

古今中外军队管理 言论荟萃

赵兴发 皮国勇 郑剑飞等编

海潮出版社

1992年·北京

责任编辑 乙工
封面设计 仓小宝

古今中外军队管理言论荟萃
赵兴发 皮国勇 郑剑飞 等编
海潮出版社出版发行
北京小红门印刷厂印刷

*

850×1168毫米 1/32 8.75印张 字数221千
1992年8月第1版 1992年8月第1次印刷
印数：4000册

ISBN7—80054—312—9/E·33

定价：5.00元

前 言

现代管理学家认为，现代社会的发展“三分靠技术，七分靠管理。”管理已和技术并驾齐驱，成为社会发展的两个大车轮。随着时代的发展，管理的必要性和重要性，正在被越来越多的人所认识。

管理是一门科学，它渗入到社会生活的各个方面，军队也不例外。军队管理的对象是人和物两大方面，而主要是对人的管理。长期以来，我军在管理实践中把行政管理和伴随行政管理的工作融为一体，形成了具有人民解放军自己特色的管理，这种管理被人们称之为管理教育。

管理教育是一门大学问，它涉及到政治学、社会学、哲学、心理学、行为科学、行政法学、决策论等方面的知识，其领域十分广泛。然而，管理教育又是一门可以掌握的艺术。要掌握管理艺术，首先必须树立正确的管理思想，掌握正确的管理教育原则、方法和手段，才能达到管理教育的目的。

为了适应形势的发展和管理工作需要，我们编辑了《古今中外军队管理言论荟萃》一书。希望通过介绍古今中外管理教育的有关论述，能给读者以启迪，有助于军队各级领导和广大干部增知启睿，提高管理教育能力。与此同时，也可为从事管理研究的人员提供一些方便。

为了寻求各国军队管理的共同规律，我们在突出反映我军极为丰富的管理思想的同时，也收入了包括资产阶级军事理论家在内的外国的有关管理方面的论述，以供读者参考。

本书力求用军事辩证法作为一根主线贯穿于全书的组织结构，我们相信这将有于管理者和被管理者掌握管理哲学，对克服

思想认识上和工作方法上的片面性，防止从一个极端走向另一个极端有着现实的和深远的指导意义。我们按照部队管理教育中经常遇到的问题分门别类搜集、整理、编辑成15篇，其管理哲学在各篇得到了体现，如民主与集中、自由与纪律、赏与罚等篇就是既对立又统一的；而带兵与用兵、法与治等篇则有着密切的内在联系，它们是相辅相成的关系。

每条言论录后注明作者和出处。言论若引自著作者本人的著作，人名后面注明书名（篇名），如：孙武《孙子》；若转引他书，则在出处前加“转引自”，如：转引自王安《新时期带兵浅说》。

由于我国古籍中有的书非出于一人之手，成于一时之作，如《管子》是战国至汉初时期的学者托名于管仲的著作，后在西汉末年被刘向整理过。因此，我们在注明出处时只写书（篇）名，没有写著作者和言论者姓名。对古人的言论，作了一些必要的注解。

凡一条言论的内容，适用于本书数篇，即既可用于这篇，也可用于那篇的，只在其中一篇中选入，其他篇，不重复选编。

各篇编排体例不是按言论者职务大小或年代先后，而是按内容需要的层次顺序而定。为了帮助读者了解作者，我们在书后对作者的国籍、历史朝代和经历作了简要的介绍。

尽管我们尽了很大努力，但由于接触的资料有限，难以将所有中外有关的言论一一收入本书，敬请鉴谅。我们采用这种编排体例，尚属首次，缺乏经验，如有不当之处，恳请读者指正，将不胜感激。

编 者

一九九一年六月

目 录

第一篇	管理教育与革命化、现代化、正规化建设	··· (1)
第二篇	带兵与用兵	····· (17)
第三篇	法与治	····· (30)
第四篇	民主与集中	····· (54)
第五篇	自由与纪律	····· (67)
第六篇	严格管理与说服教育	····· (87)
第七篇	尊干与爱兵	····· (111)
第八篇	身正与令行	····· (141)
第九篇	训练与管理 教育与养成	····· (162)
第十篇	防患与安全	····· (172)
第十一篇	集体领导与个人负责 分工负责与齐抓共管	····· (180)
第十二篇	管理能力与管理水平	····· (195)
第十三篇	赏与罚	····· (213)
第十四篇	继承与发展	····· (227)
第十五篇	综合部分	····· (247)

第 一 篇

管理教育与革命化、现代化、 正规化建设

与现代化装备相适应的，就是要求部队建设的正规化，就是要实行统一的指挥、统一的制度、统一的编制、统一的纪律、统一的训练，就是要求实现诸兵种密切的协同动作。为此，就需要克服在过去时期曾经是正确的，而现在则是不正确的那种不集中、不统一、纪律不严、简单现象和游击习气等等，而必须加强整个工作上、指挥上，而首先又应该是从教育训练上来培养的那种组织性、计划性、准确性和纪律性。这是建设正规化、现代化的国防部队所不可缺少的重条件之一。

毛泽东：《给军事学院的训词》（1952年7月10日）

我军是人民民主专政的坚强柱石，肩负着保卫社会主义祖国、保卫四化建设的光荣使命。因此，必须把我军建设成为一支强大的现代化、正规化的革命军队。

邓小平：《建设强大的现代化正规化的革命军队》（1981年9月19日），见《邓小平文选》（1975—1982年）第350页

全党和全国人民在集中力量进行经济建设的同时，要十分重视和加强国防建设，重视和加强国防教育，增强全民族的国防意

识，努力推进军队的革命化、现代化、正规化建设。

江泽民：《在庆祝中华人民共和国成立四十周年大会上的讲话》

（《中国青年报》1989年9月30日）

这支强大的正规化、现代化的国防军，在政治上必须服从共产党的领导，以马克思列宁主义、毛泽东思想把自己武装起来，必须具有高度的爱国主义、国际主义与革命英雄主义的精神。在军事上，必须通晓与掌握联合兵种作战的指挥及各兵种学术，并且有坚强的后方勤务工作。这支国防军必须有高度的组织性、律纪性、计划性与准确性；必须有正规的生活秩序及具有相当高的文化水平。总之，必须有高度军事素质与政治素质。

朱德：《〈八一杂志〉发刊词》（1951年4月20），《八一杂志》

创刊号1951年4月

我们的目的，在于使军队更进一步正规化，党军化。

贺龙：《关于整军问题》（1942年11月4日），

《贺龙军事文选》第139页

正规化党军的第一个要求，是在政治上保证党在军队中的绝对领导，养成全军服从党的领导的天性，执行党的政策的完整性，执行命令的坚决性，强化并巩固政委制度及政治工作制度，保持和发扬我军的革命的优良传统。

陈毅：《论建军工作》（1941年7月），战士出版社

《军队政治工作学习文件》第三辑

现代化建设首先需要把我军用最新式的武器装备起来，军事

训练需要适合现代化战争的要求。部队的政治觉悟，要有进一步的提高。同时，军队各个方面也必须进一步正规化。

罗荣桓：《继续发扬我军的光荣传统》

（《八一杂志》第82期1955年8月）

……政治是军队的灵魂和统帅，无论何时何事都必须政治挂帅，可是政治要落实于训练，落实于管理。

叶剑英：《在广州军区训练会议上的讲话》（1961年2月10

日），总参军训部《军训通讯》第4期1961年3月

如果我们的部队是一支具有现代化装备的部队，而使用这些装备的人，又一个个都是赤胆忠心、充满着革命英雄气概的英雄，那么，我们的部队就称得起是一支真正钢铁般的、无敌的部队。

朱德：《英雄模范的光荣任务》（1950年9月25日），

《朱德选集》第294页

革命化、现代化和正规化，是我军在新的历史时期加强建设的三个方面。它们互相联系，互相促进，缺一不可。

杨尚昆：《在中央军委扩大会议上的讲话》（1986年12月25日）

军队建设要以现代化为中心。我们的军队不搞革命化是不行的，但不搞现代化，就难以适应现代战争的要求，军队的战斗力就没有物质基础。

杨尚昆：《人民军队在现代化道路上胜利前进》

（《人民日报》1984年9月16日）

正规化是现代化的必然要求,军队现代化,必须正规化。从这个意义上说,正规化也就是军队现代化的一个重要内容。至于革命化建设,更是现代化建设的根本保证。我们要保证现代化建设的社会主义方向,保证我军的无产阶级军队性质,保证广大指战员建设军队积极性创造性的充分发挥,保证克服现代化建设中所遇到的种种阻力和艰难困苦,加速建设的步伐,就非有强有力的革命政治工作不可。

杨尚昆:《建设一支有中国特色的现代化军队》

(《红旗》杂志1984年第15期)

新时期我军建设的总任务,就是要全面搞好军队的革命化、现代化、正规化建设。革命化建设,就是要继续加强思想政治工作,加强党的领导,坚持四项基本原则,反对资产阶级自由化,坚持社会主义精神文明建设,发扬我军的优良传统,加强军民军政关系。使每个军人都树立起远大的共产主义理想,有全心全意为人民服务的思想,有为国防事业不怕流血牺牲的献身精神。现代化建设,就是要适应未来作战需要,发展更新武器装备,提高官兵素质,改进后勤技术保障,掌握先进的军事思想和战略战术,做到装备现代化、军事理论现代化和管理现代化,不断增强我军现代综合作战能力。正规化建设,就是要按照党和国家对军队建设的方针政策以及军队的条令条例规章制度,全面管理和建设部队,使有高度政治觉悟的、有驾驭复杂技术装备能力的、有现代军事素质的官兵统一起来形成战斗力,使一艘舰艇、一个编队、以至诸兵种形成整体综合战斗力,达到统一指挥、统一制度、统一编制、统一纪律、统一训练的基本要求。现代化建设是中心任务,革命化建设是实现现代化和正规化的根本保证,正规化建设是革命化和现代化的坚实基础,“三化”建设相互促进,缺少

或削弱哪一化都不行。

刘华清：《切实加强管理教育，努力提高海军正规化建设水平》（1987年6月29日）

……正规化建设的内容，应包括编制体制、教育训练、行政管理、后勤保障、装备建设等各方面。

刘华清：《加速海军正规化建设步伐》（《海军杂志》1984年第9期）

正规化的目的、内容及其所表现的形式，都是从作战需要、围绕提高部队战斗力这个中心出发的，它具有深刻的政治内容和科学内容，它从各个方面要求每个指战员养成高度的组织性、计划性、准确性、纪律性，要有高度的时间观念，步调一致的行动，熟练的专业技能，良好的战斗作风和高昂的士气。

杨得志：《谈谈正规化建设的几个问题》
（《解放军报》1982年1月22日）

部队正规化建设总的标准和要求是达到“五统四性”，加强部队正规化建设的根本目的在于全面提高部队军政素质，增强部队战斗力。

注：“五统四性”是对部队实行统一的指挥、统一的制度、统一的编制、统一的纪律、统一的训练，培养部队的组织性、计划性、准确性和纪律性。

刘华清：《加速海军正规化建设步伐》
（《海军杂志》1984年第9期）

军队正规化建设大量的工作是通过管理教育实现的。

王安：《论军队正规化建设》
(《中国行政管理》杂志1988年第8期)

正规化大量的内容还体现在军人的日常生活上，比如，讲军容风纪，服装整洁，仪表威武端庄；讲礼貌，礼节适度、周到，言行正确、慎重；讲纪律，服从命令听指挥，自觉维护，严守机密。总之，军人的一切行动要合乎条令的规定，适应作战的需要。

聂凤智：《要搞现代化就必须搞正规化》
(《军事学术》杂志1982年第3期)

我军是党领导下的人民军队。人们往往把军队的形象同党的形象、国家的形象联系在一起。因而我们必须讲文明，有礼貌，守纪律，仪表端正，军容整齐。使敌人望而生畏，使人民亲而敬之。

张荣森：《要重视搞好养成教育》
(《军事学术》杂志1983年第5期)

行政是国家的组织活动。

马克思：《马克思恩格斯全集》第1卷第479页

任何一支新由平民组成的军队，假如它得不到比较强大的正规军的巨大精神资源的陶冶和物质资源的支持——主要是正规军的基本要素即组织的陶冶和支持，就永远也不会有战斗力。

恩格斯：《马克思恩格斯全集》第15卷第426页

革命军队所以必要，是因为只有强力才能解决伟大的历史问题，而在现代斗争中，强力的组织就是军事组织。

列宁：《列宁斯大林军事文选》第32页

管理是一种古老而又广泛存在的社会现象。从人类结成社会集体开始，就有了管理。因为即使是最简单的集体，也总有一定的事务需要组织、指挥和管理。管理又是社会中最普遍存在的现象，大至国家，小至家庭，可以说，有多少集体和单位，就存在多少管理。无处不存在管理问题。管理的好或坏，当然要直接影响集体和单位的效率、效益的发展。

应松年：《试论行政管理学的研究
对象和研究重点》

自从有了人类社会，就有了社会管理。而行政管理则是国家产生以后，统治阶级运用国家机器，按照本阶级的意志对社会实行管理的活动。就是依据一定的法律、法规，行使国家权力对国家事务进行管理的一种组织活动。一个国家行政管理的好坏，直接关系到国家经济、文化教育、科学事业的发展和国运的兴衰。

焦善民：《在行政管理学研讨会上的讲话》（1984年8月20日）

毛泽东同志也说过，一万年以后，也还要管理。这是因为，社会管理是与人类社会的出现、存在并存的。只要有人类社会，就有社会管理，……有国家政权存在，行政管理就不会消亡。一个国家如果没有行政管理，或者行政管理不健全，整个国家机器的运转就会出现问题，统治阶级就面临危机。多少历史经验已证明了这一点。“行政”，单从字面上讲，就是推行（或执行）统治阶

级的政治或政策法令。人民民主专政的国家意志要得到贯彻，不可没有强有力的、有效的行政手段和行政机构。

李灏：《在行政管理学研讨会上的讲话》（1984年8月25日）

在众多的、复杂的管理中，有一个重要的大门类，那就是行政管理。这项管理也是同样的古老，自从人类有国家、政府以来，就有行政管理了。我们社会主义国家有社会主义的行政管理。

夏书章：《关于开展行政管理学研究的一些粗浅认识》

谈到行政管理，可分为广义的和狭义两种。广义的行政管理存在于各种管理之中；狭义的行政管理独立于各种管理之外。前者是指任何一种管理，都少不了行政管理性质的工作。后者是指国家行政机关，从作为中央人民政府的国务院，到各级地方人民政府。

夏书章：《开展中国行政管理学研究很有必要》

社会主义行政管理学应该有自己的位置，而且是非常重要的位置。管理跟不上，使我们吃了很大的亏。所以首先应肯定有它的位置，而且应予重视。要研究掌握其规律，按规律办事，来提高效率。行政管理是综合性的，是属于上层建筑中指挥系统的东西，关系重大，我们不能看不到这一点。

夏书章：《关于开展行政管理学研究的一些粗浅认识》

行政管理是管理学的一个分支学科，是管理学的原理和知识在行政工作上的应用。这是一个十分广阔的领域，从党到政，从军

到民，从中央到基层等，无不包括在行政管理之内。行政管理十分重要，大到国家职能的行使，小至群众的衣食住行，都要依赖于行政管理的功能。因此，行政管理的好坏，不仅影响到行政工作的效率，而且还关系到社会的安定、国家的前途和命运。

刘道玉：《行政管理》序

社会的任何领域都离不开管理，军队也离不开管理。

刘华清：《加强机关管理，提高工作效率》
(《中国行政管理》杂志1987年第4期)

有了管理，不一定就有一切，但没有管理就没有一切。

傅全有 引自黎明、江惠青：《科学管理出战斗力》
(《中国行政管理》杂志1988年第3期)

军队的行政管理（我军称管理教育），是一项法规性、政策性和实践性很强的工作，它与作战、训练、民兵工作、军事科学研究工作同为军事工作的基本任务。其主要内容是：严格贯彻执行军事条令、条例和规章制度，建立和维护正规的战备、训练、工作、生活秩序；协调官兵关系、上下关系，增强军队内部团结；严格执行纪律，严整军容风纪，培养优良的战斗作风；管好武器装备和一切军用物资，使其随时处于良好的战备状态；做好安全工作，预防各种行政责任事故。其目的是巩固和提高部队的作战能力，保证军队各项任务的胜利完成。

军队的行政管理是涉及到军队建设全局的一项重要工作。它

直接关系着军队现代化建设的进程。

王安：《行政管理在军队建设中的地位和作用》

（《中国行政管理》杂志1986年第8期）

军队和行政管理之所以须臾不可分离，还因为军队是多兵种、多建制、多层次的战斗群体。大至军队整体，小至班排连队，从高级将领到普通士兵，从领导机关到基层单位，军队的一切部门，一切人员，军队建设的各个领域，军事活动的一切时间和空间，都有个行政管理问题。……军事生活和战争的实践证明，行政管理有巨大的组织力和凝聚力。它是维持军队正常生活秩序，保障军队建设以及夺取战争胜利的主要因素。军队的特殊职能更决定了行政管理在军队建设中的重要地位和作用。

王安：《行政管理在军队建设中的作用和地位》

（《中国行政管理》杂志1986年第8期）

只有把管理教育工作做好了，正规化建设才能真正落到实处，才能得到充分的体现。那种把管理教育工作视为可有可无的想法，是婆婆妈妈琐碎小事的想法，是费力不讨好的想法，都是不对的。我们要提高对管理教育工作重要性的认识，把管理教育工作作为我军现代化、正规化建设的一项重要内容，切实把它抓紧抓好。

杨得志：《在全军管理教育工作会议上的讲话》

（1982年5月26日）

加强管理教育是建设现代化革命军队的重要保证。

肖华：《加强管理教育是建设现代化革命军队的重要保证》

（《军事学术》杂志1980年第8期）

管理教育是为部队建设打基础的工作。建设现代化、正规化的革命军队，更需要强有力的管理教育工作。

何正文：《在全军管理教育会议上的报告》（1982年5月20日）

和平时期，军队要建设革命化、现代化、正规化的摩天大厦，管理就是奠基石，基石牢固了，军队三化建设的发展才有依托，强大的战斗力才有保证。

傅全有 引自黎明、江惠青：《科学管理出战斗力》
（《中国行政管理》杂志1988年第8期）

管理教育工作，是加强我军革命化、现代化、正规化建设的重要内容之一，是部队建设的一个重要基础，是干部的基本功。它直接关系到建设一支什么样的军队，关系到部队战斗力的巩固和提高。

何正文：《在全军管理教育会议上的报告》（1982年5月20日）

管理教育既是行政工作，又是政治思想工作。

何正文：《在全军管理教育会议上的报告》（1982年5月20日）

各级党委都必须有组织保证地切实加强思想政治工作，加强形势教育和“四有”教育，加强四项基本原则的教育，加强坚持改革、坚持开放的政策教育，加强国家纪律和外事纪律教育，加强集体主义、爱国主义、社会主义和共产主义思想教育，加强革命传统教育。我们完全相信，只要全党、各级政府、人民解放军、各企业事业领导机构、各民主党派、各人民团体、各城乡工