

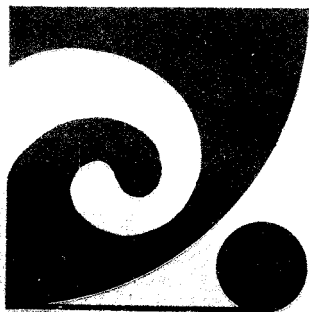
台湾研究丛书·经济

战后台湾对外贸易

张贻达 著

鹭江出版社

台湾研究丛书·经济



战后台湾对外贸易

张贻达 著

鹭江出版社

战后台湾对外贸易

张贻达 著

•

鹭江出版社出版

(厦门莲花新村观远里19号)

福建省新华书店发行

福州 7228 工厂印刷

开本850×1168毫米 1/32 12.125印张 2插页 287千字

1987年7月第1版

1987年7月第1次印刷

印数：1—5,000

ISBN 7—80533—002—6/F·1

书号：4422·09 定价：2.60 元

编 者 的 话

台湾是中国不可分割的一部分。进一步了解台湾，正确地认识台湾，是全国人民的迫切愿望。

厦门和台湾只有一水之隔，开展和推动台湾问题的研究，是我们义不容辞的责任。为此，厦门鹭江出版社和厦门大学台湾研究所决定共同编辑这一套《台湾研究丛书》，希望能够为促进海峡两岸的相互了解和学术交流，作出一些微薄的贡献。

这套丛书将系统地反映学术界对台湾研究的最新成果。它将本着科学的态度，实事求是地向读者介绍台湾的政治、经济、社会、文化以及历史、文学等方面的情况，提出作者个人的研究心得和学术见解。本丛书除了发表大陆学者研究台湾的论著外，还将翻译介绍台湾和海外同行有代表性的专著。

我们提倡不同学术观点的互相交流和自由争论，欢迎对本丛书提出批评和建议。

序

近三十多年来，台湾海峡两岸处于隔离状态。一九七九年全国人大常务委员会发表《告台湾同胞书》，向台湾当局建议通航、通商和通邮。不久前邓小平同志提出了“一国两制”的构想。这个构想促使香港问题得到完满的解决，并推动着台湾和祖国大陆的和平统一事业。

在这大好时光，人们更加迫切地要求对台湾有个全面的了解。

六十年代以来，台湾与新加坡、香港、南朝鲜一样，仿效日本走以“贸易立国”的道路，大力发展对外贸易，促进整个经济的增长。1952—1985年，台湾外贸总额由3.03亿美元增加至508.24亿美元，增长了167倍，其外贸的增长速度居发展中国家和地区前列。近十几年来，台湾一直有多种工业产品出口居世界第一位（1985年达21种），引起世界各国的注目。然而，长期以来，台湾的外贸市场50%以上集中在美国和日本市场，整个外贸在很大程度上受外商的操纵，形成外贸的畸形发展，从而影响台湾经济发展不稳定。由于台湾经济、社会性质的特殊性，台湾对外贸易对比其他发展中国家和地区有许多特征。外贸是台湾经济发展的命脉，了解台湾外贸是了解台湾经济的关键。对台湾外贸的性质、特征及发展趋势的深入研究，已成为大陆经济学界的迫切任务。

张贻达同志长期以来认真研究台湾、新加坡、香港和南朝鲜的经济，尤其致力于台湾经济贸易的研究，很有心得。他曾为国务院经济研究中心等单位撰写台湾对外贸易研究资料，并在期刊上发表有关台湾对外贸易的论文近二十篇。在这项科学研究积累的基础上，终于完成《战后台湾对外贸易》一书。这本书的大纲，早在三年前他准备写作时和我谈过。从全书内容结构看来，他运用辩证唯物主义观点，把台湾外贸放在台湾经济以及世界经济的发展过程中来考察，并对战后以来台湾外贸的发展作纵向比较，又与部分发展中国家和地区（尤其是亚洲其他“三小虎”）作横向比较，通过综合的多层次的剖析，对台湾外贸的性质、特征及发展趋势作了深入、客观的阐述。读后能对台湾对外贸易的现状和它的来龙去脉有一个较全面的清晰的了解。这本书的出版，为我国大陆研究台湾经济中的对外贸易填补空白，有一定的学术价值；且有利于人们增进对台湾的认识和有利于早日实现海峡两岸人民所共同殷切期望的通航、通商、通邮和祖国统一的心愿，具有现实意义。故乐为之序。

魏嵩寿

于厦门大学东村寓所

一九八六年十月

目 录

编者的话

序·····	魏嵩寿	1
第一章 绪论·····		1
第一节 战后台湾经济的发展过程和特征·····		1
第二节 台湾外贸在国际上的地位和影响·····		6
第三节 探讨台湾对外贸易的目的和意义·····		9
第二章 战前台湾的对外贸易·····		12
第一节 战前台湾外贸规模的扩大·····		12
第二节 外贸的结构变化·····		14
第三节 战前台日贸易的性质·····		21
第三章 战后台湾对外贸易的发展概况·····		25
第一节 外贸的发展速度与规模·····		25
第二节 外贸的商品结构变化·····		31
第三节 外贸的地区结构变化·····		41
第四节 外贸条件的变化·····		62
第四章 战后台湾的外贸经营管理体制·····		64
第一节 进出口制度·····		64
第二节 汇兑管理与贸易金融·····		68
第三节 外贸管理协调机构及其在外贸中的作用·····		71
第五章 战后台湾外贸的发展战略·····		75

第一节	制定外贸发展战略的背景、动机和依据	75
第二节	发展外贸的政策措施	82
第六章	台湾与美国的贸易	90
第一节	台美贸易发展概况	90
第二节	台美贸易从大量逆差转为大量顺差的原因	95
第三节	台美贸易大量顺差的隐忧	101
第四节	台美贸易展望	105
第七章	台湾与日本的贸易	110
第一节	台日贸易的发展状况	110
第二节	台日贸易大量逆差的原因和后果	115
第三节	台湾平衡台日贸易逆差的策略和措施	121
第四节	台日贸易展望	123
第八章	台湾与香港的贸易	127
第一节	台港贸易简况	128
第二节	台港贸易的特征	131
第三节	台港加强与香港贸易往来的策略和措施	135
第四节	台港贸易展望	137
第九章	台湾与欧洲的贸易	142
第一节	台欧贸易的回顾	142
第二节	台欧贸易的问题及原因	152
第三节	台欧贸易展望	155
第十章	台湾与其他地区的贸易	162
第一节	台湾与中东的贸易	162
第二节	台湾与东南亚的贸易	167
第三节	台湾与拉丁美洲的贸易	172
第十一章	农业与外贸	180
第一节	农业的发展及其结构变化	180

第二节	农业在外贸中的地位变化·····	183
第三节	主要农产品和农产加工品外销变动·····	186
第四节	进口贸易对农业发展的影响·····	192
第十二章	工业与外贸·····	195
第一节	工业的发展及其结构变化·····	195
第二节	工业在外贸中的地位变化·····	202
第三节	主要外销工业的发展·····	206
第十三章	海运业与外贸·····	219
第一节	战后海运业的发展及现状·····	219
第二节	海运业与外贸的相互促进和制约·····	228
第三节	未来海运业的发展趋势及其与外贸的相互影响·····	235
第十四章	侨外投资与外贸·····	239
第一节	侨外投资的增长及其与外贸的关系·····	240
第二节	出口加工区的发展及对外贸的影响·····	249
第三节	侨外投资对台湾外贸的两重作用及原因·····	252
第十五章	台湾大贸易商的发展·····	259
第一节	发展大贸易商的必要性·····	259
第二节	大贸易商的发展及现状·····	263
第三节	大贸易商发展缓慢的原因及出路·····	266
第十六章	外贸在台湾经济中的地位和作用·····	274
第一节	从外贸依存度的变化看台湾外贸在经济中的 地位·····	274
第二节	外贸发展对整个经济的作用·····	281
第十七章	台湾外贸的经验与教训·····	287
第一节	台湾外贸较快发展的主要原因·····	287
第二节	台湾外贸存在的问题及启示·····	293
第十八章	台湾外贸的发展趋势·····	299

第一节	国际贸易的发展趋势及其对台湾外贸的影响·····	299
第二节	未来台湾外贸面临的内在困难及解决办法·····	304
第三节	台湾外贸未来展望·····	310
附录一:	台湾外贸法规(部分)·····	313
	关税法·····	313
	大宗物资进口办法·····	333
	中国输出入银行条例·····	339
	进出口厂商辅导管理办法·····	342
	加工出口区设置管理条例·····	352
	科学工业园区设置管理条例·····	358
附录二:		
	台湾 100 家大进出口贸易商营收变动比较·····	367
	台湾外销最高 100 家厂商营收状况比较·····	371

第一章 绪 论

台湾是我国的神圣领土，她位于祖国大陆东南一百多公里的海面上，是我国唯一由岛屿组成的省份，全省包括台湾岛、澎湖列岛等大小岛屿八十余个。在36,000平方公里富饶美丽的大小岛屿上，居住着1,900多万各族人民。

1896年，日本占据了台湾，历时达50年之久，直到1945年8月，抗日胜利，台湾光复，台湾人民才摆脱了日本帝国主义的统治，台湾经济重新纳入了我国的经济体系。然而，由于1949年国民党政权退据台湾，切断了台湾与祖国大陆的正常联系。30多年来，台湾经济走上了一条独特的发展道路。台湾当局根据台湾面积小、资源缺、市场窄等特点，在依靠美国大量的军事和经济“援助”的同时，及时抓住国际分工的有利时机，以对外贸易带动整个经济的发展，使台湾经济由内向型转向外向型，这是台湾经济能够跃进的关键，同时，由于台湾当局策略上的某些失误，导致台湾经济过分依赖外国，造成经济的畸形发展。可见，研究台湾的对外贸易是了解台湾整体经济的关键性问题。

第一节 战后台湾经济的发展过程和特征

对外贸易是一个国家和地区国民经济的重要组成部分，它与

其他部门密切相联，既相互促进，又相互限制。采取辩证的方法，把台湾的对外贸易放到整个经济发展过程中去考察，有利于探索其发展的规律和本质。因此，在探讨台湾外贸的发展过程之前，有必要对台湾经济发展的过程和特征作一简略的回顾和分析。

战前，日本在台湾推行“工业日本，农业台湾”的殖民政策，长期形成了单一畸形的农业经济结构，经济发展相当缓慢，加上战争的破坏，战后台湾经济成了一个烂摊子。台湾当局为了图生存，依赖美日等外国垄断资本，利用六十年代世界经济繁荣、发达国家资本过剩及国际分工等有利时机和条件，加速发展经济，取得了一定的成效，也留下了不少难以医治的“后遗症”。

台湾经济的发展大概可分为三个阶段。

1953—1962年为发展内向型经济阶段。

战后初期，台湾经济困难重重。到1952年，虽然经过“土地改革”及采取一些应急措施，使台湾经济恢复到战前的最高水平，粮食产量为战前最高产量的112%，严重的通货膨胀也有所缓和，通货膨胀率从1946年的30多倍降到23%；但是，当时台湾的经济处境仍然十分艰难。

首先，人口增长过快，物资十分缺乏。1945年日本投降后，台湾人口仅600万左右，1947—1949年大约有200万军民从大陆迁入台湾。1952年人口增长到813万。当时生产水平又低，人均“国民生产总值”^①仅有162美元。就业及物资供应压力极大。

其次，工业基础落后，工业品大部分仰赖进口，缺乏大量外汇。战前台湾的生产主要以农业为主，工业仅有少量的农产加工业和原料加工业，工业品绝大部分自日本进口。1952年，制造业虽经几年发展，但在“国民生产总值”中仅占11%，经济发展水平很

^①指台湾省的生产总值。下同。

低，长期依靠出口农产品、进口工业品难以维持经济的正常运转。再次通货膨胀尚未煞住，1952—1960年，批发物价和城市消费者物价平均每年仍分别上升10%和11.2%。最后，巨额的军事费用支出与经济计划的尖锐矛盾。战后初期，台湾当局为了固守台湾，建立完善的“国防”体系，不惜耗用巨额军事开支。1950年度“国防”支出（不包括保安警政费）最高曾占“中央”预算的86.6%，整个五十年代平均在70%以上。

在急需进口大量生活资料和机器设备又缺乏外汇的情况下，台湾当局既依靠“美援”又决定发展替代进口工业，争取较快地摆脱困境。在这一阶段，当局除了在贸易上采取复式汇率，实行进口管制，保护省内工业发展，还采取了另外两大措施。

其一是以农业养工业，以工业促农业。在台湾经济恢复时期，农业可谓经济支柱，1952年台湾农业就业人数占总就业人数的61%，农业产值为省内总产值的35.7%，农产品及农产加工品的出口额占出口总额的91.9%。台湾当局为了进一步发展农业，为进口替代工业的发展打基础，在整个进口替代工业发展时期，对农业的发展都很重视。例如优先安排农业的基建投资，大兴水利，扩大化肥生产，并大力辅导农民改进耕作技术和改良品种，使农业生产又有新的起色。1953—1962年，农业生产平均每年增长4.8%，不仅粮食自给，农业生产结构也大大改善，渔牧业产量大幅度增长，促进了农产品和农产加工品的出口，换回大量的机器设备和农工原料，推动了进口替代工业的发展。

其二是积极发展进口替代工业。台湾发展进口替代工业是从化肥工业和纺织工业开始的。发展化肥工业是为了适应农业发展的需要，降低化肥的进口率。发展纺织工业一方面因为纺织品是民生必需品，另一方面则因台湾有部分从大陆迁台的纺织厂和大量美援棉花的有利条件。其次是发展食品工业，特别是罐头加工

工业。后来又靠农业提供的资金建立人造纤维、塑胶等许多轻工业，有效地扩大了工业消费品的自给能力。从1953年到1962年，工业生产年平均增长11.7%，国民生产总值年平均增长7.9%，工业在整个经济中的地位相应提高，占“国民生产总值”的比重由1953年的17.9%提高到1962年的27.8%。

在这一阶段，“美援”对台湾经济的发展也起了较大的作用，从1950年下半年到1965年上半年“美援”停止，台湾共接受“美援”近15亿美元，平均每人达100美元。“美援”帮助台湾缓和了通货膨胀，弥补了国际收支逆差等，国营企业利用“美援”资金发展了部分基础工业，发展进口替代工业所需进口的机器原料也相当大部分依靠“美援”资金。通过发展进口替代工业及“美援”的“输血”，为后来台湾经济的较快发展奠定了良好的基础。

1963—1973年为发展外向型经济阶段。

到了五十年代末，台湾的温饱问题基本解决。由于台湾省内市场相当狭小，随着工业规模的不断扩大，市场日趋饱和，美援又为期不长，台湾经济的发展面临着资金、技术和市场等问题。然而，台湾也具有吸引侨外资发展经济的有利条件。如劳动力充裕，工资低廉；四面环海，交通便利；与美日等外资及部分侨资有些特殊关系等。台湾当局利用发展进口替代工业的基础、经验，以及国际上的有利条件，积极引进侨外资，大力发展劳力密集型的出口加工工业，走上了发展外向型经济的道路。

为了促进经济由内向型向外向型转化，台湾当局总结了前一阶段贸易和财政等政策的经验教训，实施了一系列重大的改革。如降低关税率，放宽进口管制，制订和颁布了一系列有关投资和技术合作奖励条例，建立了出口加工区，鼓励侨外资到台投资。不仅使原有的进口替代工业得到进一步的发展，并使其部分转为

出口工业，电子电器等耐用消费品出口工业也迅速发展。1963—1973年工业生产年平均增长18.5%， “国民生产总值” 年平均增长10.1%。比前期二者的增长速度均显著加快。

1974年至今为重新调整产业结构（或“工业升级”）阶段。

在前一阶段，由于国际上的有利条件，促使台湾经济有了较大的跃进。但是，1974年世界性的能源危机对台湾也产生了巨大的影响，台湾的经济增长率一度激剧下降，对此，当局采取了一些稳定经济的措施，并及时调整了计划，抑制了严重的通货膨胀，使经济又较快转入正常发展。然而，由于台湾经济高度依赖国际市场，国际市场石油和原材料的价格猛涨，导致台湾出口产品成本大大提高，对外竞争力日益削弱。另外，1974年以后台湾当局曾一度抓紧发展重化工业，但由于台湾技术、资源和内部市场的局限，效益不佳。当局提出重新调整产业结构，把原有技术层次低、附加价值小、耗能多的产业逐步转变为技术层次高、附加价值大、耗能少的产业。根据台湾的特殊情况，把电子和机械等产业列为策略性工业，给予特别照顾，让其优先发展，这就是台湾当局提出的“工业升级”。这一阶段，台湾通过搞“十大建设”和“十二项建设”，使电力、交通运输、炼油、石油化工、钢铁、造船等工业有较快的发展，出口产品结构中重化工业产品的比重逐年上升。但是由于世界经济经常不景气的影响，台湾在这一阶段的经济增长率不如前一阶段，从1974年至1985年，工业生产年平均增长9.2%；“国民生产总值” 年平均增长7.2%。

把台湾的经济发展过程与香港、新加坡和南朝鲜相比较，可见有许多相似之处。如资源缺乏、市场狭小、高度依赖外资和国际市场发展经济、主要以发展劳力密集型的产业为主、都是在六十年代初期和中期先后由内向型经济转为外向型经济、外资总额也不相上下等等。但是，台湾的交通通讯不如香港新加坡发达、

产业结构的改善不及南朝鲜。当然台湾经济发展也有比其他三小虎相对优势之处，如失业率和通货膨胀率相对较低，国际收支状况较好等。

特别值得注意的是，在台湾经济恢复时期和经济发展的三个阶段中，台湾当局力求按照农业、轻工业、重工业的顺序发展经济，在三个阶段中虽然三者都同时得到发展，但是各个阶段的侧重点有所不同。如在经济恢复时期主要发展农业；在替代进口工业发展时期除继续发展农业外，还大力发展轻纺工业；在促进出口的外向型经济发展时期，则以发展轻工业为主；进入重新调整产业结构时期，除继续发展轻工业，还大力发展重化工业。从台湾的实际情况看，按此顺序发展经济是比较切合实际的。

三十多年来，台湾经济确有较快的发展，但是由于社会制度的弊病和台湾当局决策的失误，也存在许多难以解决的问题。例如发展经济的内部能力还较低，工业基础脆弱，过份依赖外资和国际市场，易受世界经济景气的影响，很不稳定。而且在技术、金融、外贸和海运等方面不同程度地受外国垄断资本的控制，并遭受了严重的剥削。经济贸易的发展速度虽然较快，但是仍然未能改变对外依附、畸形、不稳定的状况。

第二节 台湾外贸在国际上的地位和影响

一般说来，一个国家（或地区）在国际贸易中的地位，取决于该国（或地区）在国际分工中的地位，最终取决于该国（或地区）生产力的发展水平，台湾外贸在国际贸易中地位的变化，也是由国际分工的变化及生产力的发展引起的。

台湾对外贸易的较快发展时期，也正是国际贸易呈现空前未有的大发展时期。战后，随着国家垄断资本主义的发展，资本输出大量增加，对海外市场的竞争日趋激烈。由于科学技术革命造成生产力的巨大增长，铁路网、海洋航运、邮电得到了迅速发展，交通和通讯工具方面完成了巨大的革命，使世界各国的市场相互间的联系更加密切。从1950年到1980年，世界出口额从601亿美元上升为18,300亿美元。台湾与其他推行外向型经济政策的国家和地区一样，积极参加了国际分工，卷入了不断扩大的世界市场，推动了台湾对外贸易的较快发展。

战后以来，特别是六十年代以后，台湾、香港、新加坡和南朝鲜经济贸易的发展速度大大超过了美、英、法等发达国家，被西方国家称为亚洲的四小虎，它们所取得的进步和存在的问题成为国际经贸界的评论重点之一。台湾只是我国的一个省，1983年其面积仅占世界总面积的0.027%，人口仅占世界总人口的0.39%，但是其出口额却占世界出口总额的2.28%，其进口额也占世界进口总额的1.76%。台湾对外贸易的年增长率远远高于世界的平均水平，尤其是出口更为明显。1961—1978年世界出口年平均增长率为14.4%，香港的出口年平均增长率为17.9%，台湾则高达28.6%，仅次于南朝鲜居世界第二位。（参见表1—1）台湾外贸顺差额之高，近几年来在世界上也有较大的影响。1984年台湾外贸顺差额高达84.9亿美元，在全世界排第六位。若以平均每人有447美元的顺差额比较，在全世界排第三位，仅次于沙特阿拉伯和加拿大。

近十年来，台湾外销产品居世界第一位者越来越多。如1984年台湾有20种工业产品外销额居世界第一（香港仅有10种），1985年有21种工业产品外销居世界第一，其中有电脑显示器、自行车、千斤顶、缝纫机、鞋类、网球拍、洋伞、电风扇、帽子、毛