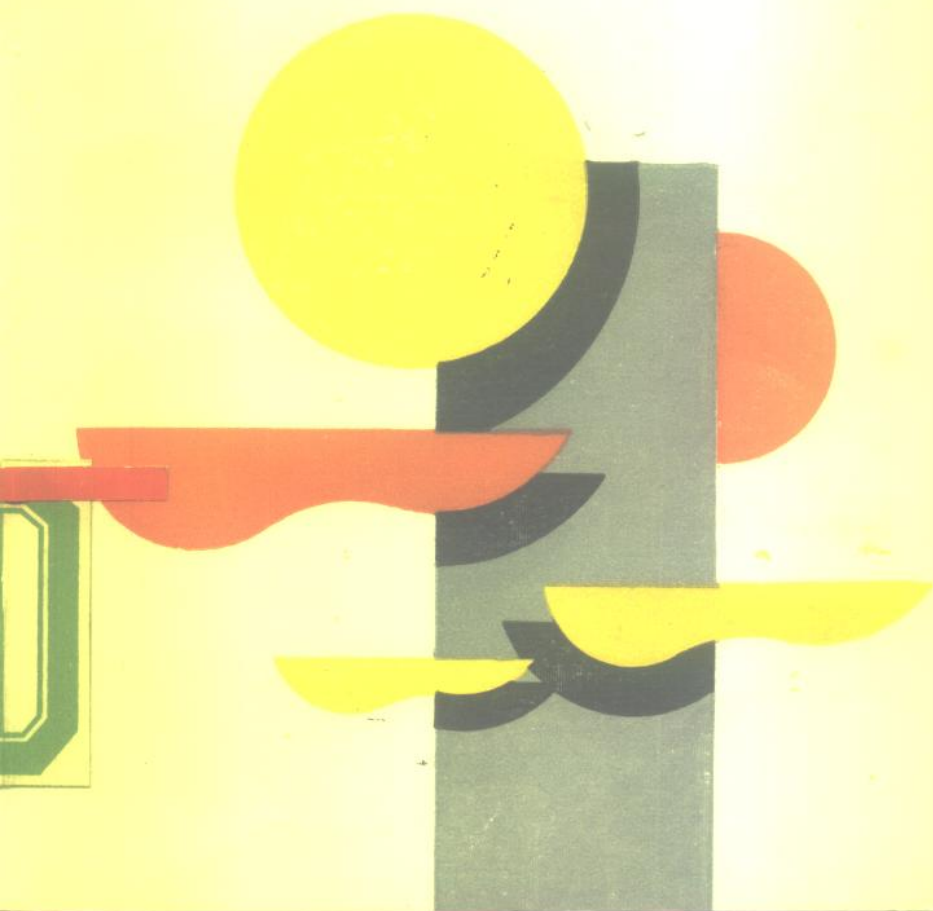


台湾经济

主 编 李家泉
副主编 刘映仙
人民日报出版社

是怎样发展起来的



台湾经济是怎样发展起来的

中国社会科学院台湾研究所编

主 编：李家泉

副主编：刘映仙

人民日报出版社

台湾经济是怎样发展起来的

中国社会科学院台湾研究所编

主 编：李家泉

副主编：刘映仙

*

人民日报出版社出版发行

人 防 印 刷 厂 印 刷

新 华 书 店 经 销

850×1168毫米 32开本 印张6 字数145千字

1989年3月北京第一次印刷 印数：6000 定价：2.30元

I S B N 7—80002—170—X / F · 35

目 录

前言	(1)
对台湾经济发展的再认识	李家泉(3)
80年代以来的台湾经济形势及2000年展望	刘映仙(23)
台湾农村经济关系的变化	李家泉 刘映仙(37)
台湾的第三次经济改革	刘映仙(51)
台湾宏观经济控制初探	姜玲芝(59)
台湾物价政策浅论	周志怀(69)
台湾中小企业的特点与未来发展方向	周志怀(80)
台湾环境污染与工业发展政策	张景旭 贺弘景(88)
台湾的能源政策与经济发展	黎泉兴(97)
从对外贸易看台湾经济	李家泉(110)
台湾奖励投资与出口的租税减免政策*	罗祥喜(127)
台湾利用外债外资的一些做法	姜玲芝(166)
浅论台湾的科技发展	姜玲芝(175)

前 言

这本研究文集因种种原因而拖了一段时间，现在总算编辑出版了。对我们台湾研究所来说，像这样纯经济的专题性研究文集还是第一本。

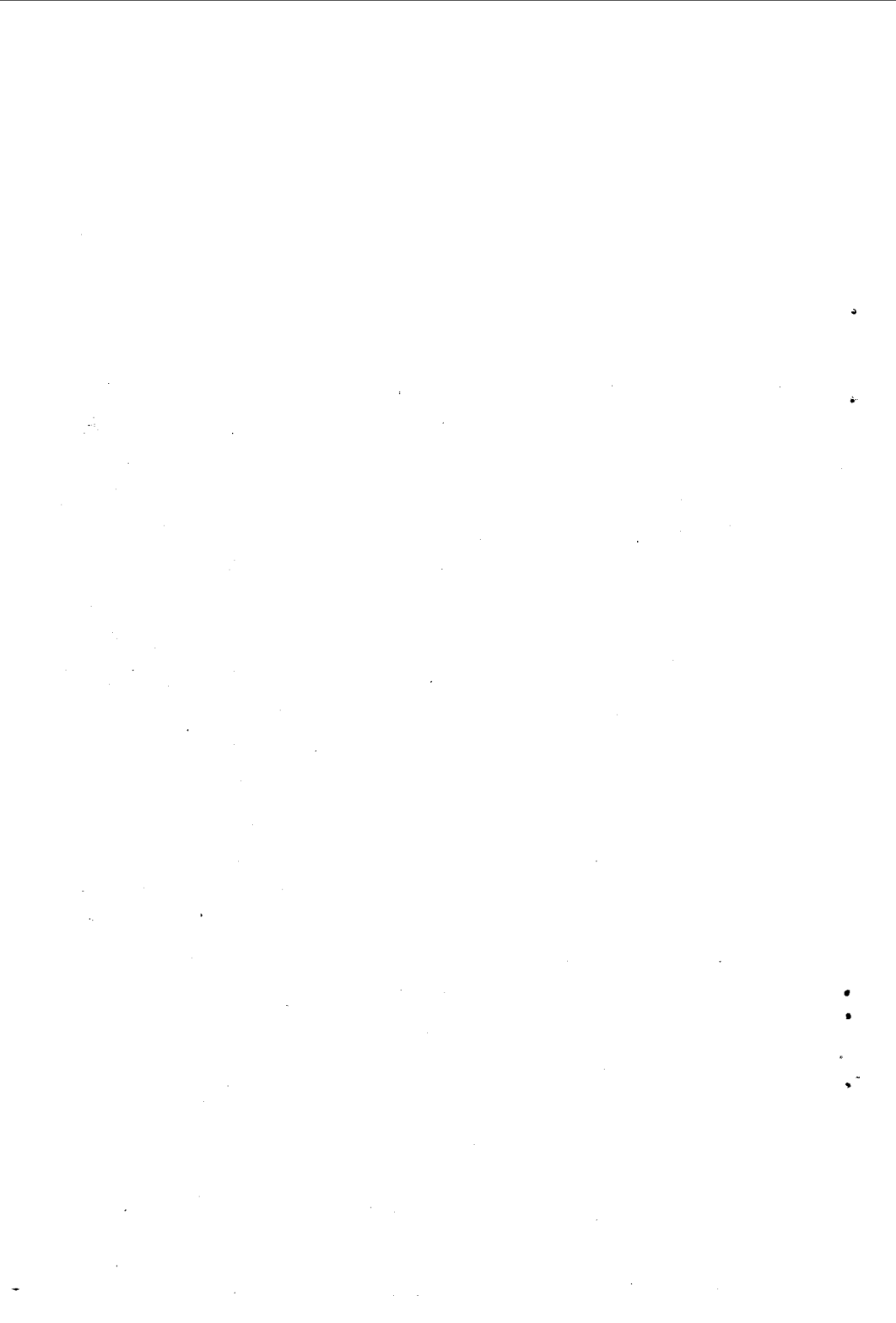
本文集所收集的专题论文不多，仅十余篇，但有以下几个特点：（一）涵盖的面较全。工业、农业、外贸、金融、科技、侨外资、经济改革、中小企业和集团企业等，差不多都有。方法上以宏观研究为主，结合微观方面的探索。（二）涉及的时间较长。例如，国民党去台以来经济方面所经历的四个时期——重点发展农业时期、重点发展轻工业时期、重点发展重化工业时期、以及近几年的重点发展策略性工业时期，全都涉及到了。（三）比较实事求是。既注意到台湾经济发展的客观因素，也注意到主观因素；既注意到当时总的国际大背景和条件，也注意到当时岛内所特有的一些背景和条件；既看到它的成绩和经验方面，又看到它的问题和教训方面。

总之，这个文集中的文章，是把台湾经济作为整个中国的一个特殊部分来加以论述的，也是把它作为整个资本主义经济体系中一个小小的“麻雀”来加以剖析的。就作者来说，从内容到文字，都是作了一定努力的。但限于水平和资料等原因，有些看法不一定正确。其它不足之处也一定难免。欢迎读者批评指正。

中国社会科学院台湾研究所

1988年9月

• 1 •



对台湾经济发展的再认识

中国社会科学院台湾研究所研究员、副所长 李家泉

近30多年来，台湾经济取得了相当快速的发展。以1987年与1952年相比，35年来，国民生产总值由合16亿余美元增至972亿美元，增加57倍；进出口总值由3亿余美元增至880亿美元，增加289倍；人均国民收入由136美元增至4570余美元，增加23倍。近几年的外汇储备也已由1976年的22亿美元增至750亿美元，增加33倍。现台湾与南朝鲜、香港、新加坡并列，被称为亚洲“四小龙”。

人们不禁要问：台湾经济是怎么发展起来的呢？为什么会这么快？他们有哪些经验和教训？存在的问题和前景如何？这些，人们已经谈得很多，笔者不想多加重复，只想着重就个人在这方面的一些联想和思考作一点整理，并力求客观公正和实事求是，以便共同探讨，并向海内外的一些专家学者们请教。

一、特殊的历史条件和背景

要想弄清楚以上一系列问题，看来绝不能就台湾谈台湾，而必须把它与世界经济、特别是与战后世界资本主义经济的发展联系起来考察。

这里，笔者首先要特别加以强调的是战后科学技术的发展。战后世界资本主义经济借助新的第三次技术革命而获得了新的生命力。这是世界资本主义获得快速发展的重要原因，也是台湾经

济获得快速发展的重要国际背景和原因。然而，推动资本主义世界多次进行技术革命的原始动力在哪里？

笔者以为，这还必须从资本主义制度即从它本身所固有的经济规律去寻找原因。

资本主义最重要的经济规律是剩余价值规律，而资本家阶级由主要追逐绝对剩余价值到主要追逐相对剩余价值的转变，则是具有决定意义的。这一转变，先后推动资本主义社会进行了三次大的技术革命，从而也给这个社会带来了“三个春天”。一是，从18世纪60年代开始，发生了以蒸汽机为代表的技术革命，给资本主义社会带来了第一个春天；二是，从19世纪70年代开始，发生了以电气工业为代表的技术革命，^①给资本主义社会带来了第二个春天；三是，从20世纪50年代开始，发生了以电子技术为代表的技术革命，给资本主义社会带来了第三个春天。每一次技术革命都使资本主义获得了新的生命力。

这就是以往科学技术和社会生产力得以不断发展的最重要的原因，也是战后资本主义所以获得新的生命力的决定性推动力。在资本主义国家和资本主义世界，其它如生产关系和上层建筑方面的变革，主要都是在这一变革的带动和影响下进行的。国家调节功能的增强，跨国公司的形成和发展，地区性和国际性垄断同盟组织的出现和扩展，等等，归根结底，无一不与这一变革紧密相关。

当然，绝对剩余价值和相对剩余价值的关系也不是绝对的，而是以一定的时间和空间为条件的，它们的层次也是不断提高的。为了不断追求剩余价值转化的超额利润，低科技会向中科技发展，中科技会向高科技发展，高科技会向更高的科技发展。

战后的台湾经济是在上述大的历史背景和条件下发展起来的。第二次世界大战后，世界资本主义经济因第三次技术革命而出现了长期的持续繁荣的局面。根据一些专家学者的介绍，从50

年代到70年代，世界性的机遇有过两次。第一次是40年代中期到60年代初期，美国产业结构大调整，最得益的是日本与西德，台湾赶上后半截的尾声；第二次是60年代中后期到70年代初，余美国的部分调整带来了日本西德的部分调整，最受益的是亚洲“四小龙”和西班牙、巴西等国家，台湾是受益最大的地区之一。我在这两次机遇特别是第二次机遇中，美国和后来的日本先后向台湾转移了大量的资本和技术比较简单的劳力密集工业；加上台湾低廉而充沛的劳动力，以及廉价的进口原料和燃料，广阔的轻纺工业外销市场，这几者的结合，就给台湾造成了发展轻纺加工装配工业的大好时机。从60年代初到70年代初这10年，这是台湾轻纺工业发展的“黄金时代”，整个加工出口经济体系就是在这段时间内打下基础的。而这段时间内的中国大陆，则是由于众所周知的原因，完全错过了机遇。

以上是就台湾经济发展的一些大的背景和过程来讲的，如果再联系到日本、美国、大陆、台湾四个方面的背景和原因，则可大概归结为以下四个字：

“丢”——即指日本人丢下的。日本的资本主义发展比较早，它在台湾统治50年，把近代资本主义的生产方式也带进台湾了。为适应对外发动侵略战争的需要，日本在统治期间尤其是后期，为台湾的农业、工业、特别是交通、电力等基本设施是作了不少投资的。教育也有一定普及。台湾收复时，国民党从日本人手中接收了775家较有规模的企业，改组为公营的399个，出售376个。^③战争虽有相当破坏，但毕竟是建设艰难恢复易。特别是已经建立起来的资本主义生产关系是不那么容易破坏的。一位台籍学者认为，“到1945年，台湾社会的资本主义生产关系和生产力的发展程度，比之当时仍处在半封建半资本主义的中国大陆社会要‘进步’多了。”^④

“带”——即国民党从大陆带去的。1949年前后，国民党从

大陆败退到台湾时，带走不少资金、机器设备和科技人才。例如，蒋氏父子去台前夕，通过俞鸿钧等人从上海运走的黄金即达80万余两，由孔宋家族运往美国大众、花旗等银行的美钞等更高达20亿美元。^⑤台湾原有棉纺锭不过1万多，而1949—1950年剧增至19万锭，全是由大陆运去的。大陆带去的纺织业和日本留下的食品业，成为后来台湾经济发展的两大“起家工业”。现在台湾最大100家集团企业中，大陆籍的有21家，资产占1/4还强，他们基本上都是在大陆带去的资金和机器设备的基础上发展起来的。至于带走的财经技术人才就更多，例如台湾财经政坛比较著名的尹仲容、李国鼎、俞鸿钧、严家淦、孙运璿、俞国华等便都是。

“给”——即美国给予的支持。战后台湾经济的发展几乎是美国一手扶植的。美国给予的扶植，主要是“经援”、“军援”、低利贷款、直接投资和技术转让等。根据一项统计，截至1982年底，美国等西方国家向台湾通过以上方式给予台湾的资金累计达205亿美元，“技术合作”项目1700余件。其中大部分是80年代以前的。^⑥这实际上是大大缩小了的数字。美国对台湾军事科技的转让和支持历来是不公开的，而这方面对台湾经济的发展也多有直接或间接的作用。台湾一高级经济官员曾著文称：如果没有美国日本等西方国家的“经济与技术的合作”，那么“台湾经济的发展至少要比现在落后20年到30年”。

“赚”——即台湾本身通过发展商品经济、通过发展加工出口工业而赚到的实惠。要这样做：一是客观条件，例如：市场、资金、技术、原材料、劳动力等，这在上面已经谈到，都具备了。二是主观条件，就是自己要有正确的政策和策略，能够抓住和把握好这样的客观机遇，这一点台湾大体上也是做得好的。执政当局退至台湾后，接受了在大陆时期的经验教训，为求生存和发展，根据台湾海岛型经济的特点，齐心协力地发展以廉价劳动力为基础的加工出口业。相对地说，或从某种意义上说，他们当时在发展

经济上可说是天时地利人和都具备了。

台湾在这种外向型的经济发展中,其所捞到的好处是很大的。根据政治经济学的公式和台湾报刊透露的资料:

$$W \text{ (商品价值)} = C \text{ (不变资本)} + V \text{ (可变资本)} \\ + m \text{ (剩余价值)}$$

$$100 = 80 (C) + 10 (V) + 10 (M) \text{⑦}$$

这就是说,台湾每出口100亿美元,可以净创汇20亿美元。如果从1960年算起,那么60年代出口48亿,可赚9.6亿美元;70年代出口682亿美元,可赚136.5亿美元;80年代以来出口2442.4亿美元,可赚488.4亿美元。总起来:60年代以来累计出口3172.4亿美元,可净赚外汇634.5亿美元外汇。这就是历年所创新价值的总和。这个数字实际是偏小的。因为,它是根据台湾报刊70年代资料计算的。而80年代以来,台湾的科技水平在逐步提高,附加于产品里的新价值(V+M)也早就不是20%而是30%或者更多了。这样,可能实际要少算200—300亿美元。这里仅是指外销的,还未包括内销部分。无怪乎人们要称台湾为“小富翁”或“暴发户”了。

这里所说的“赚”,还包含有另外的意思,这就是从50年代到70年代,台湾在美国发动的两次亚洲战争——朝战和越战中,也是发了小财的。在此期间,台湾获得了大笔美国军援,美国军工用品的加工订货,工业品出口年平均增长率由10%左右剧增至34%以上。⑧

二、发展战略上的一些做法

台湾内部对其经济如何搞法,过去也曾进行过多次研究。台湾当局吸收部分专家学者的意见,制定了“稳定中求发展,发展中求稳定”的战略。其主要做法是:

（一）实行“农业——轻工业——重工业”的建设次序。

40年代末—60年代初：主要是发展农业，为的是解决吃穿问题。实行了土地改革——“三七五减租”、“公地放领”、“耕者有其田”，^⑨这在大陆时期是搞不了的，到台湾能搞是因为与当地地主瓜葛较少。其基本点是：对地主实行“赎买”政策，进行“和平土改”，再把地主资金引向工商业。既在一定程度上调动了农民的积极性，又为发展轻纺工业积累了资金。1953—1962年期间，农业固定资产投资年平均占全岛总额的20.87%。这一时期农业生产每年平均增长4.82%，主要粮食作物稻米的年产量由164万吨增至211万吨。在此期间，工业也相应地有所发展，特别是城镇加工工业。除依靠美国“经援”恢复和发展了电力和化肥等工业外，还着重以农业发展所积累的资金建立和发展了农产加工、纺织、合板、塑胶等轻工业。

60年代初—70年代初：重点是发展轻工业。当时也曾发生轻重工业孰先发展之争，但鉴于台湾的资金、技术、资源、市场等方面的条件，最后还是决定先发展轻纺工业。1963—1972年，在采取一系列措施后，出现了轻纺工业大发展的局面，不仅已有的纺织、食品、塑胶等各种工业进一步膨胀扩大，而且电子、电器等家庭耐用消费品工业也迅速建立并发展起来。与上一时期比较，工业生产年平均增长由11.7%增长至18.5%，国民生产毛额年平均实质增长率由6.9%增至10.1%。此为台湾轻纺工业的“鼎盛时期”。

70年代初—80年代初：重点转向发展重化工业。这时，一方面农业和轻纺工业的发展已为重化工业在资金、技术以及产品的销售容纳等方面准备了一定的条件；另一方面，岛内外的政治经济形势也使台湾急于发展重化工业。这一时期主要发展了石油炼制和石化、钢铁、造船、电力，以及交通运输等动力工业和部分基础工业。1973年以后开始的“十项建设”中，交通运输便占

6项。到1978年重化工业在整个工业中所占比重已达40%左右。

80年代初以来：为顺应现代世界科技革命的新潮流，台进一步提出要从发展中间技术入手，优先发展“策略性”工业和服务业，进而建立科技产业。所谓策略性工业，主要指电子、资讯、机械及其它技术、智力密集性工业。现台电子工业在外销上已取代传统纺织业而居第一位，1987年外销额达105.8亿美元。

（二）由“内向”转为“外向”，把岛内经济建设与国际市场结合起来。

应该说，这是一个重要的战略转变。台湾本来就是一个海岛型经济，资源贫乏，市场狭窄，加上国民党新去不久，又与大陆隔绝，经济发展上存在的困难和问题很多。为进一步谋求生存和出路，于是在农业和进口替代工业取得初步发展、内部市场已呈饱和状况的情况下，决定由“内向发展”转为“外向发展”，以出口贸易为导向，大搞加工出口经济，从而使以廉价劳力为基础的出口轻纺工业获得很快发展。依靠外资、外贷、外贸，进口——加工——出口，大买大卖，大进大出，岛内加工，两头在外，并不断提高加工产品的技术层次，这就是台湾近30年的经济循环发展战略。台湾经济学者认为，这样做有五大好处：一是扩大了就业，二是增辟了税源，三是活跃了市场，四是培养了技术力量，五是积累了资金。仅以台湾60年代中期设置的三个加工出口区为例，21年来仅累计净创汇（出超）即达100余亿美元，解决职工就业9万余人。

在发展加工出口经济中，台湾除积极改善电力、交通、港口、电讯等“硬环境”外，还积极致力于各种“软环境”的改善，如制定《奖励投资条例》、《加工出口条例》、《技术合作条例》、《政府发展经济社会向国外借款及担保条例》等，从而为更好地吸收和运用外资、外贷、外国技术发挥了一定作用。

（三）调整经营体制，把发展官营企业与发展民营企业结合

起来。

国民党接管台湾的最初几年，如同大陆时期的做法一样，也是压榨和排斥当地民间资本的。它利用从日本手里接收的工商企业，建立起庞大的官营资本体系，一统天下，管得很死，使台湾经济在很长时间内几乎谈不上什么发展。后来，美国对台实行“经援”，而美国“经援”的条件之一，就是要求台湾当局鼓励和扶植私人企业的发展。在内外压力下，国民党政府公布了《公营事业转移民营条例》，将部分接收的敌产转移民营，并对民营企业实行低利贷款，减免捐税等鼓励和扶植政策。国民党的基本做法是，凡被视为具有独占性，容易操纵“国计民生”的企事业，如银行、铁路、公路、邮政、电力、石油、化肥、烟酒专卖，以及钢铁、造船、石化等重化工业，一律由官营企事业经营；其它凡被视为不具独占性、不易操纵“国计民生”的企事业，如矿业、一般制造业、营造业、百货业、服务业、进出口贸易、储运及通讯业等，则放手让私营资本经营。这样，台湾经济就逐渐活络起来。

在台湾经济的发展上，50年代的纺织、食品工业，60年代的军工电子工业，70年代的石油化学工业，80年代的资讯电子工业，都始终以民营企业为重要支柱。

从大的方面来讲，台湾经济领域所实行的也是两种所有制，即资本主义的“国有制”和“私有制”。它的“国有制”并不是千篇一律的。有“中央营”与“地方营”之分，有政营、党营、军营与校营之分，有大团体营与小团体营之分，也有直接经营、转投资经营与委托经营之分。至于民营企业，更是什么形式都有。除少数集团企业和大企业外，各类中小企业无论在家数、人员、产值、外销额上都一直居主导地位。现台湾各类中小企业总计约70万家，点多面广，经营灵活，竞争力强，是台湾加工出口工业的主要依靠力量。国民党称台湾为“计划性自由经济”，实即在国民党政权控制下的以官营和部分集团企业为主体的市场经济。有

的海外朋友告诉我们说：“现在台湾的经济结构，内销是国家资本主义，寡头独占；外销是私人资本主义，自由开放。”看来似比较符合实际。

（四）根据不同时期的发展策略，适时地进行必要的经济改革。

近40年来，台湾曾先后进行过三次较大范围的经济改革。第一次，是40年代末至50年代初实行的货币改革和“土地改革”。先是货币改革，把旧台币改为新台币，并配合以各种贸易保护与管理措施，如实行严格的外汇管制，使用高估币值的固定式多元复式汇率和“结汇证”制度等，以加强统制经济，平抑通货膨胀。在此同时，实行“土地改革”，推行“三七五减租”，“公地放领”和“耕者有其田”，以调动农民进行生产的积极性。第二次，是50年代末至60年代初，开始重视市场机制的作用，实行有限度的小型开放，搞局部自由化，进行以扩大出口为中心的外汇贸易改革。自1958年起，将多元复式汇率改为固定式统一汇率，并将币值贬到1美元兑40元新台币的合理价位。这对推动60年代的出口贸易和改善国际收支起了重要作用。第三次改革，大体上从1986年开始的，至今仍在进行中。这一次改革是经国民党十二届三中全会正式通过的，主要以“自由化、国际化、制度化”为现阶段发展经济的最高指导方针。其目的是在实行全面开放，大力吸收侨外资本，鼓励自由竞争，健全市场调节机能，谋求经济稳定增长，从而达到以经济实力作后盾，继续维持偏安拒和的局面。^⑩

由上可见，台湾经济确是在特定的国际、岛内历史条件下发展起来的。既有客观因素，又有主观因素。它的许多做法是比较符合客观实际的，是有成效的。但这并不是说，台湾经济一切均好，没有什么问题。恰恰相反，它的问题不少，有些甚至是致命的，是本身现有条件下难以克服的。例如，它对少数发达资本主义国家的依附性、附庸性，它的经济基础的脆弱性、不稳定性，特

别是它在发展前景上的不确定性和摆动性等。这些，本文后面还会涉及，这里就不再专门论述了。

三、有待探讨的若干联想

第二次大战后的台湾经济，实际上已被纳入以美国为首的世界资本主义的经济体系之中。笔者也正是把台湾作为整个资本主义世界的一个小小的“麻雀”，并试图加以解剖的。它的由衰到振的过程，它的今后走向，以及它和整个资本主义世界经济的关系等，不禁引发自己的许多联想和思考。这些联想和思考，也许是不正确或不完全正确的，但可以促使我们继续就此进行探讨。以下便是笔者联想和思考的一部分，且多与资本主义的生产和发展有关。

（一）台湾经济与“相对剩余价值”理论。这是说明台湾现阶段生产发展水平所必然要联系的。所谓相对剩余价值，它是和绝对剩余价值的理论相对而言的，也是和资本主义的不同发展阶段相联系的。资本的本性就是追逐利润，利润则是由工人生产的剩余价值转化而来。在资本主义的初期阶段或不发达地区，由于科学技术不发达，劳动生产率低下，资本家所经营的主要是劳力密集工业，因而它所追逐的也主要是绝对剩余价值的生产，即通过提高工人的劳动强度和延长他们的工作时间来获取更多利润。在资本主义的发达阶段或较发达地区，由于科学技术比较进步，劳动生产率也比较高，资本家所经营的主要是资本密集和技术密集的工业，因而它所追逐的则主要是相对剩余价值的生产，即通过不断的技术革新和提高劳动生产率来获取更大的利润。70年代以前，台湾基本上处在前一阶段，这以后一直到现在则处于前者到后者的转变过程中。

资本主义由主要追逐绝对剩余价值的生产到主要追逐相对剩

余价值的生产的转变，“使劳动的技术过程和社会组织发生了根本的革命。”^①这是社会发展的一大进步，是推动科学技术发展的重大动力，也是资本主义所以能一次又一次的获得生命力的源泉所在。只要资本主义的这一规律仍然发挥作用，世界资本主义就会继续获得发展，包括台湾在内的“四小龙”的经济也会有所发展。而这一点过去往往被忽视了。看不到这一点，而把战后台湾经济的发展仅仅简单地、孤立地解释为某些个人的主观因素是不科学的。

（二）台湾经济与资本主义发展的“三阶段”。过去，人们曾经讲过资本主义发展的两个阶段：一是自由资本主义阶段，其主要特点是商品输出，交换国际化；二是垄断资本主义阶段，其主要特点是资本输出，经济生活国际化特别是资本国际化。^②两者都是指第二次世界大战以前的，那么这以后，主要是最近40年又是什么阶段？这个阶段的主要特征是什么？可不可以说，它是第三阶段，是现代资本主义的最新阶段？而其主要特征则是技术输出，技术资本化，它的输出比资本输出具有更重要的意义？笔者是倾向于这一看法的。在商品输出阶段，一些资本主义发展较早的国家，提倡贸易自由，积极向外开拓市场，主要是实现本国劳工创造的剩余价值。在资本输出阶段，一些发达的资本主义国家为取得外国市场，而到那里直接投资设厂，主要是兴办劳力密集型工业，直接占有当地廉价劳工创造的剩余价值。在技术输出阶段，一些工业高度发展的资本主义国家，为更好地适应本国调整产业层次和经济结构的需要，而把已经或即将处于衰退、或容易造成本国环境污染的技术设备输往国外，并辅以少量的资金输出，以合伙或独资方式占有当地劳工创造的剩余价值。在这三个阶段，即无论是商品输出、资本输出或技术输出阶段，台湾部曾经是主要资本主义国家的输入对象。发达的资本主义国家从中捞取了好处，台湾本身也从中捞取了好处。尤其是战后，台湾像其