

郭 兵 杨晓林 张 宗 主 编

海湾惊雷

——伊拉克武器核查危机的台前幕后



海湾“惊雷”

——伊拉克武器核查危机的台前幕后

郭兵 杨晓林 张宗 主编



中共中央党校出版社
· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

海湾“惊雷”:伊拉克武器核查危机的台前幕后. —北京:中共中央党校出版社,1998.4

ISBN 7-5035-1753-0

I. 海… I. 郭… II. 报告文学-中国-当代 IV. I25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 06030 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

北京平谷胶印厂印刷 新华书店经销

1998 年 4 月第 1 版 1998 年 4 月第 1 次印刷

开本: 850 × 1168 毫米 1/32 印张: 9.75

字数: 253 千字 印数: 1—6000 册

定价: 16.00 元

目 录



伊拉克武器核查危机的由来 (1)

- 武器核查起始于 1991 年 (1)
- 武器核查危机大爆发 (3)
- 美国人为何盯着伊拉克不放 (4)
- 萨达姆为何总是向美国叫板 (9)

中东——世界盛名的火药桶 (14)

- 中东是全球关注的战略要地 (14)
- 中东的现代争夺历史 (16)
- 海湾战争回顾 (19)

海湾战争后的美伊冲突 (40)

- 萨达姆的“欺骗与退却”游戏 (40)
- 布什的最后一战 (49)
- 未遂暗杀引发的战端 (56)
- 小题大作的边境冲突 (62)
- “库尔德”之争 (69)

伊拉克武器核查从危机走向缓和 (79)

- 海湾局势紧张，战争如箭在弦 (81)
- 为动武找借口，美国四处游说 (83)

●伊拉克：面对威胁，决不屈服	(85)
●国际社会关注，外交空前繁忙	(90)
●安南力拨海湾战云	(101)
●协议达成，反应不一	(115)

焦点人物——萨达姆·侯赛因 (123)

●重温大帝旧梦	(123)
●从孤儿到总统	(125)
●婚姻与家庭	(133)
●老谋难缠	(139)
●国际良师益友	(143)
●铁血与铁拳	(150)

实力悬殊的美伊军事力量 (159)

●美伊实力对比	(159)
●美英军主要武器装备性能以及战斗经历 ..	(161)

伊拉克武器核查危机后话 (193)

●美军动武的可能样式与特点	(193)
●美军动武之后可能的负面影响	(200)
●谁是“赢家”	(201)
●看核查危机，说战略格局	(214)

伊拉克武器核查危机大事记 (223)

(1997年10月23日—1998年3月2日)	(223)
-------------------------------	-------

附录：

1. 联合国有关制裁伊拉克的第661 号决议	(252)
---------------------------------	-------

2. 联合国关于伊拉克武器核查的第 687 号决议	(255)
3. 联合国和伊拉克共和国谅解备忘录	(263)
4. 海湾危机中的说客	(266)
5. “沙漠惊雷”计划产生的过程及主要内容	(275)
6. 海湾战争后美伊历次危机简况	(278)
7. 美国军事实力统计	(282)
后 记	(307)

伊拉克武器核查危机的由来



1998年初，联合国对伊拉克武器核查危机愈演愈烈，成了国际社会严重关注的焦点。这场危机看似涉及联合国，实际上主要的对立双方是美国和伊拉克，美伊双方态度强硬，互不相让，海湾地区再起波澜。那么，这场危机是如何演变而来的呢？

武器核查起始于 1991 年

1991年4月3日，联合国安理会通过687号决议，要求伊拉克销毁核设施、生化武器和射程超过150公里的导弹。其中，第22款规定，只有伊拉克无条件地完成这些任务后，联合国才考虑取消对伊拉克的全面制裁。为此，联合国于4月22日成立了一个专门委员会，任命瑞典的埃柯斯大使为委员会的执行主席，美国海军军事学院的盖洛西为执行副主席，专门监督和核查伊拉克销毁大规模杀伤性武器的情况。特委会于6月9日向伊拉克派出了第1个核查小组，从此开始了漫长的武器核查。萨达姆显然对这项决议的严重性和复杂性缺乏充分的认识

和估计。在此后七年的日子里，萨达姆才慢慢体会出这份文件的分量。

目前的这场武器核查危机爆发于 1997 年 10 月下旬。美英促使联合国安理会通过 1134 号决议（10 票赞成，5 票弃权，其中包括 3 个安理会常任理事国），警告伊拉克“不要继续隐瞒有关已被禁止使用的武器的生产计划的情况”，否则将对伊拉克实施进一步制裁。伊拉克因不满联合国迟迟不取消对其的经济制裁，于是开始向美国人发难。

伊拉克指责联合国负责销毁伊拉克大规模杀伤性武器特别委员会派驻巴格达的武器核查小组由美国人操纵，在核查时缺乏诚意和公正，而且其中“混杂了披着核查专家外衣的美国间谍”。伊方坚决要求撤换其中的美国专家，但遭到了拒绝。伊拉克一怒之下，把有怀疑的美国专家驱逐了出去。美国恼羞成怒，指责伊拉克公然违背联合国大会和安理会通过的有关销毁和核查伊拉克大规模杀伤性武器的决议，扬言要对伊拉克进行武力打击。

毫无疑问，在危机中美国始终掌握着主动权。美国要求伊拉克一再让步以满足美国的要求，但美国在海湾战争结束以来几乎拒绝给伊拉克任何放松制裁的希望。此次危机发生后，美国不断向海湾增派兵力，并威胁要对伊拉克实施军事打击。

美国总统克林顿 11 月 14 日下令，把当今世界上最具威力的乔治·华盛顿号航空母舰调入海湾，使那里的美国巨型航空母舰达到两艘，战舰总数达到 22 艘。

11 月 18 日，美国国防部宣布将进一步向科威特城机场派出 6 架 F-117A 隐形战斗轰炸机，向印度洋中的迭戈加西亚岛派出 6 架 B-52 重型轰炸机，4 架 KC135 空中加油机也被派出协助。美方还准备向海湾派出一支由 30 架战斗机和 B-1 轰炸机组成的空中远征混合联队，驻在巴林。

至 11 月 20 日前后，美国在海湾已经部署了约 300 架作战飞机。美海军陆战队还部署有一支装备有武装直升机和攻击机的两

栖突击部队，兵力有 2100 名。在科威特另有 1500 名美陆军部队。在沙特部署着 6000 名美空军人员。

英国也紧急派遣装备有 6 架海鹞式战斗机的无敌号航空母舰从拉丁美洲赶往海湾。

然而，就在此时，伊拉克作出了妥协姿态，接受了俄罗斯提出的解决危机的方案，同意所有联合国武器核查人员，包括美国人回到伊拉克。海湾危机缓解。

武器核查危机大爆发

上次危机虽然得到缓解，但危机并没有根本消除，从 1997 年底开始，在联合国特别核查小组人员的构成、核查的范围和核查的时间表等问题上，伊拉克同联合国发生分歧。1998 年 1 月 23 日，负责在伊拉克执行武器核查任务的联合国特委会首席检查官巴特勒在给安理会的一份报告中称，由于伊拉克方面阻挠，该委员会已无法执行其武器核查任务。巴特勒的报告犹如火上浇油，使本来就窝了一肚子火的“山姆大叔”恼怒不已。在美国人看来，这简直就是“太岁头上动土”。于是，美国立刻作出强硬反应，声称如果伊拉克不无条件地接受联合国特别核查小组的检查，美国将对其诉诸武力。美伊双方矛盾重新激化，核查危机再度大爆发。

单就这场危机来讲，美伊在武器核查方面主要争议有以下三个方面：

其一是时间限度。伊拉克认为，自海湾战争结束以来，联合国特委会已经派遣了 221 个核查小组前去伊拉克的 2500 多个地点进行彻底核查，没有发现任何问题，这证明伊拉克已经按照联合国的有关决议销毁了所有大规模杀伤性武器，联合国核查人员不能再无限期地核查下去，至少应确定一个核查结束期。伊方在 1 月中旬提出，联合国特委会暂时冻结核查，待专家们在 4 月初前

对6年多来的核查情况作出客观公正的结论后，再商议继续核查的问题，否则伊就干脆停止与联合国特委会的一切合作，把有关的核查专家统统驱逐出去。而美国和支持美国的联合国特委会主席巴特勒认为，核查没有时间，一切服从需要。巴特勒坚称，伊拉克至今仍拥有生化武器。

其二是核查地点。伊拉克认为，联合国武器核查专家不可随心所欲地进入“总统属地”涉及伊主权和尊严的敏感地点。伊强调决不可能把具有极大危险性的生化武器藏到总统起居和活动的地点，如果特委会非要核查，也必须由双方商定某些限制条件。但美国和巴特勒认为，核查人员有权进入他们认为有怀疑的任何地点进行核查，伊方不得以任何理由阻拦。

其三是核查人员的组成。伊方坚决反对核查小组由美英等少数与伊拉克长期为敌的西方国家派出的专家所垄断，力主核查小组更应公平合理地反映出安理会五大常任理事国的代表性。但美国和巴特勒以别国缺乏核查专家等为由，不愿让其他国家的专家太多地参与。

但上述争议不过是表面问题。伊拉克武器核查危机说到底还是海湾战争遗留下来的问题，其关键不在于武器核查，而在于是否取消联合国对伊拉克已经实行了7年之久的全面经济制裁。根据安理会有关决议，只有当联合国特委会作出伊拉克确实已经全部销毁大规模杀伤性武器的结论后，才能解除对伊制裁。正是由于这一缘故，美伊双方在核查问题上都竭力坚持自己的立场和要求。

美国人为何盯着伊拉克不放

▲美国人如是说

海湾战争结束已经7年了，美国人为什么总是盯着伊拉克不放呢？美国的官员们找到许多理由，美国新闻界也在大造声势，他

们的主要论点可以归纳为 5 个方面：

第一，波斯湾的战略价值。阿拉伯半岛人烟稀少的酋长国和伊拉克的石油占全世界已查明的储藏量的 75%，因此，它们对全世界，特别是对西方来说是十分重要的。据美国能源情报局统计，1996 年，美国进口的石油有 18.8% 来自波斯湾；西欧和日本分别有 44% 和 70% 来自波斯湾。

美国国家安全顾问塞缪尔·伯杰最近在全国新闻俱乐部说：“如果中东局势稳定，我们就能够更好地保护石油的自由流通、打击恐怖活动和加强对中东全面和公正和平的支持。”

美国官员私下承认，在高度工业化社会找到其他能源之前，对海湾局势稳定的任何威胁也就是对美国 and 全球经济稳定的威胁。

第二，大规模毁灭性武器。已经得到证明的记录表明，伊拉克是使用化学武器对付其人民和对付它的敌人的唯一国家。它同时还致力于研制核武器和不断增加生物武器和弹道导弹的库存。美国官员强调说，巴格达阻挠武器核查人员工作，不仅意味要保全其库存武器，而且也生产新的原料。

曾经担任联合国武器核查小组组长的埃克乌斯（1997 年担任瑞典驻美大使）说：“这些武器对于伊拉克作为主要角色的可信性来说是很重要的。它们使萨达姆支配着全世界赖以获得能源的一个地区。”

但是除了眼下这种挑战以外，就是非常规武器在冷战结束后的世界上扩散的问题——这是大国控制不了的。至少有 10 个发展中国家已经拥有或正在研制核武器；有 20 个已经拥有或正在研制化学和生物武器；有 20 个拥有或正在研制导弹。

伯杰说：“当你展望 21 世纪的时候……这些武器如果扩散到为非作歹的国家，然后从他们的手中流入恐怖分子和国际罪犯，那将是我们人民在下一代在安全方面面临的最危险的威胁。”

第三，防止侵略。萨达姆的个人经历可以说明一切：1959 年他因暗杀一名前任而被判处死刑；1964 年因策划政变而被逮捕；

1968年伊拉克革命取得成功，他在其中扮演了一个举足轻重的角色。

两伊战争结束后，萨达姆入侵科威特，引起的危机到现在还没有解决。

萨达姆还在他与邻国的边境上或边境附近集结军队。这三个国家是叙利亚、沙特阿拉伯和土耳其。

鉴于他的这个履历，克林顿在最近的广播讲话中称他是“全球安全的一个威胁”。

华盛顿中东政策研究所的伊拉克问题专家肯尼思·波拉克说：“萨达姆的行为表明他愿意使用卑鄙的手段达到他外交政策的目的。仅仅这一点就使他有别于其他所有令人憎恶的独裁者。”

第四，超级大国的责任。1990年伊拉克入侵科威特之后，美国组织并领导由36个以上国家和将近50万人组成的多国部队，解放了科威特，保卫了沙特阿拉伯的安全。

鉴于它过去所扮演的角色以及目前它在国际上所处的卓越地位，美国仍然肩负着将事情进行到底的责任。伯杰说：“以前是我们以努力让他罢手。”

第五，联合国的信誉。虽然布什组织并领导了对伊拉克的多国部队，但是，布什政府是同联合国一道开展这项工作的。这个世界组织通过了各项决议制裁伊拉克，确定了军事行动的框架，而且战后成立了联合国伊拉克问题特别委员会，处理裁军问题。

克林顿政府认为，强迫萨达姆接受联合国决议对于减轻伊拉克的威胁至关重要。伯杰说：“联合国伊拉克问题特别委员会这个机构是起作用的。萨达姆拼命想停止这个机构的活动，原因就在于此。”

如果巴格达能够消融国际社会的意志，对联合国来说这将是一个沉重的打击。埃克乌斯说：“这场危机使得联合国的地位和信誉处于危险之中。一旦失败，联合国将来的行动也会遭到削弱。”

▲局外人如是说

美国人有美国观点，局外人则有局外人看法：

第一，中东的战略地位使美国人格外眼热。中东的战略地位之所以重要，主要表现在两个方面，一是石油资源，二是地理位置。据统计，1994年美国从中东进口的石油首次超过国内需求量的一半。据美国石油协会预测，到2000年美国石油进口量将占国内需求量的59%，到2010年可能进一步上升到69%。美国能源部的估计是，到2010年海湾石油生产国生产的石油在美国进口石油中所占的比重，将从1995年的44%增加到65%。因此，美国人要极力控制石油资源，使美国的经济利益不受侵犯。

此外，中东地理位置也极为重要，中东是欧洲和地中海同非洲、亚洲和印度洋之间的空中和海上的交通枢纽，因此，它对美国能否在全世界进行贸易和投放军事力量起着重要作用。中东还是一个巨大的消费市场，70年代石油带来的繁荣和石油生产国掌握的财富的剧增，给西方商品创造了一个庞大的市场，尽管近来石油价格在不断下跌，但这个市场还是没有消失。在这个市场上可以销售各种商品，从十分先进的防务装备和全国性基础设施项目到品种齐全的消费品，这里都有需要。90年代以来，美国利用海湾战争后它在中东的地位，大规模向中东地区推销武器。美国是中东和海湾地区的最大军火商。据美国国防部统计，在1990年至1995年之间，海湾国家同意购买的美国武器、装备和同意进行的军事建设共计725亿美元，占海湾军火市场的60%。为此，美国大约有5000名政府人员和承包商在海湾地区活动。

第二，巩固美国超级大国的地位。1991年，海湾战争结束后，美国凭借自己强大的军事实力，谋求建立世界唯一的超级大国地位，也就是被美国前总统布什称之为“世界新秩序”。根据这个“世界新秩序”美国要在更多的领域，更广泛的国际事务中发挥霸主作用。世界事务要由美国来操纵，由美国说了算。然而自海湾战争结束以后，特别是近年来事态发展表明，美国正面临来自多

方面的挑战。中国同俄罗斯战略伙伴关系的建立和加强，美国同欧盟成员国就有关农产品的关贸总协定谈判的较劲，日本同美国没完没了的贸易战，欧洲国家对美国遏制伊朗的抵制，欧洲国家和加拿大反对对古巴的封锁，伊朗在阿富汗、高加索地区及中亚国家中影响的扩大，俄罗斯顶住美国压力，向叙利亚、伊朗出售武器，伊斯兰首脑会议在德黑兰的成功召开和多哈会议的失败，等等。美国面临诸多挑战，因而有必要寻机炫耀武力，让世人清楚美国仍是当今世界上唯一的超级大国。

第三，杀一儆百，威慑中东阿拉伯国家。近年来，中东阿拉伯国家对美国的不满情绪在不断增加，中东和谈停滞不前，美国全面袒护以色列和在处理中东事务中采取双重标准的做法，使得美国在阿拉伯国家中的信誉日益下降。美国的指挥棒也开始不那么灵了，最明显的是多哈经济会议的失败。埃及、沙特和阿联酋等与美国关系紧密的国家顶住了美国的压力，拒不出席会议，这是美国所始料不及的。与此同时，在伊朗首都德黑兰召开的伊斯兰首脑会议获得成功，阿拉伯国家同伊朗之间开始出现某些缓和，这也是美国所不愿看到的。阿拉伯国家对美国幕后支持以色列——土耳其军事联盟深为不满，对美国、土耳其和以色列举行的联合军事演习的批评更是此起彼伏。同时，越来越多的阿拉伯国家，其中包括海湾国家公开要求美国结束对伊拉克的制裁以减轻伊拉克人民因长达7年的制裁而遭受的苦难。所有这一切都表明中东阿拉伯国家的不满情绪在增长。然而在海湾国家更令美国头痛的还有一个不驯服的伊朗。美国和伊朗交恶18年，为了逼伊朗屈服，美对伊推行禁运等制裁措施，抛出了旨在惩罚参与伊朗能源开发的第三国公司的达马托法。然而这种制裁的结果适得其反，美国自己在伊朗的经济利益蒙受损失不算，还激起了法国等西方国家的反对。因伊朗特殊的地理位置，丰富的石油资源，以及伊朗作为里海周边中亚国家石油向西方出口的主要通道，美国又不能不重视伊朗和中亚地区的作用。因而美国陈兵海湾的又一目的，

是要对中东阿拉伯国家，特别是对伊朗进行军事威慑，迫使这些国家跟着美国转。

第四，确保在中东地区的军事存在。90年代初海湾战争以来，美国打着加强对伊拉克制裁的旗号，大大加强了驻扎在海湾和中东的军事力量。1994年10月，美国以伊拉克集结军队为由，再次调集军队到海湾。1995年8月伊拉克总统萨达姆的两个女婿出走约旦后，美国又在海湾和中东进行军事集结。美国通过这两次事件，渲染紧张气氛，要求海湾国家同意美国驻扎更多的军队，设立更多的军事基地或向美国提供军事设施便利，答应在当地储存更多的美国准备应急使用的武器装备，进一步扩大了美国在这一地区的军事存在。1996年1月，美国国防部长佩里访问海湾国家时说：美国又制定了一项新的加强美国军事存在的应急计划。此次武器核查危机爆发前，美国通常在海湾或临近海湾水域保持一个航空母舰编队和一个两栖作战大队，在欧洲和地中海保持一个航空母舰编队和一个两栖作战大队。以色列为美国在地中海的第六舰队提供基地。美国还要一些北非国家提供军事设施和储存武器装备的便利。

此外，美国还着手在中东地区建立安全保障体制。即以海湾合作委员会为基础，吸收包括埃及、伊朗、叙利亚和土耳其在内的本地区所有国家，在政治、经济与军事等方面建立“新的安全联系网”。同时，控制中东地区军备竞赛，保持该地区军事力量的平衡。美苏冷战终结后，美国削减了一些海外军事存在，但这主要是在欧洲。在亚太地区只有少量削减。而在海湾和中东地区，美国则大大增加了军事存在。

萨达姆为何总是向美国叫板

至1997年10月份以来，萨达姆之所以频频向美国人叫板，向

克林顿说“不”，也有其深刻的社会背景。

第一，唤起国际社会的深切关注，尽早解除制裁。有人说，海湾战争把伊拉克一下子“推回到了中世纪”。据阿拉伯国家联盟估算，伊拉克在海湾战争中直接损失高达1000亿美元以上，如果加上各种经济损失共计6000亿美元，而战后长达7年的经济制裁对伊的打击则丝毫不亚于海湾战争的损失。

从1990年8月联合国安理会通过第661号决议，决定对伊拉克进行强制性经济制裁和武器禁运开始，至今已7年多了。这项措施给伊拉克人民生活带来了巨大的灾难，使伊拉克的经济几乎陷入崩溃的境地。巴格达曾经是一个繁华都市。70年代，巨额石油收入给巴格达带来飞速发展，那车水马龙、灯红酒绿的不夜城引起过许多人的向往，而如今已是国库空虚，外汇枯竭，巴格达没落了。众所周知，伊拉克是一个盛产石油的国家，其石油储量仅次于沙特阿拉伯，居世界第二位。在海湾战争前，石油收入一直是伊拉克国民经济的主要支柱，其国民生产总值中始终占95%以上。例如，1989年伊拉克外汇收入为146亿美元，而石油收入就达145亿美元。联合国对伊拉克实行经济制裁，禁止伊拉克出口石油，无异于切断了伊拉克的经济命脉，卡住了萨达姆的脖子。

面对美国的“打压”和“封杀”政策，萨达姆开始时尚忍辱负重，为的是早日取消制裁。为此，萨达姆容忍了美国对伊拉克主权的粗暴干涉，容忍了美国对伊拉克民族尊严的践踏，容忍了美国把持下的武器核查小组搜查伊拉克农业部、情报部、总统府及伊拉克王牌部队——共和国卫队的兵营等伊军政要害部门等等。

1996年5月20日，伊拉克与联合国签署“石油换食品”的协议后，萨达姆备受鼓舞，他甚至把1997年定为解除对伊制裁年。1997年9月，伊拉克向联合国提交了一份“充分、彻底、完全”的报告，表明伊拉克已经完全执行了联合国的有关决议，要求联合国根据687号决议第22条款取消长达7年之久的对伊制裁。出乎

意料，联合国特委会10月向安理会提交的报告只字未提伊7年来在执行安理会决议方面所作的努力，还批评伊拉克9月上交的报告“没有根据”，指责伊刻意阻挠武器核查组工作。特委会的这一份报告不但没有帮助安理会作出有利于放松对伊制裁的决议，反而为美国进一步打击伊拉克找到了借口。10月23日，美国为安理会起草了一项限制阻挠联合国核查组人员工作的伊拉克官员出国旅行的决议案，并以9票赞成、5票弃权获得通过。

面对看不到尽头的“黑暗隧道”，萨达姆绝望了。他认为，7年来伊拉克基本执行了安理会的有关各项决议，因此，放松对伊拉克制裁的条件已趋成熟。美国在这种情况下，不但反对象对伊松绑，反而试图加强对伊制裁是违背世界绝大多数国家的意愿的。他对美国对伊政策已经到了忍无可忍的地步。在他看来，不与美国对抗，美国也绝不放松对他们的压力，与美国对峙，最坏的结果无非再次受到袭击。与其束手就缚，还不如奋起反击。于是，萨达姆开始强硬起来，并采取“边缘抗争”策略，即能顶到什么程度算什么程度，不到最后关头绝不妥协。因此危机唤起国际社会对伊拉克国内困境更深切的关注，以便尽早解除危机。

第二，陷美国于被动。萨达姆在此次核查危机中所表现出来的强硬态度，出乎美国人的预料。在战与和、进与退之间，克林顿政府举棋不定，左右为难。美国有人撰文指出，萨达姆“在这场扑克游戏中，他把所有的牌都抓在了手中，他可以通过选择怎样打和以多快的速度打这些牌来控制这场危机的进程和方向。”

萨达姆之所以敢和克林顿叫板，除了迫于无奈以外，还在于他看透了美国政府的心理，看准了时局变化的时机。

其一，美国对伊政策是有限度的“遏制”。海湾战争结束以来，美国一直不放过伊拉克，并非要搞垮、分裂伊拉克，其真实意图是要搞掉伊拉克现政权，让伊拉克始终处于“困而不死”的状态。让一个孱弱的伊拉克始终存在，既可为美国长期在海湾地区保持