

新疆维吾尔自治区地方志丛书

阿克苏地区邮电志



新疆人民出版社

阿克苏地区邮电志

主 编 刘鸿发
副主编 姚正山
编 辑 达忠礼



新疆人民出版社

新疆维吾尔自治区地方志丛书
阿克苏地区邮电志
《阿克苏地区邮电志》编纂委员会编

新疆人民出版社出版
(乌鲁木齐市建中路 54 号 邮政编码 830001)
南京四彩印刷厂印刷
(南京六合延安路 45 号 邮政编码 211500)
开本:787×1092 1/16 插页 16 印张 26.5 500 千字
1998 年 8 月第 1 版 1998 年 8 月第 1 次印刷
印数 1—1000 册

ISBN7—228—04444—4/K·413 定价:100 元

《阿克苏地区邮电志》编纂领导小组 (委员会)及史志办公室

第一届领导小组

(1985.11.15)

组 长	郝中山
副组长	鲍树鑫
成 员	姚正山 杨岐安 张树森

史志办公室

主 任	姚正山
副主任	杨岐安 张树森

第二届领导小组

(1988.1.19)

组 长	郝中山
副组长	樊永德 艾买提·买买提 汤自在
成 员	姚正山 杜忠国 杨国栋 张培华 张树森 杨岐安 阿不都拉·哈力克 鲍树鑫 李友爱 邱洪科 艾依提 ·阿木提

史志办公室

主 任 樊永德
副主任 姚正山

史志办公室

(1994. 4)

主 任 杜国忠
副主任 刘鸿发
调研员 臧营之 侯应才

第三届编纂委员会

(1996. 8. 19)

主 任 樊永德
委 员 白新明 艾买提·买买提 卢建东 艾尼瓦·那司尔
杨岐安 郭 奇 刘鸿发

史志办公室

副 主 任 刘鸿发
主办科员 达忠礼

序

樊永德

《阿克苏地区邮电志》在中共阿克苏地委和新疆维吾尔自治区邮电管理局的领导和部署下,3届修志人员,历经12个寒暑,制订篇目,搜集资料,专题整理,总纂成志,层层评审,六易其稿,现出版问世,可喜,可赞,可贺!

编纂地区邮电专业志,是阿克苏地区有史以来的第一次,无先例可循。参与编写的所有人员均是半路出家,未经系统的修志专业培训。他们以饱满的政治热情和严谨的修志态度,克服缺乏系统修志专业知识、资料匮乏、年老体弱等诸多困难,团结互勉,伏案笔耕,精殚成志。借此,我特向参与、关心、支持编写《阿克苏地区邮电志》的所有同志表示衷心的感谢!

《阿克苏地区邮电志》采用述、记、志、图、表、录等多种体裁,设6章31节,以马列主义、毛泽东思想为指导,按照辩证唯物主义和历史唯物主义的原理,遵循详今略古,横排竖写,实事求是,述而不论的修志原则,广泛调查,认真考证,去伪存真,精心编写,以丰富翔实的史料,合理的篇章结构,严谨朴实的文字,汇阿克苏地区邮电事业近百年历史和改革开放新变化于一卷,熔时代性、专业性、资料性和科学性于一炉,为后人留下了一份珍贵的历史资料和精神财富。

上继先人,后启来者,在历史的长河中,阿克苏地区勤劳、朴实、旷达而富有才智的绿衣人,不畏艰辛,不辍劳作,用他们的智慧和汗水,留下了辉煌的历史篇章。“以古为镜,可以知兴替”。把阿克苏地区邮电通信事业的兴衰更迭,跌宕起伏的沧桑历史与巨变记录下来,把新中国成立后40多年来,特别是改革开放以来,在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论指导下,阿克苏地区邮电通信的深刻变化和所取得的巨大成就载入史册,把发展过程中的曲折、失误和存在的问题,如实地写进志书,这是历史赋予我们的光荣职责。

知我邮电,才能爱我邮电;爱我邮电,才能兴我邮电。《阿克苏地区邮电志》是各级党政领导和社会各界了解阿克苏地区邮电事业发展的百科全书,是研究阿克苏地区邮电的重要信息库,是进行爱国主义和革命传统教育的生动教材,在社会主义“两个文明”建设中必将发挥其特有的作用。我们衷心希望各级领导和各条战线的同志们,能充分利用这卷包容邮电诸事、连贯古今的工具书;更希望阿克苏地区各族邮电职工,增强加快通信发展的紧迫感,以发展、改革、服务为主题,开拓创新,顽强奋进,用实际行动谱写邮电发展新篇章!

凡 例

一、指导思想 《阿克苏地区邮电志》以马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导,坚持“四项基本原则”,正确全面反映阿克苏地区邮电通信事业演变发展的历史全貌,力求突出行业特点、地方特色和时代特征。

二、断限 本志上溯到阿克苏地区有通信记载的年代,下限至1995年。

三、框架结构 本志结构按事分类设章、节,节下设目。横排竖写,附以图、表、像、录。除概述、大事记、附录外,共设6章。

四、记述文体 本志为记事本末体。以年取事,顺时排列。概述以记述为主,略加评议。其他各章,只记不评。

五、内容 所载内容以邮电通信、建设及企业经营管理为主。历次政治运动不作专述。章、节内容各有侧重。为使各章节相对独立完整,有的内容有交叉。

六、资料来源 以档案、史籍资料为主,辅以邮电老干部、老职工的回忆口碑和报刊等有关资料。资料经过核实选用。

七、称谓 本志记述的机构、职务名称,沿用当时称谓。

八、计量单位 本志记述的资费标准,以当时的币制为准。数字和计量单位,以国家统一规定为准。

九、时间表述 纪年,古代至清末,使用汉文;民国,使用阿拉伯数字;中华人民共和国成立后,使用公历。年、月、日,均用阿拉伯数字。同一时间写作是年、是月、是日。

十、地名 因年代变迁,地名称谓不一。历史地名则括注今名。小地名前加行政区大地名。

十一、简称 本志使用约定俗成的简称。“中共”指中国共产党;“团”指中国共产主义青年团;“自治区”指新疆维吾尔自治区;“兵

团”指新疆生产建设兵团；“区邮电管理局”指新疆维吾尔自治区邮电管理局；“地(专)区邮电局”指阿克苏地(专)区邮电局。

《阿克苏地区邮电志》编纂人员

主 编	刘鸿发					
副 主 编	姚正山					
编写人员	姚正山	易贤玉	鲍树鑫	杜忠国	臧营之	侯应才
	刘鸿发	达忠礼	张树森			
主要摄影	刘鸿发					
资料提供	张淑媛	张惠芳	阎桂梅	张桂萍	杨岐安	葛丛立
	孙立萍	王天选	乃吉米丁	邱艳梅	谢远东	李友爱
	赵鹤岩	任群章	夏洪勤	栾素莲	易慧君	谢 英
	牛景树	赵荣忠	赵新民	王 旗	谢玉芬	杨智前
	贾明瑞	陈 帅	董瑞礼	侯应林	刘江海	贾鸿雁
	潘勤玲	张万里	徐聪泉	周团国	李惠林	

目 录

概述	(1)
大事记	(7)
第一章 机构沿革	(35)
第一节 烽燧 邮驿	(37)
第二节 邮局 电局	(41)
第三节 邮电局	(43)
第二章 通信职能管理	(71)
第一节 通信行业管理	(73)
第二节 无线电管理	(81)
第三章 邮政	(91)
第一节 邮政业务	(93)
第二节 邮路	(109)
第三节 分拣封发	(120)
第四节 邮政资费	(123)
第五节 服务水平	(139)
第六节 邮政编码	(142)
第七节 邮政设施	(146)
第八节 邮政通信质量	(149)
第四章 电信	(153)
第一节 电信业务	(155)
第二节 电信网路	(168)
第三节 电信资费	(181)
第四节 电信设备	(210)
第五节 电信通信质量	(223)
第五章 企业管理	(229)
第一节 计划 财务	(231)
第二节 统计	(258)
第三节 劳动 人事	(262)
第四节 职工教育	(289)

第五节 物资供应	(292)
第六节 企业整顿改革	(293)
第七节 技术管理	(301)
第八节 监督检查	(303)
第九节 后勤服务	(310)
第十节 档案管理	(318)
第六章 党群组织	(321)
第一节 中国共产党	(323)
第二节 邮电工会	(345)
第三节 中国共青团	(362)
附录	(369)
一、先进集体、先进个人名录	(369)
二、典型事迹简介	(385)
三、离休干部名录	(392)
四、重要文件辑录	(394)
五、诗文选辑	(408)
六、克孜尔烽燧	(411)

后记

《阿克苏地区邮电志》编纂人员

概 述

阿克苏地区位于天山南麓塔里木盆地北缘,西北同吉尔吉斯斯坦和哈萨克斯坦交界,北邻伊犁地区,南接和田地区,东接巴音郭楞蒙古自治州,西南是克孜勒苏柯尔克孜自治州和喀什地区。阿克苏地区东西最长 510 公里,南北最宽 350 公里,总面积约 132 136 平方公里,全地区辖 8 县 1 市。1995 年总人口为 185.71 万人,阿克苏市是阿克苏地区党、政、军及新疆生产建设兵团农一师党政机关所在地,是全地区政治、经济、文化中心。

阿克苏地区是扼天山南北的交通要冲,从阿克苏市、温宿县和库车县北跨天山可达伊犁和独山子,从农一师阿拉尔垦区和沙雅县南越沙漠,直驱和田各县,西由柯坪县和乌什县可抵喀什、莎车和阿图什,东自库车直通库尔勒、吐鲁番和乌鲁木齐,战略地位十分重要,历来是兵家必争之地。汉武帝太初三年(前 102)贰师将军李广利西征大宛。汉元帝建昭二年(前 36)西域都护甘延寿和副校尉陈汤征匈奴郅支单于,均取道阿克苏。汉成帝阳朔四年(前 21),乌孙不稳,汉派戊己校尉屯田姑墨(阿克苏),欲乘机讨伐。

龟兹(库车)、姑墨、温宿、尉头(巴楚)等城是丝绸之路北路(后称中路)的重镇,沿途用以传递信息的烽燧、邮驿的遗址四处可见。汉代统辖西域后,通往西域的主要烽燧、邮驿通信路线是自敦煌经阳关、白龙堆至楼兰(若羌)。再由楼兰沿塔克拉玛干大沙漠北沿西行至尉犁,再沿天山南麓西行经洋沙尔(轮台境内)、龟兹、姑墨、阿瓦提、齐兰台(柯坪),西经尉头到疏附(喀什噶尔)与丝绸之路南路的通信路线会合。

清代邮驿沿袭前代,但有所调整和发展。初设军台,由喀什噶尔东行经叶尔羌(莎车)、再东北去阿克苏、库尔勒至吐鲁番设军台 50 处;由伊犁南行越天山直至阿克苏设军台 14 处;由阿克苏西行至乌什设军台 3 处。新疆建省后,将军台一律改为驿站,阿克苏境内主要驿路有:喀喇沙尔(焉耆)至库车,库车至阿克苏,阿克苏至叶尔羌,全程 1 685 公里,设驿站 37 处。

清光绪二十年(1894),架设由迪化(乌鲁木齐)—库车—阿克苏—喀什噶尔的有线电报线路,翌年完工。

光绪二十一年(1895),阿克苏设电报子局,库车设报房,正式开办有线电报业务。民国 2 年(1913)交通部核定阿克苏电报子局为二等二级电信局,库车

报房为三等乙级电信局。近代邮电取代古老的烽驿通信,由只为军政服务,至邮电为公众开放,是阿克苏地区通信历史上的一次飞跃。但由于受自然灾害和战乱的破坏及设备维护不良等影响,民国19年(1930),有线电报线路被毁阻断,于是在库车设15瓦无线电台与迪化通报。民国23年(1934)又在阿克苏设75瓦无线电台办理与迪化、库车、莎车、喀什噶尔的电报业务。民国27年(1938)库车三等乙级电报房改为新疆交通处驻库车第九电台。民国31年(1942)4月27日,开工架设阿克苏至温宿的18公里长途电话线路翌年7月1日正式通话,是阿克苏最早的长途电话线路,主要用于军政通信。

清宣统元年腊月(1910),迪化设新疆邮务管理总局,下设16个分局,阿克苏、库车、是其中的两个分局,开通阿克苏至吐鲁番马差逐日班邮路,全长1275公里,行程7天又17小时。民国元年(1912),交通部核定阿克苏、库车邮政局为二等邮局,并在乌什、沙雅、托克苏(新和)、阿瓦提、柯坪等县设邮务代办所。民国30年(1941)在阿克苏行政长官黄火青的协助下,经新疆邮政管理局同意,拨款11172.00元国币,从苏联购进48辆六根棍四轮马车,分发南北疆干线邮运。阿克苏、库车共分配12辆,经改装后用于阿克苏至库车邮运干线及阿克苏至乌什、阿克苏至阿瓦提邮运支线,翌年他又批准在阿克苏城北门外新建邮政局房。

通信随着社会的需要而产生、发展,同时也受其自身条件和社会条件的制约。从1895年加通阿克苏有线电报线路至新中国成立的半个多世纪中,阿克苏地区邮电通信事业饱经沧桑,步履维艰,发展缓慢。1949年9月新疆和平解放时,阿克苏、库车设二等乙级邮政局和电信局,乌什、拜城为四等邮政局,温宿设邮亭,新和、沙雅、阿瓦提设邮政代办所。通信设备非常简陋,网络支离破碎,邮政运输只有马车、毛驴,电信设备只有15瓦至75瓦无线电收发信机,通信线路只有阿克苏至温宿18公里铁线线路,各局局房不仅面积窄小,且均系土木结构。全地区邮电固定资产总值仅约10万元,邮电职工73人。

中华人民共和国成立后,随着社会主义革命和社会主义建设事业的蓬勃发展,阿克苏地区的邮电通信发展进入了崭新的历史时期。

1950~1952年经济恢复时期,为适应基层政权建设、清匪反霸、土地改革、边防建设和恢复国民经济的需要,广大邮电职工,积极组织邮政服务网点,抢修电信线路,恢复邮电业务,建立正常的通信生产秩序,使停滞不前的阿克苏邮电通信得以复苏。1952年12月邮电合一,实行统一管理,统一经营的人民邮电管理体制,保证了全地区邮电通信正常有序地发展。1952年邮电业务收入达47441元,较1949年增长20倍。

1953年开始执行第一个五年计划,为迅速改变设备短缺,通信能力不足,

服务水平不高的状况,专区邮电局利用有限资金,坚持挖潜、革新和技术改造,增加邮电局服务网点,在农业合作化运动的促进下,首先在阿克苏、库车、沙雅、温宿、拜城架设农话线路。“一五”时期在国家财政拮据,百废待兴的情况下,完成固定资产投资 139.8 万元。1957 年同 1950 年相比,邮电局所增长 4 倍,邮路总长增长 1.85 倍,函件出口量增长 8.17 倍,开发汇票增长 44 倍,电报去报业务量增长 3.91 倍,长途电话去话增长 365 倍。

在“一五”初期的增产节约运动中,有些局所为了完成过高的生产指令性指标,片面追求收入,采取强迫摊派的错误作法,产生不良的政治影响。1953 年进行“纠偏”,端正了阿克苏地区邮电发展的政治方向,扭转了邮电经营思想,全面贯彻“迅速、准确、安全、方便”的方针,改善通信服务,提高通信质量。

1958 年至“文化大革命”开始前,是阿克苏专区邮电事业在曲折中前进的 9 年,在困难中发展的 9 年。

1958 年贯彻中国共产党第八次全国代表大会精神,国民经济开始“大跃进”。阿克苏专区各族邮电职工以高昂的政治热情,怀着尽快改变通信落后面貌的强烈愿望,鼓足干劲,自力更生,掀起群众性的技术革新和革命的热潮,给全专区邮电建设带来勃勃生机。第二个五年计划期间完成固定资产投资 482.2 万元,较“一五”时期实际完成固定资产投资总额增长 2.45 倍,邮路总长增长 56%,市话交换机总容量增长 14 倍,邮电职工总人数增长 1.16 倍,邮电局所 1959 年达 111 处,较 1957 年增长 88%。农话从无到有,年末户数达到 838 户。邮电业务总量增长 3.98 倍。其中:函件增长 1.9 倍,汇票增长 74%,长话去话增长 4.91 倍,报刊期发数 1960 年较 1957 年增长 1.76 倍,电报去报 1961 年较 1957 年增长 3.29 倍。

在此期间,工作指导上也出现了一些失误。在高指标、瞎指挥、浮夸风等“左”的思想影响下,办了一些力所不及的事。邮电服务机构发展过多,投递路线延伸过长。在“邮政以报刊发行为纲”的思想指导下,对报纸投递提出了不切实际的“三到”(中央报纸当天到省、省报当天到县,县报当天到公社)要求,在邮运设备没有大的增加情况下,使全地区邮运通信网处于超负荷运转状态。加之邮电管理体制下放上收的多次变化,以致在工作秩序、通信质量、服务水平和规章制度的贯彻执行等方面,均受到一定影响,业务发展及企业效益波动很大。但由于邮电通信全程全网、联合作业固有的特点,把全地区乃至更大范围的通信联成一体,其中各个环节之间都有相互依存和相互制约的作用。广大邮电职工以全网一盘棋的良好组织纪律性和踏实、勤奋的敬业精神,保证了通信畅通。

1963 年开始贯彻“调整、巩固、充实、提高”的方针,实施《工业企业工作条

例》；调整邮电管理体制，阿克苏专区邮电部门实行以自治区邮电管理局为主与专、县政府的双重领导；在邮电系统内部实行区、县两级管理；专、县邮电局的领导都反躬自省，认真总结“大跃进”的经验教训，增强实事求是，一切从实际出发的思想；恢复合理的规章制度；缩短基建战线；削减邮电局所；精减职工队伍。经过三年的调整、休养，胜利完成了各项调整任务，全地区邮电通信走上正常、稳定的轨道。

这些调整成果还未来得及巩固发展，1966年“文化大革命”开始后，阿克苏专区专、县两级邮电局被全面冲击，领导班子不能正常工作；刚刚恢复建立起来的整套规章制度、管理方法和工作秩序，被斥之为“管卡压”、“封资修”，横加批判。1967年3月，地、县邮电局都实行军管，1969年12月邮电分设，邮电通信固有的整体性被破坏，1973年9月邮电又重新合并。这样反复变化，导致企业管理混乱，机线设备失修，通信质量下降，经济效益滑坡，企业徘徊不前。但由于社会对通信的需求仍不断增加，加之各族邮电职工出于对党、对祖国、对社会主义制度和对本职工作的热爱，自觉排除干扰，坚守生产工作岗位，不仅较好地完成了各项通信任务，通信建设亦有所发展，业务总量和通信能力仍有所增长。地区邮电局的邮电综合楼及阿克苏至阿瓦提新建长话线路，就是1968年10月和1974年11月先后竣工投产的。

1978年12月中共十一届三中全会的召开，重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，是中国历史上的一次伟大转折，也给阿克苏地区的邮电事业带来了繁花似锦的春天。在以后的18年中，各级领导和广大邮电职工，一靠改革，二靠政策，三靠科学，四靠奋斗，扎扎实实地抓建设，上能力；抓管理，上等级；抓科技，上水平；抓教育，上素质；抓业务，上效益，使全地区邮电通信建设和精神文明建设全面振兴，快速发展，发生了历史性的新变化：

邮电改革逐步深入。长期形成的落后观念、习惯势力和僵化体制，严重束缚了人们的思想和生产力的发展。坚定不移地实行改革开放，对地区邮电局来说是迫切的历史要求。中共十一届三中全会以后，地、县两级局领导和广大邮电职工，逐步增强改革意识，树立投入产出观念、市场观念、竞争观念，坚持增量与增收并重，增收与节支并重，扩大再生产外延与挖潜改造并重。在经营管理体制上，积极推行承包经营责任制、经济核算制、局长负责制、工效挂钩、工资总额包干、优化劳动组合和干部聘任等一系列改革措施，有效地调动了干部职工的积极性，焕发了企业的生机和活力。

多渠道筹集建设资金，加大固定资产投入，走规模经营路子。建设资金匮乏，是阻碍地区邮电通信发展的基本因素。80年代以来，随着全党工作重点的

转移,邮电通信在国民经济中的地位和作用越来越被人们所认识。党和国家及地方各级政府把邮电通信作为基础设施列入国民经济发展的战略重点,制订了一系列加快邮电发展的方针政策。地区邮电局抓住机遇,解放思想,认真贯彻中共中央、国务院两个“六条指示^①”、“三个依靠^②”、和“十六字方针^③”,发挥社会各方面的积极性,通过国家拨款、地方财政支持、用户集资、银行贷款和企业自筹等多种途径,1979~1995年邮电固定资产总投入64 964.3万元,是建国前30年固定资产投资总额7 823.3万元的8.2倍。

邮电通信能力迅速增强,全网效能大大提高。1981年12月阿克苏局纵横制1000门市内自动电话开通;1986年3月扩容市内自动电话1000门投产,同年6月库车一新和一沙雅12路明线载波工程完工;1987年11月新建邮政枢纽楼竣工;1989年9月库车、沙雅两县局市内自动电话投产;1990年4月库车卫星地球站开通,7月开通阿克苏至乌什高12路载波终端机、11月地区局DD16长途自动电话投入试运行、12月电信生产楼交付使用;1992年新和县局市内自动电话投入运营,乌鲁木齐通往喀什的微波干线贯穿阿克苏;1993年库车开通无线寻呼、全地区电报传输全部进入全国自动转报网,实现电报终端计算机智能化并开通了用户电报;1994年阿克苏局6000门市内程控电话、800兆移动电话投入使用,温宿局市内程控电话及阿瓦提局450兆集群双工移动电话开通;1995年阿克苏局长途自动交换1600线设备顺利割接成功,地区各县及阿拉尔垦区14个团场3个乡电话全部程控化并实现地区联网,建成阿克苏地区本地电话网,完成了电话号码全部升7位,均用“0997”一个长途区号,是地区邮电通信史无前例的大跨越。建成和开通一批联接县间通信光缆工程。这些工程的相继投产,就象一个个跳动着的强有力的音符,奏响了阿克苏地区邮电建设的新乐章。

通信技术的科技含量显著提高。地区邮电局坚持依靠科学技术进步发展通信的方针,不断采用新技术、新设备、新工艺,大力进行技术改造。到1995年末,长途电路自动化水平达69.77%;全地区八县一市全部具备国际国内电话直拨功能;电报全部实现自动转报;全地区县以上长途传输光缆化;邮件装卸和内部处理由人工操作向半机械化、机械化发展。

积极开拓市场,各项邮电业务蓬勃发展。函件、包裹、汇兑、报刊发行、电报、电话,是邮电的基本业务。但由于近年来电信技术的快速更新和电信业务的迅速发展,以及用户构成、市场需求的变化,致使一些传统业务急剧下滑。地区邮电局针对这一趋势,稳定发展传统业务,紧紧抓住重点业务,积极开拓新业务。这一时期的商业信函、快件、特快专递、邮政储蓄、集邮、长途直拨、住宅电话,均有很大发展。1995年同1978年相比,邮电业务总量增长17.35倍。