

# 社会保険与职工福利 工作手册

赵钟恒 主编



中国劳动出版社

# 社会保险与职工 福利工作手册

主 编 赵钟恒

副主编 姜义仁 刘运珍

中国劳动出版社

## (京)新登字 114 号

本手册以党的十四大精神为指导,以宪法和现行有效的政策法规为依据,借鉴外国社会保障制度的经验,全面反映我国社会保险与职工福利工作的基本理论、基本知识、基本政策和最新的改革、科研成果;既有马列和老一代领导人的论述,也有国家主管部门负责人对有关理论、政策的阐述;既有各个社会保险福利项目规定的解释,还有具体的执行操作办法;结构层次合乎系统逻辑;用语规范,释义准确。全书具有较强的知识性、系统性和实用性,可使读者“一册在手,解疑释难,提高工作效率”。

### 社会保险与职工福利工作手册

主 编 赵钟恒

副主编 姜义仁 刘远珍

责任编辑 李凌霄

中国劳动出版社出版

(北京市惠新东街1号)

北京印刷二厂印刷

新华书店总店科技发行所发行

787×1092毫米 32开本 15.5印张 346千字

1993年7月北京第1版 1993年7月北京第1次印刷

印数:7000册

ISBN 7-5045-1217-6/F·193(精)14.00元

ISBN 7-5045-1283-4/F·200(平)10.00元

# 《社会保险与职工福利工作手册》

## 编写人员名单

主 编	赵钟恒		
副主编	姜义仁	刘运珍	
编写人员	(按姓氏拼音顺序)		
	陈少平	程金城	杜启芝
	姜义仁	刘运珍	李家骥
	路永初	毛锋军	谢友雪
	薛德芬	余炳荣	赵钟恒
	诸松林		
统 稿	余炳荣	李家骥	程金城
审 稿	叶子成	陈少平	
责任编辑	李凌霄		
封面设计	张美芝		
版式设计	王小实		

LTDA58/15

前 言

社会保险与职工福利工作是我国劳动管理工作的重要组成部分,同时又是我国社会保障体系的重要内容。随着我国经济、社会的发展,特别是党的十一届三中全会以来经济体制改革的不断深入,社会保险制度的改革也同劳动、工资制度的改革一起向纵深发展,有关学科的理论研究正在日益加强,有关政策方针和业务管理也在日臻完善。改革所带来的巨大变化迫切要求从事这一专业的实际工作者、教学人员和科研人员更新知识、更新观念,广大职工群众也迫切要求了解这项关系自身利益的事业所发生的变化及其政策、规定的理论依据和法律渊源。为适应改革发展的需要,满足有关专业人员和广大职工的要求,我们编写了这本《社会保险和职工福利工作手册》。

《手册》的内容,以党的十四大精神为指导,以我国宪法和现行有效的政策法规为依据,尽量吸收十几年来社会保险制度和职工福利工作改革的丰富成果,借鉴外国社会保障制度的经验,力求反映这一专业的基本理论、基本知识、基本政策和最新的改革、科研成果。全书近 39 万字,分上、中、下三篇。上篇“基础理论和基础知识”,其内容:有我国宪法和“八五”计划纲要有关社会保险福利的条款,有马列和我国老一代领导人对社会保险福利的论述,有国家主管部门负责人对社会保险制度改革的理论、政策问题的阐述,有这一专业的综合基础

知识和相关知识,从中可以明确社会保险与职工福利工作的基本概念,了解这项工作的概貌和有关政策规定的理论依据、法律渊源,弄清这一专业同其他相关专业的关系。中篇“社会保险实务”,其内容既包括了养老保险、疾病医疗保险、工伤职业病保险、待业保险、生育保险、死亡抚恤和供养直系亲属保险等各个社会保险项目的名词术语、疑难点的解释,还包括了工龄计算、劳动鉴定、社会保险基金、社会保险组织管理等具体业务操作规定的解释。下篇“职工生活福利”,内容包括了职工的集体福利事业、节假日与假期制度、探亲假制度、生活补贴与困难补助制度、福利基金制度的名词术语、政策规定的解释,是开展职工福利工作的指南。通观全书,体现了这一专业知识的系统性、准确性和实用性。

《手册》的编排方法力求不落窠臼,结构和层次力求合乎内在的逻辑体系,语言力求准确简洁、通俗易懂,用语力求合乎规范。目录有总细之分,词条依内容的逻辑顺序作先后之分。如把上篇第五部分分为基本概念、中国社会保险福利制度、外国社会保险福利制度、相关知识几个部分等,而不以词条形式编排的上篇一、二、三、四部分也是严格按逻辑顺序编排的。这样,就方便了读者的查阅和使用,使读者一册在手,解难释疑,得心应手,提高工作的效率。

在本书的编写过程中,参考了中国劳动出版社出版的一些著作,并得到了劳动部保险福利司副司长叶子成和原人事部工资司司长陈少平的热情帮助,在此谨表深切的谢意。

由于我们水平所限和某些情况的变化,书中缺点错误在所难免,敬希读者批评指正。

编 者  
1992年10月

# 总 目 录

## 上 篇 基础理论与基础知识

- 一、我国宪法和“八五”计划纲要有关社会保险福利的条文
- 二、马列有关社会保险福利的论述
- 三、我国老一代领导人有关社会保险福利的论述
- 四、原劳动部部长阮崇武对社会保险制度改革的理论、政策问题的阐述
- 五、基本概念与相关知识

## 中 篇 社会保险实务

- 一、养老保险
- 二、待业保险
- 三、疾病、医疗保险
- 四、工伤、职业病保险
- 五、生育保险
- 六、死亡抚恤
- 七、职工供养直系亲属可享受的社会保险待遇
- 八、工作年限与工龄计算
- 九、劳动鉴定
- 十、社会保险基金

## 十一、社会保险的组织管理

### 下 篇 职工生活福利

- 一、职工集体福利事业
- 二、职工节假日及假期制度
- 三、职工探亲假
- 四、职工生活补贴与困难补助
- 五、职工福利基金



# 细 目 录

## 上 篇 基础理论与基础知识

一、我国宪法和“八五”计划纲要有关社会保险福利的 条文 .....	(3)
(一)《共同纲领》提出的一个重要任务 .....	(3)
(二)《中华人民共和国宪法》的有关条文 .....	(3)
(三)《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和 第八个五年计划纲要》的有关条文 .....	(4)
二、马列有关社会保险福利的论述 .....	(5)
(一)马克思的论述 .....	(5)
(二)恩格斯的论述 .....	(8)
(三)列宁的论述 .....	(9)
三、我国老一代领导人有关社会保险福利的论述 .....	(12)
(一)毛泽东的论述 .....	(12)
(二)刘少奇的论述 .....	(12)
(三)周恩来的论述 .....	(13)
(四)邓小平的论述 .....	(14)
四、原劳动部部长阮崇武对社会保险制度改革的理论、 政策问题的阐述 .....	(16)
(一)关于社会保险制度的改革 .....	(16)

(二)要加快社会保险制度改革步伐 .....	(26)
(三)完善发展职工社会保险制度提高退休费用社会 统筹水平 .....	(28)
<b>五、基本概念与相关知识 .....</b>	<b>(31)</b>
(一)对基本概念的解释 .....	(31)
社会保险 .....	(31)
社会保险与社会保障 .....	(31)
社会保险与社会福利 .....	(32)
社会保险与社会救济 .....	(33)
社会保险与劳动保险 .....	(33)
社会保险与职工工资福利 .....	(34)
社会保险与人身保险 .....	(35)
社会保险的特征 .....	(36)
社会保险的性质 .....	(37)
社会保险属性分析 .....	(37)
强制保险 .....	(39)
自愿保险 .....	(40)
商业性保险 .....	(41)
经营性保险 .....	(41)
金融保险 .....	(41)
年金保险 .....	(42)
年 金 .....	(42)
普遍保险 .....	(43)
最低生活保险 .....	(43)
贫困线 .....	(44)
社会保险的原则 .....	(44)
社会保险的功能 .....	(45)
社会保险的分类 .....	(47)
社会保险管理 .....	(48)

---

社会保险分项管理 .....	(48)
社会保险信息管理 .....	(49)
社会保险行政管理 .....	(49)
社会保险财务管理 .....	(50)
社会保险的大数法则 .....	(50)
社会保险的收入再分配 .....	(51)
替代率 .....	(52)
社会保险和福利费用的分类 .....	(52)
社会保险和福利费用的统计范围 .....	(54)
社会保险和福利费用的分类统计 .....	(54)
社会保险和福利费用的变动与构成分析 .....	(55)
社会保险和福利费用与工资的关系分析 .....	(56)
保险福利费用与职工生活水平的对比研究 .....	(57)
社会保险税 .....	(58)
社会保险费率 .....	(58)
强制征收 .....	(59)
托收无承付 .....	(59)
个人缴纳保险费累进制 .....	(59)
个人缴纳保险费累退进制 .....	(60)
专项基金 .....	(60)
专款专用制 .....	(61)
储蓄保险基金 .....	(61)
社会保险金 .....	(61)
社会保险金计算方法 .....	(62)
(二)中国的社会保险福利制度 .....	(63)
中国社会保险制度的建立与发展 .....	(63)
中国社会保险的作用 .....	(66)
中国的社会保险立法 .....	(67)
工厂法 .....	(69)

---

劳动暂行法、劳动法、中华苏维埃劳动法 .....	(69)
劳动法案大纲 .....	(70)
东北公营企业战时暂行劳动保险条例 .....	(70)
劳动保险条例 .....	(71)
劳动保险条例实施细则 .....	(72)
国务院关于工人退休、退职的暂行办法 .....	(73)
国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法 .....	(74)
国务院关于老干部离职休养制度的几项规定 .....	(76)
国务院关于老干部离职休养的暂行规定 .....	(77)
国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定 .....	(78)
国家机关、事业单位工作人员社会保险 .....	(80)
劳动合同制工人的社会保险规定 .....	(81)
外商投资企业职工的社会保险福利规定 .....	(82)
城镇集体所有制职工的社会保险规定 .....	(85)
私营企业职工的社会保险规定 .....	(86)
城镇个体劳动者的社会保险规定 .....	(87)
农民合同制工人的社会保险规定 .....	(87)
临时工的社会保险规定 .....	(88)
承包、租赁企业的社会保险 .....	(88)
社会保险管理体制 .....	(89)
社会保险管理机构 .....	(90)
社会保险事业管理局 .....	(91)
社会保险事业管理处 .....	(92)
社会保险事业管理所 .....	(92)
社会保险专门机构 .....	(92)
福 利 .....	(92)
职工福利 .....	(93)
职工福利的作用 .....	(94)
职工福利的水平 .....	(94)
我国职工福利事业的创建与发展 .....	(95)

---

职工福利改革 .....	(98)
保险福利管理者素质要求 .....	(99)
(三)外国的社会保险福利制度 .....	(100)
国际劳工会议通过的有关社会保险的文件 .....	(100)
资本主义社会保险产生的条件 .....	(101)
资本主义社会保险的发展 .....	(103)
福利国家 .....	(104)
福利国家的由来 .....	(105)
福利国家的类型 .....	(106)
福利国家的动机 .....	(107)
福利国家的社会效益和弊端 .....	(108)
福利国家的危机 .....	(109)
福利经济学 .....	(110)
俾斯麦式社会保险 .....	(111)
贝弗里奇式社会保险 .....	(112)
德国的社会保障制度 .....	(113)
英国的社会保障制度 .....	(115)
瑞典的社会保障制度 .....	(116)
法国的社会保障制度 .....	(117)
奥地利的社会保险制度 .....	(118)
丹麦的社会保障制度 .....	(120)
美国的社会保障制度 .....	(120)
加拿大的社会保障制度 .....	(121)
原苏联的社会保障制度 .....	(122)
原南斯拉夫的社会保障制度 .....	(123)
日本的社会保障制度 .....	(124)
巴西的社会保障制度 .....	(125)
印度的社会保障制度 .....	(127)
(四)相关知识 .....	(127)

---

凯恩斯经济学 .....	(127)
凯恩斯与凯恩斯主义 .....	(128)
庇古 .....	(130)
贝弗里奇 .....	(131)
J·A·霍布森 .....	(131)
萨缪尔森 .....	(132)
托宾 .....	(133)
弗里德曼 .....	(133)
托马斯·莫尔 .....	(134)
经济学、政治经济学 .....	(135)
一个中心、两个基本点 .....	(136)
社会主义初级阶段 .....	(137)
社会主义有计划商品经济 .....	(137)
社会主义市场经济 .....	(139)
社会主义生产的目的 .....	(140)
社会主义物质利益原则 .....	(141)
社会主义按劳分配原则 .....	(142)
国民收入 .....	(143)
国民生产总值、实际国民生产总值 .....	(143)
国民收入分配 .....	(144)
消费与生产的统一性 .....	(146)
消费是劳动者必要劳动的实现 .....	(147)
合理消费水平 .....	(148)
机关和国家机关 .....	(148)
人民团体 .....	(149)
事业单位 .....	(150)
企业单位 .....	(150)
全民所有制单位 .....	(151)
国营企业 .....	(151)
中央国营企业 .....	(152)

---

地方国营企业 .....	(152)
城镇集体所有制企业 .....	(153)
中外合资企业 .....	(153)
中外合作企业 .....	(154)
外商独资企业 .....	(155)
三资企业 .....	(156)
外商投资企业 .....	(156)
股份制企业 .....	(156)
劳动就业服务企业 .....	(157)
私营企业 .....	(159)
公私合营企业 .....	(159)
乡镇企业 .....	(160)
私营经济 .....	(161)
个体经济 .....	(162)
劳动学 .....	(162)
劳动力 .....	(163)
劳动力价值 .....	(163)
劳动力价格 .....	(164)
劳动科学体系 .....	(164)
劳动经济学 .....	(164)
劳动社会学 .....	(165)
劳动法学 .....	(166)
劳动管理学 .....	(167)
劳动心理学 .....	(168)
劳动生理学 .....	(169)
劳动保护管理 .....	(170)
劳动计划管理 .....	(171)
劳动统计 .....	(172)
劳动生产率 .....	(173)
劳动制度 .....	(173)

---

劳动制度改革 .....	(174)
职 工 .....	(177)
企业职工 .....	(177)
机关、事业单位工作人员 .....	(178)
国家公务员 .....	(178)
高级专业技术人员 .....	(179)
中级专业技术人员 .....	(179)
初级专业技术人员 .....	(179)
在职职工 .....	(179)
退(离)休人员 .....	(180)
企业富余人员 .....	(180)
停薪留职人员 .....	(181)
退养回乡人员 .....	(182)
自动离职人员 .....	(182)
开除留用人员 .....	(183)
固定职工 .....	(184)
临时工 .....	(185)
劳动合同制工人 .....	(186)
全民所有制单位计划内临时工 .....	(187)
全民所有制单位计划外用工 .....	(187)
农民合同制工人 .....	(188)
农民轮换工 .....	(189)
季节工 .....	(189)
转业军人 .....	(190)
复员军人 .....	(190)
退伍军人 .....	(190)
工 资 .....	(191)
标准工资 .....	(192)
基本工资 .....	(192)
浮动工资 .....	(193)



保留工资 .....	(193)
附加工资 .....	(194)
计时工资制 .....	(194)
计件工资制 .....	(195)
等级工资制 .....	(195)
岗位工资制 .....	(196)
职务工资制 .....	(196)
结构工资制 .....	(197)
岗位技能工资制 .....	(197)
奖励制度 .....	(198)
津贴和补贴制度 .....	(200)
地区工资类别和生活费补贴 .....	(200)
地区工资差 .....	(202)
工资总额组成 .....	(202)
工资制度改革 .....	(205)
国营企业工资制度改革 .....	(205)
国家机关、事业单位工资制度改革 .....	(208)
教龄津贴 .....	(209)
护龄津贴 .....	(210)
个人收入调节税 .....	(210)
人 口 .....	(211)
人口规律 .....	(212)
年 龄 .....	(213)
人口年龄结构 .....	(213)
人口老龄化 .....	(214)
老年依赖性人口 .....	(215)
老年人口学 .....	(216)
平均预期寿命与老年人口预期寿命 .....	(216)
老年依赖人口增加对社会经济生活的影响 .....	(217)
国家对老年社会保险规模的宏观控制 .....	(218)