

学习中央一号文件 政策解答一百题

柳 柳 主 编

新 华 出 版 社

学习中央一号文件 政策解答一百题

柳 柳 主编

新 华 出 版 社

学习中央一号文件政策解答一百题

柳 柳 主编

●
新 华 出 版 社 出 版

新华书店北京发行所发行

三二〇九工厂印刷

●
787×1092毫米 32开本 9.5印张 180,000字

1985年4月第一版 1985年4月北京第一次印刷

印数：1—200,000册

统一书号：3203·075 定价：1.20元

前 言

新年伊始，党中央发出了一九八五年的一号文件——《关于进一步活跃农村经济的十项政策》。它标志着我国农村经济已经发展到一个新的阶段：逐步取消实行了三十多年的农产品统购包销制度，而代之以在国家计划指导和国营商业参与下扩大市场调节，放开搞活农产品价格，促进农村产业结构的调整，从而保证我国农村经济更加协调地发展。这是继五年前实行联产承包责任制以来农村的第二次大改革，也是我国目前正在进行的整个经济体制改革的一场初战，务求必胜的初战。

我国目前正在进行的经济体制改革，是一场非常深刻的、关系到国家前途和人民命运的重大改革，是举世瞩目的。尽管农村改革已经先走了一步，并且取得了很大的成功，积累了宝贵的经验，但是摆在面前的这场第二次大改革，对许多农村干部和广大群众来说，都是新鲜的、陌生的，要有一个学习、熟悉和适应的过程。正是在这种形势下，我们编写了这本《学习中央一号文件政策解答一百题》。本书用一问一答的形式，深入浅出的文笔，针对大家普遍关心的问题，系统地、简要地、理论联系实际地讲解今年中央一号文件精神。

种和各项政策规定，同时也涉及前三年的三个一号文件，以便读者更好地了解党的政策的稳定性和连续性，懂得它产生的历史条件和演变过程。

“金山（粮堆）、银山（棉堆）、党的政策是靠山。”农民群众说得何等地好啊！党的十一届三中全会以来，长期停滞不前、令人焦虑不安的我国农业，靠政策改变了面貌，迅速走上繁荣兴旺的大道；多年缺衣少食、为温饱而终日胼手胝足的八亿农民，靠政策摆脱了贫困，开始过着富足幸福的生活；延续了几千年的自给半自给的自然经济，靠政策这一强有力的“催化剂”，正在急剧地向大规模的商品经济转化。党的农村政策的巨大威力是有目共睹的。现在，无论是中国人或外国人，无论是务农的、做工的或经商的，也无论是做实际工作的或从事理论研究的，他们当中的许多人都对我们的农村政策发生了浓厚的兴趣，都在学习、研究这些政策，思考、探索它的现实作用和伟大的历史意义。今年中央一号文件的发表，将使这种学习和研究增添了新的内容，引向新的深度。在这种形势下，如果这本小册子能够对大家深入学习和正确领会党的农村政策有所帮助，能够起到向导和益友的作用的话，那将是编者最大的愿望和最高的荣幸。

本书编写和出版时间较为仓促，加以编者政策水平不高，疏漏和不当之处在所难免，恳切期待着广大读者的批评指正。

编者

一九八五年一月

目 录

(一)

中共中央文件

中共中央、国务院关于进一步活跃农村经济的十项政策
(一九八五年一月一日) (1)

中共中央关于一九八四年农村工作的通知
(一九八四年一月一日) (11)

当前农村经济政策的若干问题
(一九八二年十二月三十一日政治局讨论通过) (26)

全国农村工作会议纪要 (一九八一年十二月) ... (44)

(二)

农村政策问答

1. 中共中央、国务院最近发出了1985年一号文件,即:
《关于进一步活跃农村经济的十项政策》,这个文件和前三
年党中央的三个一号文件有什么不同? 有哪些新的内容和特
点? (62)

2.我国农村改革经过五年多的实践,取得了哪些成就?
什么是具有中国特色的发展社会主义农业的道路?… (65)

3.目前国民经济体制改革的重点已开始从农村转向城市,这一改革重点的战略转移是否意味着农业不重要了,不再是国民经济的基础了呢?…………… (67)

4.联产承包责任制已在我国农村普遍推开,并取得成功,今后农村工作应该重点抓哪些方面?…………… (70)

5.什么是农产品的统购、派购与统销政策?…… (73)

6.如何正确认识统购统销的历史作用?为什么说随着生产的发展,统派购制度已经影响农村商品生产的发展和经济效益的提高?现在改革的条件已经成熟?…………… (75)

7.改革农产品统派购制度是否意味着农业生产不再是计划经济了?怎样改革农产品统派购制度?在不断扩大农产品市场调节的情况下,国家应如何来指导农业生产的发展?
…………… (79)

8.改革农业计划管理体制,把农产品统派购制度变为合同定购和市场收购,这对农民将会产生什么影响?…… (85)

9.农产品市场逐步放开后,国营商业要不要参与市场调节?它的主渠道作用如何发挥?…………… (87)

10.大中城市、工矿区的蔬菜产、供、销将有什么新变化?…………… (89)

11.什么是农村产业结构?什么是合理的农村产业结构?
…………… (93)

12.为什么要调整农村产业结构?目前我国农村产业结构

构的状况如何? (95)

13.按照什么观点、依据什么原则来调整农村产业结构? (97)

14.如何调整农村产业结构?具体地说,粮棉重点产区应该怎样调整农村产业结构?沿海经济比较发达的地区又应该怎样调整产业结构?..... (100)

15.近两年我国农村到处出现“卖粮难”现象,在这种情况下,还要不要继续坚持“决不放松粮食生产”的方针? (104)

16.什么是“贸工农”型生产结构?为什么要建立“贸工农”型生产结构? (106)

17.农村合作经济的发展前途如何?家庭联产承包责任制和农户家庭经营会长期存在下去吗?两者有无矛盾?... (107)

18.现在农户承包的责任田过分零散,要发挥规模效益应采取什么措施?..... (109)

19.发展社会主义农业为什么强调要发展商品生产?发展商品生产会不会引起两极分化和产生无政府状态?... (111)

20.发展农村商品经济要大力发展服务业,那么兴办农村服务事业的方针是什么?..... (114)

21.为什么要进行县级综合改革?进行县级综合改革要注意什么问题?..... (116)

22.如何放宽山区政策,搞活山区经济,使贫困山区人民尽快富裕起来?..... (118)

23.如何进一步放宽林业政策,推进林业发展?..... (120)

24. 如何正确处理林业生产上当前利益与长远利益的关系?..... (123)

25. 怎样调整林业生产结构?..... (125)

26. 怎样把林产品的流通搞活?..... (127)

27. 如何做好退耕还林的工作?..... (129)

28. 怎样才能广筹育林资金?..... (130)

29. 如何宣传贯彻好《森林法》?..... (132)

30. 为什么要提倡农民集资修公路?不知有哪些优惠条件?..... (134)

31. “剪刀差”是怎么一回事?我国的工农业产品交换是否存在着“剪刀差”?怎样正确对待这个问题?..... (136)

32. 竞争是资本主义的特有的现象吗?发展农村商品生产要不要提倡竞争?..... (140)

33. 发展商品经济就要讲竞争, 竞争的结果是“优胜劣汰”, 那么乡镇企业的设备及技术都不如城市工业, 为什么还要提倡在农村发展工业呢?..... (143)

34. 在市场竞争中, 广大农民和乡镇企业靠什么提高自己产品的竞争力?..... (146)

35. 今后国家将采取什么措施促进乡镇企业的发展?
..... (148)

36. 有人认为乡镇企业与城市大工业争原料、争能源、争市场, 这种看法是否正确? 为了使乡镇企业有一个更大的发展, 当前还需解决哪些问题?..... (150)

37. 为开创乡镇企业新局面, 中央有关文件有哪些政策

- 规定?..... (153)
- 38.怎样组织和发展农副产品就地加工?..... (157)
- 39.为什么要进一步放宽政策鼓励农民开矿?国家在这方面有哪些政策规定?..... (159)
- 40.为了加强乡镇企业和街道企业的环境管理,国家有哪些政策规定?..... (161)
- 41.为什么要提倡建设小城镇?怎样加快小城镇建设步伐?要注意哪些问题?..... (163)
- 42.对农民进入集镇落户,国家有哪些政策规定?
.....(166)
- 43.农村基层供销社怎样加快改革步伐?.....(167)
- 44.为了使农村个体工商户者更好地开展生产和经营,国家有哪些政策规定?..... (169)
- 45.我国农业技术改造的主要任务是什么?..... (171)
- 46.国家在加强农林第一线科技力量方面决定采取哪些措施?..... (173)
- 47.实行农业技术承包责任制的目的和基本原则是什么?..... (175)
- 48.农业技术承包责任制的形式有哪几种?承包的内容包括哪些?..... (177)
- 49.如何提高我国农民的科学文化水平?..... (179)
- 50.国家在筹措农村办学经费方面准备采取什么措施?
.....(181)
- 51.我国工农业年总产值到本世纪末翻两番的基本信心

要放在农村，而且形势的发展也要求农业年总产值翻两番，可是实现这一宏伟目标需要大量的资金来进行生产建设，资金从何而来呢？……………（182）

52.为什么随着农村商品经济的发展，要进一步放活农村金融政策？……………（185）

53.如何充分发挥农业银行在支持农村发展商品经济中的作用？……………（187）

54.什么是信用合作社？为什么要对农村信用合作社的管理体制进行改革？……………（190）

55.农村信用合作社怎样进行改革？……………（192）

56.民间信用在发展农村商品经济中起什么作用？怎样适当发展民间信用、做好农村多渠道集资兴办企业的工作？……………（195）

57.怎样正确认识农村民间自由借贷活动？它与“高利贷”是一回事吗？在发展农村商品经济中，民间自由借贷能起什么作用？……………（197）

58.为什么要发展农村保险事业？目前我国农村都有哪些保险项目？农村专业户怎样办理财产保险？……………（199）

59.当前我国农村能源存在的主要问题是什么？今后如何加强我国农村能源建设？……………（202）

60.搞好沼气建设应采取什么办法？……………（205）

61.实现农业现代化与搞好环境保护有什么关系？
……………（207）

62.保护农业生态环境有哪些具体措施？……………（210）

- 63.我国发展畜牧业有哪些优越条件? (211)
- 64.我国今后一个相当长的时期内发展畜牧业的方针政策是什么?..... (214)
- 65.我国畜牧业结构是否合理?应该怎样进行调整?
..... (216)
- 66.如何进一步完善各种形式的牧业联产承包责任制?..... (219)
- 67.发展饲料加工业和畜产品加工业有哪些政策规定?..... (221)
- 68.怎样为畜禽饲养专业户搞好社会化服务? ... (223)
- 69.怎样解决发展畜牧业的资金问题? (225)
- 70.怎样搞活畜产品流通? (227)
- 71.农村调整产业结构后,水利的发展方向应怎样调整?..... (229)
- 72.农村实行责任制以后,有的地方出现了为争水互相扯皮的现象,应该怎样解决这个问题?..... (231)
- 73.随着商品生产的发展,广大农民对改善水利条件有了更迫切的要求,在目前资金不足的情况下,搞水利建设资金应如何筹集?..... (232)
- 74.近几年在开展水土保持的实践中,不少地方的农民开始以户承包小流域治理,取得了很好的效果,国家对此有什么政策?..... (234)
- 75.农村办小水电实行的“自建、自管、自用”方针,包括哪些内容?..... (236)

76. 农机化管理工作如何适应农村经济发展的新形势?
.....(238)
77. 农民个体户买车(船)搞运输有哪些政策规定?
.....(239)
78. 农垦系统怎样实行全面改革?改革的方针和具体做法是什么?.....(240)
79. 职工家庭农场是个什么性质的经济组织?具备什么条件才能办家庭农场?它和国营农场的关系如何?.....(243)
80. 职工家庭农场的组织和经营形式有哪几种?他们的经营范围、规模和经营管理应注意些什么?.....(245)
81. 为了快办、办好职工家庭农场,应该从哪些方面进一步放宽政策?职工家庭农场享受哪些权利?应尽哪些义务?.....(246)
82. 为适应兴办职工家庭农场的新形势,国营农场农业机械的经营管理体制和经营方式怎样进行改革?.....(250)
83. 发展农垦农工商联合企业有哪些政策规定?农垦农工商联合企业商业经销机构的经营范围是什么?.....(253)
84. 农垦工业怎样进行改革?改革的主要政策是什么?
.....(256)
85. 对外开放城市和特区的农垦企业应该和可以做哪些工作?它的具体任务是什么?这些地区的农垦企业为利用好外资和技术引进工作,应该采取哪些具体政策和措施?
.....(258)
86. 当前我国水产工作的方针政策是什么?对海洋捕捞生

- 产有哪些部署?..... (261)
- 87.怎样调整水产品购销政策?国家在这方面有哪些具体规定?..... (262)
- 88.发展海水养殖的方针政策是什么?发展淡水养殖的方针政策是什么?..... (264)
- 89.为什么要重视水产品加工?当前发展水产品加工的指导思想是什么?..... (266)
- 90.我国水产品保鲜加工的近期奋斗目标是什么?实现这个目标,需要采取哪些措施?..... (269)
- 91.各行各业怎么样进一步做好支农工作?..... (270)
- 92.怎样建立新型的社会主义城乡关系?..... (272)
- 93.为什么要减轻农民负担?怎样减轻农民负担?
..... (274)
- 94.如何加强农村文化站建设,进一步活跃农民文化生活?..... (276)
- 95.今年城乡“五讲四美三热爱活动”的要求是什么?
..... (278)
- 96.如何开展好文明村建设活动?..... (280)
- 97.怎样发展农村的医疗卫生事业?..... (282)
- 98.为什么说计划生育工作既要抓紧又要抓好?... (284)
- 99.为什么说当前在农村要积极吸收知识分子和青年农民入党?..... (286)
- 100.为什么说当前农村各级领导干部都面临着一个重新学习的任务?..... (288)

(一)

中共中央文件

中共中央、国务院关于 进一步活跃农村经济的十项政策

(一九八五年一月一日)

我国农村经过五年多成功的经济改革，迎来了新的形势。农村广大干部群众革创新创业精神空前高涨，正在为广开生产门路、发展商品生产而奋发努力。生产全面增长，主要农产品供应紧缺的状况有了很大改善，为农村产业结构的改革提供了物质基础。以联产承包责任制为特征的合作制度，推动了农村劳力、资金、技术的流动和合理结合。十二届三中全会以后，以城市为重点的经济体制改革即将全面展开，

城乡之间互相促进、协调发展的新局面将会出现。广大农村正面临着加速发展商品生产的极其有利的时机。

但是应当看到，在农村生产向商品经济转化中还存在种种不协调现象。农业生产不能适应市场消费需求，产品数量增加而质量不高、品种不全，商品流通遇到阻碍，生产布局 and 产业结构不合理，地区优势不能发挥，一部分地区贫困面貌改变缓慢。产生这些问题的原因是多方面的，国家对农村经济的管理体制存在缺陷是一个重要原因。其中，农产品统购派购制度，过去曾起了保证供给、支持建设的积极作用，但随着生产的发展，它的弊端就日益表现出来，目前已经影响农村商品生产的发展和经济效益的提高。因此，在打破集体经济中的“大锅饭”之后，还必须进一步改革农村经济管理体制，在国家计划指导下，扩大市场调节，使农业生产适应市场的需求，促进农村产业结构的合理化，进一步把农村经济搞活。

为保证上述目标的实现，党中央和国务院经过研究，制定以下十项经济政策。

（一）改革农产品统派购制度

从今年起，除个别品种外，国家不再向农民下达农产品统购派购任务，按照不同情况，分别实行合同订购和市场收购。

粮食、棉花取消统购，改为合同订购。由商业部门在播种季节前与农民协商，签订订购合同。订购的粮食，国家确定

按“倒三七”比例计价（即三成按原统购价，七成按原超购价）。定购以外的粮食可以自由上市。如果市场粮价低于原统购价，国家仍按原统购价敞开收购，保护农民的利益。定购的棉花，北方按“倒三七”，南方按“正四六”比例计价。定购以外的棉花也允许农民上市自销。

生猪、水产品和大中城市、工矿区的蔬菜，也要逐步取消派购，自由上市，自由交易，随行就市，按质论价。放开的的时间和步骤，由各地自定。放开以后，国营商业要积极经营，参与市场调节。同时，一定要采取切实措施，保障城市消费者的利益。

其他统派购产品，也要分品种、分地区逐步放开。

取消统购派购以后，农产品不再受原来经营分工的限制，实行多渠道直线流通。农产品经营、加工、消费单位都可以直接与农民签订收购合同，农民也可以通过合作组织或建立生产者协会，主动与有关单位协商签订销售合同。

任何单位都不得再向农民下达指令性生产计划。

（二）大力帮助农村调整产业结构

要继续贯彻决不放松粮食生产、积极发展多种经营的方针。

今年，国家将以一定的财力物力支持粮棉集中产区发展农产品加工业，调整产业结构。还决定拿出一批粮食，按原统购价（费用按财政体制分担）销售给农村养殖户、国营养殖场、饲料加工厂、食品加工厂等单位，支持发展畜牧业、