

佐藤政权

〔日〕冈本文夫著



海人民出版社

佐藤政权

〔日〕冈本文夫 著

上海人民出版社

佐藤政權

岡本文夫 著

根据白馬出版株式会社 1972 年 2 月 15 日初版本译出

佐藤政權

〔日〕岡本文夫 著

复旦大学历史系日本史组译

上海人民出版社出版

(上海绍兴路 5 号)

新华书店上海发行所发行 上海新华印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 13.5 字数 263,000

1975 年 7 月第 1 版 1975 年 7 月第 1 次印刷

统一书号: 3171·158 定价: 1.05 元

内部发行

内 容 简 介

佐藤荣作，日本山口县熊毛郡人，一九〇一年生，一九七五年六月病死。一九二四年毕业于东京帝大法学系，入铁道省，曾任课长、局长，并以该省国外研究生名义留学欧美。第二次世界大战后，一九四八年参加自由党，历任该党政务调查会长、干事长。自由党与民主党合并后，即参加自由民主党。一九四九年一月起，到一九七五年病死为止，连续担任众议院议员。一九四八年十月以来，先后任吉田内阁官房长官，邮政大臣，建设大臣；岸内阁大藏大臣；池田内阁通商产业大臣，科学技术厅长官和原子能委员会委员长。一九六四年十一月九日，由于吉田茂的赏识，胞兄岸信介的庇护和前首相池田勇人的举荐，在日本钢铁、造船、石油、交通运输等重工业垄断资本家的支持下，接替池田组成新阁，直到一九七二年七月六日倒台为止，前后执政近八年，是日本战后任期最长的内阁。

这本《佐藤政权》，是日本中日新闻社的政治评论家兼社论委员冈本文夫(广岛市人，一九二四年生，早稻田大学法学部毕业)在佐藤倒台前夕写出的。作者从吹捧佐藤的立场出发，以资产阶级的观点，按照时间顺序，罗列了佐藤在首相任内的主要言论和活动。对于佐藤内阁的人事安排、经济措施、对外政策以及资产阶级“议会政

治”等几个侧面，汇总了一些材料，反映了这八年当中以及战后二十多年日本内政外交的来龙去脉，提供了某些参考资料。

佐藤在任期间，“谋求派系均衡的人事安排”，玩弄资产阶级政客的权谋术数，极尽纵横捭阖之能事。佐藤在自民党内组成了该党八个派系中最大派系之一的佐藤派。本书指出，“起步谨慎”的佐藤，组阁之初，首先强调履行“沿袭池田路线的保证”，基本上保留了池田内阁成员。一九六五年后，适应从池田体制向佐藤路线转变的需要，以佐藤派为主体，网罗党内其他一些派系，组成所谓“全党一致的实力人物内阁”。一九六七年，又逐步改组，结合佐藤派、岸[信介]·福田[赳夫]派和旧池田派(池田勇人死后，在一九七一年四月以前，由前尾繁三郎主持，以后前尾派改选，由大平正芳负责，改称大平派，一般也统称为旧池田派)，建立所谓“主流三派的联合体制”，“依靠佐藤-福田阵线”，“树立佐藤方式的人事体系”。此后，就通过平衡操纵他的“三根支柱”，即先后在他手下任大藏大臣、外务大臣、自民党干事长的福田，任自民党干事长、总务会长、通产相的田中角荣和任“大型内阁官房长官”、居于副首相地位的保利茂等三人，以达到自己长期执政的目的。佐藤特别巧妙地利用了他的“两张王牌”——福田和田中之间争夺继任首相职位的矛盾，让他们互相削弱，彼此牵制。福田曾被称为“首相的继承人”。佐藤在任后期，也有意为“福田政权”铺平道路。但受到与旧池田派联合的田中坚决的抵制和反对。在佐藤内阁的历次改组过程中，“角福战争”逐步升级，一度形成自民党内完全为

川岛①-田中联合阵线控制，而在政府内则为福田-保利体制所控制的对立局面，甚至频频爆发正面冲突。本书作者冈本认为，“佐藤政治经常是在掌握福田与田中两者之间的平衡中发展的”。佐藤得以四任自民党总裁，连任首相七年多，打破了吉田茂内阁保持的六年零两个月的记录，原因之一，就是利用“角福战争”的不断深化，造成自己在自民党内举足轻重的地位。

佐藤被誉为“长于人事”。冈本也说，佐藤“行动慎重”，善于“耐心等待”，“总是先了解对方的心理，然后相应地下他的棋子”。实际上，这些吹捧之辞，活活地暴露了一个老奸巨滑的资产阶级官僚政客的面貌。

早在池田内阁时期，日本经济的畸形发展，已经带来了通货膨胀、农业衰退、公害滋长等各种问题。冈本在本书中写道：“这些问题都是由保守党政府长期的积弊所造成，佐藤政府不得不把这个责任全部承担下来”，“处境实在太坏了”。佐藤曾经企图“吸取池田路线的经验”，在上台的第二天，就强调要“纠正”池田政府的“所得倍增政策的偏向”。后来，他又多次标榜“佐藤-福田路线”，声言要把“高度成长”转变为“稳定成长”，“以期取得均衡的、持续的成长”。但是，事实上佐藤是身不由主，只能沿着池田政策的偏向更加急速地滑下去。一九六五年底，为了“克服不景气”，“拿出浑身的勇气来处理经济问题”的佐藤，甚至还手忙脚乱地采取强迫立法的手段，决定破例发行战后首批的赤字公债。为了刺激经济的发展，佐藤借助于发行公债来扩大为垄断资本服务的财政开支，并减

①川岛正次郎，曾任辅助佐藤的自民党副总裁，一九七〇年死去。

少税收以保证垄断资本企业的垄断高额利润。他历年提出的预算,都是“通货膨胀型的预算”,“刺激物价上涨的预算”。他还提高了消费者米价,推行“减少耕地面积”、牺牲农业以片面发展工业的“综合农业政策”,并且强行通过对地主支付“双重付款”的《农地补偿法案》。这种种维护垄断资产阶级和地主势力权益的国家垄断资本主义措施,使得日本经济不但无法“稳定”和“均衡”,而且物价飞涨,农业凋蔽,公害泛滥,以至越发难于收拾,逐步形成“经济萧条和通货膨胀并存”的激烈动荡的险恶形势。

恶性膨胀起来的日本垄断资本主义经济,迫切需要扩大国外的商品市场、投资场所和原料来源。但是,深陷侵略印度支那战争泥沼和财政经济危机之中的美国政府,在限制日本纺织品的对美输出,扩大贸易、资本自由化,保卫美元以及日元升值等问题上,对原是十分听从美国的佐藤政府,依然“强烈要求合作”,“采取了严厉的态度,施加了压力”。“‘日美合作和自主外交的交叉点’,一开始就成为佐藤内阁的一个课题。”佐藤一方面始终表示,“以往的日本外交基本路线,丝毫没有变更的必要”,要继续以“日美友好关系为外交的最大支柱”,因此,一九七〇年同美国实现了日美安全条约的自动延长;另一方面,他又一再强调,“日美关系进入新的阶段”,日本要“自主地”处理对外关系问题。日美之间控制与反控制的斗争逐步表面化了,两国关系一再发出“不和谐的和弦的声响”。特别是在纺织品贸易问题上,“日本的纺织界虽以强硬态度阻止限制出口,但美国的纺织界采取了更为强硬的态度”,“逼迫日本作出大幅度的让步”。

日本人民经过多年的斗争，于一九七二年五月从美国手里收回了冲绳的行政管理权。佐藤将人民斗争的成果归为他个人的“功劳”，说他是“把政治生命押在收还冲绳这个问题上”的。他早就准备以此作为他主要的“政绩”。冈本写道，事实上，“归还冲绳谈判的演变也是日美间力量对比以及[美国]对中国问题的观点发生变化的明镜”，正是日本掌握了火候，才使“归还冲绳的谈判逐渐走上了轨道”的。但是，接踵而至的“尼克松冲击”，即美国的新经济政策、美元贬值和尼克松访问中国的“越顶外交”，这是对佐藤内阁形成严峻而沉重的打击。最后，佐藤只好借收回冲绳的机会而“引退”，宣告垮台。

佐藤在任期间，对我抱敌视态度，猖狂反华，诬蔑我“干涉”日本“内政”，无耻攻击我无产阶级文化大革命。一直到一九七〇年底，佐藤还顽固宣称，在中国问题上无意改变历来的方针。但是，中国的国际威望不断提高，和中国建交的国家越来越多，连尼克松也不得不面对现实。一九七一年，对我友好的广大日本人民和党派团体，为争取恢复日中邦交进行了大规模的斗争，佐藤渐次被迫改换了一些腔调，表示“希望改善关系”，“考虑派遣可以信任的人去访问中国”。其实，佐藤并不甘心这样做，他“不赞成阿尔巴尼亚提出的把‘国府’（指蒋帮）逐出联合国的决议案”；一九七一年九月，他还决定参加逆重要事项决议草案的联名提案国，以示对蒋帮“信守”“信义”。结果，一九七一年十月二十六日，联合国大会上逆重要事项决议遭到否决，当时以日本代表团团长身份在场的佐藤，“嘴角向下了，形成了‘人字形’，脸上似乎一点一点地红起

来”。在内外交困的佐藤内阁垮台以后，中日两国迅即建立了外交关系，迎来了中日关系史上的新篇章。

本书指出，佐藤内阁被评为“高姿态的官僚政治”，“动辄陷于官僚主义”。据作者统计，仅在一九六九年，佐藤就使国会“发生了二十次强行表决的事”。佐藤在任八年，内阁官员或国会议员经常被揭出有诈骗钱财、贪污受贿、胡作非为的事件，弄得“黑雾”阵阵，引起强烈反应，甚至酿成佐藤内阁摇摇欲坠的危机。日本人民对此十分不满，所以，到了佐藤下台前一年的一九七一年年中参议院议员改选时，投票率竟低达百分之五十九点二。

佐藤内阁时期，苏修社会帝国主义对日本威胁利诱，搞了很多鬼名堂。可是，本书除了对北方领土问题上日苏存在的矛盾略有叙述外，基本上没有触及。由于作者的资产阶级立场，该书在其他方面立论谬误的地方还有很多，需要批判地阅读，这里就不再一一赘述了。

为了便于阅读和查考起见，译者在文中列了一批注释，并编了本书所见的日本人名索引，作为附录。序、后记和年表，都是原书所有的。翻译时，只对全书个别地方作了删节，个别标题作了更改。由于译者水平不高，错误不当之处，欢迎读者批评、纠正。

序

好比吉田内阁与旧金山和约的关系、岸内阁与修订《日美安全条约》的关系一样，佐藤内阁与冲绳的关系也是非常密切的。

“只要冲绳归还祖国这个愿望还没有实现，对于我国来说，战后阶段就不能算真正结束。”这句话曾流传一时，说这句话的正是佐藤首相。所以，在谈佐藤内阁的政治时，决不能和冲绳问题分开。

就日本说来，归还冲绳的谈判可以说是第一次正式的外交谈判，谈判的经过也反映了日美关系的演变。

从这个意义上来说，佐藤政治虽然以日美关系为基础，但是，同时又有过大的动荡。本书著者冈本对于这种情况都有周详的记述，使往往容易淡忘的记忆得到重现。

由池田前内阁的高度经济增长政策产生了新的中等阶层，这个阶层在意识形态上进行了革新，并且在佐藤政治中有着种种的反映；本书所记述的这些方面，也很有参考价值。

目前流行着“政党的时代、东西用完就丢的时代”这个用语，正如它所表明的那样，现在的舆论是非常严峻的。

佐藤政权虽然受到舆论的冲击，但已经度过了足足七个年头，在宪政史上也创造了连续任职期间最长的记

录。

当佐藤内阁产生时，有一种看法认为，它恐怕是个短命的政权。可是它已经推翻了这种预测，成为一个长期的政权。

在大野伴睦死后，接着河野一郎也死去了。福田赳夫、田中角荣和保利茂，成为佐藤派的三根支柱。而佐藤既使他们之间保持平衡，又施展了他的操纵本领……一读这本书，这些脉络就都历历在目。

还有，如尼克松决定访问中国、美元冲击、日美纺织品谈判、中国参加联合国、日元增值等一系列的新闻，我们都还记忆犹新。著者断然地对这些活生生的事件内幕进行了解剖，打算以此来回答国民的关心和兴趣。

欲谈佐藤政权时，即使作为佐藤政权的记录，这本书也是必备之书。

唐岛基智三①

① 唐岛基智三(1906—),日本评论家协会常任理事。

目 录

序.....	1
--------	---

第一章 佐藤政权的产生

(昭和三十九年十一月至昭和四十一年十二月).....	1
----------------------------	---

沿袭池田路线.....	1
-------------	---

池田首相推荐佐藤 新内阁在悬案累积的情况下成立
中国一开始就提出责难

新的日美合作时代.....	9
---------------	---

印度尼西亚退出联合国 首相第一次提出归还冲绳的
要求 政府决心批准参加国际劳工组织《第八十七号
条约》 举行第七次日韩会谈 第四十八届国会复会
因三矢研究事件预算审查工作搁浅 政府决定草签
《日韩基本条约》 冈田(社会党议员)又使政府陷入困
境

希望亚洲获得和平与繁荣.....	25
------------------	----

批准参加国际劳工组织《第八十七号条约》 实现川
岛一周的会谈 社会党对吹原产业事件进行攻击 通
过《农地补偿法案》

佐藤路线的形成.....	37
--------------	----

首相第一次自行改组内阁 河野一郎离开了内阁 完
成了六月份的人事改组

佐藤政权的首次政治选举.....	45
------------------	----

第七届参议院议员开始改选 日韩谈判达成协议 自
民党退潮

失去了反主流派的领袖.....	50
-----------------	----

河野和前首相池田相继死去 首相初次访问冲绳	
召集批准《日韩基本条约》的国会	60
韩国批准《日韩基本条约》 召开批准日韩条约国会	
参议院批准《日韩基本条约》 日韩两国交换批准文件	
船田、田中正副议长辞职 佐藤政权执政一年	
激烈动荡的四十一年的帷幕揭开了	73
召集第五十一届国会 工人发动春季斗争,提高工资	
进入停滞阶段 社会党提出不信任内阁案 通过国民	
节日法案 关于修改日美安全条约的争论	
佐藤内阁第二次改组	90
第五届日美贸易经济联合委员会在京都开会 召开	
“盛夏国会” 首相认真对待八月份的人事安排 角、	
福对立第一次表面化 年内解散说喧嚣一时	
因黑雾事件连续发生而解散国会	100
众议员田中彰治被捕 荒船运输相的特快停车事件	
关于共和制糖公司事件的激烈辩论 荒船运输相被革	
职 首相表明要再次竞选总裁 自民党内出现解散国	
会要慎重的意见 社会党告发共和制糖公司经理 十	
二月份的人事安排:组成了向右翼一边倒的内阁 山	
口议长辞职 国会的异乎寻常的审议 因黑雾事件而	
解散国会	

第二章 走向新时代的过渡时期

(昭和四十二年一月至昭和四十三年十二月)	121
佐藤内阁第一次面临国民的政治考验	121
社会党发展困难 召开第五十五届国会 最初诞生的	
革新派的都政 反主流派追究首相等人的责任 中东	
发生了四天战争 在国会上提出了归还小笠原群岛	
首相首次访问韩国	

召开审议健康保险法案的国会	142
社会党委员长佐佐木辞职 开始出现佐藤第三次竞选 总裁的呼声	
佐藤访美、初次的正式会谈	148
首相遍访东南亚各国 首相加紧作访美准备 决定归 还小笠原 内阁又恢复全党一致的体制 召开第五十 七届国会 发生关于出租汽车的贪污事件 日本走向 国民生产总值一千亿美元的时代	
明治改元一百周年到来	164
发生普韦布洛号事件 冲绳论争活跃起来 农相仓石 因发言问题而被迫辞职	
日美关系的恶化日益明显	176
约翰逊总统表明要停止轰炸北越 政府加紧对付全国 学生联合会	
尚未发布公告就开始的参议员选举活动	182
发生日本通运公司事件 自民党提出自动延长《日美 安全条约》 第八届参议院选举开场 斯奈德发言引 起风波 反主流派在大米问题上施加压力	
围绕着总裁选举的各种动向	193
召开第五十九届国会 自民党围绕佐藤参加第三次竞 选总裁而活动频繁 首相初次表明第三次竞选总裁 社会党树立了成田-江田体制	
大学风潮越演越烈	200
国内形势动荡不安	
自民党选举总裁	202
首相责备三木 佐藤第三次当选自民党总裁 田中角 荣重任干事长 改组后的内阁采用大型官房制 东京 大学入学考试终于停止	

第三章 拉开了七十年代的序幕

(昭和四十四年一月至昭和四十五年十二月)213

一九七〇年《日美安全条约》即将满期的前夕213

议会中第一次出现“各党议员代表凌晨进行质询” 在野党在冲绳基地问题上进行追究 首相指示进行党内意见的调整工作 掀起政海波涛的川岛发言 角、福在解散国会问题上意见对立 首相答复“撤除核武器，与本土一样” 首相决心制订大学法 EC121 型飞机被击落 政府决定提出大学措施法案 自民党的强行表决一个接着一个 外相向美国总统提出在一九七二年归还冲绳的要求

国会恢复正常233

石井、小平正副议长辞职 众议院通过大学措施法案

在第七届日美贸易经济联合委员会上冲绳和经济问题纠缠在一起 国民批判接二连三进行强行表决的国会 首相在万国博览会上关于解散问题的发言 政府有信心贯彻“撤除核武器，与本土一样”的原则 首相完成了访美准备工作

首相完成访美任务250

佐藤-尼克松会谈

众议院的“腊月选举”255

自民党保持三百议席

舞台是七十年代260

第三届佐藤内阁的成立 政府签署防止核扩散条约

自民党修改党章 首相答辩态度强硬 揭露公明党妨碍言论出版自由问题 出现了首相第四次参加竞选总裁的说法 美国在纺织品问题上态度强硬 发生“淀号”客机被劫持事件 引起议论的日中共同声明 东

埔寨发生政变

七〇年的安全条约斗争279

召开亚洲会议 《日美安全条约》自动延长

日美纺织品谈判遇到困难283

官泽-斯坦斯会谈破裂 首相透露将出席联合国大会

新公害陆续出现 在野党揪住约翰逊发言不放 万国

博览会闭幕 加拿大承认中国 首相在联合国演说

第二次佐藤-尼克松会谈 佐藤首相第四次竞选自民

党总裁 川岛死去 召开讨论公害问题的国会 尼克

松总统对纺织品谈判表示不满

第四章 摸索前进的时代

(昭和四十六年一月至昭和四十七年一月)306

堆积如山的内外悬案306

继续召开第六十五届国会 法务大臣小林武治的辞职

政府在出售国有农地问题上受到挫折 纺织业下决

心自动限制出口 开始进行东京都知事的选举 首相

七十大寿 中国开展乒乓外交 美浓部都知事再次当

选 提高收购米价 外务相就冲绳问题谈判进行中间

报告 欧洲刮起了一阵抛售美元的狂风 第九届参议

院选举开始 签署《归还冲绳协定》 自民党终于未能

摆脱困境 佐藤改组内阁产生 参议院选出河野议长

尼克松总统决定访华 重宗王国崩溃 在野党就中

国问题提出质问 全日本空运公司客机和自卫队军用

机相撞事故 美元冲击 第八次日美经济委员会 首

相决心参加逆重要事项联名提案国 佐藤内阁就纺织

品问题签定日美政府间协定 召集临时国会讨论冲绳

问题 中国加入联合国 在野党对福田、田中二人提

出不信任草案 外相念错了稿子 周总理批评保利信

件 科学技术厅长官平泉辞职 自民党强行表决《归还冲绳协定》 三根支柱撑台脱险 众议院通过《归还冲绳协定》 日美首脑一月举行会谈 更换西村防卫长官 华盛顿会谈结束通货战争 继续审议有关冲绳的国内法案 通常国会一开头就破格审议 有关冲绳问题的国会论争与国民的期望背道而驰 日美首脑在圣克利门蒂会谈 日美联合公报要点

后记	377
年表	381
附录：本书所见日本人名索引	405