

国家“八五”重点图书

毛泽东思想研究丛书

毛泽东

民主政治
建设的
思想探析

（毛泽东政治思想 下）

梁柱 著

山东人



国家“八五”重点图书

毛泽东思想研究丛书

毛泽东民主政治建设的 思想探析

(毛泽东政治思想 下)

梁 柱主编

山东人民出版社

一九九三年·济南

《毛泽东民主政治建设的思想探析》

撰著人员

主 编：梁 柱

撰稿者：（以撰写章次为序）

梁 柱 黄南平 汪其来 关海庭
金安平

鲁新登字01号

国家“八五”重点图书

毛泽东思想研究丛书

毛泽东民主政治建设的思想探析

（毛泽东政治思想下）

梁 柱 主编

*

山东人民出版社出版发行

（济南经九路胜利大街）

新华书店经销 山东新华印刷厂临沂厂印刷

*

850×1168毫米32开本 12.5印张2插页270千字

1993年9月第1版 1993年9月第1次印刷

印数1—1,000

ISBN7—209—01289—3

A·50 定价：8.90元

出版说明

毛泽东思想是以毛泽东为主要代表的中国共产党人把马克思列宁主义的基本原理和中国革命的具体实践相结合的产物，是马克思列宁主义在中国的运用和发展，是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确理论原则和经验总结，是中国共产党人集体智慧的结晶。值此中国人民的伟大领袖毛泽东诞辰百年之际，我们组织撰著出版国家“八五”重点图书《毛泽东思想研究丛书》，是为了弘扬毛泽东思想，更加完整地系统地理解毛泽东思想。

邓小平早在1943年北方局党校整风运动会的讲话中就指出：中国共产党及其中央是以毛泽东思想为指导的。1981年党的十一届六中全会通过的《关于建国以来若干历史问题的决议》又确认毛泽东思想是“适合中国情况的科学的指导思想”。1987年党的十三大提出：“伟大的实践需要伟大的理论”，必须“向全党提出在实践中学习和丰富马克思列宁主义、毛泽东思想的任务。”1992年党的十四大重申，由邓小平作出重大贡献的“建设有中国特色的社会主义的理论”，“是毛泽东思想的继承和发展”。由此可见，研究毛泽东思想，对于我们深入理解1992年初邓小平南巡的重要谈话和十四大精神，学习和掌握建设有中国特色的社会主义的理论和党的路线、方针、政策、决议，牢牢把握“一个中心，两个基本点”，都具有极其深远的理论和实践意义。

EG06/10

毛泽东思想是个博大精深的理论宝库,在许多方面丰富和发展了马克思列宁主义。《毛泽东思想研究丛书》本着研究“要联系实际,要精,要管用”的原则,邀请我国享有盛誉的专家、学者沙健孙、梁柱、韩树英、万福义、王珏、丁振海、刘光东、贾若瑜、王洪模等人,分别就毛泽东政治思想、哲学思想、建党思想、经济思想、文化思想、伦理思想、军事思想,以及毛泽东思想的新发展——新时期邓小平的理论与实践几个主要方面进行了有所突破、有所创新的研究。这些著作或是个人撰写,或为集体合著,均吸收了国内外最新研究成果,倾注了辛勤劳动,是他们多年来心血的结晶。

我们在组织《毛泽东思想研究丛书》的过程中,曾得到龚育之、逢先知、卫建林、邢贲思、苏星、郑惠、石仲泉、龚希光、周侗、金春明、陈登才、郑宗汉、宋贵文、卢新德、赵永献等等及其他一些同志的帮助,在此一并致以诚挚谢意。

由于水平限制,编辑《毛泽东思想研究丛书》中的错误、疏漏在所难免,恳请专家、学者及广大读者批评指正。

前 言

1993年12月26日,是毛泽东诞辰百年纪念。为此,山东人民出版社组织编辑出版了《毛泽东思想研究丛书》。这是纪念毛泽东,为在新时期进一步弘扬毛泽东思想,努力建设有中国特色的社会主义而做的一件非常有意义的工作。

本书是这套丛书的一种。研究毛泽东关于民主政治建设的思想,是一个重大而复杂的课题。我们编写这本书的指导思想,是在充分肯定以毛泽东为代表的中国共产党人在民主革命时期所创立的人民民主传统的前提下,力求较全面深入地研究毛泽东在社会主义时期关于民主政治建设的思想,从不同角度、不同层次广泛探讨毛泽东关于民主政治建设的方向、内容和特点,并注意结合新中国成立以来民主政治建设的历史经验,既充分肯定毛泽东关于民主政治建设思想的理论和现实意义,又实事求是地指出他的失误和有待完善的方面。我们力求在论述上有较强的理论性和针对性,注意从马克思主义关于民主政治理论的发展上,从国内外社会主义建设的历史经验中,论述和考察毛泽东关于社会主义民主政治建设的许多深刻观点的理论价值和现实指导意义;对于他晚年在这方面的理论和实践,不仅限于对其失误教训的分析,而且要进一步深入剖析某些观点对历史本质的深刻洞察和长远思想意义。我们希望通过毛泽东民主政治建设思想的历史考察和深入分析,帮助读者进一步理解在新时

期坚持和发展毛泽东思想的重大意义,从而使我们更好地贯彻邓小平同志倡导的建设有中国特色的社会主义的理论,推进我国的社会主义民主政治建设。我们是努力这样做的。但是,对于这样一个重大的课题,目前系统全面地研究还有待深入开展,又限于我们的水平,因而难以尽如人意,不足和失当之处,一定不少。我们恳切希望能得到研究者和广大读者批评指正。

参加本书撰稿者(以参加编写的章次为序):梁柱(前言、第一、六、八、九章,第七章〈一〉)、黄南平(第二、五、十二章)、汪其来(第三章)、关海庭(第四章、第七章〈二〉)、金安平(第十、十一章)。全书由梁柱主编、通改定稿。山东人民出版社为本书的出版做了许多工作,特别是责任编辑姚梦林同志为成书付出了大量心血,谨致谢忱。

编 者

1992年8月10日于北大

目 录

第一章 绪 论	(1)
一、没有民主就没有社会主义	(2)
二、人民民主传统与民主政治建设	(9)
三、我国社会主义民主政治建设经历了一个曲折发展的历程	(18)
四、认真研究毛泽东关于社会主义民主政治建设的思想	(27)
第二章 毛泽东新民主主义革命理论与民主政治建设	(33)
一、对中国民主政治建设发展方向的科学界定	(33)
二、新民主主义民主政治建设的实践——三三制政权的 建立和发展	(44)
三、新民主主义革命理论的发展对人民共和国民主政治 建设的具体构想	(57)
第三章 毛泽东的人民民主专政理论和民主政治建设	(66)
一、人民民主专政理论的形成有一个历史发展过程	(66)
二、人民民主专政以国体形式确认人民享有广泛的民主权利	(73)
三、人民代表大会制度是和我国国体相适应的政权组织形式	

.....	(86)
第四章 毛泽东关于民主集中制的思想与民主政治建设	
.....	(97)
一、对民主集中制原则的创造性运用与发展	(97)
二、将民主集中制原则扩大运用于国家政治生活领域	
.....	(109)
三、民主集中制是社会主义制度的一个不可分的组成部分	
.....	(116)
四、实行民主集中制必须制度化和法律化	(127)
第五章 毛泽东的最广泛的爱国统一战线思想与民主政治建设	
.....	(136)
一、无产阶级政党取得执政地位后统一战线仍是一大法宝	
.....	(136)
二、无产阶级政党领导的多党合作和政治协商制度	
.....	(144)
三、巩固和发展我国各民族的大团结	(153)
四、坚持宗教信仰自由政策与发展最广泛的爱国统一战线	
.....	(161)
五、和平统一祖国与第三次国共合作的设想	(166)
第六章 毛泽东关于社会主义社会两类不同性质矛盾的学说与民主政治建设	
.....	(171)
一、正确认识和处理两类不同性质的矛盾是实践中的社会主义面临的新课题	(171)
二、社会主义社会两类矛盾运行的基本规律	(182)
三、正确处理两类不同性质矛盾的基本原则和方法	
.....	(194)
四、两类社会矛盾学说对发展社会主义民主政治的重要意义	
.....	(200)

第七章 毛泽东关于社会主义法制和民主监督的思想 与民主政治建设	(204)
一、一个国家要有一个章程	(204)
二、健全的监督体制是实施社会主义民主政治的保证	(216)
第八章 毛泽东防止“和平演变”的思想与民主政治建设	(231)
一、防止“和平演变”是无产阶级政党和社会主义国家 面临的历史任务	(231)
二、正确认识和处理社会主义时期的阶级和阶级斗争	(241)
三、要警惕党内特别是党的高层领导出修正主义	(249)
四、要培养和造就千百万无产阶级革命事业的接班人	(253)
五、防腐拒变保持人民政权的纯洁性	(259)
第九章 毛泽东关于反对官僚主义的思想与民主 政治建设	(266)
一、官僚主义是社会主义民主政治建设的最大障碍	(266)
二、反对官僚主义是一项长期的任务	(277)
三、人民群众参加管理是克服官僚主义的重要途径	(283)
四、领导体制改革的若干设想	(291)
第十章 毛泽东关于中国国情的思想与民主政治建设	(300)
一、国情与中国民主政治建设的目标特征	(300)
二、国情与中国民主政治建设的制度特征	(306)
三、国情与中国民主政治建设的过程特征	(316)

第十一章 毛泽东调查研究思想与民主政治建设	(327)
一、调查研究是无产阶级政党活动的重要内容	(327)
二、调查研究与对中国社会政治发展进程的总体把握	(337)
三、调查研究是决策民主化、科学化的重要保证	(348)
四、调查研究是转变机关作风、克服官僚主义的基础一环	(357)
第十二章 毛泽东关于“古为今用、洋为中用”的思想 与民主政治建设	(362)
一、对中国古代民主思想的吸收与批判	(362)
二、对中国近现代民主政治思想的继承与改造	(370)
三、对中国传统道德伦理思想的扬弃	(375)
四、对西方资产阶级民主政治思想的借鉴	(384)

第一章 绪 论

建设高度的社会主义民主政治,已成为我国社会主义现代化建设的一个根本目标和根本任务。毫无疑问,以公有制为基础的社会主义制度的确立,为民主政治的高度发展开辟了广阔的前景。但是,必须看到,社会主义在人类社会发展史上还很年轻,而且包括我国在内的社会主义国家还主要产生于原来经济文化落后的国度,缺乏民主的传统,因而,社会主义民主政治的建设仍然是一个亟待深入探索和不断完善的实践问题。

以毛泽东为杰出代表的中国共产党人为人民民主奋斗了半个多世纪,勇敢的探索,艰苦卓绝的奋斗,终于开创了人民的新世纪,使中国历史发生了天地为之动容的巨大变化。在这期间,毛泽东始终坚持不渝地把马克思列宁主义的基本原理同中国革命的实践相结合,创造性地解决了适合中国革命实际的“争得民主”的新道路,在革命战争年代积累了根据地民主政权建设的经验,创立了人民民主专政理论。新中国成立后,建立和巩固了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家政权;建立了全国和地方各级人民代表大会制度;基本确立了共产党领导的多党合作制;用国家根本大法的形式确认了公民的民主权利并保障这些权利的实现;在少数民族聚居的地方实行民族区域自治,保障各民族平等地参加管理国家等,初步展现了社会主义民主政治的优越性。如同年轻共和国的命运一样,我国的民

主政治建设在毛泽东的领导下，既有重大的成就和成功的经验，又有严重的失误和沉痛的教训；而这些经验和教训今天都已经成为我们党和国家的一份宝贵的思想财富。因此，认真研究毛泽东关于社会主义民主政治建设的理论和实践，对于我们全面、准确地坚持和发展毛泽东思想，建设有中国特色的社会主义，是有重要的意义和作用的。

一、没有民主就没有社会主义

作为我国社会主义民主政治建设的一个重要里程碑——1954年我国第一部社会主义宪法制定的时候，毛泽东就明确指出这部宪法贯串着两个基本原则：民主原则和社会主义原则。他特别强调：“人民民主的原则贯串在我们整个宪法中”。他说：“我们的民主不是资产阶级的民主，而是人民民主，这就是无产阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政。”^① 这就不仅清楚地指明了我国宪法的本质特征，而且对于我们正确理解民主与社会主义之间有着不可分割的关系，也有深刻的意义。

的确，在当今世界，“民主”是一个既古老又时髦的话题。“民主”一词源于古希腊，其最初的含义是“人民的权力”或“多数人的统治”。在原始社会，“人民”泛指氏族全体成员，氏族成年男女的全体会议成为氏族的最高权力机关，由它选举或罢免首领，决定氏族的重大问题，这就是无阶级的原始的“氏族民主制”。而作为国家形式的民主，在人类社会的发展史上，则经历了一个漫长的发展过程。公元前6世纪，在专制独裁的奴隶社会里，曾出现过“雅典城邦民主制”。在那里，由年满20岁的全体男性公民组成的公民大会是雅典的最高权力机关，决定城邦的一切重大事务，

^① 《毛泽东选集》第5卷第127页。

而所有其他国家机关都隶属于公民大会，同时还规定所有公民都有权监督国家事务，并有抗诉公民大会任何提案、决议和法律的权利，等等。这种城邦民主制对于少数贵族专制统治有一定的进步意义，但这种民主制有着极大的阶级局限性，实质上仍是奴隶主内部的民主。^①正如列宁所指出的：“在奴隶占有制国家内，有君主制，贵族共和制，甚至有民主共和制。管理形式确实极不相同，但本质只是一个：奴隶没有任何权利，始终是被压迫阶级，不算是人”。^②当然，作为民主形式的政治制度，是在欧美等地资产阶级革命胜利之后被普遍采用，逐步确立了资产阶级民主的国家形式。它宣称在法律面前人人平等，废除了封建特权和人身依附关系，建立了与商品自由竞争原则相适应的政治制度。资产阶级民主制与“黑暗的中世纪”相比较，是人类历史的一大进步，但是，这种民主制也仍然是狭隘的和残缺不全的，它“对富人是天堂，对被剥削者、对穷人是陷阱和骗局”。^③

列宁考察了民主的历史发展，对民主这一概念作出了科学的判定并赋予明确的含义，他指出：“民主是一种国家形式，一种国家形态”。^④在这里，应当把国家形态理解为国体和政体的统一。从国体的角度来看，作为国家制度的民主，是阶级的民主，是国家阶级属性的反映，这就是说，统治阶级与被统治阶级决不可能平等的，不存在什么“全民的民主”。这正如列宁反复指出过

^① 当时雅典城邦有 45 万人口，其中 36.5 万奴隶被完全摒斥在公民之外；在几万公民中又有占半数的妇女不享有任何政治权利，而作为公民的手工业者和商人，由于地位卑下和忙于生计实际是无法参加平均 10 天一次的公民大会，所以能够经常出席公民大会的只是被称自由公民的二三千奴隶主而已。

^② 《列宁选集》第 4 卷第 49—50 页。人民出版社 1972 年版（本书凡引用《列宁选集》均此版本）。

^{③④} 同上书。第 3 卷第 630 页，第 257 页。

的,讲民主,首先要问是哪一个阶级的民主。从政体的角度来看,主要指国家的民主制度和民主生活,即国家的统治阶级采用什么政权形式去实现其阶级统治。在这里,政体的民主是国家政权构成的形式,国体的民主则反映国家政权构成的本质和内容。一般地说,内容决定形式,形式反映并适应内容。如前所述,资本主义社会的民主政治形式,诸如西方发达国家的议会制、两党制、普选制和三权分立等,是与资产阶级国家的国体相适应的。这种民主对资产阶级来说,无疑是充分的、完全的,因而也是真实的。但在金钱主宰一切的社会里,它对于穷人来说则是骗局,其实质是用毫无实际内容的民主把戏来转移广大人民对现实的不满,以达到资产阶级长治久安的目的。这显然是资产阶级的国家性质即国体使然的。

社会主义民主是人类历史上最高类型的民主,是历史上从未有过的真正的绝大多数人的统治,正是在这种意义上,列宁指出,它“比任何资产阶级民主要民主百万倍。”^①社会主义民主是新型的国家制度,国家一切权力属于人民,广大人民成为生产资料的主人。这种民主兼含政治民主、经济民主和社会民主,是维护和保障社会主义制度的民主。而这种社会主义民主同样包含两个方面的含义,一是从国体上说,是指工人阶级和人民群众成为国家的主人,全体人民享有当家作主的民主;二是从政体上说,必须相应建立国家的各项民主制度和民主生活,并使它不断得到发展和完善。这两者之间是紧密相联、不可分割的。前者是

^① 《列宁全集》第35卷第249页。人民出版社1985年版(本书凡引用《列宁全集》,均此版本)。

反映国家的本质的方面,具有决定的意义,后者则是前者的必然要求和体现,具有保证的作用。由此可见,列宁关于社会主义民主是“最高类型的民主”的论断,是同以往剥削阶级的民主相比较而言,是指这是人类社会历史发展的崭新阶段,真正实现了绝大多数人当家作主的权利。这种“最高类型的”民主制度的建立,就为社会主义民主的高度发展和完善提供了必要的前提和条件。但是,社会主义社会的各项民主制度和民主生活的高度发展与完善,决不能一蹴而就,短时期内就能完成的,而是贯穿于整个社会主义建设的全过程。这是因为,社会主义民主在它发展的进程中,同样要受到历史遗留的和现实存在的诸多因素的制约,需要一个不断认识和反复实践的过程,需要各种政治、经济、文化、社会条件的逐步成熟。所以,在整个社会主义社会的历史进程中,建设高度发展和高度完善的社会主义民主都将是一项极其重要的任务。

早在民主革命时期,毛泽东运用马克思主义关于国家的学说,考察了中国革命应当建立的国家政权问题,明确提出要“建立一个以全国绝大多数人民为基础而在工人阶级领导之下的统一战线的民主联盟的国家制度”,并且认为,“这是一个真正适合中国人口中最大多数的要求的国家制度”。^① 后来,他又进一步依据中国国情和近代中国革命的历史经验,科学地将新中国的国体确定为工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家制度。而与这种新型国体相适应的政体,就是按照民主

^① 《毛泽东选集》第3卷第1056页。人民出版社1991年6月第2版(本书凡引用《毛泽东选集》第1—4卷,均此版本)。

集中制原则建立的各级人民代表大会及其选举的政府。这种国体与政体的结合,就是民主的名与实的统一。新中国成立后,毛泽东十分重视国家的民主政治建设,强调要切实保障和实现人民群众当家作主的权利。当我国社会主义改造基本完成后,他基本正确地分析了新时期国内阶级关系的新变化,提出要正确认识和处理社会主义社会的两类不同性质的矛盾,强调正确处理人民内部矛盾是社会主义国家政治生活的主题,这就为我国的社会主义民主政治建设奠定了极为重要的思想理论基础。他尖锐地把官僚主义看作是旧制度遗留下来的反人民的作风,是社会主义民主政治建设的最大障碍。他为我国的民主政治建设进行了艰辛的探索,虽然其间有过严重的失误和挫折,但他关于进一步健全人民代表大会制度的思想,关于发展和完善共产党领导的多党合作制度的思想,以及吸引更多的群众直接参加对国家事务和社会事务的管理与监督的思想,等等,都已成为我国社会主义民主政治建设的重要内容。总之,毛泽东是把民主政治建设提高到巩固社会主义制度的战略高度来认识并力图加以解决的。他在这方面的思想与实践,包括正确的与错误的,成功的与失败的,对于我们正确认识民主与社会主义的内在联系都有着深刻的意义。

综上可知,民主与社会主义有着不可分割的联系,民主是社会主义的内在要求,是社会主义的本质属性之一。没有民主就没有社会主义。国际工人运动活动家威廉·李卜克内西曾说过:“社会主义和民主互相结为一体,它们相互补充,永远不可能相互矛盾,缺乏民主的社会主义是假社会主义,犹如缺乏社会主义的民主是假民主一样。民主的国家是有组织的社会主义的唯一可能的形式。”并认为:“未来将属于以民主为基础的社会主义和