提高到2010万吨,增长256倍;农村用电量由0.5亿千瓦小时提高到659亿千瓦小时,增长1317倍。

6. 农村生活水平普遍提高,生活设施改善。农民收入经过较长时间的缓慢增长后,到八十年代初进入快速增长,1987年全国农民人均纯收入463元,比1957年增长6倍以上,基本上解决了温饱问题。

随着生活水平的提高,农村住宅和公共设施亦有较大的改善。建国后的前三十年每年平均新建、改建住房只有1亿平方米,1978年至1986年平均每年建房6亿平方米,农村人均住宅面积由1978年不到8平方米增加到17平方米以上。农房质量也有提高,1986年新建的农房中楼房占27.7%,砖

瓦房占 81.8%，打破了过去草房占绝对大多数的局面。同时，农村的公共设施和生产建筑也有一定发展。近八年农村新建公共设施和生产建筑近 9 亿平方米。1987 年底，全国乡村有 1.28 亿农民吃上了自来水；新建乡村公路 954 万公里，已有 63.2% 的村镇用上了电灯。还兴建了群众艺术馆、文化站 5.6 万多个。

农村的变化是深刻的。但就整体讲，我国农村还处于开发的新的历史时期。农业至今仍是国民经济中较为薄弱的的一个后进部门。农村不仅承受着养活 11 亿人口、提供工业原料和出口农产品、转移剩余劳力的巨大压力，自身的发展又受到许多因素的制约。诸如：（1）资源缺乏。我国农村资源绝对数量虽大，但由于农村人口多，人均占有量少，农产品总量虽多，人均占有量少。（2）抗御自然灾害的能力有限，生产不够稳定，在一定程度上还未改变靠天吃饭的局面。（3）资金不足，劳动者素质差，投入少，农林业生产后劲不足。（4）乡镇企业的发展受到技术条件限制，生产的产品缺乏竞争力。（5）农民作为一个独立的商品生产者还受到一些外界因素的控制，自身也缺乏经验。（6）农村地区间差异大，发展不平衡，还有少量贫困地区的农村人口温饱尚未完全解决。如何突破这些限制因素，变不利因素为有利因素，推动农村生产力的发展，这就为农村经济管理提出了一个十分重要的理论和实际问题。

三、农村经济管理变革

我国农村经济的发展，同整个的国民经济发展一样，走过一段曲折的路，最为突出的是 1958 年的大跃进、人民公社化运动，和以后的十年“文化大革命”的破坏，农业生产力

受到严重的束缚，农民生活陷入贫困之中。形成这种局面的根源，就在于领导决策失误，经济管理失误，因而受到客观规律的惩罚，给党和人民留下了深刻的教训。

党的十一届三中全会认真总结了历史的经验教训，确定了正确的路线和政策。之后，我国农村率先进行经济管理改革，从经营管理体制、分配方式、所有制、组织形式、计划体制、流通、价格等许多方面，进行有步骤地改革，使农村生产力得到第二次解放，市场机制和商品经济空前活跃。这种变革的结果：（1）突破了原有人民公社三级所有的所有制形式，实行以社会主义公有制即集体所有制为主的多种所有制，包括国营经济、个体、私人企业、联营、合作、合资等多种所有制并存的新体制；（2）突破了原有的统一管理、统一经营的经营管理形式，普遍实行了以家庭联产承包制为基础的、多种经营方式并存的管理形式；（3）突破了原有的统一分配、以劳动日计算报酬的分配形式，实行以按劳分配为主、按劳和非按劳并存的分配方式；（4）突破了一切凭生产指令性计划的计划管理体制，实行任务加义务的合同制与国家定购和市场收购并行的双轨制。

经过九年农村经济管理改革，我国农村正在逐步由自给经济的阶段转入一个它从未经历过的商品经济的历史阶段。在这个阶段中，不仅出现了许多前所未闻的理论问题，而且也暴露出一些难以回避的矛盾。诸如：（1）农村中独立的商品生产者的大量涌现，个体经济的发展与混合经济的确立，与传统理论、传统的价值观念之间的矛盾。（2）日益强调的共同富裕目标与农村富裕差别的现实之间的矛盾。（3）农村经济的管理分权化、经济组织多样化、经济成分多元化、经济运行多样化与传统的管理体制统一化、经济手段单一化之