

广东经济调查

GUANGDONG
JINGJI
DIAOCHA

广东人民出版社

广东经济调查

广东经济学会编

广东人民出版社

广东经济调查

广东经济学会编

(限国内发行)

*

广东人民出版社出版

广东省新华书店发行

广东新华印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 10印张 202,000字

1981年12月第1版 1981年12月第1次印刷

印数1—2,140册

书号4111·164 定价0.79元

刊前几句话

在党的十一届三中全会精神的指引下，为了推进社会主义现代化建设，我们国家正在进行经济调整与经济体制改革工作。一九八〇年，广东经济学会配合这一工作，在中共广东省委办公厅的指导下，组织广州地区部分高等院校、干部学校、党校的教师，科研机构研究人员和经济部门工作人员约五十人，对我省、市的一些重要的经济问题进行初步的调查研究，并写出一批调查报告，受到省市有关部门的注意和欢迎。收入本书的只是调查报告中的大部分。其次，收入本书的还有几篇是广东经济学会会员提交一九八〇年经济学会年会的调查报告或论文。我们对于积极参加我省经济调查和年会活动的同志表示衷心的感谢！

负责本书的具体编辑工作的是曾牧野、刘小铁、李蒲弥同志。书中调查报告所提出的意见和建议，是探讨性质的。本着学术争鸣的精神，欢迎讨论，提出不同的见解。书中某些数字可能有些出入或错漏，敬希读者批评指正。

孙 孺

一九八一年五月

目 录

扬长避短，发挥优势，调整广东农轻重结构	
.....	关 海 王安民等 (1)
广州市调整经济结构需要研究的几个问题	
.....	尹佩云 (22)
广州市经济优势及其实现条件探讨	
.....	刘光璞 陆卓森等 (33)
从经济效果看广东出口商品的结构问题	
.....	关其学 朱慧强等 (52)
对我省利用外资引进技术的几点看法	
.....	陈文思 黄大白等 (73)
改进来料加工装配业务	
.....	刘端郎 (94)
我省用侨汇购买和建设住宅问题的调查	
.....	黄佑琚 王海志等 (105)
与外资合营建筑住宅问题探讨	
.....	黄涵荪 戚显权等 (118)
珠海市拱北银海住宅区引进外资合营建宅若干 问题探讨.....	刘小铁 李蒲弥 (134)

广东农业经济结构改革问题

..... 李诵仪 徐澄波等 (152)

发挥广东蔗糖生产优势..... 梁 钊等 (180)

积极发展我省蚕桑业..... 黄海潮 李华杰等 (202)

建立和扩展新的蚕桑基地的建议

..... 卢达时 李华杰等 (215)

佛山地区塘鱼生产调查

——兼论发展我省塘鱼生产必须解决的问题

..... 林景俊 李华杰等 (222)

加快发展我省畜牧业 曾声文 (232)

广州市白云农工商联合公司的经营和管理

..... 杨伟蕴 曾牧野 (241)

湛江湖光农工商联合企业调查

..... 彭昆仁 雷 强 (256)

广东省工交企业扩大自主权问题调查

..... 穆 容 李 中等 (265)

改革流通体制问题初探

..... 雷鸣春 邹 波等 (288)

积极发展社会主义集体商业

..... 林远滔 (299)

扬长避短，发挥优势， 调整广东农轻重结构

关 海 王安民 李诵仪 张 伊 李俊坤 王坤维
李成新 赵任海 黄源生 曾声文 罗建中

广东农轻重结构现状和存在问题

解放三十年来，广东的经济面貌发生了巨大变化，工农业生产有很大发展。一九七九年全省工农业总产值达到二百九十亿四千多万元，比一九四九年增长七点七倍。其中，农业总产值八十一亿一千多万元，增长两倍；轻工业总产值一百一十九亿七千多万元，增长二十倍；重工业总产值八十九亿五千多万元，增长一百四十八倍。粮食总产量达到三百四十五亿五千多万斤，糖九十八万吨，钢三十五万六千吨，煤炭九百三十四万三千吨，发电量一百零六亿多度。

我省农轻重结构的演变，经历了曲折反复的过程，有正反两方面的经验教训。三年恢复时期和第一个五年计划时期，我省的经济建设从实际出发，以发展农业、轻工业为

主，路子恰当，工农业生产发展较快，人民生活有较大改善。

但是第二个五年计划时期，特别是一九五八年以后，照搬了全国“以钢为纲”的指导方针，不顾我省资源能源条件，盲目提出“争取三年内煤炭、钢铁基本自给”的口号，不适当地扩大基本建设规模。“二五”时期重工业投资急剧增加，占全省基建总投资的比重，五年平均为百分之四十四点三六，而轻工业的投资比重却大幅度下降，平均为百分之八点四七，农业投资比重也从百分之二十九点四下降到百分之二十二点零六。加上农村生产关系变动过急，以及三年自然灾害的影响，共产风、浮夸风和瞎指挥等对生产力的破坏，造成农业大减产，轻工业上不去，农轻重比例关系严重失调，人民生活十分困难。

三年调整时期，认真贯彻对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的八字方针，重视发展农业，国民经济迅速好转。工农业总产值平均每年递增百分之十五点九，农业、轻工业有较快的恢复和发展。

第三个五年计划时期，由于我们工作指导上的错误，片面强调建设广东比较独立的、平战结合的经济体系，再次把建设的重点转移到重工业上。广东重工业基础薄弱，能源短缺，原材料工业不发达，根据本省的条件，适当加快重工业的发展是必要的。但问题在于片面强调优先发展重工业，忽略了轻重工业之间、工业与农业之间应保持一定的比例。由于长期以来重工业占用投资额过多，农业、轻工业被挤，发展速度显著下降。第四个五年计划时期农业总产值平均递增

百分之二点三，轻工业总产值平均递增百分之七。第五个五年计划时期的前四年，农业总产值平均递增百分之一点五四，轻工业总产值平均递增百分之六点二。而同期重工业总产值却猛烈上升，“四五”时期平均递增百分之十五，“五五”时期的前四年递增百分之十点九。重工业过分突出，基本建设战线过长，再次引起国民经济比例失调。当然，造成国民经济比例失调的原因是多方面的，但投资结构不合理是重要原因之一。粉碎“四人帮”以后，特别是党的十一届三中全会以来，对国民经济比例失调的严重性开始有所认识，逐步进行了调整。

但是，由于较长时期以来，在指导思想、投资安排上、物资供应上，都是按重轻农的路子走，脱离了广东的实际，使我省的自然优势和经济优势得不到充分发挥。工农业生产总产值由原来高于全国发展水平变为低于全国水平，“一五”时期全国工农业总产值年平均增长百分之九点二，广东为百分之九点八；三年调整时期全国为百分之十四点八，广东为百分之十五点九；而一九六六年至一九七六年全国为百分之七点五，广东只有百分之六点六；一九七七年至一九七九年全国为百分之十点四，广东只有百分之五点四。

农轻重发展速度的这种变化，必然带来总产值构成的急剧变化。一九五七年到一九七九年，在我省工农业总产值中，农业总产值所占的比重由百分之五十二点三下降到百分之二十七点九四，下降过速；轻工业由占百分之三十八点九上升到百分之四十一.二三，增长太慢；而重工业则由只占百分之八点八猛升为百分之三十.八二，增长太快。这就给

国民经济带来一系列问题。

（一）农业落后，轻工业发展缓慢

由于没有按农轻重次序安排国民经济建设，农业政策受“左”的影响严重，三十年来虽然进行了大规模的农田基本建设，但经济效果差，农业的抗灾能力低，致使农业生产长期处于落后状态。

农业内部的结构也不合理，没有充分发挥广东自然条件适宜于开展多种经营的特点，强调“以粮为纲”，忽视“全面发展”。直至一九七九年，在种植业产值构成中，粮食作物占百分之八十，经济作物只占百分之二十。在五业总产值的构成中，农业占百分之六十二点四，林牧副渔占的比例很小。虽然用了百分之七十八的耕地种粮食，但粮食生产仍增长不快。一九七九年全省平均每人粮食占有量六百零八斤，低于全国平均水平。

轻工业原料百分之六十来自农业。农业落后，必然限制了轻工业的发展。农业提供的原料不足，使许多轻工业的生产能力不能充分发挥。

轻工业发展缓慢的另一个重要原因，是在投资分配和燃料电力供应上，长期重重轻轻所造成的。同时轻工业又偏重于新建企业，忽视了老企业的技术改造，使一部分企业设备陈旧，工艺技术落后的状况长期不能改变，造成产品质量差，老产品多，新产品少，低档产品多，中高档产品少，初加工多，深加工少，式样简单，包装装璜粗糙，不适应国内外市场的需要。

（二）经济效果差，财政负担重

把大量的资金和原材料投放在资金周转慢、提供积累少的重工业，必然影响经济效果和财政收入。以一九七九年为基数，重工业投资的回收期为六年十个月，而轻工业只需两年时间；每百元固定资产实现的产值，重工业为八十五元，而轻工业则达二百四十六元；每百元资金提供的积累，重工业为十四点八元，轻工业为五十五点八元。因此，重工业占用资金越多，工业经济效果越差，财政负担越重。

（三）能源越来越紧张

广东能源资源本来就缺乏，而耗能高的重工业发展过快，必然加剧能源供应的紧张程度。一九七九年工业消耗能源占全省能源总消耗量的百分之七十二点五；在工业消耗能源中，重工业占工业能源消耗总量的百分之七十六点四，轻工业占工业能源消耗总量的百分之二十三点六。重工业发展越快，能源供应越紧张。

（四）交通运输矛盾突出

交通运输没有真正摆到“先行”的地位，资金一挤再挤。地方交通基建投资额占地方投资总额的比重，由“一五”时期占百分之十点五，一九八〇年下降到百分之五。交通运输赶不上工农业生产发展的需要，已成为四化建设的突出矛盾。铁路通车里程少，一九七八年广东通车里程只占全国的百分之一点七七。线路通过能力低，公路技术状况差，标准路面少。内河航运里程也逐年减少。港口通过能力低，技术落后，运力不足，船舶更新慢，不适应工农业和内外贸易发展的需要。

（五）科教落后，市场供应偏紧

教育科研经费占省财政支出的比重，从一九六五年以后，下降较大。如教育经费，一九六五年占财政支出的百分之十六点五，而一九七八年只有百分之十一点七。我省教育事业已从“文化革命”前在全国比较先进的省变为落后的省。

市场供应长期偏紧。一九六五年至一九七九年，全省商品零售额只增长一点二九倍，社会购买力则增长一点三八倍，市场货币流通量增长很大。粉碎“四人帮”以后，市场供应情况逐渐好转，但随着外贸出口和旅游事业的发展，侨汇收入和职工、农民收入的增加，社会购买力增长迅速，给市场的压力仍然很大。

造成农轻重结构不合理的原因很多，主要的有以下两条：

其一，长期以来，经济工作中存在“左”的倾向，急于求成，盲目追求高速度，高指标，忽视了综合平衡，导致国民经济比例失调，结果欲速不达。

其二，自给自足的小农经济思想和管理体制的某些弊病，违反了客观规律的要求。什么都搞小而全、大而全，自成体系，不按自然规律办事，不符合社会化大生产的要求。在指导思想上和 economic 工作中，不重视发展商品经济，而企图建立自给自足的经济体系，妨碍了生产力的发展。

调整农轻重结构的建议

如何改变农轻重结构不合理的状况？我们认为，必须从广东的实际出发。我省地处热带、亚热带，具有发展经济作物和多种经营的独特条件；轻、手工业有较好基础，具有门

类比较齐全的特点；毗邻港澳，华侨众多，具有开展对外经济活动有利因素；同时，也存在人多、耕地少、能源资源缺乏和台风、寒露风、霜冻以及洪涝灾害频繁等不利因素。要趋利避害，扬长避短，充分发挥我省优势，加快经济的发展，在生产发展的基础上，逐步满足人民吃、穿、用、住和文化生活的需要。

要坚持以农业为基础、按农轻重次序安排国民经济建设的方针。调整投资结构，加强农业、轻工业、能源、交通、建材和科学文化事业。投资使用方向要坚持先挖潜、革新、改造、后新建的方针。

积极贯彻中央的指示，扩大对外经济活动，充分利用外资，引进先进技术与充分利用现有基础相结合，加快我省生产力的发展。

多发展劳动密集型产业，广开就业门路，发挥劳动力多的优势。

以节能为中心调整农轻重结构，控制耗能高的重工业的发展，加快耗能低的产业的发展，以提高经济效果。

根据这些原则和广东的实际，努力建立一个适合广东特点的以农业、轻工业为主，农轻重协调发展，对外贸易和商品经济发达，人民的物质文化生活有较大改善的经济结构。具体设想如下：

（一）调整农业内部结构，加快农业全面发展

调整农业内部结构，应依据我省“七山一水二分田”的自然条件，宜农则农，宜林则林，宜牧则牧。努力扩大商品生产，提高商品率，为城乡人民提供更多的粮食和副食品，为

轻工业提供更多的原料，增加鲜活商品的出口，这是农业内部调整的基本方向。

(1) 发展林、牧、副、渔，促进五业兴旺

发展林业。全省宜林面积一亿八千万亩，其中有林地一亿二千多万亩，有很大潜力。当前的问题是砍伐过量，重伐轻育，森林资源受破坏，造成生态恶化，旱涝灾害严重。目前，林业急需休养生息，应调减砍伐任务，保护森林资源，扶植中、幼林。在发展用材林的同时，增造经济林、防风林和薪炭林。提高林业在农业总产值中的比重，主要靠开展木材的综合利用，特别是允许社队在完成国家任务以后，有加工和利用林木剩余物的权利。此外，还要坚持林区以林为主的方针，按规定补足林区社员的口粮；稳定林权，落实各种营造管理责任制；放宽政策，由集体有计划地划出部分荒山给社员作自留山，种自留林，保证谁种谁有谁用。

发展畜牧业。这是五业调整的重点。我省有宜牧山地、丘陵四千万至六千万亩，但草食家畜只占畜牧业的百分之二十左右，而占百分之八十的生猪，出栏率只有百分之五十一。因此，大力发展草食牲畜，提高生猪出栏率是发展畜牧业的关键。

发展草食牲畜，着重抓几个问题：首先，解决幼畜种苗。除办好省属畜牧良种场外，凡有条件的国营农、林场，都要兴办小型畜牧良种场，推广冷冻精液和人工授精新技术，使现有的母畜满怀，繁育良种，提供种苗。其次，改良牧地。据调查，原生草地十五亩养一头牛，经过改良的牧地八至十亩养一头，人工植被牧草的牧地二至六亩养一头。有

些地方在这方面已经取得了经验和效果。我省今后几年内，除了广泛发动社员私养外，重点要把海南自治州比较连片的四百三十万亩草坡规划改造好，大致可养牛羊三、四十万头。同时，在全省逐步建立畜牧基地。在解决资金方面，除国家投资外，还可以搞各种形式的合资经营或者引进外资。

提高生猪出栏率，主要抓两个薄弱环节，即增加精饲料和大力推广配合饲料，开展科学养猪。

家禽业（鸡、鸭、鹅、兔）也很有发展前途，要积极发展。

发展渔业。我省渔业资源十分丰富。全省有山塘水库二百三十万亩，已利用养鱼的占百分之八十三，但平均亩产只有十一斤；全省有鱼塘一百万亩，平均亩产只有三百六十斤；全省有海水养殖面积一百七十多万亩，目前只利用百分之十六，很多咸、淡水养殖场都给围海造田破坏掉了。近海渔场由于过量捕捞，已经受到严重破坏。发展我省渔业，应重点抓好海、淡水养殖。在淡水养殖方面，深圳、珠海等地挖了一批鱼塘，估计今后出口港澳的鲜活鱼品会有增加。南海、番禺、顺德等县同外贸部门挂钩以后，初步解决了精料问题，现在主要是青料不足，应划出适量土地种植青饲料。在水库养鱼方面，主要缺乏鱼苗和排洪道的鱼栅。在海洋渔业方面，要坚决执行中央制定的《水产资源保护条例》，限制近海捕捞，开辟远海深水渔场。集体渔业的产量占我省渔业产量的百分之九十，但每年投资只有百分之二十左右。特别是沿海渔区设备不能更新，国家供应的渔需品质次价高，连简单再生产都无法维持。因此，振兴集体渔业，增加

建设投资，已经成了摆在我们面前的迫切任务。

渔业、畜牧业发展了，不仅可以大大增加出口，还可以改变人们的食物构成，减轻粮食的压力，这对促进整个农业的发展是极为有利的。

（2）调整粮食作物和经济作物的种植比例

增加经济作物的种植，首先碰到和粮食争地的矛盾。特别是珠江三角洲，它既是经济作物主产区，又是商品粮基地。因此，在哪里改种经济作物，改种多少，都必须同解决粮食问题结合起来考虑。现在，由于谷价较低和调整经济作物价格，农民改种经济作物的积极性很高，这就更需有计划地加以引导。我们认为，到一九八五年，粮食面积调减到占种植面积的百分之七十五，即腾出近一百万亩左右稻田种植经济作物，是适宜的。

发展蔗糖。目前群众欢迎“吨糖吨粮”的政策，甘蔗可能大幅度增加。但有两个重要因素必须考虑：第一，为了便于运输，必须让靠近糖厂的社队扩种甘蔗；第二，为了不使粮食减产太多，种植布局上要同改造低产田结合起来。

发展橡胶。中央对开发海南已有决定，不再重述。但从发展我省经济来说，要积极发展民营橡胶。除了有计划地开垦宜胶荒地以外，还要大力提高单产。

蚕桑应有较大的发展。全省蚕茧历史最高产量为一百五十万担，目前只有四十万担，发展的潜力很大。今后，珠江三角洲的蚕桑生产应以稳产高产为主。扩大桑地面积应尽量向堤外荒塘荒涌发展。部分低水位的低产田，可以改为桑基鱼塘。国家应积极组织供应养蚕所需的物资。应允许社队对

完成上交任务后的蚕茧实行粗加工，以提高农民的收入。在发展集体蚕桑的同时，要根据我省到处可以栽桑养蚕的自然条件，广泛发动社员业余养蚕。

其他水果、茶叶、胡椒、椰子等热带、亚热带作物，都要相应地发展。

(3) 调整种植面积，妥善解决粮食问题

解决粮食问题，是调整种植业比例的前提。解决粮食的途径：要求中央继续调进；向农民议价收购；进口和与外省协作；重点放在提高单产、增加总产上面。全省有年亩产八百斤以下的低产田一千五百万亩，如能每亩增产一百斤，即可增产十五亿斤粮食。还有一千多万亩的旱粮可以增产。为此，要实行科学种田，改革耕作制度，采取一整套增产的措施，努力提高粮食的单位面积产量。

(二) 大力加快轻纺工业的发展

发展轻纺工业，要充分发挥我省的资源优势，利用现有基础，把老企业的挖潜、革新、改造和利用外资、引进先进技术结合起来，调整产业结构和产品结构，改革工艺，合理布局，推动联合。在质量、品种、花色、设计、装潢上下功夫，促进产品升级换代，建立起具有广东特色的、技术先进的轻工业。为此，应把下列几项作为发展的重点：

(1) 大力发展制糖、造纸和食品工业

我省甘蔗资源丰富，制糖工业已有相当基础，已形成了一个从设备制造、生产管理、科研教育到综合利用的较完整的生产系统，条件很好，具有相当大的优势。发展制糖工业，可以带动和促进造纸、食品工业的发展，提高甘蔗综合