

从昔阳到凤阳

——
农村经济论集之三

吴象 著



从昔阳到凤阳

农村经济论集之三

吴 象 著

经济科学出版社

一九九一年·北京

责任编辑：李爱屏
责任校对：段小青
封面设计：卜建晨
版式设计：代小卫

从昔阳到凤阳

吴 象 著

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

一二〇一工厂印刷

*

850×1168毫米 32开 9.25印张 210000字

1991年12月第一版 1991年12月第一次印刷

印数：0001—2000册

ISBN 7-5058-0437-5/F·353 定价：4.40元

前 言

这本集子，汇编了1987年下半年至1990年底我所写的关于农村问题的一些文章。承经济科学出版社热忱协助，得以出版问世。在此之前，还有两本集子：《我国农村伟大希望之所在》（1984年）、《农村改革与农村商品经济》（1987年），也是经济科学出版社出的。三本前后衔接的文集，把80年代我对农村问题所写的东西基本上都包括进去了。当前出书是件难事，出这种趣味性、吸引力都不见佳的文集尤难。我虽乏自知之明，也懂得自己这些浅薄的调查与思考，并没有什么特别需要保留和出版的价值，而居然能及时与读者见面，无非由于出版社对于作者的支持和鼓励。这是要首先表示深深感谢的。

80年代的农村改革，取得了举世瞩目的历史性成就，又面临着前所未有的复杂矛盾和更深层次的改革任务，曾经有过不少不同的看法。但经过实践的反复检验，在一些根本性的问题上终于取得了明确的共识，其中最主要的是：家庭联产承包责任制被确认为有中国特色的社会主义农业经营体制，适合我国现阶段农村生产力的发展水平，具有广泛的适应性和旺盛的生命力，一定要作为农村一项基本政策长期稳定不变，并逐步加以完善。重点是发展多形式、多层次的服务，形成社会化的服务体系。这个共识看似简单，却是来之不易的。由于工作关系，80年代之初，我就有幸参与了农村政策的调查研究，对10年来农村各方面的问题及各种不同的意见，都有过程度不同的接触，发表过自己的一些一

孔之见，尽管可能失之零碎或片面，但对了解和研究整个农村改革和发展的进程也许会有某些参考作用。果能如此，我也就感到欣慰了。

最近常有一个想法：如果说农村改革前5年的特点是气势磅礴，锐不可当，但缺乏深思熟虑；那么，后5年的特点就可以说是曲折徘徊，步履艰难，却逐渐走向成熟。重要标志之一，就是在全国粮食生产波动徘徊、农村经济发展减缓的大背景下，出现了一批粮食一直稳定增长、经济持续协调发展的县以至地区。尽管为数甚少，但在全国各个省、市、自治区，几乎都能找到；仅山东一个省就可以举出诸城、莱芜、寿光、招远、牟平、莱西、平度、昌邑、昌乐、滕州等县；长江三角洲、珠江三角洲等沿海发达地区还可以举出更多的县；被称为大包干故乡的安徽省滁县地区，全区7个县都走上了这样一条充满希望的道路。这是一个值得重视的信息或动向，也可以说是10年改革留给90年代的重大成果，对未来10年的农村改革与发展，对实现“八五”计划和10年规划，将产生难以估量的积极作用。

马克思主义理论应当与实践相结合，善于倾听实践的呼声，回答实践提出的问题。马克思主义经济学应当是实践经济学。只要健康状况允许，我还愿意继续跑跑、看看、写写，搞一点不太紧迫的调查研究，为中国的实践经济学添砖加瓦，尽自己的微薄之力。

作者

1991年3月26日

目 录

前 言	1
-----------	---

农村改革与农村形势

农村改革面临的新情况和新问题	3
农村改革的成果和深化改革的设想	18
从昔阳到凤阳	30
当前的农业生产问题	35
继续高举改革的旗帜	42
突破徘徊、摆脱困境的出路	50
农村改革与对中国国情的再认识	56
有关农村改革一些基本问题的共识	75
形势·服务·改革	79

农村工作研究

贯彻大政策 创造小气候	87
考察温州问题要有一些新观点	93
政治体制改革不妨从县抓起	97
建立有中国特色的农村社会保障制度	105
如何看待个体经济、私营企业	112
增强农业综合生产能力	117
重视研究地区经济社会发展战略	122

县级改革的重要性	124
正确处理治理整顿与改革开放的关系	127
自办发行必须解决的两个认识问题	134
进一步搞好自办发行工作	137

农村外向型经济及其他

谈发展外向型农业	143
珠海市的外向型农业	147
对农村外向型经济的几点看法和建议	153
“三来一补”企业的积极作用和发展趋势	159
积极发展农村的外向型经济	176
农民旅游业：大有可为的新兴产业	180
把农民旅游业推向新的发展阶段	186
乡镇企业是有中国特色的社会主义企业	192

调查考察报告

在8年与14年的交叉点上	201
——重访滁县地区的思考之一	
土地公有、家庭经营、联合服务	206
——重访滁县地区的思考之二	
准备起飞的两个翅膀	212
——重访滁县地区的思考之三	
泥土与黄金的辩证法	218
——从白藤湖的变化引起的思考	
寿光经验的特点	224
10年持续稳定协调发展的奥秘	232

风景这边独好	239
——评山东几个县发展商品经济的实践	
为什么3年超过了30年	246

杂感、随笔

从菜篮子问题想到的	251
谈农村合作金融组织	253
卓资县经验的启示	255
批判消极现象 激发改革热情	258
《休宁县志》序	261
从“农业经济学”到“农村经济学”	263
反映群众的呼声和要求	265
迅速崛起、阔步前进的10年	267
解决粮食问题要从根本上想办法	270
诸城与莱芜	272
读《在新的起跑线上》	275
起步晚、起点高	278
借一杯水还一桶油	280
谈稳定与完善的统一	283

农村改革与农村形势

农村改革面临的新情况 和新问题

农村的第一步改革，主要是在农村内部完成的。

近三四年来，情况发生了许多新的变化。概括起来主要有三个方面：

第一个方面，是城市体制改革对农村的影响。这个影响积极的方面，主要是促进了农村改革，但是由于城市改革刚开始进行，还没有配套，所以也带来了一些消极的影响。

首先，由于价格体系没有理顺，生产资料大幅度涨价，原来已经缩小了的工农业产品的剪刀差，又开始扩大了，农业的比较利益明显下降，特别是种粮食更加吃亏。

其次，农用工业发生了变化。原来农用工业支农的观念、为农民服务的观念是比较强的。农用工业利润很低，有时甚至要亏本，可它不怕亏本，因为国家给予补贴。城市改革以后，它要自负盈亏，就不得不考虑部门的利益了。现在原材料、能源价格又不断上涨，如果不讲究经济效益，就发不出工资，发不了奖金。因此，它不能再象过去那样无偿地、低偿地来支援农业了。农用生产资料的涨价，是不可避免的。但粮食却不能大幅度提价，因为取消了统购而没有取消统销，还要保证城市人口的粮食低价供应。我们国家的困难就在这里，新旧体制的矛盾就在这里。

再次，城市企业放活以后，乡镇企业面临着新的挑战。尽管近一年多来，乡镇企业的产值、发展的速度还是比较快的，但是利润率、利税率都有所下降，产品销售率也在下降。这也是一个

大的困难。

第二个方面，就是传统的老体制的弊端还没有完全改掉，还在继续对农业发生制约作用。县级的综合改革已经提出好几年了，但是进展不大。因为没有自上而下的条条方面的改革，县里权力有限，已经改革的一些地方，都遇到很多问题。你把机构合并了，你没有这个局，上面开会就不让你去，投资也不给你，县里就没有办法。县级综合改革，本来可以在一个县的范围里面，适当地作些协调。虽然还谈不上宏观的调节，但在一个县的范围里面，还是可以作一些调节的，可惜权力有限，困难很多。当然，这也不是绝对的。例如山东的诸城县，协调条条块块的关系，特别是运用财政、商业、财贸部门的力量来促进农村改革，促进农村商品经济发展，做了很多好的工作，有若干突破。其他一些地区也有一定的进展，农村的各个产业因此得以协调发展。但是一般地说，县级综合改革进展不大，矛盾很尖锐。也是在山东，不久前苍山县发生了一件事：原来县里要农民种蒜苔，答应蒜苗要收购，后来却不收了，矛盾尖锐、激化到要砸县政府。再譬如供销社，改革搞了相当时间了，没有多大进展。其原因就是他有几十万职工，改革来改革去不能不考虑这几十万职工如何处理。退下来的人怎么办？职工的工资、奖金怎么拿？因此，过他的手总想吃点过水面，不这样做也没有办法，结果改革就很难进展，所谓“三性”很难体现。因此，它慢慢地失掉了农村商品流通的主渠道的地位。主渠道、非主渠道，不是哪个封的，要看你为人民服务得怎么样。服务得好，人家就来找你，渠道越来越宽，你就成了主渠道；服务得不好，农民就不找你，另想别法，你就无法成为主渠道。现在供销社就遇到了这个问题。在有的比较发达的地区，供销社的业务逐渐趋于萎缩的状态。譬如广东的佛山，供销社收购的农产品只占整个农产品的8%，92%另想办法走了。供应农

村的生产资料，它只占3.6%；农村的产品，它只推销了4%。收购农产品，供应生产资料，推销农产品，都不到10%，你还是什么主渠道，次渠道都谈不上。这就增加了农村商品流通的困难，增加了农村改革的困难。

第三个方面，某些具体政策也有问题。比如三七开，倒三七，当时从全国算帐，好象问题不大，但是那些新的商品粮基地吃亏了。本来增产潜力很大，结果受了影响，挫伤了积极性。又如“三挂钩”，下面意见也很强烈，讲了一些不好听的话，这也可以理解。因为总量就这么一点，拿出的“三挂钩”这一块，都是计划里面的。总量供给不足，有很大缺额，再拿出一部分来，手续又这么繁琐，难怪下面有意见。中间环节的手续越繁琐，钻空子、走后门的就越多。越是贫困的地方，产量少的地方，商品粮少的地方，就越是吃亏。而且这样一刀切到户，户有1.7亿之多，工作量有多大，繁杂的程度，困难的程度可以想见。

上面讲的三个方面，城市经济体制改革消极方面的影响，旧体制的弊端还在继续发生作用，有些具体政策也存在问题，这就造成了农民对种植业，特别是种粮的积极性下降，比较利益下降，务农的劳力的数量、质量下降。在发达地区，现在是“户户工兼农，家家小而全”。一个人种那么几分地，虽然进了工厂，做了工，但还是不肯转移，不肯放弃种地。“做工三班倒，种田晚中早”。长期坚持这样小的规模，就很难采用先进技术。在这种情况下，没有新的物质的投入，没有新的科学技术，产量再上一个新的台阶，上一个大的幅度，就比较困难。我国粮食在连续若干年大幅度上升以后，1985年下降的幅度比较大，1986年有所恢复，但还没有恢复到1984年的水平。今年夏粮减了20多亿公斤，主要是千粒重不够，灌浆不好。秋粮长势不错，如果不发生意外，从全年来统计，粮食形势还算可以。现在农民种粮比较利益太差，

划不来，但是又不愿放弃粮田，困难也就在这里。在发达地区，现在务农的大都是妇女、儿童，农忙时，男劳力才去搞一搞，人们叫做“三八六一”部队。“三八”妇女节，“六一”儿童节嘛。所以有人讲，农业是个问题呀，你看“三八六一”部队！其实，这些地方农民的收入还是比较高的，还是整个农村经济状况比较好的地方。“三八六一”部队的出现，可以说是农业要向现代化前进的一个先兆。因为继续下去很困难，逼着人们考虑：要不要搞规模经营？要不要搞机械化？要不要搞新的科学技术？这些问题已经提到议程上来了。

有些地方农村最困难的问题，是男劳力找不到生产门路，除了种那一点地，只好晒太阳，没有什么乡镇企业可搞，找不到什么别的收入。现在，发达地区农业劳力的质量数量有所下降；在内地，大量的劳力除了耕种土地，找不到更多的非农就业出路。这就使我们这几年的粮食生产很难有一个大的进展。它反过来又影响整个农村经济，影响乡镇企业的发展。

发展乡镇企业也遇到了新的问题。不少人以为乡镇企业发展了，农民赚了钱，于是，这里要加点税，那里也来捞一把，问题很多。实际上，我们的乡镇企业是双重负担。原来国家税收上的优惠现在没有了，再加上一个以工补农。所谓以工补农，说到底，还是以农补工。为什么要以工补农？就是因为国家对粮食要实行合同定购，要低价收购一部分粮食。国家收购的粮食是为了保证城市人口的低价粮供应。所以，以工补农归根到底还是以农补工。乡镇企业除了和国家企业一样交税之外，还加上一个以工补农，这就是农民的双重负担。原料是议价的，能源是贵的，而且停电时间很长，在这种困难的情况下，乡镇企业表现出了顽强的生命力，仍然大幅度增长。现在，农业在国民经济中的地位发生了变化，实际上是在下降。这是农村第二步改革当中各种矛盾的集中

体现。农业在国民经济中的比重下降是对的，因为工业发展了，工业的比重在加大。但是，农业的比重虽然下降，重要性没有变，农业基础地位没有变，农业依然是基础。要认识农业的基础地位，加强它的后劲。只有农业基础本身发展了，才能促进整个国民经济的发展。

目前，对农业地位下降这样一个问题怎么看，对这些困难怎么看，议论很多。基本上有两种看法：一种认为，我们面临的这些问题，是改革当中出现的问题，应该用深化改革的办法来解决，促进改革前进，促进整个农业的发展。另外一种看法，认为改革没有搞对头，对改革本身发生怀疑，特别是前几个月，反资产阶级自由化的斗争开展以后，有些人出现片面认识，对农村改革有种种非议。比较普遍的一种意见是，这几年生产发展了，市场上的东西多了，但精神文明下来了。什么投机倒把风，行贿受贿风，迷信赌博风，婚丧大办风，以权谋私风，哪一样不比过去严重？！我们认为，这个问题比较复杂，几句话不容易讲得清楚，但不能把这些问题归罪于改革，归罪于商品经济。恰恰相反，正是因为商品经济还不发达，改革还没有完成，新体制还没有配套，还不完善。这些问题是在改革进程中产生的，只有通过深入改革去解决。建设有中国特色的社会主义，既要强调坚持四项基本原则，又要强调坚持改革开放，一定要把两个基本点看成是相互结合的统一体。不能只讲坚持四项基本原则，不讲改革、开放。只讲一个基本点，就没有完整地体现党的十一届三中全会以来的路线。四项基本原则是我们立国治国之本，改革、开放是我们富国强国之路，都是总方针、总政策，不能把四项基本原则看成纲，把改革、开放看成目，看成具体政策。出现这种情况，主要是传统观念和习惯势力的影响。因为改革缺乏必要的理论准备。当然也有些人对改革没有热情，并不是反对改革，而是对有些东西看不惯，或

者影响到本身的具体利益，本来思想就不通，改革遇到一些问题和困难，有了合适的气候，他就要为自己的主张寻找根据。这种心理上的影响不能低估。因此，在开展反对资产阶级自由化斗争以后，这一段农村改革出现了观望、等待以至怀疑的现象，冲劲、闯劲比较差了。所有这些，归结起来，都是用老眼光去判断新情况，这个阻力主要来自传统观念和习惯势力。解决这个问题的关键也在于提高认识，更新观念。当前农村工作的第一件大事，就是要对农村的各级干部和广大农民进行一个中心、两个基本点的教育，使他们对党的十一届三中全会以来的路线、对建设具有中国特色的社会主义有一个完整的认识。第二件大事，要为改革辩护，坚持改革，深化改革。第三件大事，要帮助农民解决实际困难。我们认为，建设有中国特色的社会主义的根本问题是农民问题。中国10亿人口，有8亿是农民，农民的状况不改变，中国的现代化就没有希望。《共产党宣言》里提出，社会主义就是要把工业和农业结合起来，缩小和消灭城乡差别。30多年的社会主义建设，回头来看，原来的那套做法，那个体制是不行的，因为它不是缩小了，而是扩大了城乡差别。我国社会主义建设的成绩是很大的。建国初期，我们没有什么工业。30多年时间，我们建立了一个比较完整的工业体系，工业的比重从30%上升到70%。但是，问题在于工业比重上升、农业比重下降的同时，人口的结构没有变。解放初期，大体上农村人口占80%以上，而到现在农村人口仍占80%左右。这就是说，城市现代化的工业发展了，而农村人口还是贫困的，农村还停留在一个落后的生产力水平上，农业的劳动生产率长期没有什么提高。我国1个农民种粮只能养活3个人，美国1个农民能养70个人。我国是落后的农业和现代化的工业同时并存，城乡发展的差距扩大。这个问题是我国国民经济发展中最大的制约因素，严重地阻碍着四个现代化的进程。这个格局不

改变，农民的购买力提不高，那不仅是农民贫穷的问题，而且将形不成农村对工业品的有效需求，国内市场就不能扩大，工业的进一步发展就会受到阻碍，农业的现代化也就没有可能。人力是我国最大的资源。我国农业的自然资源并不是很多的，耕地是特别少的，但是我们有巨大的人力资源蕴藏在农村。落后的农业状况，使农村的人力长期得不到开发利用，这对四化建设是一个无法估量的损失。城市和农村收入水平和生活水平差距越来越大，这样就积累了社会矛盾，而它的进一步发展就将削弱工农联盟，影响我国安定团结的政治基础。因此，这不只是一个一般的经济问题，而是一个根本性的问题，这个根本性的问题是与我们对社会主义的认识紧密联系着的。为什么会造成这种状况？为什么经过30多年的社会主义建设，城乡差别不是缩小而是扩大了？建设有中国特色的社会主义，怎样才能象《共产党宣言》上讲的，把工业与农业结合起来，逐步缩小以至消灭城乡差别？这是根本性的战略问题。对于各种具体问题，如粮食问题，就粮食谈粮食是谈不清楚的，一定要提到社会主义建设的战略全局，从国民经济的全局着眼，从社会主义初级阶段的特点出发，来考虑城乡关系，考虑我们的国民经济全局，从认识上、体制上、政策上、物质投入上来提高农业的地位。也就是说，最根本的问题是解决农村、农业的地位问题，把8亿农民放在什么位置的问题。这个根本问题不解决，建设具有中国特色的社会主义根本谈不上。我们最基本的国情是10亿人口、8亿农民，最大的矛盾是人多地少。因此，协调好城乡关系、工农关系，是从根本上解决当前各种矛盾，推进第二步改革的关键。所谓提高认识，也必须首先重新认识社会主义，认识社会主义的初级阶段。当前农村改革遇到一系列的新问题、新困难，这些问题的集中表现是农业的地位发生了变化。我们要改变农业现状，不能就具体问题谈具体问题，必须联系到