

# 沿海 沿边 沿江 开发开放政策 百题解答

黄展鹏 主编

红旗出版社

沿海沿边沿江  
开发开放政策  
百题解答

黄展鹏 主编

红旗出版社

---

**(京)新登字108号**

**沿海沿边沿江开发开放政策百题解答**

---

主 编 黄展鹏

责任编辑 张素兰 封面设计 张 雷

出 版 红旗出版社(北京沙滩北街2号)

发 行 新华书店首都发行所

印 刷 景山学校印刷厂

787×1092 32开 10.25 218千字 张印

1993年2月北京第1版 1993年2月北京第1次印刷

印 数 1—8000 册

---

ISBN 7-80068-353-2/D·152

定 价: 5.50元

## 前 言

一、从1978年党的十一届三中全会决定对外开放以来，党和政府制定了一系列的开发开放政策。我们根据这些政策和沿海（东南沿海）、沿边（沿边境城市）、沿江（长江沿岸城市）对外开放实践中提出的许多具体问题，选择了一百多个具有代表性的问题，以问答形式，逐个作了解答。这一百多个问题，有政策性的，也有知识性的。本书具有融政策性与知识性于一体的特点。

二、为便于查阅，本书分为11个方面，即：（1）开放沿海沿边沿江地区；（2）外商投资；（3）金融与外汇；（4）引进技术与引进人才；（5）海关与税务；（6）货物进出口；（7）成片土地开发与土地管理；（8）高新技术产业开发区；（9）来料加工与补偿贸易；（10）口岸与运输；（11）鼓励华侨和港澳台同胞投资。这11方面的问题，对一些主要的开发开放政策基本上都谈到了。在有限的篇幅里，不可能解答读者感兴趣的所有问题，不过本书在将来有机会再版时，还可以作进一步的充实，使之逐步完善。

三、本书通过解答问题，将告诉读者：哪些是政策允许做的；哪些是政策不允许做的；客商到境内投资办企业有哪些优惠待遇，如何办理各种手续，等等。

四、根据读者所提的不同问题，本书所作解答有详有略，不勉强求得整齐划一。

五、本书力求做到准确鲜明，简明易懂。本书不仅是沿海沿边沿江开放地区各级管理人员和各行各业工作人员以及社会各界读者的工具书，也是海内外投资者和企业家的有益读物。

六、参加本书撰写的有：高山、朱新人、白雪、谷雨、余夫、李文学、李怒云、李石纯、海涛、潇滢、雷克啸、王春丰等同志，由黄展鹏同志作最后统稿。

编 者

1992年11月20日

## 序 言

现在围绕对外开放做文章的书很多。几位同志编写的《沿海沿边沿江开发开放政策百题解答》，对党和国家这方面的政策加以分解，就有关情况做通俗的说明，使读者针对不同问题查阅和研究，实在是一件有益的事情。

大半因为个人的兴趣，有点空闲，便喜欢跑书店。到友人家做客，眼睛也先盯着书架，只要客气不成为必要的约束，也一定放肆地翻检。说真话，越是金玉其外，花花哨哨，倒是扫兴的时候多。就“编”而言，略认真的读者，不消几页，就可以看出史实、资料、语法、标点的疏漏。或者不过把许多现成的东西随手拼凑，用经济工作中的话说，低水平重复而已。块头宏伟，装璜豪华，如果象壁灯挂毯似地做饰物，倒也平添几分博学高雅的气势。价格昂贵，读书人买不起，好在没有多少内容，不去问津也就是了。好学、清贫而又较少选择分辨的能力，勒紧裤带买来，再持了认真的态度去阅读，可就要徒耗光阴了。我想，编书要付出劳动，出名，收取合法报酬，都对的。只是先要想到怎样对读者有益，即使是资料的辑录和整理，也要力求精粹、谨严、一丝不苟。

对外开放，是十一届三中全会以来党和国家的一项大政策。十四年的实践，已经确立了它的历史地位。总结群众在实践中的创造，对这种创造进行艺术的再现或历史的叙述，

就国际国内形势、科学社会主义的发展展开理论的探讨和研究，都有编者、作者们活动的广大天地。无论编辑、写作、出版，我们都生活在一个应该和能够出有份量的成果的时代。

作为一个读者，我不愿光顾貌似鸿篇巨制、其实空洞无物的块头之类，倒宁肯向切切实实做事、对读者负责的编者表示敬重之情。

我也偶而编编写写的。趁《沿海沿边沿江开发开放政策百题解答》一书的出版，写下这几行字，以便与对这一行有兴趣的朋友共勉。

卫建林

1992年11月

# 目 录

---

## 一、开放沿海沿边沿江地区

1. 我国对外开放经济区域有哪些? ..... (1)
2. 广东、福建实行对外开放有哪些  
    有利条件? ..... (2)
3. 《广东省经济特区条例》的基本  
    内容是什么? ..... (3)
4. 深圳经济特区是怎样建立起来的? ..... (5)
5. 珠海经济特区是怎样创办的? ..... (7)
6. 汕头经济特区是怎样创立起来的? ..... (9)
7. 厦门经济特区是怎样建立起来的? ..... (11)
8. 我国鼓励投资者投资开发海南岛  
    有哪些规定? ..... (13)
9. 海南经济特区是怎样建立起来的? ..... (14)
10. 投资开发海南岛有哪些优惠政策? ..... (14)
11. 海南洋浦经济开发区建设得怎么样?  
    有哪些优惠政策? ..... (16)
12. 我国为什么要进一步开放沿海  
    十四个港口城市? ..... (17)
13. 对到沿海开放的十四个港口城市投资  
    办厂的客商有哪些优惠政策? ..... (18)

14. 国家给十四个沿海开放港口城市  
哪些自主权? ..... (18)
15. «中华人民共和国国务院关于经济特区和  
沿海十四个港口城市减征、免征企业  
所得税和工商统一税的暂行规定» 的  
基本内容有哪些? ..... (19)
16. 客商到我国经济技术开发区投资  
可得到哪些优惠待遇? ..... (21)
17. 上海浦东新区是怎样创立起来的? 有哪  
些优惠客商的政策、法规? ..... (22)
18. 上海浦东新区在关税方面有哪些  
优惠政策? ..... (23)
19. 为加快浦东新区的开发, 中央给上海  
扩大哪些审批权和筹资权? ..... (25)
20. «上海市鼓励外商投资浦东新区的若干  
规定» 的基本内容是什么? ..... (25)
21. 对边境小额贸易有哪些规定? ..... (28)

## 二、外商投资

22. 我国吸收外商投资的方向和优先  
领域有哪些? ..... (30)
23. 什么叫做“三资企业”? ..... (32)
24. 建立中外合营企业有哪些申报  
审批手续? ..... (35)
25. 中外合资经营企业的注册资本与投资  
总额之间有什么关系? ..... (38)
26. 中外合营企业如何验资和审计? ..... (39)

27. 外商投资企业如何实现外汇收支平衡? ..... (42)
28. 外商投资企业的经营管理自主权体现在哪些方面? ..... (44)
29. 外商投资企业在劳动、工资、福利方面有哪些特点? ..... (46)

### 三、金融与外汇

30. 目前我国沿海地区区域性银行的发展情况如何? ..... (50)
31. 国家对沿海地区调剂外汇有哪些规定? ..... (51)
32. 国家对沿海港口的外汇留成比例是怎样规定的? ..... (53)
33. 什么是对外借款的“窗口”管理办法? ..... (55)
34. 在外汇管理方面国家对十四沿海港口城市有哪些优惠政策? ..... (56)
35. 国家在金融方面对海南经济特区有哪些特殊政策? ..... (58)
36. “三资”企业办理外汇抵押人民币贷款有哪些规定? ..... (60)
37. 国家对保税区如何实行外汇管理? ..... (62)
38. 外资金融机构在沿海开放城市设立常驻代表机构的状况如何? ..... (63)
39. 外资金融机构在我国经济特区设置业务机构的状况如何? ..... (66)

#### 四、引进技术与引进人才

- 40. 技术引进和设备进口包括哪些内容和途径? 哪些项目不准引进? ..... (69)
- 41. 经济特区技术引进包括哪些范围和方式? ..... (70)
- 42. 对推进技术引进的消化吸收, 国家有哪些具体规定? ..... (71)
- 43. 技术引进合同主要条款有哪些? 签订技术引进合同应注意什么问题? ..... (75)
- 44. 技术引进合同的审批办法有哪些? ..... (77)
- 45. 引进技术和设备过程中出现过哪些问题? 今后应当注意什么问题? ..... (80)
- 46. 确定和审批技术引进项目应遵循哪些原则和程序? ..... (83)
- 47. 引进国外技术设备国内配套贷款办法包括哪些内容? ..... (87)
- 48. 我国所要引进的人才包括哪些方面? 引进的重点是什么? ..... (89)
- 49. 以什么态度对待引进的人才? ..... (92)

#### 五、海关与税务

- 50. 海关有哪些职能权力? 我国海关法的主要内容是什么? ..... (96)
- 51. 海关怎样征收进出口关税? ..... (100)
- 52. 进出口货物的完税价格是如何确定的? ..... (104)

53. 为什么要征、退进出口产品税或增值税  
和进口调节税? 如何征、退?..... (107)
54. 在关税方面对外商投资企业有哪些  
特殊规定和优惠政策?..... (110)
55. 外商投资企业和外国企业如何缴纳  
所得税?..... (113)
56. 对从事土地开发和使用权转让的外商  
投资企业如何管理? 如何对其征收  
工商统一税和企业所得税?..... (117)
57. 经济特区和沿海经济技术开发区等开放  
地带有哪些减免外商投资企业所得  
税和工商统一税的规定?..... (121)
58. 国营企业出口商品怎样征收利润  
调节税?..... (124)
59. 《中华人民共和国海关法》有哪些  
基本内容? ..... (126)
60. 《中华人民共和国外商投资企业和外国  
企业所得税法》的基本内容是  
什么?..... (131)

## 六、货物进出口

61. 我国进口货物许可制度有哪些?..... (135)
62. 我国对外商投资企业申领进出口许可证  
的实施办法有哪些?..... (139)
63. 我国对纺织品的进出口有哪些规定?..... (140)
64. 我国对出口商品生产扩大出口创汇  
有哪些鼓励政策?..... (142)

65. 我国出口货物原产地规则有哪些?..... (144)
66. 我国对部分物资计划外出口实行许可证  
办法, 按规定有哪些办法?..... (146)
67. 外商投资企业能否为解决外汇收支  
平衡而购买国内产品出口?..... (147)
68. 我国有哪些对外经济贸易机构?..... (149)
69. 我国对哪些物品禁止进出口?..... (151)
70. 哪些印刷品、音像制品是不准携带和  
邮寄进出口的?..... (152)
71. 哪些是属于不准进口的淫秽物品?..... (152)

## 七、成片土地开发与土地管理

72. 什么叫做土地的所有权? 什么叫做土地  
的使用权? 国家对土地的所有权和  
使用权都有哪些具体规定?..... (153)
73. 我国土地成片开发的现状如何?..... (156)
74. 怎样才能取得土地的使用权?..... (159)
75. 出租、抵押土地使用权应遵守  
哪些规定?..... (163)
76. 转让土地的使用权应遵守哪些规定?..... (165)
77. 外商以及港澳台同胞来大陆投资开发  
经营成片土地应遵守哪些规定?..... (167)
78. 国家建设征地有哪些规定?..... (170)
79. 国家对收取土地出让金和税、费  
方面有哪些规定?..... (173)

## 八、高新技术产业开发区

- 80. 什么叫做高新技术产业开发区?..... (179)
- 81. 我国第一个新技术产业开发区建在  
何处? 基本情况如何? ..... (181)
- 82. 国家高新技术产业开发区有哪些  
优惠政策?..... (183)
- 83. 经国务院批准的国家高新技术产业  
开发区有哪些?..... (185)
- 84. 经济特区和经济技术开发区有什么  
区别?..... (186)
- 85. 国家高新技术产业开发区在税收政策  
方面有哪些规定?..... (187)
- 86. 国家高新技术产业开发区内的高新技术  
企业认定条件和办法是什么?..... (188)
- 87. 国家高新技术产业开发区在进出口业务  
和信贷资金方面有哪些规定?..... (190)
- 88. 南京浦口高新技术产业开发区建立的  
情况怎样?..... (191)
- 89. 《国家高新技术产业开发区若干政策的  
暂行规定》的基本内容是什么?..... (192)

## 九、来料加工与补偿贸易

- 90. 什么叫做“三来一补”? ..... (195)
- 91. 实行补偿贸易, 对我方和客商双方  
有什么好处?..... (198)
- 92. “三来一补”有哪些优惠待遇? ..... (199)

## 十、口岸与运输

93. 什么叫做口岸开放? 需具备什么条件? ..... (201)
94. 一类口岸二类口岸是怎样区分的? 如何报批? ..... (202)
95. 临时进出非开放区域的手续怎样办? ..... (203)
96. 中外合资建设港口码头有哪些优惠待遇? ..... (204)
97. 外国运输企业在华设立常驻代表机构须经什么手续? ..... (205)
98. 外国船舶检验机构在华设立常驻代表机构应该如何办理? ..... (207)
99. 进出境动植物如何实施检疫? ..... (209)
100. 外商投资企业进口物资如何保税管理? ..... (212)
101. 沿长江有哪些对外国籍船舶新开放的港口? 有哪些管理规定? ..... (213)
102. 什么叫做保税区? 保税区有哪些功能和海关管理规定? ..... (216)
103. 我国准予中外籍人员入出境的口岸有哪些? ..... (220)

## 十一、鼓励华侨和港澳台同胞投资

104. 华侨、港澳投资者在境内投资有哪些规定以及优惠待遇? ..... (222)
105. 海外侨资情况如何? ..... (223)

|                                             |       |
|---------------------------------------------|-------|
| 106. 华侨、港澳投资者在境内投资如何<br>办理申请? .....         | (224) |
| 107. 台湾投资者在大陆投资有哪些<br>优惠待遇? .....           | (224) |
| 108. 台湾投资者在大陆投资可以采用<br>哪些形式? .....          | (225) |
| 109. 台湾投资者在大陆投资设厂如何<br>办理申请? .....          | (226) |
| 110. 对台湾投资者的亲属就业问题有<br>哪些规定? .....          | (226) |
| 111. 华侨、港澳投资者在境内投资发生<br>争议时如何处理? .....      | (226) |
| 112. 华侨、港澳同胞来境内投资办企业<br>在土地使用方面有哪些规定? ..... | (227) |
| 113. 对台湾投资者来大陆投资办厂应当<br>采取什么态度? .....       | (228) |
| 附录一 中华人民共和国外资企业法 .....                      | (229) |
| 附录二 中华人民共和国外资企业法<br>实施细则 .....              | (233) |
| 附录三 中华人民共和国中外合资经营<br>企业法 .....              | (251) |
| 附录四 中华人民共和国中外合资经营<br>企业法实施条例 .....          | (255) |
| 附录五 中华人民共和国中外合作经营<br>企业法 .....              | (279) |
| 附录六 中华人民共和国土地管理法 .....                      | (284) |

|     |                            |       |
|-----|----------------------------|-------|
| 附录七 | 中华人民共和国公民出境入境<br>管理法.....  | (297) |
| 附录八 | 中华人民共和国外国人入境出境<br>管理法..... | (301) |
| 后 记 | .....                      | (307) |