



# 中國政協簡史

朱令名

編著



中国人民政治协商会议  
第一届全国委员会主席

毛泽东



中国人民政治协商会议  
第二、三、四届全国委员会主席 周恩来



中国人民政治协商会议  
第五届全国委员会主席

邓小平



中国人民政治协商会议  
第六届全国委员会主席

邓颖超



中国人民政治协商会议  
第七届全国委员会主席

李先念

# 前 言

中国人民政治协商会议是中国人民在长期革命和建设过程中结成的、由中国共产党领导的最广泛的统一战线组织。今天，人民政协作为我国巩固和发展爱国统一战线卓有成效的组织，是我国政治生活中发扬社会主义民主的一种重要形式，是社会主义现代化建设的一支重要力量，在全国各族人民中享有很高的威信。

中国人民政治协商会议的建立是来之不易的。1840年鸦片战争以来，帝国主义侵入中国，和封建势力相结合，使中国沦为半殖民地半封建社会。帝国主义和封建主义的双重压迫，使中国人民过着饥寒交迫和毫无政治权利的生活，其贫困和不自由的程度是世界所少见的。为了改变这种状况，把中国建设成为民主、富强的国家，中国人民进行了长期的不屈不挠的斗争。戊戌维新是资产阶级民主运动的开端，随后又出现了以建立资产阶级共和国与发展资本主义为目标的辛亥革命，到“五四”运动爆发，民主运动一浪高过一浪。随着新兴的初步成长起来的中国工人阶级登上政治舞台，建立自己的政党后，中国民主运动更进入一个崭新阶段。但是，实践证明，无论农民、资产阶级或工人阶级，都不能单独完成中国民主化进程。在中国共产党领导和推动下，工人阶级、民族资产阶级、城市小资产阶级和广大农民结成革命统一战线，找到了夺取民主革命胜利的一个法宝。抗战胜利后，中国共产党为了建立和平、民主、富强的新中国，同中国国民党进行了重庆谈判，达成由中国国民党召集以各党派为

基础的政治协商会议，共商国是。这次会议经过中国共产党和各民主党派共同斗争通过五项决议，在不同程度上贯彻了民主原则，有利于人民而不利蒋介石的独裁统治。对此，代表大地主大资产阶级的国民党顽固派是不允许的，很快就撕毁了政协决议，发动全面内战。它从反面教育人民，促使国民党统治区爱国民主运动高涨，蒋介石国民党陷于全民包围中。中国共产党顺应民主潮流，领导中国人民打败了蒋介石的军事进攻，进而夺取了新民主主义革命的全国胜利，从而召开了南京反动政府系统下的一切反动党派及反动分子除外的新政治协商会议，即中国人民政治协商会议。中国人民政治协商会议是一百多年来民族民主运动牺牲奋斗的果实，是新民主主义运动胜利的集中表现。

中国人民政治协商会议，就其组织性质来说，不是发源于1946年1月的政治协商会议，但客观上又存在一个政治协商会议到中国人民政治协商会议的斗争过程。在反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义三大敌人的斗争中，各民主党派同中国共产党合作并逐步接受中国共产党的领导。各民主党派响应中共中央1948年“纪念五一劳动节”口号中提出的重新召开政治协商会议，建立民主联合政府的号召，1949年9月，中国人民政治协商会议在北京召开，标志着新的全国人民革命大团结及其组织上的最后形成，同时也为建国后的政治协商制度、中国共产党领导的多党合作制度奠定了基础。

中国人民政治协商会议的发展可分为两个时期，四个阶段。两个时期，一是1949年9月至1954年9月人民政协代行全国人民代表大会职权的时期；二是人民政协不再代行人大职权，但它作为统一战线组织继续存在的时期。四个阶段，第一阶段即第一个时期。第二个时期，划为三个阶段，即1954年10月第一届全国人民代表大会召开以后至1966年4月“文化大革命”以前，人民政协在曲折中前进阶段；1966年5月至1976年10月的“文化大革

命”时期，人民政协遭受严重挫折阶段；1976年10月，粉碎“四人帮”后，我国进入新的历史时期，人民政协继续发展阶段。

中国人民政治协商会议第一届全体会议，曾经代行全国人民代表大会的职权，产生了中华人民共和国中央人民政府，为新中国的成立作出了重大贡献。新中国成立后，中国人民政治协商会议为新中国的巩固和发展，社会主义革命和社会主义建设的进行，人民民主统一战线的发展和扩大，全国各族人民大团结的加强发挥了重要作用。后来，中国共产党中央和毛泽东在指导思想和路线上发生偏差，导致统一战线和人民政协遭受挫折。特别是“文化大革命”中，林彪、江青两个反革命集团疯狂地破坏统一战线，人民政协一度陷于停顿。粉碎“四人帮”后，我国进入一个新的历史发展时期，中国共产党重新确立了马克思主义路线，人民政协恢复了活动，而且更加活跃了，积极进行政治协商，民主监督，为推进社会主义民主、社会主义物质文明和精神文明的建设，促进祖国和平统一做了许多工作。现在，中国人民政治协商会议正在中国共产党提出的社会主义初级阶段的基本路线的指引下，为发展中华民族的大团结大统一，建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家作出新贡献。

为了深刻认识人民政协是如何在中国共产党领导下成立和发展的；人民政协的特点和优势；人民政协的重要地位和职能，很有必要回顾它的产生、发展的实践历程。了解人民政协的过去和现在，就能预见到人民政协的未来，对人民政协的前景具有坚定的信念和充满信心，从而能更好地开展人民政协的活动，充分调动它的优势和发挥它的作用，高举社会主义和爱国主义的两面旗帜，为巩固和扩大爱国统一战线，统一祖国和振兴中华而继续奋斗。

# 目 次

|                              |      |
|------------------------------|------|
| 前 言                          | (1)  |
| 第一章 政治协商会议的由来                | (1)  |
| 第一节 “政治协商会议”名称的提出            | (1)  |
| 一、中国共产党关于召开各党派会议，成立民主联合政府的主张 | (1)  |
| 二、国共双方达成召集政治协商会议的协议          | (4)  |
| 三、六参政员为促进国共谈判访问延安            | (6)  |
| 第二节 重庆谈判达成召开政治协商会议的《双十协定》    | (8)  |
| 一、毛泽东赴重庆谈判                   | (8)  |
| 二、《双十协定》的签订                  | (13) |
| 第二章 1946年的政治协商会议             | (17) |
| 第一节 国民党政府被迫召开政治协商会议          | (17) |
| 一、中国共产党为维护《双十协定》而努力          | (17) |
| 二、各民主党派要求召开政治协商会议            | (19) |
| 三、围绕政协代表名额分配上的斗争             | (23) |
| 第二节 政治协商会议内外的斗争              | (26) |
| 一、政治协商会议内的斗争                 | (26) |
| 二、政治协商会议外的斗争                 | (34) |
| 三、政治协商会议通过了有利于人民的五项决议        | (39) |

2295/30

### 第三章 中国共产党和民主党派为维护政协决议而斗争

..... (42)

#### 第一节 中国共产党和民主党派反对内战和抵制“国民大会”..... (42)

- 一、谴责蒋介石撕毁政协决议..... (42)
- 二、力图制止和反对国民党反动派发动全面内战..... (49)
- 三、抵制国民党违反政协决议举行一党包办的国民大会..... (57)

#### 第二节 中国共产党和民主党派积极支持和参加国统区爱国民主运动..... (64)

- 一、中国共产党和民主党派维护政协决议坚持反美蒋的斗争..... (64)
- 二、民主党派被迫转入地下后继续坚持斗争..... (70)

### 第四章 中国人民政治协商会议的建立和代行全国人民代表大会的职权..... (81)

#### 第一节 中共中央发出“五一”号召和中国人民政治协商会议的筹备..... (81)

- 一、中共中央发出“五一”号召得到各界热烈响应..... (81)
- 二、民主党派领导人和无党派民主人士进入解放区..... (86)
- 三、中国人民政治协商会议的筹备..... (89)

#### 第二节 中国人民政治协商会议第一届全体会议，代行全国人大的职权..... (98)

- 一、参加中国人民政协第一届全体会议的单位和代表..... (98)
- 二、中国人民政协第一届全体会议的举行和《共同纲领》的制定..... (100)
- 三、中国人民政协第一届全体会议的历史意义..... (106)

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| <b>第三节 中国人民政治协商会议第一届全国委员会</b>       |       |
| .....                               | (111) |
| 一、人民政协第一届全国委员会第一次会议.....            | (111) |
| 二、人民政协在各项运动中发挥重要作用.....             | (114) |
| 三、人民政协组织学习和贯彻过渡时期的总路线.....          | (120) |
| <b>第五章 中国人民政治协商会议继续发展和遭受挫折.....</b> | (125) |
| <b>第一节 中国人民政治协商会议第二届全国委员会</b>       |       |
| .....                               | (125) |
| 一、中国人民政协的第一部章程.....                 | (125) |
| 二、人民政协在社会主义改造高潮中.....               | (131) |
| 三、人民政协经历反右派斗争.....                  | (136) |
| <b>第二节 中国人民政治协商会议第三届全国委员会</b>       |       |
| .....                               | (141) |
| 一、人民政协经历国民经济暂时困难时期.....             | (141) |
| 二、人民政协为促进国民经济的好转作出贡献.....           | (147) |
| <b>第三节 中国人民政治协商会议第四届全国委员会的进</b>     |       |
| 程被“文化大革命”中断.....                    | (151) |
| 一、人民政协在艰难中前进.....                   | (151) |
| 二、人民政协经历“文化大革命”最困难时期.....           | (154) |
| <b>第六章 新历史时期的中国人民政治协商会议.....</b>    | (161) |
| <b>第一节 中国人民政治协商会议第五届全国委员会</b>       |       |
| .....                               | (161) |
| 一、中国人民政协的第二部章程.....                 | (161) |
| 二、人民政协贯彻中共十一届三中全会精神.....            | (165) |
| 三、中国人民政协的第三部章程.....                 | (173) |

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 第二节 中国人民政治协商会议第六届全国委员会    | (179) |
| 一、人民政协为发展和加强大团结大统一作贡献     | (179) |
| 二、人民政协发扬统一战线的优良传统和作风      | (183) |
| 三、人民政协为经济体制改革贡献力量         | (185) |
| 四、人民政协努力推进社会主义精神文明建 设     | (191) |
| 第三节 中国人民政治协商会议第七届全国委员会    | (197) |
| 一、人民政协的新里程                | (197) |
| 二、人民政协在我国社会主义初级阶段的 基本路线指引 |       |
| 下,沿着有中国特色的社会主义道路继续前进      | (201) |
| 后 记                       | (206) |

# 第一章 政治协商会议的由来

## 第一节 “政治协商会议”名称的提出

### 一、中国共产党关于召开各党派会议，成立民主联合政府的主张

政治协商会议的由来，追根溯源，始于中国共产党在1944年9月三届三次国民参政会上提出召开各党派会议，成立民主联合政府的主张。

抗日战争时期，国共实行第二次合作，国民党开始抗日是比较积极的。1938年10月，广州、武汉相继沦陷，全国抗日战争由战略防御转入战略相持阶段。国民党在日本诱降、英美劝诱之下，由于恐惧共产党领导的八路军、新四军及其领导的敌后抗日根据地的日益发展，国民党内代表大地主大资产阶级亲日派的汪精卫集团公开投降了日本，代表大地主大资产阶级亲英美派的蒋介石集团，对联共抗日也发生动摇，反共日趋积极。国民党多次制造反共摩擦，1941年1月竟然制造了包围袭击新四军九千余人的震惊中外的“皖南事变”。面对国民党的反动暴行，中国共产党进行了针锋相对的斗争，一方面揭露国民党破坏抗战，实行反共的阴谋；一方面重建新四军军部。同时，“皖南事变”的真相被揭露以后，激起国内外舆论对蒋介石的强烈谴责。蒋介石被迫表示，保证“以后再亦无剿共的军事”。国民党的这一次大规模反共摩擦活动遂被制止。

1943年6月，国民党利用共产国际解散的时机，狂叫“解散共产党”，“取消陕北特区”，并调动军队准备进攻陕甘宁边区。但在解放区人民强烈抗议和全国进步人士以及国际舆论的反对下，国民党的这次大规模反共摩擦又被制止。蒋介石迫于国内外各方面的压力，在9月国民党五届十一中全会上表示，愿意“政治解决”两党分歧。这是蒋介石暂时退兵，停止反共内战的一种表示。中国共产党从抗日大局出发，决定派代表与国民党重开谈判。1944年3月12日，周恩来在延安各界纪念孙中山逝世19周年大会上发表《关于宪政与团结问题》的演说。他说：国民党及其政府“应承认我党在全国的合法地位，承认边区及各抗日根据地为其地方政府，承认八路军新四军及一切敌后武装为其管辖所接济的部队，恢复新四军的番号，并撤消对陕甘宁边区及抗日根据地的封锁和包围。”<sup>1</sup>周恩来所提出的这五点关于国共关系的意见，即是后来中共代表林伯渠同国民党代表王世杰、张治中谈判的基本条件。但是由于国民党拒绝中国共产党的提案，对中共的合法地位仍不予承认，谈判形成僵局。

1944年4月，日本帝国主义为了挽救其在太平洋战场上的失利，打通从中国东北直到越南大陆的交通线，以援救它侵入南洋的孤军，发起了对国民党战场的豫湘桂地区新的攻势。国民党军队除少数战役进行较激烈的抵抗外，大多数的情况是一触即溃。从4月到11月，就丧失了河南、湖南、广西等省大片国土。国民党军队在豫湘桂战役中的大溃败，再加上财政上的困难，充分暴露了国民党当局在政治上的腐朽，引起了国统区各阶层人民对国民党蒋介石集团一党专政统治的强烈不满。正是中国共产党代表全国人民要求废止一党专政的意愿，提出了成立民主联合政府的主张。

1944年9月4日，中共中央电示在重庆的林伯渠、董必武、王若飞：我党向国民党及国内外提出改组政府主张的时机已成

熟，其方案是要求国民党政府立即召集各党、各派、各军、各地方政府、各民众团体代表召开国民大会，实施宪政，贯彻抗战国策，实行反攻、改组国民政府，成立联合政府的主张，应成为今后中国人民中的政治斗争目标。<sup>2</sup> 林伯渠、董必武、王若飞接到党中央指示后，即与各民主党派就我党将提出改组政府的问题作了商量。各民主党派不赞成中国共产党用党的名义正式向参政会提出改组政府，因为这样会引起大争论，他们不便表态。他们主张中共在大会报告中顺便提出。

9月15日，中共参政员林伯渠在三届三次国民参政会上作关于国共谈判的报告，正式提出：“希望国民党立即结束一党统治的局面，由国民党政府召开各党各派、各抗日部队、各地方政府、各人民团体的代表，开国事会议，组织各抗日党派联合政府。”<sup>3</sup> 10月10日，周恩来在延安发表《如何解决》的演讲，进一步阐明召开各方代表参加的紧急国事会议，成立民主联合政府的具体步骤和方法。他指出：“如果不变更一党专政的实质，不变更现在执行的各项错误政策，即使国民党政府肯邀请各方参加，那仍然是请客式的一党政府，决不是各党派的联合政府。”<sup>4</sup> 共产党关于民主联合政府的主张，反映了全国各阶层人民一致的愿望和要求，在广大人民群众和各民主党派中引起强烈的反响。1944年10月10日，中国民主同盟发表《对抗战最后阶段的政治主张》，对中国共产党提出的主张表示支持，要求“立即结束一党专政，建立各党派之联合政权。实行民主政治”。<sup>5</sup> 1945年1月15日，中国民主同盟又发表对时局宣言，提出了立即结束一党专政，建立联合政府；召集党派会议，产生战时举国一致之政府等十项主张。

1945年4月，中国共产党在延安召开第七次全国代表大会。在大会上，毛泽东作《论联合政府》的政治报告，周恩来作《论统一战线》的重要发言。毛泽东说：“为着打败日本侵略者和建

设新中国，为着防止内战，中国共产党在取得了其他民主派别的同意之后，于1944年9月间的国民参政会上，提出了立即废止国民党一党专政、成立民主的联合政府一项要求。无疑地，这项要求是适合时宜的，几个月内，获得了广大人民的响应。”<sup>6</sup>他代表中国共产党明确主张“立即宣布废止国民党一党专政，成立一个由国民党、共产党、民主同盟和无党派分子的代表人物联合组成的临时的中央政府，发布一个民主的施政纲领”，并提出“召集一个各党派和无党派的代表人物的圆桌会议，成立协议，动手去做。”<sup>7</sup>周恩来也说：“我们的方针是，立即召开党派会议，成立临时的联合政府，战后召集国民大会成立正式的联合政府。”<sup>8</sup>中国共产党在三届三次国民参政会上公开提出的成立包括国民党在内的联合政府的主张，经过党的七大正式确定为党的重大政治方针。中国共产党首倡召开各党派国事会议，建立民主联合政府，促成以后政治协商会议的商讨和召开。

## 二、国共双方达成召集政治协商会议的协议

在中国共产党提出召开党派会议，成立民主联合政府的主张之际，1944年9月，美国政府派赫尔利以美国总统私人代表身份（11月任驻华大使）来华活动。太平洋战争初期，美国受到日本法西斯的袭击，从它的自身利益考虑，对中国采取援蒋抗日的政策，对中国共产党领导下的敌后战场的胜利也寄予希望。但随着反法西斯战争的进展，中国共产党领导的人民力量的日益壮大，日本侵略者即将被赶出中国，而国民党的统治发生严重危机，为了支持蒋介石国民党在中国的统治地位，以便战后进一步控制中国，美国对华政策的重点转到扶蒋反共上，具体执行这一任务的是赫尔利。

10月，中共代表林伯渠、董必武与赫尔利就解决国共两党关系举行了会议，赫尔利打算要国民党先对共产党在政治上作出让